推动G20向长效治理机制转型

——写在二十国集团(G20)杭州峰会倒计时100天

本报记者 连 俊

100天后,2016年二十国集团(G20)峰会将在中国杭州举行。杭州峰会备受全球瞩目,一是因为G20已经成为全球经济治理的重要机制,各国和主要国际机构亟需出台更加协调有效的全球经济治理政策和机制,为愁云笼罩的世界经济开出新药方;二是因为中国是世界经济增长引擎,也是全球治理中同时兼顾发达国家和发展中国家意愿的重要新生力量,国际社会对中国举办具有如此重大影响力的全球治理巅峰对话会议寄予厚望,希望中国充分发挥东道主的作用,让杭州峰会在重振世界经济这场大考中交出一份满意的答卷。9月,全世界的目光将聚焦中国、聚焦杭州,相信中国将扮演好全球秩序建设者和贡献者的角色,推动各方达成新共识,让世界经济从中国再出发。

精心设计的G20主题花坛,为杭州这座美丽的城市增添了一抹亮色。 本报记者 黄 平摄

"我们希望通过主办杭州峰会,与各方一道,寻找共同方案,贡献中国智慧",26日,中国外交部部长王毅在二十国集团(G20)杭州峰会中外媒体吹风会上指出,G20杭州峰会迎来倒计时100天之际,"中国已经作好准备,杭州已经作好准备,期待着各国贵宾的到来"。

G20成为全球经济治理主要平台

从2008年建立至今,已举行过十次峰会的G20合作机制,打破了"以邻为壑"的旧逻辑,面对国际金融危机,联手采取货币财政政策,推动国际金融机构改革,把世界经济从悬崖边缘拉了回来。尤其不同于以往的是,在G20合作机制下,发达国家与发展中国家作为平等伙伴,平等协商,平等决策国际经济事务。这不仅符合时代发展的潮流,也反映出世界经济格局的重大变化,是一种历史的进步。

从公开的数据来看,无论是经济还是整体实力,G20已成为当前世界公认的全球经济治理主要平台。G20成员人口总和占全球人口总数的三分之二,国土面积占全球60%,国内生产总值占全球85%,贸易额占全球80%。G20成员经济状况的好坏,对世界经济的影响有着决定性作用。G20成员之间的合作,则直接决定国际经济合作的方向。

当前,世界经济正处于重要的转换期,既有机遇,更有挑战。一是单纯依靠财政货币政策刺激经济的老路越走越窄,效果不断递减。二是主要经济体政策明显分化,难以形成合力。三是贸易投资保护主义抬头,构建开放型经济任重道远。四是世界经济虽然有所复苏,但增长依然疲弱,下行压力挥之不去。在这样的关键时刻,主席国的接力棒传到了中国手中。王毅指出,中国将不负国际社会的期待,希望通过主办杭州峰会,聚焦世界经济面临的核心挑战和突出问题,寻求解决方案。中方希望,"治标以求眼下稳增长,治本以谋长远添动力,推动G20从危机应对机制向长效治理机制转型,引领世界经济增长和国际经济合作方向"。

中方为办会作出不懈努力

2015年底的安塔利亚峰会上,中方介绍了杭州峰会的主题、重点议题和中方办会总体设想。去年12月1日,中国接任G20主席国当天,中方全面阐述中国办会的思路和考虑。

中方把"构建创新、活力、联动、包容的世界经济"作为峰会主题,并在议题上设置了"创新增长方式""更高效全球经济金融治理""强劲的国际贸易和投资""包容和联动式发展"四大板块。王毅透露,这些主题议题得到各成员高度认同与支持。

据了解,G20活动纵贯全年,杭州峰会则集其大成。今年,中国的20个城市先后要举办各类会议66场。其中部级会议就达23场,包括5场G20专业部长会议,5场G20协调人会议,4场G20财长和央行行长会议,4场G20财政和央行副手会议以及6场大型配套活动。G20各类工作组会议43场。参与和涉及的人数将达数万人次。这些会议是在不同领域、从不同角度,为杭州峰会作准备,并推动将各方共识转化为行动。

在杭州峰会倒计时100天之际,峰会筹备将进入冲刺阶段。6月、9月初再举行2次协调人会议,在7月举行财长和央行行长会。从6月开始,农业、能源、就业、贸易等4场G20专业部长会将密集召开。工商峰会、劳动会议、智库会议、青年会议、妇女会议、民间社会会议等大型配套活动也将陆续举行。

十大成果值得期待

"中方将'创新增长方式'确定为今年峰会重点议题,这是二十国集团首次聚焦全球增长的中长期动力",王毅透露,以"创新增长方式"议题为代表,中方正在同各方一道,力争打造杭州峰会十大成果。

据介绍,这十大成果分别包括制定创新增长蓝图,制定落实2030年可持续发展议程行动计划,制定结构性改革优先领域、指导原则和指标体系,制定全球贸易增长战略,制定全球投资政策指导原则,深化国际金融架构改革,创立三位一体的反腐败合作,发起支持非洲和最不发达国家工业化合作倡议,制定创业行动计划,推动气候变化《巴黎协定》尽早生效等。

据了解,这些议题得到了成员的有力支持。如制定创新增长蓝图的主张就得到越来越多成员的认同。在5月中旬举行的专题工作组会议上,各成员已就制定二十国集团创新增长蓝图达成原则共识。再如制定结构性改革优先领域、指导原则和指标体系。各方已就二十国集团结构性改革的九大优先领域达成共识,正在进一步制定指导原则,建立一整套衡量改革进展和成效的指标体系。这在二十国集团历史上也是第一次,体现了标本兼治促增长的思路。此外,在今年2月举行的首次G20财长和央行行长会议上,各方承诺共同采取财政、货币和结构性改革等政策工具组合,避免竞争性货币贬值,加强汇率政策磋商。这发出了近年来G20加强宏观经济政策协调的最强音,向市场传递了一致和积极的信号。

王毅表示,随着会期的临近,中方将继续秉持开放、包容、透明的风格,同各方加强沟通协调,确保峰会取得圆满成功,实现G20成员的共赢,"推动世界经济向着强劲、可持续、平衡增长目标迈出新的步伐"。

杭州长桥溪水生态修复公园一派小桥流水景象。 本报记者 熊 丽摄

在杭州街头,随处可以看到迎接G20峰会的宣传牌。 本报记者 黄 平摄

环境整治给杭州带来了新业态。图为被绿色包围的高端民宿"隐庐"。 本报记者 熊 丽摄

杭州:全力办会 借力攀升

本报记者 熊 丽 黄 平

"这次G20峰会在杭州举办,是重大政治任务,也是重大发展机遇。"浙江省委常委、杭州市委书记赵一德说,杭州既是一座历史文化名城,也是一座创新活力之城;既是城市繁荣、乡韵悠然的人间天堂,也是山清水秀、人杰地灵的山水画卷;既是东西方经贸文化交流的重要舞台,也是最美风景主景区和中国最具幸福感、最具安全感的品质之城。

从去年峰会筹备工作启动以来,杭州市以"最高标准、最快速度、最实作风、最佳效果"为要求,举全市之力做好各项服务保障工作。借助峰会契机,杭州市先后实施了"五水共治""四边三化""三改一拆""两路两侧"等工程,推进市政交通基础设施建设、道路与街容环境的提升。2015年,杭州市率先成为了无钢铁生产企业、无燃煤火电机组、无黄标车的"三无"城市,共投入使用新能源汽车11053辆,累计达到22131辆,总量居全国城市第三。

"广大干部群众都把峰会当成家里的一件大喜事来办,大家的热情都很高。"赵一德表示。据了解,杭州社会各界积极参与到峰会建言献策、志愿服务等工作中来,通过倡导"人人都是东道主,人人都是文明窗口",深入推进"做文明有礼杭州人""打造国内最清洁城市"等专项行动,引导市民从不大声喧哗、礼让斑马线等身边小事做起,不断提升城市文明水平,充分展现杭州精致和谐、大气开放的城市人文精神。

如果将杭州比作灵气逼人的江南美女,机场、高铁、沪杭甬高速进入主城区的重要通道彭埠入城口,则是初见的"第一眼"。杭州市江干区彭埠入城口改造指挥部主任付选央告诉记者,去年10月,彭埠入城口整治工作启动,总投资22.1亿元,预计今年6月全面完工。焕然一新的彭埠入城口一片绿茵花海,城市形象和周边群众的生活品质得到明显提升。据了解,目前杭州市33个入城口改造工程已经完成23个,其余也将在近期完成。

借势借力改善民生,把峰会筹备与改善城市环境、深化文明城市创建等有机结合,努力让全市人民享有更好环境、更好发展、更好生活,进一步增强老百姓的获得感和幸福感,是杭州G20筹备工作的一大亮点。

西子湖畔的思鑫坊,是杭州市最大的民国风格石库门建筑群,至今仍保存着清水砖墙、雕花门楣的历史风貌,有"百年思鑫坊,半部民国史"之说。然而,近年来这里多数房屋破旧、业态布局杂乱,群众饱受数十家无证餐馆的烟火油污之苦。2015年11月,杭州市上城区在保存原有"一巷一弄"格局的基础上,对思鑫坊开始综合整治,一个"原汁原味"的民国风貌体验街区如今已见雏形。

在思鑫坊内的"湖滨晴雨"民情民意收集点,记者偶遇老住户楼友铭阿姨,她家就住在思鑫坊承德里一弄20号。"我今年70多了,生在这儿长在这儿老在这儿,眼看着这半年发生了翻天覆地的变化。有了这个收集点,我们老百姓也参与到了整治过程中来。"82岁的民情观察员杨章耀激动地说,思鑫坊的整治"整出了悠久的历史,整出了光明的未来,整出了百姓的笑脸,整出了政府的威信"。

环境整治还催生了新的业态。随着西湖街道决定将玉皇山路周边农居列为G20峰会的环境整治提升项目,打造建筑与周边环境高度融合的新农居点后,这里的"美丽环境"变成了"美丽经济",一批特色民宿、咖啡馆、茶馆等争相入驻"玉皇山区块"。

不远处的长桥溪水生态修复公园,木桥曲折,睡莲挺立水面,溪水蜿蜒跌宕而下,充满野趣。难以想象,作为西湖上游四大溪流之一,10年前这里还是一片污水横流,地表水质只有劣五类。长桥溪水净化处理站站长蒋勤能告诉记者,现在,附近民居的生活污水通过自然廊道收集起来,送到藏在地下7米深的污水净化处理系统处理,然后被送到地表人工湿地系统,经过水生植物的吸附降解达到地表水Ⅲ类水质后,一溪清水汇入西湖,每天的污水处理能力达到1500立方米。

正所谓"晴湖不如雨湖,雨湖不如夜湖",5月24日晚,西湖景区全线亮灯,这也是西湖夜景提升工程实施后的首轮全面调试。西湖夜景通过可调可控的智慧控制系统,以光为墨,将湖面以及周边10个重点景区的轮廓、块状、景致立体呈现出来,描绘出一个光影疏淡、别具韵味的夜西湖。

"过去不少游客只知有西湖,不知有杭州。"杭州市委副书记、市长张鸿铭说,G20峰会在杭州举办,将极大地提升杭州的国际知名度、美誉度和影响力,目前峰会的效应已经在发酵之中。据了解,在峰会筹备期间,杭州还将参照国内外一流城市标准,同时比照国际通行惯例与规则,努力将制约杭州城市国际化的短板补齐,把服务保障G20峰会作为撬动城市国际化取得重大突破的支点和抓手,借势全面推进各方面工作,特别是进一步提升产业国际竞争力、文化国际影响力和国际化软硬件环境。

视角

杭州峰会更加令人期待

高 阳

还有100天的时间,二十国集团(G20)峰会将在杭州召开。国际金融危机发生以来,G20作为国际经济合作主要平台,合作应对危机、共同促进增长,为推动世界经济走上稳定和复苏之路发挥了重要作用。随着世界经济增长面临的形势变换,杭州峰会有望成为G20转型的新起点。

首次G20领导人峰会举办于2008年11月。彼时正逢国际金融危机爆发的危难时刻,世界经济增长遭遇前所未有的困境。在这种情况下,二十国集团临危受命,各国领导人就合作应对危机、共同促进增长达成重要共识。这不仅在关键时刻提振了国际社会的信心,同时也遏制住了世界经济快速下滑的势头,进而推动世界经济重返复苏之路。危机爆发之时,各国联手采取行动,对外发出团结一致、共克时艰的强有力信号,为世界经济复苏发挥了重要作用。各国同时坚决反对以邻为壑的保护主义,致力于建设开放型世界经济,在应对气候变化、抗击埃博拉疫情等全球行动中发挥引领作用,赢得普遍赞誉。

G20在全球经济治理中所发挥的作用愈加突出。危机时期,G20通过短期政策创造需求,稳定市场。后危机时期,G20着力推进结构性改革实现中长期增长。尤其值得一提的是,G20在引领国际经济合作方面作出巨大努力。G20顺应世界经济形势变化,推动国际金融货币体系改革,提高新兴市场和发展中国家的发言权和代表性。同时,建立金融稳定理事会和全球税收论坛等新机制,使相关合作有章可循。此外,G20还通过能源合作原则,为完善全球能源治理作出了有益尝试。从政治上推动2030年可持续发展议程和气候变化《巴黎协定》,共同迎来国际发展合作进程中两大新的里程碑。

应当看到,世界经济面临的复苏之路并不平坦,曲折反复的情况时有发生。进入2016年,世界经济也面临着许多全新的挑战。首先,世界经济仍然未完全重回正轨,增长、贸易、投资、地缘政治等各类问题相互交织。其次,单纯依靠财政货币政策的老路子走不通,新的增长点还没有形成。世界经济处于动力转换、青黄不接的过渡期。此外,主要经济体政策分化,有的经济体倾向于选择"安全"的短期政策,不愿尝试结构性改革等中长期政策。贸易投资保护主义抬头,区域自贸安排缺乏协调,如何构建开放型的世界经济等难题仍然待解。

这种情况下,如何实现强劲、平衡和可持续增长?通过怎样的措施来充分发掘世界经济中长期增长潜力?怎样把结构性改革落到实处?这些问题的提出凝聚着各方对今年杭州峰会的期待。中方的回应同样明确而具建设性。

正如中国外交部部长王毅所说,中方在办会过程中,始终坚持问题导向。针对各国政策出现的分化,将推动加大宏观政策协调力度,避免负面外溢效应。针对新旧动力转换青黄不接,将推动从创新和改革中挖掘新动力,实现强劲、可持续和平衡增长。针对世界经济中的风险和不确定因素,将推动完善全球经济治理,维护国际金融稳定。针对贸易投资低迷和保护主义抬头,将推动重振两大引擎,构建开放型世界经济。针对发展鸿沟仍未消除,将推动G20率先行动,引领全球可持续发展合作。

我们看到,G20从本质上反映了国际力量对比的现实变化和发展趋势,是发达国家同发展中国家平等参与全球经济治理的重要平台,其地位和作用无可替代。随着世界经济增长的深刻变化,G20平台正逐渐从危机应对向长效治理转型,从侧重短期政策向与中长期政策并重转型。以这一视角来看,9月的杭州峰会更加令人期待。

言论集萃

今年G20杭州峰会将成为中国向全世界展示实力的大好机会,设置与中国经济改革相符的会议议题是实现这一目标的最佳途径。建议中国在推动基础设施建设、促进全球贸易、改革金融管理体系和提高能效四个领域设置议题。

——美国智库战略与国际问题研究中心亚洲经济高级顾问马修·古德曼

当前多数发展中国家都急需投资和融资以弥补贸易不足,如何在更大范围内构建更有效的发展中国家抵抗金融风险的多边融资机制,应该成为G20国家共同考虑的问题。中国和阿根廷作为重要的发展中国家,可以借助G20平台,在推动全球政策协调方面发挥更重要作用,并推动全球经济治理朝着更加公平和有效的方向发展。

——阿根廷经济学家古斯塔沃·吉拉多

世界经济最大的挑战是对全球经济复苏的信心不足。此次G20杭州峰会是一个不可错过的机会,各国领导人可商讨如何有效恢复国际市场对经济发展的信心。

——墨西哥财政部经济顾问亚伯拉罕·贝尔加拉·孔特雷拉斯

中国举办2016年G20杭州峰会,对中国与全球治理改革具有重要意义。中国有能力在国际秩序塑造方面扮演更为积极主动的角色,发挥国际领导作用。我对中国成功举办G20峰会充满信心,特别建议G20杭州峰会总结中国经济发展经验,由领导人会议发布《G20发展共识声明》,为G20中国年留下遗产。

——加拿大国际治理创新中心高级研究员巴里·卡林

作为G20创始成员国,中国一直在G20中发挥积极建设性作用。目前中国是世界上120多个国家和地区的最大贸易伙伴,中国经济的一举一动都备受关注。随着中国经济进入新常态,2016年又是"十三五"第一年,中国可以充分利用G20这样的舞台,同世界各国进一步沟通交流。

——中国国际问题研究院副院长阮宗泽

(张 米整理)

本版编辑 李红光 禹 洋