学習

习近平总书记重要论述

谱写“一带一路”建设的文化篇章

孙舒凡

建设“一带一路”是以习近平同志为总书记的党中央根据国际形势深刻变化、统筹国内国际两个大局作出的重大战略决策。在“一带一路”建设中，加强文化交流与合作是其中重要的内容，对于增进沿线各国人民的友情，推动沿线各国文化融合发展，把“一带一路”建设不断引向深入，都具有重要的现实意义和深远的历史意义。

文化交流与合作具有不可替代的战略性作用。打造政治互信、经济融合、文化包容的利益共同体、责任共同体和命运共同体，是“一带一路”建设的重要目标。在推进“一带一路”建设中，必须坚持文化兴路，充分发挥文化的引领和促进作用。

第一，弘扬丝路精神，坚持文化多元共生，不断拓展和强化文化认同和思想共识，努力锻造“一带一路”建设的精神纽带。

“一带一路”沿线国家经济发展水平不等、文化信仰和社会习俗各异，要把这样一个多样化的建设主体协同起来，就要努力建立起相互联系的精神纽带。这就需要我们大力发扬丝绸之路精神，尊重文化的多样性，坚持文化多元共生，在维护各自的文化权益中实现共同发展，从而凝聚起“一带一路”建设的强大力量。

其一，坚持自主发展，积极树立主导交流与合作的文化主体。文化交流与合作发生在不同的文化源之间，只要存在不同的文化源就存在交流与合作的可能。但要实现文化交流与合作，必须首先保持各自的自主性。对沿线各国来说，保持自主性，一方面要求文化交流合作主体始终坚守自己的文化传统，另一方面要求文化交流合作主体保持自身的分析判断能力，保持自己的独立眼光，在吸收外来文化的同时而不失自己文化的特性。丝绸之路沿线各国都有丰富的文化遗产，都有自己的文化基因，都有对自身文化的定位和认同，只有在文化交流合作中合理把握和体现主体性，才能获得文化交流合作赖以形成的牢固基础。

其二，坚持尊重差异，推动形成文化交流和合作的正确理念。丝绸之路沿线是一个文化多元共生的广阔区域。承认这个现实，就要承认沿线各国文化的相互差异。在“一带一路”文化建设上，我们只有尊重沿线文化的多样性，做到包容互鉴，才能不断促进不同文化间的和谐发展。

此外，还要坚持平等对话，努力确立文化交流与合作的科学方式；坚持共建共享，不断汇聚推动文化共同繁荣的强大力量。在新丝绸之路文化建设中，沿线各国只有加强合作、相互支持、互信互助，才能实现共赢；只有实现共赢，新丝绸之路文化建设才可能获得持续发展。要注重集思广益，无论是在合作思路还是在合作方式上，充分发挥双方或各方的智慧和创意，以共同的力量来推进和实现文化合作和共建。要以文化合作项目建设为着力点，充分发挥各自的文化优势和潜能，共同推动跨文化项目的策划和建设。要认真研究沿线各国和各族人民的文化习惯和文化需求，把握文化交流的频度和热度，通过双向交流让沿线各族人民共享彼此的文化成果，建设丝绸之路沿线国家共同的文化家园。

第二，积极回应双方或多方的共同关注，积极拓展文化交流与合作的渠道和平台，不断提升文化交流与合作的层次和水平。

“一带一路”文化交流与合作是一个系统工程。推进文化交流与合作，既需要符合实际的正确理念，也需要正确的方法和途径。我们既要立足中国看世界，也要立足世界看中国，积极把握推进文化交流合作的关键要素，不断拓展文化交流合作的渠道和平台，努力提升文化交流与合作的层次和水平，推动各国文化共同迈上新台阶。

一是不断创新文化交流合作机制。建立和完善交流合作机制是推动文化交流与合作的重要基础。创新合作机制，首先要突出导向性，引导文化交流合作沿着正确的方向发展。其次要体现系统性，建立各层次、各领域的合作交流机制，并形成不同机制的相互配合和互补。此外，要注意灵活性，避免单一化和模式化，同时随着形势和环境的不断变化，要对已经形成的机制进行相应的调整和完善。

二是积极搭建文化交流合作平台。文化交流与合作离不开宽广的平台。要继续发挥传统型平台的作用，推动和拓展沿线各国互办文化年、艺术节、文化周等，让沿线各国人民共享丰富多彩的艺术成果。要借助信息技术搭建新的文化交流平台，打造网上丝绸之路，运用互联网、大数据、云计算等新技术，实现沿线各国文化资讯的统筹推广。要深度拓展文化交流平台建设的层次和范围，充分发挥专家学者和智库的作用，围绕共同关心的问题，举办各种国际论坛、研讨会，为“一带一路”建设提供智力支持。

三是着力打造文化交流合作品牌。打造文化交流品牌，打造看得见、摸得着的文化艺术精品，是衡量文化交流成效的重要标志。比如，相互支持对方依托各自的文化资源，发挥各国艺术家的创造力，不断打造和推出各自的文化交流品牌；围绕文化新丝路建设主题，加强版权合作，相互译介出版相关书籍，共同拍摄制作电影、电视剧、动漫等文艺作品；推动共建一批文化合作示范项目，联合打造以丝绸之路为题材的文艺精品，等等。

四是全面拓展文化交流合作渠道。坚持政府主导与社会参与相结合，积极建构不同主体间的对话渠道和途径。扩大与沿线国家在广播影视、新闻出版等方面的交流合作，拓展媒体交流合作的深度。要充分依托边境口岸开展各类跨境文化交流活动，通过口岸这个窗口让沿线人民加深了解、扩大交往、增进感情。（作者系内蒙古出版集团党委副书记、纪委书记）

向供给侧结构性改革要新动力

江西省中国特色社会主义理论体系研究中心

最近一个时期，习近平总书记在几次重要会议上都突出强调供给侧结构性改革，从理论思考到具体实践，从顶层设计到重点任务，作出了全面深刻的阐述，清晰地指明了当前和今后一个时期我国经济工作的主线。推进供给侧结构性改革，是全面判断当前经济形势后选择的经济治理药方。对此，我们必须有正确的认识，才能以清晰的思路、明确的方向、具体的任务，推动供给侧结构性改革实现新突破。

一、供给侧结构性改革关系全局、关系长远

进入新常态后的中国经济，正在从粗放向集约的形态演进。这是经济发展的客观规律。在这样一个关键时期，综合分析世界经济长周期和我国发展阶段性特征及其相互作用，科学判断中国经济所处的历史方位，主动作出适应新形势新发展的战略选择，至关重要。

当前，为重启新一轮经济增长周期，世界各国都在加快结构调整步伐，培育新的增长动力，积极打造具有强劲增长和可持续发展能力的经济结构。尤其要看到，新的产业变革催生了涉及经济、技术、环境、社会、文化等广泛领域的变革，也势必改变世界经济的增长轨迹和传统格局。

从国内情况看，当前经济发展中“四降一升”比较突出，尤其在一些市场化程度较低、产业低端、结构单一的地区，经济下行压力还在加大，就业问题凸显。解决这些问题和矛盾，供给侧和需求侧的招数都要用，但在不同阶段，侧重点和着力度是不一样的。总的来看，当前矛盾的主要方面还是在供给侧。当前和今后一个时期，最重要的是正确理解中央提出的“在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革”，把供给侧结构性改革作为主攻方向，向供给侧结构性改革要新动力新优势，同时以需求侧管理为解决主要矛盾营造良好环境。

推进供给侧结构性改革，是中央综合研判世界经济形势和我国经济发展新常态作出的重大决策，是当前和今后一个时期我国经济工作的主线。我们要高度重视和切实推进供给侧结构性改革，更好地适应经济发展新常态下速度调整、结构优化和动力转换等方面迫切要求，提升供给体系的质量和效益，满足人民多样化的高层次的需求，并通过发展生产创造出新的更多的需求，增强经济持续增长动力，这是关系全局、关系长远的大事。

二、推进改革要有清晰的思路、明确的方向

供给侧结构性改革是重头戏，也是硬骨头，更是考验我国经济能不能保持中高速、迈向中高端的关键。

打赢供给侧结构性改革这场硬仗，要从生产端入手，促进产能过剩有效化解，促进产业优化重组，降低企业成本，发展战略性新兴产业和现代服务业，增加公共产品和服务供给。简言之，就是去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。在这一过程中，“既强调供给又关注需求，既突出发展社会生产力又注重完善生产关系，既发挥市场在资源配置中的决定性作用又更好发挥政府作用，既着眼当前又立足长远”，这是必须把握的平衡关系；“三去一降一补”五大任务是一个系统设计，各项任务之间关联互补，需要统筹兼顾、动态优化、积极推进；“情况要摸清，目的要明确，任务要具体，责任要落实，措施要有力”，这是使改革符合实际、有效有用、有操作性的保证。推进供给侧结构性改革，本质上是一次重大的创新实践，只有进行顶层设计创新、体制机制创新，不失时机地进行技术创新，才可能有效推动、实现突破。

打赢供给侧结构性改革这场硬仗，还要牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，直面重点难题，着力在关键领域、重点环节，推出有针对性的举措。例如加大财税结构性改革力度，更加注重运用市场机制、经济手段、法治办法化解，完善企业退出机制，加大淘汰僵尸企业力度；高度重视实体经济，着力降低成本，帮助企业保持竞争优势；积极培育公开透明、健康发展的资本市场，提高直接融资比重，降低杠杆率，等等。

供给侧结构性改革是一项系统工程，离不开稳定的经济环境、良好的社会环境以及健全的法治环境。我们既要坚持宏观政策稳定，坚持积极的财政政策和稳健的货币政策，为经济结构性改革营造有利的宏观经济环境，也要实现社会政策托底，守住民生底线，让就业保持在合理区间，切实做好社会保障工作。与此同时，还要全面推进依法治国，全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平，为改革提供强有力的法治保障。

三、激发改革创新、干事打拼的热情和积极性

眼下，推进供给侧结构性改革的各项工作已经部署，要求已经明确，抓落实的任务之重、压力之大也前所未有。如何调动各个发展主体的积极性、主动性、创造性，形成千帆竞渡、百舸争流的改革发展生动气象，是迫切需要高度重视、认真研究的问题。

第一，充分调动企业家的积极性。企业的创新意愿和活力，是检验结构性改革成效的一个重要标尺。我们要把发展实体经济和培育有核心竞争力的优秀企业作为制定实施经济政策的出发点，真正把功夫下在巩固基础、增强底气上。

第二，充分调动科研人员的积极性。以良好的科技评价和奖励制度形成正确的评价导向，是激发科研人员创造活力的关键措施。这就要对科技管理体制、决策体制、评价体系以及科技系统组织结构、科技人员人事管理制度、科研经费使用管理办法、科技成果产权制度等方面有步骤、有系统地推进改革，加大物质奖励、精神奖励和法治保障力度，最大限度地调动和激发广大科技工作者的创新活力，解放和发展“第一生产力”。

第三，充分调动大众创业万众创新的积极性。我们既要落实好已出台的各项扶持优惠政策，还要进一步从战略上研究和采取一揽子措施，净化创业生态，优化市场环境，并以健全的法制规范行为秩序、保障创新权益、保护营商环境，让更多的创新型企业不仅“生出来”，更能“长起来”，促进全社会创业创新活力充分迸发。

第四，更广泛更有效地调动干部队伍积极性。党的干部是党的事业骨干，当前要继续做好“三严三实”对照检查，深入开展“两学一做”学习教育，同时开展精准化培训，增强广大干部适应新形势新任务的信心和能力。

（执笔：黄万林）

走以人为本的城镇化道路

——对海南琼海新型城镇化探索的调查与思考

贾立政 谢志强

“城镇化是现代化的必由之路。”“要坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以人的城镇化为核心，更加注重提高户籍人口城镇化率，更加注重城乡基本公共服务均等化，更加注重环境宜居和历史文脉传承，更加注重提升人民群众获得感和幸福感。”“要遵循科学规律，加强顶层设计，统筹推进相关配套改革，鼓励各地因地制宜、突出特色、大胆创新。”习近平总书记关于深入推进新型城镇化建设的一系列重要观点、重要论述、重要指示，深刻阐明了新型城镇化建设的重大时代意义，指出了新型城镇化建设的根本路径方向。

以“四个全面”战略布局和五大发展理念为引领，推进以人为本的城镇化

新型城镇化是当前和长远相结合，统筹稳增长、调结构、惠民生的重要战略举措。海南琼海市将“四个全面”战略布局和五大发展理念要求与自身实际相结合，确立了就地城镇化的基本原则，实施“打造田园城市、构建幸福琼海”的发展战略，转变发展方式，调整产业结构，走城乡发展一体化道路，全力打造琼海全域5A级景区，让市民感受农村的田园气息，让农民享受城市的生活品质，力争把琼海建设成为琼海人民的幸福家园，成为中外游客的度假天堂。

一是确立保护生态的重点。把生态文明理念融入城镇化全过程，一方面，切实保护好林地、耕地、园地等农业空间，尽可能减少对生态的干扰和损害；另一方面，保护生态人居景观，建设田园化城镇，保障新型城镇在聚集经济价值之外，具有更高的生态价值、人居价值，走出一条绿色发展、可持续发展之路。

二是确立尊重自然的重点。在整体规划中，依托现有山水脉络等独特风光，充分保护、尊重和依托现有的地形村貌、田园风光、农业业态和生态本底，充分整合现有自然禀赋，配套相关产业，形成特色产业区，分布到广阔的田园中，形成处处是景的美丽乡村。

三是确立和谐发展的重点。琼海摒弃大拆大建、规模扩张型的老路子，注重就地取材，体现原汁原味，充分挖掘各镇的历史文化，发挥各镇的自然禀赋，尊重各镇的传统习惯，延续地方历史文脉、彰显各镇民俗风情，通过当地特色文化与镇墟建筑和传统产业的融合，发展有历史记忆、地域特色、民族特点的美丽城镇，让城市融入自然、体现人文。

就地城镇化是以人为本的城镇化。琼海的城镇化不是简单地让农村人口向城市迁移的“市民化”，而是加大公共财政向农村、农民倾斜力度，在尊重农民生产生活方式的基础上，从改善群众生产生活条件入手，以促进产业转型升级、农民就业增收、城乡公共服务均等化的实质性融合。

以基本公共服务均等化和历史文脉传承为支撑，保障以人为本的城镇化

城乡基本公共服务均等化是加快推进城乡发展一体化的重要保障，环境宜居和历史文脉传承为新型城镇化铺就更扎实基础、更厚重底蕴。琼海以“农村美、农业强、农民富”为目标，以美丽乡村建设为主题，坚持文化为先、生态为先、民生为先，高标准完善生态型规划，坚持生态型改造，建设生态型设施。目标是要在琼海1710平方公里的大地上给50万老百姓盖一间“幸福之屋”，让市民感受农村的田园气息，让农民享受城市的生活品质，让城乡同发展共繁荣。这间“幸福之屋”由四根柱子来支撑：打造特色风情小镇、建立现代农业公园、修建500公里旅游绿道、实现城乡公共服务均等化，构筑起“城在园中、村在景中、人在画中”的美丽家园。

打造特色风情小镇，就是挖掘各镇的资源禀赋，将全部12个镇打造成传承文化、历史记忆、地域特色的美丽小镇。把小镇作为连结城市和乡村的支点与平台，成为桥头堡，让人们“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。

建设农业公园，是指打造具有现代农业产业化功能、旅游功能、休闲功能和运动功能的综合体，带动城乡产业融合化、农民身份多元化、农民收入多样化，让农民的收入由单一的生产性收入变为经营性、财产性、工资性和生产性等多项收入，助推农业发展、农民增收，使农村更美、农业更强、农民更富。在琼海，充满田园风光的农业公园已经成为农民的家园、市民的公园、游客的乐园。

修建旅游联通绿道，是要用五百公里的绿色小道把每一个美丽的湖泊、河流、村庄串联起来，打造田园式的大景区，让一个个小镇就像一个个珍珠和玛瑙以各种优美的姿态、优雅的风情镶嵌在美丽田园之中，一片片美丽的村庄散落在小镇四周，一间间质朴的民居掩映在绿荫之下，一条条绿道将城市、小镇和村庄连成一体。充满诗情画意的旅游漫步绿道已经成为了全域5A级景区的纽带，成为了农民的致富之道、市民的休闲之道、游客的观光之道。

实现公共服务均等化，就是要把公共财政向农村倾斜，加快基础设施和公共服务向农村覆盖，让公共财政的阳光雨露照耀整个城乡。目前琼海市城乡供水一体化已经达到90%，城市公共交通覆盖65%的行政村，由市、镇、片区和代办点组成的四级服务网络让农民不出村、不出镇就能把事情办好，城区优秀教师和医生到镇村支教、坐诊，让农民同样享受优质教育和卫生资源。

以供给侧结构性改革为突破，改善以人为本的城镇化

随着我国经济发展步入新常态，城镇化的供给侧结构性改革也将逐步深入，从以往的盖房、修路、建厂、提高城市户籍人口比例，到逐步化解城镇化进程带来的一系列深层次矛盾问题。琼海的新型城镇化，不是要把农村人口向城市迁移并“市民化”，而是通过特色小镇建设来传承地方传统文化，通过城镇化与现代农业同步推进、融合发展，就地创造农民的就业机会，增加农民收入，通过城市公共服务产品向农村覆盖，提高农民生活质量，让农民过上和城市人一样的生活，从而实现“人”的城镇化。

琼海的新型城镇化，从一开始就注重统筹谋划，通盘考虑。在战略指引上，坚持科学发展、实现绿色崛起；在顶层设计上，以“打造田园城市、构建幸福琼海”为战略，并制订了具体的实施意见，统筹指导，形成统一的思想和行动；在具体举措上，以“特色小镇、农业公园、公共服务均等化和旅游绿道”为四大抓手，并制订了7个相应的工作方案一项一项抓落实，确保整个城镇化工作协调有序推进。

琼海的新型城镇化，把全域作为统一整体，在农村土地性质不改变的基础上，叠加城市的公园功能和旅游功能，解决了在不改变用地性质的情况下，农村如何发展第三产业和城市建设如何拓展的问题，促进了农民就地就业，解决了城乡二元化问题，使城乡各种产业融合化、农民身份多元化、百姓幸福多样化。

目前，琼海市已建成田园式的文明生态村1857个，占全市自然村总数的70%，打造出了嘉积礼都、塔洋“七星伴月”文明生态片区和北仍文明生态村等精品，有8个村镇被评为全国文明村镇。就地城镇化的重点，就是不走“弃农进城”的路子，让农民走得出去，也回得了村、回得了家。两年多来，琼海市返乡就业4万人，农民人均纯收入年增长13.1%。农民在家门口就能打工，住自家房子，种自己的地，还能很好地照顾家人。

以因地制宜、突出特色、解决经济社会发展需要和人民群众现实需求为引擎，创新以人为本的城镇化

2015年，中国的城镇化率为56.1%，其特点主要表现在：人口不断从农村向城市流动，且日益向大城市集中；中心城市的作用和地位日益突出。伴随而来的是农村人口、土地和其他组织资源等越来越少，农村空心化日益凸显。新型城镇化的“新”究竟该如何体现？农业、农村、农民的出路在哪里？城乡关系究竟应当怎样才能协调好？什么样的城镇化道路才是真正“以人为本”的城镇化？这些都是在今后的新型城镇化建设进程中必须予以解答的重要问题。

从城市化到城镇化，再到新型城镇化的提出，走过了一段不平常的路，它是中国的发展进步催生出来的，是中国发展过程中产生的问题倒逼出来的，是城市发展的规律使然，它是一条希望之路、光明之路。琼海走的这条以现代田园城市为最鲜明特征的新型城镇化道路，是立足于琼海自身实际这一基础上走出来的，是在实践的发展变化中走出来的，是在解决人民群众的迫切需要和过去城镇化建设中产生的种种问题的过程中走出来的。我们能够感觉到，未来中国的新型城镇化之路，也一定是因地制宜的创新之路，以人为本的幸福之路。（作者分别系人民论坛总编辑、中共中央党校社会学教研室主任）