国家统计局发布数据显示——

前4月工业企业利润保持平稳增长

增速比一季度回落0.9个百分点

本报北京5月27日讯 记者林火灿报道：国家统计局今日发布的工业企业财务数据显示，今年前4个月，我国规模以上工业企业实现利润总额18442.2亿元，同比增长6.5%，增速比一季度回落0.9个百分点。

其中，采矿业亏损40.3亿元，上年同期盈利832.7亿元；制造业实现利润总额16783.7亿元，同比增长13.3%；电力、热力、燃气及水生产和供应业实现利润总额1698.8亿元，增长1.7%。

从4月份数据看，工业企业利润同比增长4.2%，增速比3月份回落6.9个百分点。

“综合来看，工业企业效益仍呈现出积极变化。”国家统计局工业司何平博士分析说，4月份，工业企业利润继续延续了年初以来的增长态势；今年以来，工业企业各月利润都保持增长，改变了2015年利润下降局面。

分行业看，1至4月份，钢铁、有色等主要原材料行业利润下降局面有所扭转。受前期价格回升及同期基数偏低的影响，黑色金属冶炼和压延加工业利润同比增长41.9%，有色金属冶炼和压延加工业增长6.6%，均改变了去年全年和今年一季度利润下降的局面。高技术制造业利润同比增长21.6%，增速比全部规模以上工业企业高15.1个百分点。

4月末，工业企业产成品存货同比下降1.2%，为近年来首次负增长。“产成品存货出现负增长，表明企业库存压力正在缓解，有利于未来企业产能的释放和生产的增加。”何平说。

何平表示，4月份工业企业利润增速回落，除工作日因素（3月份工作日比去年同月多一天，4月份工作日比去年同月少一天）引起的基数效应外，还包括4个方面的原因。首先，工业产品销售增速回落。4月份，规模以上工业企业主营业务收入同比增长2%，增速比3月份回落2.6个百分点。

其次，投资收益由升转降。4月份，工业企业投资收益同比下降19.8%，而3月份则同比增长20.4%。投资收益由升转降，对利润增长的作用也由正拉动变为负拉动，使全部规模以上工业企业利润增速回落2.7个百分点。

再次，营业外净收入增长放缓。4月份，工业企业营业外净收入同比增长56.2%，增速比3月份回落12.1个百分点。

此外，电子、电力和汽车行业盈利下降。4月份，计算机通信和其他电子设备制造业利润同比下降5.9%，而3月份利润同比增长59.2%；电力热力生产和供应业利润同比下降11%，而3月份则同比增长10.2%；汽车制造业利润同比增长4.4%，增速比3月份明显回落9.8个百分点。

“仅电子、电力和汽车3个行业就导致全部规模以上工业企业利润增速回落7.2个百分点，其中，由于这三个行业投资收益由升转降原因导致回落2.6个百分点。”何平说。

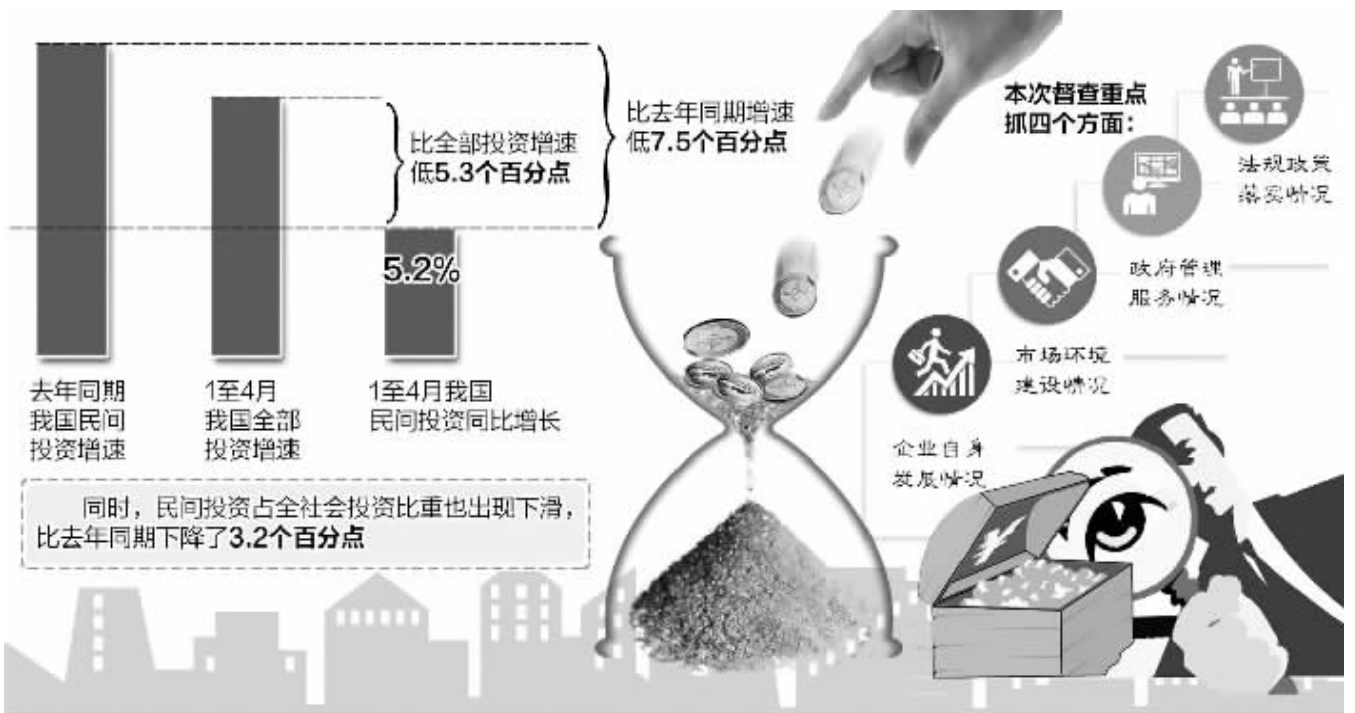
国务院督查组实地调研，找问题、探策略——

民间投资的“弹簧门”亟待破除

本报记者 顾 阳

视点

今年以来，我国民间投资增速不断回落。5月20日，国务院派出的9个专项督查组在山西、吉林、四川、河北、重庆等地展开了督查。督查组行程已过大半，一些涉及民间投资的难点和痛点问题也陆续浮出水面——



5月20日，国务院派出9个督查组分赴18个省区市，针对今年以来民间投资增速回落现状开展为期10天的督查。

据介绍，国务院督查组本次督查的内容主要包括对地方政府在民间投资相关政策的落实情况、在民间投资方面的管理服务情况以及市场环境建设情况等。

目前，督查行动已过大半，一些涉及民间投资的难点和痛点的问题陆续浮出水面。其中，民间投资的“弹簧门”确实存在，部分地方民企深受投资“无门”困扰，一些政府和社会资本合作（PPP）项目“看上去很美”，但门槛设置过高、审批时限太长，融资难、融资贵等现象普遍存在。

政策落实还不到位

近年来，党中央、国务院高度重视促进民间投资工作，先后出台了“非公经济36条”“民间投资36条”“鼓励社会投资39条”。总体上看，我国已形成了较为全面的促进民间投资政策体系。

为何在政策体系已经较为完善、总资产较快增长的情况下，民间投资增速却不升反降？国家发展改革委副秘书长兼投资司司长许昆林认为，导致上述现象的原因比较复杂，其中既有市场的原因，也有相关工作落实不到位，以及民营企业自身能力建设不适应形势发展等因素。

这一判断在国务院督查中得到了印证。据《经济日报》记者统计，目前已有包括江苏、湖南、四川、吉林、福建、河北等9个省份完成督查工作，其中市场准入门槛高、融资难等一些共性问题比较突出。

5月25日，水利部副部长矫勇代表国务院第八督查组向江苏省政府反馈专项督查情况。他指出，江苏作为经济大省和民间投资强省，在促进民间投资工作上取得了积极成效，但在政策制定落实、政府管理服务、市场环境建设、民营企业自身发展等方面尚存在一些突出问题，部分民营企业对国家鼓励民间资本投入的优惠政策获得感还不强，有些PPP项目设定门槛较高，企业审批事项偏多、周期偏长等。

在国务院第五督查组召开的督查反馈会上，国家土地副总督察、国土资源部总规划师严之尧充分肯定了河北省促进民间投资工作，同时指出受产业结构调整、创新能力不足、企业利润下滑等因素影响，民间投资积极性减弱、投资增速下降，必须认真分析、完善举措、全力解决，建议河北省坚定信心、主动作为，制定更加具体的配套政策和办法，推动民间资本高层次、高质量、高水平发展。

“这是国务院首次对促进民间投资健康发展开展的专项督查，对于促进民间投资止跌回稳、稳健回升，将产生积极作用。”国务院发展研究中心产业经济部研究员许召元说。

融资门槛被抬高

项目门槛高、审批时限长、融资成本高，是长期困扰我国民间投资增长的几大障碍，也是国务院督查组在实地督查中反馈最为集中的问题。

在本轮督查中，政府和社会资本合作（PPP）模式的推进一直广受关注。据财政部PPP中心的数据显示，截至5月12日，全国各地政府推出的PPP项目共有8043个，项目总金额达93103亿元。目前真正落地的项目仅为22%。

“现在很多PPP项目像是为国有企业‘量身定制’的，民营企业要想进入并不容易，或者说根本找不到门。”江苏某建设集团公司负责人在接受采访时表示，今年初企业想参与某地一个港口项目的开发，几经周折找到当地财政部门，却被告知早已被某央企“拿下”。

“地方政府在PPP项目上优先考虑国企，是当前较为普遍的现象。一方面国企能从银行贷到成本更低的资金，一方面地方政府觉得与国企沟通起来更加方便。”当地财政部门一位官员如此解释。

在落实促进民间投资方面，项目审批程序繁琐、规范性文件内容“打架”等问题一直未能得到彻底解决，成为民间投资发展的绊脚石。青海某制药企业负责人向督查组反映，公司投巨资研发了一款降糖药物，研制花了6年时间，现在光审批就等了5年多，有关部门迟迟拿不出审批意见，“这么下去，项目就要拖黄了……”

“最让我们头疼的是融资难问题，尽管有银行给民营企业贷款的相关政策，但多数是指导性意见，实际上并没有太强的可操作性。”一位不愿透露姓名的民企负责人说，民营企业获得贷款存在企业资产抵押条件苛刻、贷款综合成本居高不下、贷款期短、贷款手续繁杂等诸多问题，使民企的融资门槛被大幅抬高了。

“长期以来，在以国有银行为主导的信贷投放模式下，民间投资在融资方式选择、融资建立等方面受到歧视，得不到平等的融资机会。”国家发展改革委宏观院投资所研究员刘立峰表示，要更加重视民企日趋恶化的融资环境，通过建立健全再担保、产业投资基金等举措，真正化解民企融资难、融资贵的顽疾。

加快特许经营立法

在实地督查中，一些地方的好做法、好经验同样引起了广泛关注。

作为东北老工业基地之一，在全国民间投资增长大幅回落的背景下，吉林省民间投资出现了逆势上扬的趋势。一季度，吉林省民间投资表现出“两高”：一是民间投资增长20%，高于全国民间投资增速13.3个百分点；二是民间投资占比达到76.3%，高出全国平均水平14.2个百分点。

国务院督查组通过实地调研认为，吉林省按照“国企改革要深化、民营经济要发展、简政放权要彻底、市场活力要增强”的思路，在一系列扶持民营经济和民间投资发展的政策文件基础上，启动了民营经济腾飞计划、中小企业成长计划和突出发展民营经济战略，有力推动了民营经济和民间投资健康发展。

北京市特别是中关村地区在为国家制定鼓励民间投资政策措施创造的诸多经验，也受到了国务院督查组的肯定。据悉，北京市相继出台了255份促进民间投资政策及相关配套文件，形成了一整套覆盖面广、实施路径清晰、操作性强的政策体系，同时深入推进创业创新、“放管服”和投融资体制改革，目前民间投资发展态势良好。

技术升级与创新已成为当前民间投资的一大亮点。据统计，江苏省前4个月企业技改投入中，民间资本占比达到80%以上；四川是为数不多的民间投资增速环比保持增长的省份，信息软件及技术服务业民间投资增速增长超过1倍。

为稳定投资预期，提振民间投资信心，吸引更多民间资本通过特许经营参与基础设施建设，国家发展改革委日前组织召开特许经营立法专家组成立会，标志着我国特许经营立法进入了倒计时。

“加快特许经营立法，为鼓励民间资本进入相关领域提供法治保障，既有利于拓宽市场准入，健全权益保障机制，形成多元可持续的投融资体制机制，也有利于发挥社会资本优势，加快公共服务供给体制机制的创新，推进政府治理体系和治理能力现代化。”国家发展改革委副秘书长范恒山说。

热评

全面“会诊” 对症下药

振 法

针对民间投资增速有所回落的情况，国务院派出督查组进行政策落实督查，显示了国家对推动民间投资发展、扫清民间投资障碍的重视。

近年来，国家出台一系列重大措施，为促进民间投资和非公有制经济发展创造了良好政策环境和社会氛围。由于历史和体制等原因，民间投资仍面临不少不合理的约束、限制和歧视。在经济下行压力加大的情况下，这些不合理问题的后果凸显出来，尤其是反映在民间投资增速不断下滑。

应该指出的是，民间投资政策落地难的症结是综合性的，打破民间投资瓶颈，各地须对存在问题全面“会诊”，采取针对性措施，取消各种涉及民间投资的不合理规定，消除各种形式的壁垒，加快构建新型政商关系，形成统一开放、竞争有序的市场体系，努力营造公平、公正、透明、稳定的市场环境。

以当前正在大力推广的政府与社会资本合作模式（PPP）为例，这项工作是转变政府职能、激发市场活力、打造经济新增长点的重要改革举措，在现实中却有些“叫好不叫座”。究其原因，除了项目本身周期较长、利润率较低外，更因为有的地方仅将PPP视为替代融资平台的一种融资手段，行政效率较低，项目存在不合理门槛，民间资本对政府信用存在顾虑等。

要使PPP顺利推广并发挥实效，需要各地政府进行多方面的努力，包括规范PPP项目设计和管理、提高行政效率、取消不合理限制、强化契约精神、增强信息透明度等等。

热点点击

跨省缴纳交通罚款试点成功

16个省市收缴罚款81万笔

本报北京5月27日讯 记者曾金华报道：财政部今天发布消息表示，自5月1日起跨省异地缴纳交通违法罚款改革试点新增10个试点省市后，新增试点省市试点工作进展顺利，跨省缴纳罚款改革试点取得成功。

由于车辆的流动性，机动车驾驶人在驾驶证核发地以外的省市发生交通违法并被现场处罚的情况越来越多。为进一步服务广大机动车驾驶人，解决跨省异地缴纳交通违法罚款问题，财政部、公安部、中国人民银行联合开展了跨省缴纳罚款改革试点。

据悉，从2016年5月1日起，受处罚的机动车驾驶人在北京、河北等16个省(市)，因交通违法行为被公安交管部门现场处罚后，可以到处罚地选定代理银行的全国任一网点缴纳罚款。截至目前，16个试点省(市)财政部门累计收取跨省缴纳的交通违法罚款81万笔，金额11524万元。

跨省缴纳罚款除了到代理银行网点办理以外，还可以由当事人通过网上银行、手机银行、自助服务终端缴款等自行办理。习惯使用手机和网络的群众，足不出户即可缴款，真正做到了便民利民。

沪深证交所发布停复牌新规

重大资产重组停牌不超3个月

本报北京5月27日讯 记者温济聪报道：上交所、深交所今天发布上市公司停复牌业务新规，严格控制停牌时限。相关规定显示，上市公司涉及重大资产购买的非公开发行股票事项的停牌时间不超过1个月，重大资产重组的停牌时间不超过3个月。

深交所相关负责人表示，本次发布的《上市公司停复牌业务备忘录》规定，购买或出售资产、对外投资、相关方筹划控制权转让和募集资金不涉及重大资产购买事项的非公开发行股票等事项的停牌时间不超过10个交易日；募集资金涉及重大资产购买的非公开发行股票事项的停牌时间不超过1个月；重大资产重组的停牌时间不超过3个月；预计停牌时间超过3个月的，公司应当召开股东大会审议继续停牌的议案，决定公司是否继续停牌筹划相关事项。

与此同时，上交所也发布了《上市公司筹划重大事项停复牌业务指引》的通知。主要从三方面作了调整完善。第一，扩大停牌规范范围。具体包括筹划控制权变更、购买或出售资产、签订重大合同等。第二，严格控制停牌时限。筹划重大资产重组的，停牌时间原则上不超过3个月，连续筹划重组的，停牌不超过5个月；筹划非公开发行的，原则上不超过1个月；筹划控制权变更、重大合同以及须提交股东大会审议的购买或出售资产、对外投资等其他事项的，原则上不超过10个交易日。第三，细化停牌期间的信息披露和延期复牌程序要求。对“筹划重大资产重组”，在原有规定的基础上，按逐月递进原则进一步明确了不同停牌时间所需披露的具体内容。

机动车位缺口近260万个

北京将试点路侧停车电子收费

本报北京5月27日讯 记者杨学聪报道：北京将试点路侧停车电子收费，开展新一轮占道停车收费定价，违法停车清拖将成为常态化措施。

数据显示，目前北京市机动车保有量560万辆，停车位约302万个，其中经营性停车位由各区备案管理，约192万个（含备案路侧停车位4万余个），非法经营性停车位约110万个。也就是说，北京的机动车停车位还有将近260万个的缺口。

北京市交通委主任周正宇表示，北京将研究出台路侧停车管理改革总体方案，加快路侧停车体制机制改革，确定路侧电子收费系统技术方案，选择东城区、西城区和石景山区开展试点示范工作。同时开展新一轮占道停车收费定价政策研究，体现路内高于路外、地上高于地下的定价原则。力争通过3至5年的努力，使北京市停车秩序得到明显改善、居住停车位不足的矛盾得到一定程度化解；到2020年底，中心城居住停车难问题得到初步缓解，居住停车和出行停车秩序得到明显改善。

中消协发布调查报告显示——

网上银行安全措施需改进

本报北京5月27日讯 记者余颖报道：中消协今日发布了对全国16家银行网上银行的调查报告，显示网上银行服务情况总体表现较好，但在安全措施、权益保护以及体验感知等方面，一些网上银行相关服务还有很多值得改进的地方。

在安全措施方面：一是消费者成功登录网银后，部分网上银行个人网银页面未显示“登录次数”或“预留信息”；二是多数银行网站在网站首页或网银登录页面难以查看到银行公示的官网地址；三是少数银行未按相关规定在网站首页或网银登录页面设置安全教育专栏。

在权益保护方面：一是多数网上银行无法让消费者1分钟内找到投诉方式和投诉处理流程等信息，不仅如此，1分钟内在网站主页或网银首页找到安全提示的消费者比例不高；二是部分银行在服务优惠活动的价目表不按要求标注有效期的情况较多；三是少数网上银行公示服务价格的位置不够醒目。

在体验感知方面：一是部分网上银行在初次安装和登录过程中使用不方便；二是在线人工客户服务响应速度表现相对较差。

据悉，此前中消协已向16家银行反馈了相关调查结果。各网上银行就中消协反馈的一些问题，给予了积极回应和整改落实。

本版编辑 郭存举