城市 周刊 WEEKLY

梦想家园，你我同行

城市养犬须严管

我为城市支一招

近几年随着人们生活水平的不断提高，城市里养犬热悄然兴起。但是因养犬带来的问题也确实不少。尽管大部分不养犬的居民对养犬行为持宽容态度，可是养犬的文明程度并没有随着养犬数量的增加而提升。一些养犬人任由犬只扰民、伤害他人身心健康，无视他人的安全和生活需要的行为令市民难以容忍。城区内私自繁殖，遗弃幼犬的现象相当严重，成为城市流浪犬的主要来源。而流浪犬伤人的案例更是屡见不鲜。不久前北京丰台区一则流浪犬连续咬伤15人的新闻引起市民热议，也让周边的住户心中惴惴不安。

公共场所遛犬需严令禁止。部分人携大型犬流连于公共场所时，往往不拴犬链；有的养犬人携犬只出门不愿意清除犬粪；有些爱犬人士甚至将犬只饲养在居民楼楼道等公共场所。

现在看来，仅靠养犬人的自律显然不现实，要用法律的严肃性将养犬制度变得牢不可破。必须切实加强对家庭养犬特别是城区养犬情况的登记和管理，做到犬只信息与犬主信息捆绑备案，以备查询，并且养犬不得干扰他人正常生活；制定针对养犬人不去登记、不为宠物犬免疫，进而造成传染狂犬病隐患的强制措施；对在城区内违规饲养大型犬、烈性犬的要采取严格的处罚管理措施。为市民安全着想，加强城市犬只管理势在必行。 （山东威海 袁壮志）

成长坐标

扬州：正本清源活水来

郁 兴 扈 刚摄影报道

江苏扬州市江都区地处长江、淮河、京杭大运河交汇处，也是南水北调东线水源地，素有“源头”之称。当地政府花大力气开展清水活水工程、综合治水工程，擦亮“源头水源地”这张名片，还“源头”清秀面目。

▲ 源头区域水环境整治如火如荼。

▲ 江都区采用市场化运作方式，筛选专业养护公司，对固定河段明确专人清理漂浮物，风雨无阻。

▲ 经过整治，江都区已经建成多处亲水平台，整治好水环境的同时，给当地群众营造了优良环境。

执行主编 王薇薇
联系邮箱 jjrbcs@163.com

我国信用城市建设加速推进——

谁帮信用城市“接地气”

本报记者 董碧娟

经纬

作为社会信用体系建设的关键一环，城市信用建设是城市建设的无形资本和特殊资源，是提升城市形象、增强综合竞争力的有效方式。

如何搭建城市信用体系，如何建立完善信用市场，是信用城市建设中面临的问题。随着我国创建社会信用体系建设示范城市工作的不断推进，信用城市建设正在获得全社会越来越多的关注——

呼和浩特市、大连市等32个城市（城区）近期成为全国第二批创建社会信用体系建设示范城市。截至目前，我国创建信用体系建设示范城市共有43个。就在近日，信用产业界也有一个备受关注的大动作：国内智慧城市领军企业神州数码控股有限公司，与我国最大的信用产业综合服务提供商中国诚信信用管理股份有限公司达成战略合作，双方将联合对接信用体系建设项目，共推信用城市落地。

在政策东风和产业提速的利好叠加期，信用如何真正融入城市血脉，成为其魅力担当？

提升竞争力的无形资本

“城市信用建设对全国信用建设具有特殊作用。”国家发展改革委副主任连维良说，城市信用建设既是社会信用体系建设的关键一环，也是城市建设的无形资本和特殊资源，是提升城市形象、增强综合竞争力的有效方式。连维良系统分析了城市信用建设的好处——

在提升城市治理水平方面，光靠传统的管理手段难以从根本上解决诚信缺失问题，社会信用体系建设为加强和创新社会治理提供了一种有效手段，通过信用强化对市场参与者的约束，增大违法失信成本，将有效维护社会良好秩序。

在激发城市发展活力方面，由于市场经济是信用经济，通过建立和完善城市信用建设，有效促使相关经济主体更普遍地采用信用的方式与手段进行融资、支付和交易，让市场规模快速扩大，大幅度提高市场效率，使城市的经济实力得以加强。

在营造诚实守信的社会氛围方面，城市信用建设是一个城市的软实力，是发展中不可复制的竞争力。通过褒扬诚信降低社会交往的风险和成本，减少社会生活中的矛盾、摩擦和冲突，为社会治理奠定良好的微观基础。

在完善城市综合服务功能方面，政府通过搭建信用信息共享平台，归集散落在各个方面的信用信息，在行政管理事项中推行查询信用记录和信用应用报告，利用大数据可以有效提高政府工作效率。通过建立地方信用网站，向社会提供信用信息查询服务，更方便社会了解市场主体状况，创新公共服务管理，提升城市公共服务水平。

连维良透露，国家社会信用体系建设部际联席会议在2016年将把城市信用建设作为全国信用建设的重中之重，努力实现在重点领域有所突破。

用大数据为城市信用“画像”

“整个城市的建设从过去的以道路、住房、工厂等经济要素为核心，转变到以人为中心的智慧城市的建设，这是人类在未来城市发展过程中追求的一个终极目标。”神州数码集团股份有限公司董事长郭为说。带着这种城市建设理念，神州数码首创了基于虚拟映像的技术服务平台，他们想利用此平台携手中诚信把城市大数据做起来，加速信用城市的落地。

郭为通俗解释了虚拟映像技术：每个人在城市生活中都会留下痕迹，比如去商场、办公室、银行等，这些数据的累积就搭建了个人的虚拟映像。过去由于缺少技术积累，征信体系往往是基于单点静态的信息来进行所谓模型的评估。然而随着互联网的发展，特别是智慧城市的建设，可以以人的生命周期为轴积累数据，这些数据将形成完整的个人虚拟映像。

“通过数据上的无缝连接，就能形成个人、企业的大数据映像，使得我们有机会能够为城市信用进行‘画像’。”郭为说，一个城市管理水平的高低和数据管理有非常大的关系。而一个城市的信用管理，其实就是一个城市政府的管理水平和整个社会人群信用的综合评价。因此，基于智慧城市的数据映像，完全可以为每个城市的信用管理提供支持。

“如何把模拟的信息进行数字化，比如把文字、影像等变成一些数字，使得其可管理、可应用，这是我们进入互联网时代之后很重要的一个工作。全面互联网背后实际上是信息不断数字化的过程。”郭为说。

郭为认为，如何让虚拟世界和现实世界的信用管理相互作用，把信用管理现实中的办法拓展到虚拟世界里面，同时利用大数据技术不断完善整个社会信用体系的建设，这是城市信用建设中非常重要的命题。

第三方机构发力

“推进信用城市建设，第三方信用评级机构的作用无可替代，要大力扶持和鼓励这类机构的发展。”中国人民大学副校长查显友认为，应逐步建立公共信用服务机构和社会信用服务机构互为补充，信用信息技术服务和增值服务相辅相成的多层次、多方位的信用服务体系。

中国诚信信用管理股份有限公司董事长毛振华认为，城市信用体系建设的成败，关键在于社会信用机构发挥的作用。信用诚信问题虽然讲了很多年，可多基于政府部门层面，与社会机构结合较少，一定程度上限制了信用城市的落地。“当信用机构的作用增大，中国的信用市场真正建立并完善，城市信用体系建设将会迎来新的局面。”毛振华说。

在郭为看来，要让第三方信用机构发力，就必须把城市内数据的基础设施建立起来。“就像道路管网建设一样，如果大家都去修自己的快速道，整个城市的道路就乱套了。所以必须优化顶层设计，建设好城市内的数据基础设施。”

毛振华认为，过去社会信用产业发展慢，我国信用领域的专业人才一直较为有限。但随着信用产业即将进入加速扩张的阶段，未来的人才缺口很大，因此信用服务机构应该与高校合作，注重信用领域专业人才的培养。

案例

全方位打造信用温州

本报记者 董碧娟

“温州是全国较早推进信用体系建设的城市之一，温州的信用体系建设历史可以归纳为两句话，就是在挫折中起步，在危机中推进。”温州市发改委副主任朱荣姆介绍。

朱荣姆说，2011年温州爆发因民间借贷引发的局部金融危机，出现了老板跑路潮，温州信用遭受空前冲击。面对危机，温州市委市政府决定创建全国社会信用体系建设示范城市。温州不断完善全市信用工作的领导组织机制，着手编制温州市社会信用体系建设中长期规划，先后出台了《温州市企业信用信息征集使用管理暂行办法》等规章制度。目前温州信用信息平台累计归集28万多家企业、200多万条企业信用信息和800多万自然人、1000多万条个人信用信息。

温州还出台了《温州市政府部门应用信用信息试点方案》等政策，通过行政手段进一步扶持信用服务市场。温州出台管理办法，加强对信用服务机构的监管，同时成立了温州市信用协会，加强信用服务机构的行业自律。温州还将1987年杭州武林广场火烧温州伪劣皮鞋的日子——8月8日，定为温州“诚信日”。每年在诚信日都会组织一系列活动，倡导诚实守信的社会风尚。

《成渝城市群发展规划》日前公布，西部城市群迎来发展新契机——

成渝城市群：告别“哑铃” “同城”融合

本报记者 刘 杨

走进城市群

2016年3月底，国务院常务会议通过《成渝城市群发展规划》，明确提出包括“建立成本共担利益共享协同发展机制，推动资本、技术等市场一体化”在内的五大发展任务。5月初，规划正式印发。

其实，早在2011年5月《成渝经济区区域规划》获批后，区域内的城市合作就呈现出你中有我的融合发展态势。在此后的近5年时间内，一方面，成渝城市群之间大有你追我赶之势，利于经济区内的城市优劣互补、良性竞争；另一方面，成渝两地在整个城市群中GDP占比过大，挤压了其他中小城市的发展，出现了有悖预期的“哑铃式”发展结构。

经济总量占70%以上，人口密度超过75%的成渝城市群如何才能破除“哑铃式”发展结构，形成真正的“同城思维”，城市群概念的提出对百姓生活影响几何……

目前，成渝城市群的经济总量、密度、综合竞争能力仅次于长三角、珠三角、京津冀，产业体系较为完备，装备制造、电子信息、饮料食品、清洁能源等产业在全国具有比较优势，是西部地区商贸、物流、金融中心和重要国际旅游目的地。业内人士认为，现有的成渝城市群发展的现状，城镇的高度密集，人口的高度集中，产业化高度优化，具备未来引领西部大开发整个城镇化过程的强大优势。

然而，成渝两地抱团发展中，成都和重庆两个特大型城市“两头大、中间小”的格局仍是不能回避的问题。此次《成渝城市群发展规划》提出后，规划中提到的“建立成本共担利益共享协同发展机制”，无疑是肯定了成渝两地经济的互补性，强化了二者相互支撑和带动的作用。专家认为，“成本共担和利益共享”意味着成渝城市群在抱团中能够避免竞争中内耗现象的出现，进而在西部形成具有潜力的增长极。

北京大学区域经济学教授杨开忠指出，只有在成渝两地形成合理的利益分配机制，才能合理引导产业布局，从而推进整个城市群从过去的“单独建立成都和重庆两个经济中心”的阶段，向“以中心城市为核心，发展中小城市群”迈进。

处于成渝城市群龙头地位的成都近年来的发展有目共睹。西南交通大学公共管理学院副院长戴宾指出，在成都与周边城市共同发展中，政府部门的规划是构建以成都为中心，向外辐射，相应的交通布局、产业布局也要以放射和圈层为结构进行组织。

从成都近年来四通八达的交通网络建设来看，与重庆的联系也是越来越紧密。从曾经需要8个小时的绿皮火车，到现今仅需一个多小时的成渝高铁；成都市温江区目前定位为西部自驾区枢纽和西行起点集结地，温江正在推动与重庆等地合作，互为客源地。

从产业互补来看，成都的华川、天兴仪表、宁江山川等30多家企业一直是重庆长安汽车零部件的供货商。成渝城市群中的四川省广安市为重庆工业配套的企业涉及8个行业251户。

对普通百姓而言，成都和重庆在区位上的确是“越来越近了”，成渝高铁开通以后，不少成都市民甚至购买了一等座车票，带着全家到重庆感受山城的“麻辣”氛围。2015年，重庆入川人次增长至2797.73万人次，所占比重为18.26%。

在“推动基本公共服务均等化”方面，四川省医保局相关负责人透露，目前，两地正在商量扩面的问题，以便将成渝两地更多市州、医院纳入异地就医即时结算范畴。

从曾经仅仅是地缘相近到现在“多城一体”逐渐成为现实，《成渝城市群发展规划》的提出无疑为“同城思维”理念嵌入城市群未来的发展规划再添助力。