国务院印发实施方案

进一步简化整合投资项目报建手续

新华社北京5月26日电 经李克强总理签批，国务院日前印发《清理规范投资项目报建审批事项实施方案》（以下简称《方案》），部署进一步简化、整合投资项目报建手续工作。

《方案》指出，清理规范投资项目报建审批事项，既是推进简政放权、放管结合、优化服务改革的重要内容，也是打通投资项目开工前“最后一公里”、降低制度性交易成本、激发社会投资活力的重要举措。

《方案》一是明确了清理规范投资项目报建审批事项的范围。投资项目报建审批事项，是投资项目申请报告核准或者可行性研究报告批复之后、开工建设之前，由相关部门和单位依据法律法规向项目单位作出的行政审批事项。列入此次清理规范的投资项目报建审批事项共计65项。二是确定了清理原则。凡没有法律法规依据、未列入国务院决定保留的行政审批事项目录的，一律取消审批；虽有法律法规依据，但已没有必要保留的，要通过修法取消审批；审批机关能够通过征求相关部门意见或者能够通过后续监管解决的事项，一律取消审批；确需保留的审批事项，加大优化整合力度。三是明确了清理内容。清理规范后的投资项目报建审批事项共42项，减少23项，精简比例35%。

《方案》提出，各有关部门和单位要抓紧按程序做好修改法律法规、部门规章和规范性文件工作。在简政放权的同时，要坚持放管结合和优化服务，建立透明、规范、高效的协同监管机制，规范投资建设行为和市场秩序。对保留的报建审批事项，要按照“一个窗口对外”的要求，加强对本系统清理规范工作的指导和监督，合理确定管理层级，除安全生产、环境保护等涉及人民群众生命健康安全的事项外，均要精简申报材料，缩短办理时限，便利企业办事。对涉及安全的强制性评估，应通过细化标准、严格监管等，确保安全措施落实到位。各地区要将由同一层级地方政府实施的报建审批事项，纳入政务服务大厅或在线平台，实行“一口受理、并行办理、限时办结、统一答复”。严格遵循政务公开原则，强化宣传和舆论引导，做好政策解读工作。同时，要结合本地实际进一步加大报建审批事项整合力度，优化办理流程，提高办事效率。

二十国集团妇女会议闭幕

通过《二十国集团妇女会议公报》

本报西安5月26日电 记者雷婷报道：以“平等参与创新发展”为主题的2016年二十国集团妇女会议（W20）今天在西安闭幕。与会代表讨论了推动性别平等、女性就业创业等多个议题，形成并通过《二十国集团妇女会议公报》。

今天通过的《二十国集团妇女会议公报》中重申，性别包容和性别平等是强劲、可持续和平衡增长必不可少的要素。公报围绕主题，就妇女参与全球经济治理、创业就业和社会保障、参与数字经济、建立女性网络等提出对策建议。

国务院妇女儿童工作委员会副主任，全国妇联副主席、书记处第一书记宋秀岩说，这次会议明确需进一步加强全球经济治理中的性别视角，要提供支持和保障以充分释放妇女创业就业潜能，要重视数字经济中的女性潜能和作用，并倡导建立联动创新的女性网络为合作共赢提供支撑。

泛北部湾经济合作论坛举行

海陆统筹推进“一带一路”建设

据新华社南宁5月26日电 （记者郝静 熊红明） 第九届泛北部湾经济合作论坛暨中国—中南半岛经济走廊发展论坛26日在广西南宁开幕，来自中国和泛北部湾地区国家以及法国、日本、以色列等国的400多名政府官员、专家学者、企业代表围绕“携手泛北合作，共建‘一带一路’”主题，就如何加快海陆统筹推进“一带一路”建设展开交流和讨论。

泛北部湾经济合作论坛是我国与东盟合作的重要机制。本届论坛创新与中国—中南半岛经济走廊发展论坛合并举办，并同期举行中国—东盟港口城市合作网络工作会议，将海上合作与陆上合作有机结合，突出泛北合作陆海统筹的独特作用，彰显它在中国—东盟合作、“一带一路”建设中的特殊优势，展示泛北部湾经济合作开放包容的鲜明特色。

“海陆统筹是当前‘一带一路’建设的重要内涵，既要激发陆的活力，连片推进，联动发展；又要释放海的潜力，联湾共舞、合作共赢。”广西壮族自治区主席陈武在论坛开幕大会上致辞表示，作为泛北论坛的举办地和主办方之一，广西与东盟各国特别是泛北部湾地区各国的合作获得了强劲动力和广阔空间。从2006年至2015年，广西与东盟的贸易额从18.3亿美元增加到290.1亿美元，年均增长37.2%。

交通运输业加快向智能化转型

今年底超100个城市“交通一卡通”将实现互联互通

新闻发布厅

本报北京5月26日讯 记者齐慧报道：交通运输部近期出台了《交通运输信息化“十三五”发展规划》《交通运输科技“十三五”发展规划》《交通运输标准化“十三五”发展规划》，这是“十三五”时期推进交通运输信息化发展、加强科技创新和完善标准化体系建设的纲领性文件。今天，交通运输部举行新闻发布会，相关负责人对上述规划进行了解读。

“互联网+”让出行更便捷

《交通运输信息化“十三五”发展规划》提出，将以行业信息化重点工程和示范试点工程为依托，着力落实国家信息化战略任务，对接国家电子政务工程建设，努力实现交通运输信息化的上下贯通、左右连通和内外融通，促进现代综合交通运输体系发展。

规划明确，到2020年，部省两级信息共享和数据开放水平大幅提升，行业主要业务领域运用大数据能力显著提高，“互联网+”促进行业转型升级取得新突破，交通运输信息服务政企合作模式基本形成，行业网络信息安全保障能力显著增强，信息化发展环境进一步优化，信息化在引领综合交通运输发展、保障国家战略实施、促进行业治理体系和治理能力现代化方面发挥重要作用。

“‘十三五’时期，交通运输部将着力推进落实‘互联网+’重点行动，促进‘大数据’发展和应用，推动京津冀三地城市交通‘一卡通’等工作。”交通运输部新闻发言人刘鹏飞表示，作为重要的民生工程，“交通一卡通”互联互通工作被列为2016年交通运输部更贴近民生的13件实事之一。今年年底，将实现100个以上城市的互联互通。

科技创新打造智能交通

《交通运输科技“十三五”发展规划》明确，预计到2020年，科技体制机制改革全面深化，创新能力显著提升，突破一批重大关键技术瓶颈，取得一批国际领先、实用性强的自主创新成果，科技服务水平显著提升，基本建成适应现代交通运输业发展需要、具有引领性的科技创新体系，不断提高交通运输创新供给质量和效率，支撑实现“十三五”时期交通运输发展目标任务。

规划明确，各级交通运输部门要转变政府科技管理职能，建立市场导向机制，完善创新管理政策，强化创新激励政策，促进行业科研机构发展，推进部属科研院所改革。同时，注重推进创新能力建设，在行业重点科研平台建设方面，发挥既有平台作用，优化平台整体布局，支持平台持续发展。

交通运输部科技司副司长洪晓枫表示，“十三五”时期，交通运输部将统筹重大科技研发，包括重大研发任务和重点研发方向两个方面。重大研发任务将紧密结合国家战略对交通先行发展的要求，着力在特殊重大工程建设、交通通道能力提升、综合运输智能管控、交通大气污染防控等方面，突破一批制约交通运输安全、高效、绿色发展的重大技术难题；重点研发方向则聚焦“四个交通”发展，围绕基础设施、运输服务、信息化、安全应急、节能环保等重点领域，形成行业研发方向指引，利用市场机制，引导全社会科技资源开展大众创业、万众创新。

加强交通标准化顶层设计

“《交通运输标准化“十三五”发展规划》立足‘大交通’视角编制，涵盖了铁路、公路、水运、民航和邮政各种运输方式，对行业标准化工作‘全链条’‘全方位’整体设计，是交通运输部首部行业标准化专项规划。”刘鹏飞说。

规划明确，到2020年，建成适应交通运输发展需要的标准化体系，同时构建了标准化体系框架。总体框架可以概括为，突出一条主线、坚持四项原则、聚焦六大领域、部署八大任务。

刘鹏飞说，“一条主线”，即以交通运输发展需求为主线，统筹推进标准、计量、质量监督体系建设；“四项原则”，即改革引领、突出重点、系统推进、开放融合；“六大领域”是指标准制修订的重点领域，包括综合交通运输、安全应急、运输服务、工程建设与养护、节能环保和信息化；“八大任务”是指“十三五”时期标准化工作的8项重点任务，包括管理制度机制建设、强制性标准制修订、推荐性标准制修订、标准国际化等。

刘鹏飞表示，交通运输标准化规划对推进综合交通运输体系建设具有积极作用，同时也对加强标准化工作顶层设计，加快推动标准化体系建设，统筹布局标准化工作，更好地满足行业发展需求，提升标准化工作的针对性和有效性具有重要作用。

4月份交通运输主要指标回升

本报北京5月26日讯 记者齐慧从交通运输部获悉：今年4月份，交通运输经济运行主要指标有所回升，货物运输量增速小幅加快、港口货物吞吐量平稳增长、交通固定资产投资在高平台上保持较快增长，交通运输经济运行继续呈现稳中向好的发展态势。

4月份，铁路、公路、水路完成客运量15亿人，同比下降2.8%，降幅较一季度扩大0.7个百分点；1月至4月份，共完成客运量62.5亿人，同比下降2.3%。

货运呈现增速回升态势。4月份，铁路、公路、水路完成货运量36亿吨，同比增长3.4%，增速较一季度回升1.3个百分点。1月至4月份，共完成货运量123.9亿吨，同比增长2.5%。

港口生产“外升内缓”特征明显。4月份，规模以上港口完成货物吞吐量9.9亿吨，同比增长1.7%。

交通固定资产投资仍保持较快增长。1月至4月份，公路建设完成投资3472亿元，同比增长8%，增速与一季度基本持平。

创新要素活起来

（上接第一版）

创新驱动，时不我待。国际金融危机之后，世界经济疲软，各国都在为重塑竞争优势纷纷出台国家战略，将创新置于经济发展与竞争力提升的核心地位，强调科学、技术与创新战略的融合，并普遍通过选择优先领域，制定发展规划与路线图，出台强有力措施来保证战略的有效实施。世界范围内新一轮科技革命和产业变革正在孕育突破，科技创新的“奥林匹克”赛场硝烟四起。正如习近平总书记指出的，我们必须增强忧患意识，紧紧抓住和用好新一轮科技革命和产业变革的机遇，不能等待、不能观望、不能懈怠。

新优势日益凸显

“中国早有生产电饭煲、马桶盖等生活用品的能力，为什么还要让我们的老百姓花大价钱去日本买？”5月24日，格力电器董事长董明珠在接受《经济日报》记者采访时表示，人们愿意为创新产品埋单，也有这样的需求，创新产品供应不足是大家舍近求远的原因。

为了这“一碗饭”争口气，格力电器集结科研人员攻关开发，推出了中国制造的高端电饭煲。凭借创新的技术，格力赢得了市场，这家主打空调的企业，其电饭煲在市场上卖断了货。

格力的实践告诉我们，只要将创新作为发展的重要动力和支撑，把科技变成现实生产力，就一定能拥有可持续的市场竞争力。

我国不仅有广阔和多样化的市场，更有改革开放30多年来积累的坚实物质基础，有持续创新形成的系列成果，这一切都为创新驱动发展提供了发力加速的基础。

我国的科研力量不断壮大，科技发展正在进入由量的增长向质的提升的跃升期，科研体系日益完备，人才队伍不断壮大，科学、技术、工程、产业的自主创新能力快速提升。我国科学家荣获了科学领域的最高奖项诺贝尔奖，我们掌握了一系列自主创新的核心技术，接近或达到世界先进水平，嫦娥奔月、北斗导航、蛟龙深潜、高铁成网，一批标志性的工程装备系统的集成创新和设计制造能力已居国际前列。

互联网蓬勃发展，也为创新驱动插上了腾飞的翅膀，有越来越多的产业搭载着“互联网+”的便车转型发展。以研发环节为主的资源配置向着产业链、创新链、资金链统筹配置，资源配置更趋合理，大众创业、万众创新成为时尚，中小企业快速成长。

创新力改变未来

在新引擎的带动下，创新活力迸发，企业、产业乃至整个经济体的发展中，各个角落都能看到创新的硕果。

西子湖畔的浙江杭州正筹备二十国集团杭州峰会。这座历史文化名城，也是一座创新活力之城，它结合区域科技创新与信息经济发展特点，在跨境电子商务、科技金融、信息化与工业化融合、互联网创新创业等方面先行先试。通过创新驱动发展，2015年杭州市实现地区生产总值10053.58亿元，成为全国第十个迈入“万亿”方阵的城市。

近年来，许多省份结合自身发展特色提高创新能力，创新驱动正成为区域发展的重要力量。在广东，创新的开放度高，企业家精神强劲，高技术产业和信息产业发展迅猛；在北京，依托丰富的高校资源和人才优势，知识创造能力突出；在上海，依靠与周边企业创新能力的互补开放创新……创新之花在华夏大地争奇斗艳。

与此同时，中国企业正骄傲地迈着创新的步伐走在国际前列，腾讯坚持执行快速迭代微创新，击败了众多互联网巨头，获得微信的成功，实现在移动互联网时代的快速转型；科大讯飞信息科技股份有限公司作为亚太地区最大的语音上市公司，在核心技术方面已有数项国际领先；阿里巴巴每年都在刷新电商销售的神话，将“双11”购物节打造成一项全球性活动。这些企业在各自领域引领着全球潮流。

一些创业公司也不甘落后，趁势崛起。虽然估值超10亿美元的初创公司相当罕见，但是在中国正不断涌现出这样的“独角兽”公司：估值达到460亿美元的蚂蚁金服、估值为450亿美元的小米科技、估值为150亿美元的滴滴快的以及估值达到100亿美元的陆金所，这些企业利用互联网科技在竞争中脱颖而出，强劲的创新力给他们带来了惊人的估值。

国家旅游局负责人表示——

我国发展全域旅游符合世界潮流

本报浙江桐庐5月26日电 记者郑彬报道：由国家旅游局主办的全域旅游创建工作现场会暨创建工作培训班今天在浙江省桐庐县举行。各地旅游工作者齐聚一堂，交流推动全域旅游发展经验。

“我国全域旅游发展符合世界旅游发展潮流，各地旅游部门要通过改革创新，加快构建资源整合、产业融合、共建共享的全域旅游发展新格局。”国家旅游局局长李金早在会上表示，我国已进入大众旅游新时代，要顺应时代的要求，推进我国旅游业发展由景区模式向全域旅游模式转变。旅游业是无边界的产业，包容性强，融合度高，能体现人的全面发展需求。

2015年，国内休闲度假和观光旅游并重的局面初步显现，国民出行超过40亿人次。其中，自由行达32亿人次，人均消费1000元左右。全国旅游业实际完成投资过万亿元，同比增长42%，增幅比上年扩大10个百分点。国家旅游局预计，今年全国的旅游投资将超过1.2万亿元，同比增长超过20%。

当前，越来越多的地方政府开始重视全域旅游。以桐庐县为例，近年来，该县抓住浙江省唯一的全域旅游专项改革试点县机遇，将发展全域旅游作为生态优势转化为发展优势的最佳途径，紧扣“风景桐庐、全域旅游”这条主线，精准谋划，创新发展，基本形成“产业因全域旅游而更兴旺、城乡因全域旅游而更美丽、百姓因全域旅游而更富有”的全域全业全民发展格局。

桐庐县委书记毛溪浩说，桐庐旅游不是纯传统的景区景点建设，而是把城乡建设、乡村再造、基础设施建设等和旅游结合；旅游不是靠门票经济，而是开放、共享的综合产业经济；旅游不是旅游部门单独在做，主要还是党委政府统筹、企业主体运作。

各地在发展全域旅游过程中，也存在一些问题。比如，简单模仿，千城千村千景一面；粗暴复制，低劣伪造等。如何规避这些不良现象？李金早表示，发展全域旅游，最关键的是要推进旅游治理机制、治理理念转变，推动由旅游部门抓旅游向党政部门抓旅游转变，实现旅游业共治共荣、共建共享。

“全域旅游是旅游业发展理念和发展模式的创新，它从全域、整体和联系的视角来认识和发展旅游，是一种协调、开放的发展模式；它是一整套基于旅游业的综合施策，是一种共建共享的发展模式。”浙江省省长李强在会上表示，浙江较早地探索全域旅游模式，积累了一些经验。浙江制定了全域大景区旅游规划，全域旅游发展的思路更加清晰；打好转型升级组合拳，全域旅游发展的环境更加优美；全面延伸“旅游+”链条，全域旅游发展的产业优势更加明显；通过全员参与推进共建共享，全域旅游发展的群众基础更加扎实。