

政府实施“货币化安置” 农行推出“农民安家贷”

四川：农民进城有了“获得感”

本报记者 钟华林 通讯员 谢钢 楚洪蒙

“住进城里”是现在很多农民的愿望，城里医疗、教育等公共服务对农民更具吸引力。四川省日前出台《促进经济稳增长和提质增效推进供给侧结构性改革政策措施》，其中鼓励农民进城购房，促进农业转移人口市民化成为一大亮点。

四川省通过“货币化安置”的方式和金融部门推出的“农民安家贷”，正推动和加快农民进城的步伐



农行四川省分行针对农民购房特点，量身订制了“农民安家贷”特色信贷产品。图为有关人员在四川仁寿县视察了解“新市民”金融服务情况。

“真是没有想到啊，我们农民也能通过银行办理按揭贷款，在城里买上新房子。”即将住上城里的新房子，四川省仁寿县视高镇兴家村3组村民尹玉彬格外高兴。他告诉记者，自从拆迁以来，他家几口人一直靠政府发放的过渡费租房住，后来拿出“货币化安置”资金，再加上从银行贷款20万元，在天府国际新城买了房、安了新家，还找到了新工作。

在四川，将有更多像尹玉彬一样的农民从“货币化安置”和“农民安家贷”政策中受益。日前，四川省关于《促进经济稳增长和提质增效推进供给侧结构性改革政策措施》正式发布，其中鼓励农民进城购房，促进农业转移人口市民化成为一大亮点。

位于四川天府新区南大门的仁寿县有近160万人，农业人口占82%，是四川首屈一指的农业大县。在新型城镇化建设中，该县面临着大量农村人口“人往哪里去”“钱从哪里来”“城市靠什么支撑”等问题。

“视高镇经济开发区规划面积50.4平方公里，现已拆迁的3万亩土地，有

1.5万人面临重新安置。征地主要用于城市发展、产业园区建设，发展高端装备制造制造业和新一代电子信息产业。”视高镇经济开发区管委会群工局局长严安全说，近年来，视高镇采取“货币化安置”的方式，安置拆迁农户，缩短安置周期。同时，政府还为农民提供劳动技能培训，购买养老保险，逐步解决农民进城后就业、保障等一系列问题，使广大农民住得下、留得住，成为真正的“新市民”。

“货币化安置”简单地说，就是变实物分房为货币分房，居民住房找市场。实行货币化安置，被拆迁人可以根据自己的情况，用货币化安置款自主地选购住房。“其实主要原因还是钱的问题。土地通过拍卖配建等方式，由开发企业建设，再交由政府统一面向安置户进行分配安置。”视高镇住房和城乡建设部门负责人向记者表示。

“目前，视高镇按照每人60平方米的标准进行安置，1.5万人共需要90万平方米的安置住房，投入货币化安置资金3亿元。从全县范围来看，拆迁安置面更广，数量更大，资金需求更多。”

农行仁寿县支行副行长杨静说。

为缓解“货币化安置”给政府带来的资金压力，农行仁寿支行积极对接纳入政府财政预算的货币化安置项目，发挥农业银行“农民安家贷”新产品特色优势，通过政府、开发企业、银行、安置户“四方联动”，助力当地政府顺利实施货币化安置政策。

“货币化安置”最重要的一点，就是要引导农民进城入镇，努力让其买得起房。

今年初，农行四川省分行针对农民群众购房特点，量身订制了“农民安家贷”特色信贷产品，为满足农民进城购房，加快推进城镇化建设助一臂之力。“农民安家贷”贷款条件和对象之一是借款人应具有农村集体经济组织成员资格，或为新入城镇户籍未满1年(含1年)的农民，自主自愿在城镇购买商品住宅。实行评分准入标准，在现行个人住房贷款标准上降低100分，首付比例最低可执行2成首付，简化农民收入认定相关证明，同时优先审批发放贷款，还可享受利率优惠。截至3月底，该行累计向农村地区投放住房贷款

14.52亿元，贷款余额达227亿元。自2月5日以来，该行受理“农民安家贷”申请千余户，发放“农民安家贷”贷款2亿多元。

“引导鼓励农村居民进城购房落户，并不是简单地把农民引入城市，而是要逐步解决农民进城的住房、就业、保障等问题。”眉山市住建局负责人表示。

视高镇兴家村党支部书记高荣辉告诉记者，自从启动货币化安置以来，社区总共安置了600余户农民、4000多人，目前有1000多人在附近企业打工，既有产业工人、技术工人，也有从事销售、服务、餐饮等行业的，过上了城里人的生活。他们实现了由农民到“新市民”的华丽转身，成为未来城市发展新的力量。

“当前，新型城镇化建设已经上升为国家战略。今年，我们将抓住政府收购商品房转保障房、异地扶贫搬迁、农民进城购房等新的增长点，充分发挥农业银行特色金融产品优势，一以贯之推动四川新型城镇化加快发展。”农行四川省分行副行长陈实说。

去在农村单纯种庄稼强多了。”

眉山市保障“洗脚进城”的新市民在就业、就医、就学、社会保障等方面与城里人待遇相同。

“我们加大就业技能培训，搭建就业供需对接平台，适应农民工市民化和产业结构调整的需要。”眉山市就业局局长朱蜀斌说，在公共就业服务帮扶下，大量农民工和新市民就近就业，既能挣钱又能照顾家庭，同时解决了企业用工需求。

眉山市规定，进城落户农村居民同等享受城镇居民基本公共服务待遇，自主选择农村居民养老保险、城镇居民养老保险和城镇职工养老保险，自主选择参加城镇居民医疗保险或新型农村合作医疗保险。

重庆完善市对区县转移支付

紧扣五大功能区引导区域差异发展

本报讯 记者吴陆牧报道：重庆市政府近日出台《关于改革和完善市对区县转移支付制度的意见》，提出力争到2017年年底，将一般性转移支付占转移支付总量的比例提高到60%以上，将专项转移支付中切块分配区县的比例提高到2/3以上，将市级专项转移支付项目压缩30%以上。同时，提升转移支付分配效率，将转移支付提前下达区县的比例提高到80%以上。

转移支付是市对区县的财力补贴，分为两种：“一般性转移支付”不规定具体用途，由区县依法自主统筹安排；“专项转移支付”要求区县按规用途专款专用。

重庆市财政局局长封毅表示，完善市对区县转移支付制度是重庆市深化财税体制改革的重要环节，是牵一发而动全身的重要改革。根据《意见》，重庆将进一步优化转移支付结构，逐步明确市与区县事权和支出责任，并随之相应推动分类管理，建立以均衡区县财力、由区县统筹安排使用的一般性转移支付为主体的转移支付制度。

重庆将从严控制专项转移支付项目数量，一律取消专项转移支付中政策到期、政策调整、绩效低下等已无必要继续实施的项目。整合归并目标接近、投向类同、管理相近的项目。市级专项转移支付项目中，同一市级主管部门的专项转移支付项目总数只减不增。同时，逐步取消“小、散、乱”，效用不明显或市场竞争机制能够有效调节的竞争性领域专项转移支付项目，更多通过政府购买服务、政府与社会资本合作、风险补偿、产业引导股权投资基金等途径予以引导支持。

值得一提的是，重庆还将紧扣五大功能区域发展战略定位，建立功能引导转移支付制度。《意见》提出，将生态功能、产业集聚、老少边穷等转移支付，全部用于引导区域差异发展。如逐步将产业结构、税收贡献、产出效率等经济指标纳入测算，以此激励区县产业结构调整，实现创新发展；将限制（禁止）开发面积、森林覆盖率、空气质量达标率、污水垃圾处理等生态环保指标纳入测算，以此激励区县生态环境保护，实现绿色发展；将人口转移、贫困发生率、城镇化率变动等社会发展指标纳入测算，以此激励区县加快城镇化建设，实现共享发展等。

福建三明推行医保付费改革

县级及以上公立医院住院全部按病种付费

本报讯 记者石伟、通讯员吴德权、陈华安报道：福建省三明市近日出台政策，决定在全市县级及以上公立医院开展住院费用全部按病种付费改革，严控个人自负比例。这是全国首个医保付费制度改革，旨在维护群众利益，鼓励全体医护人员参与管理和监督，堵住浪费，规范医疗行为。

根据这项改革，三明市将按照“定额包干、超支自负、结余归己”的原则，医保经办机构按照统筹基金定额标准支付给定点医疗机构。统筹基金实际发生数超过定额的，超支部分由医院自行承担；低于定额的，结余部分作为定点医疗机构的医务性收入，其中门诊护理和手术治疗各占50%。开展全部按病种付费工作的定点医院2016年发生的医疗费用，医保经办机构先按现行标准及程序按月预付，年终时按病种付费定额标准结算。

据了解，除精神专科继续采用按床日付费以及省上确定的儿童白血病和先天性心脏病、终末期肾病等8种重大疾病补偿政策按原规定执行外，其余住院病例均纳入按病种付费管理。变异率控制方面，三级医院各病种的变异率不得超过20%，二级医院各病种的变异率不得超过15%，变异病例的统筹基金单独支付。与此同时，该市还发布配套改革举措，严格控制医疗总费用中个人自负比例，防止变相增加患者负担。

新农村建设

广西将建千个农村垃圾集中处理设施

启动专项治理攻坚行动

本报讯 记者周晓骏、童政报道：广西日前全面启动农村垃圾专项治理行动，计划新建520个片区处理中心、1000个中心村垃圾集中处理设施。通过攻坚行动，到2017年年底，全区要基本实现100%的乡镇有垃圾转运或处理设施，90%的村庄生活垃圾得到有效处理。

据了解，本次治理行动将在县（市、区）、乡镇、村分别建设符合本地实际的农村垃圾分类、收集、转运和处理设施网络，初步形成可行、有效、稳定的农村保洁管理机制；基本实现农村畜禽粪便资源化利用，农作物秸秆综合利用率达到85%以上，农膜回收率达到80%以上；实现农村地区工业危险废物无害化利用处置率达到95%。广西壮族自治区住建厅负责人表示，各地要大力推进符合农村实际的农村垃圾治理模式和方式。在处理环节，推行卫生化的填埋、焚烧、堆肥或沼气处理方式，禁止露天焚烧垃圾，逐步取缔二次污染严重的简易填埋设施以及小型焚烧炉等；在收运环节，全区将新建520个片区处理中心、在1000个中心村建设垃圾集中处理设施，建设3个垃圾焚烧发电处理厂和一批利用水泥旋窑协同处理垃圾设施。

为配合攻坚行动，广西筹措落实了补助资金23.25亿元。其中，全区520个乡镇预计补助资金为13亿元，全区1000个村预计补助资金8亿元。

本版编辑 陈艳

链接

四川眉山“四种模式”促农民市民化

据新华社电（记者陈健）四川省眉山市探索具有特色的统筹城乡“四种模式”“四个转变”，促进农民转变为城镇居民并“有资产、有就业、有地位、有保障”。

眉山市委书记李静说，“人”是城镇化的核心，以人为本首先要弄清楚群众想的是什么，党委政府不能“一厢情愿”。统筹城乡工作不能让一名群众“缺席”，所以眉山坚持全民调查、全民

规划、全民行动，最终全民圆梦。

根据调查情况，眉山市有针对性地提出了“四种模式”“四个转变”，根据群众意愿推动其市民化。具体包括：农民“以城为主”向城镇居民转变，“以工为主”向产业工人转变，“以农为主”向现代农业业主转变，“以游为主”向三产经营、从业者转变。

同时，眉山市全面放开城镇落户限制，将以往农村居民进城落户的限制全

面解除，实现了进城落户“零门槛”。同时，探索实施了土地“双挂钩”、“双抵押”和农村宅基地自愿有偿退出，让农村居民带着资产进城。

由于充分尊重农民意愿，城镇化工作得到群众欢迎。以“以工为主”模式为例，在青神县青城旅游滩村，360户农民变成了附近机械工业园的产业工人。村民徐淑英说：“每月工资收入2000多元，还有土地租金收入，比过

甘肃康县打造整县生态旅游大景区——

美丽乡村游 精准脱贫路

本报记者 陈发明

深、土地瘠薄、信息闭塞，全县80%以上的群众居住在高半山或深山峡谷及林缘地区。70%以上的森林覆盖率是康县人的骄傲，但也像条穷根一样把他们祖祖辈辈盘固在大山深处。

“一条烂泥路让村里人出不去，外面的人也不想来。”原名为史家沟村的凤凰谷距离县城不到3公里，但是在村党支部书记史佐宏的眼里，这个生态资源丰富的小山村在过去仿佛与世隔绝一样。

从2011年开始，康县把改善群众高、大、黑、空的居住条件和脏、乱、差的生活环境作为第一件事，确立了“打造整县生态旅游大景区”的思路，连续5年开展建设美丽乡村为重点的综合性大扶贫工程，整合各类项目资源，一次性解决村上路、水、电、房、产业等问题。

青山依旧在，只是村颜改。康县

美丽乡村建设过程中，坚持不搞大拆大建、不砍树、不埋泉、不挪石、不毁草。“光好看中不用，我得琢磨着让大家的日子富起来。”敢想敢干的史佐宏在市里帮扶单位的支持下，组建了乡村旅游度假公司，探索集体控股、群众参股、贫困户持股的乡村旅游扶贫模式，“除了直接入股的，公司还带动了100多户群众就业。去年底，公司收入140多万元，盈利46万多元，给股东和贫困户以及村民发放了92万元的分红和奖金”。

姜慧芳是土生土长的凤凰谷人，在外打工嫁到了湖北，听说村里办起了乡村旅游，她带着孩子回到村里，在旅游公司的农家乐上班。她告诉记者，“一年工资有2万多元，家里的房子租给公司当客棧一年有6000元的收入，还在公司入了2万元的股份去，去年分红就是2万元”。现在，全家过

上了“离土不离乡、就业不离家”的日子，姜慧芳和丈夫一商量，把家搬回了凤凰谷。如今，村里已经有好几个小伙子娶回了外地姑娘。

目前，康县已建成生态旅游型、古村修复型、产业培育型、环境改善型、文化服务型等不同类型的美丽乡村262个，占全县总数的75%，3.6万户群众实现了安居乐业梦，惠及贫困户10909户，占全县贫困户总数的87%。

前两年还在为欠债发愁的李兴成，如今精气神十足。“以前自己种的菜吃不完就烂地里了，家里孩子小又不能出门打工。现在菜可以卖给农家乐，自己做的酒、种的天麻通过旅游公司和村里的网店就能卖上好价钱。”李兴成的自信写在脸上，“通了路，村里的面貌也越来越漂亮，靠着千年桂花树这个品牌，旅游的人也越来越多。今年我一定摘掉贫困户的帽子！”

县域经济

“我很努力，我不想拖全村人奔小康的后腿。”自从与旅游结缘后，家住大山深处的陇南汉子李兴成越来越自信。在甘肃康县白杨乡桂花庄村，李兴成的四口之家是村里建档立卡贫困户。

走进康县，仿佛置身林海，目光所及之处，除了道路房屋，余者尽是绿水青山。但这片自然风光以前在康县人眼里却是“八山一水一分田”“山是石头山，插在云中间；地是卧牛田，挂在林里面；隔山能叫嘴，走路要半天”。

地处秦巴山区的康县境内山大沟