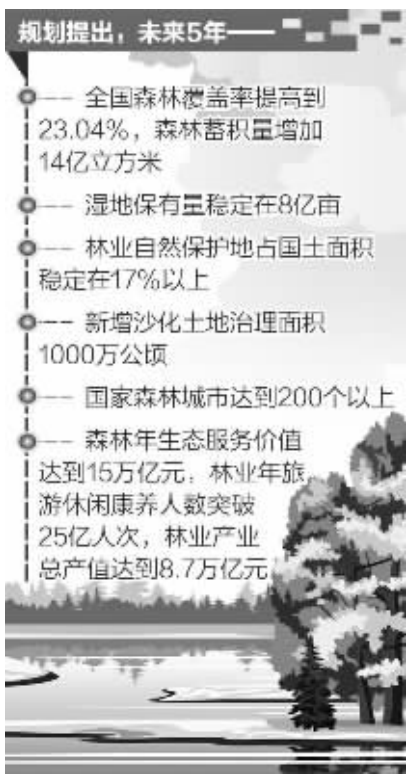
## 林业“十三五”规划近日印发，提出多项发展目标——

# 2020年人居生态环境将显著改善

本报记者　黄俊毅

政策解读




近日，国家林业局正式印发《林业发展“十三五”规划》。未来5年，我国林业发展的目标是什么？将构建怎样的发展格局？如何保障规划顺利实施？5月25日，国家林业局局长张建龙对此进行了解读。

### 森林蓄积量增加14亿立方米

规划明确了未来5年我国林业发展的主要目标指标。张建龙说：“‘十三五’时期，我国林业将加快推进功能多样化、经营科学化、管理信息化、装备机械化、服务优质化，力争2020年实现国土生态安全屏障更加稳固、林业生态公共服务更趋完善、林业民生保障更为有力、林业治理能力明显提升4个方面的主要目标。”规划还从生态保护、经济民生、基础保障3大类设置了22个发展指标。

张建龙表示，“十三五”时期林业生态建设力度进一步加大，这是因为“我国生态资源稀缺，生态系统退化严重，偿还欠债、守住存量、扩大增量的任务十分艰巨”。

当前，林业生态建设存在一些问题。张建龙说：“传统的劳动力、土地等投入要素优势逐步丧失，造林抚育用工短缺，劳动力和用地成本不断上涨，一些地方甚至出现了造林任务分解难、落实难问题。”此外，林业发展方式较为粗放，存在重挖坑栽树、轻经营管理，重数量增长、轻质量提升，重单一措施、轻综合治理，造成森林结构纯林化、生态系统低质化、生态功能低效化、自然景观人工化趋势加剧。

### 构建“一圈三区五带”发展格局

如何尽快补齐林业生态建设短板？张建龙表示，“十三五”时期，国家林业局将实施一批、谋划一批、储备一批林业重点工程项目。

在国家层面，谋划和实施对筑牢屏障和富国惠民作用显著、对经济发展和结构调整全局带动性强的9项林业重大工程，分别是：国土绿化行动工程、森林质量精准提升工程、天然林资源保护工程、新一轮退耕还林工程、湿地保护与恢复工程、濒危野生动植物抢救性保护及自然保护区建设工程、防沙治沙工程、林业产业建设工程、林业支撑保障体系建设工程。在此基础上，全国规划100个区域重点生态保护修复项目。

具体落实到林业发展格局上，则是构建“一圈三区五带”发展格局，包括京津冀生态协同圈、东北生态保育区、青藏生态屏障区、南方经营修复区、北方防沙带、黄土高原—川滇生态修复带、长江经济带生态涵养带、丝绸之路生态防护带、沿海防护减灾带。

“到2020年，我国林业生态公共服务将更趋完善。绿色惠民、公平共享、服务水平将不断增强，优质生态产品和林产品将更加丰富。森林年生态服务价值将达到15万亿元，林业年旅游休闲康养人数力争突破25亿人次，国家森林城市力争达到200个以上，人居生态环境将显著改善。国内木材储备供应能力将显著提高，林业产业总产值将达到8.7万亿元。”张建龙说。

### 完善评估机制和考核制度

为保障规划的顺利实施，国家林业局发出通知要求加强组织领导和责任落实，将营造林生产、森林蓄积量净增、国有天然林保有量、防沙治沙、湿地保有量等任务，分解落实到地区和单位，层层落实责任，采取有力措施。

同时，完善评估机制和考核制度。强化对规划实施情况跟踪分析。研究制定规划实施的绩效评价考核办法，提出各项具体指标的考核标准。

此外，开展规划中期评估和终期考核，加强对执行情况的监督和检查，定期公布目标指标、重点工程项目进展情况和完成情况。

## G20峰会场馆均为修缮提升，力求障展现中国风格

**本报杭州5月25日电**　记者熊丽　黄平报道：在G20峰会倒计时100天来临之际，5月24日、25日，浙江省和杭州市分别举办中外媒体见面会和新闻通气会，介绍本次峰会有关筹备情况。

浙江省委常委、杭州市委书记赵一德表示，杭州以办好G20峰会作为工作的圆心，按照“最高标准、最快速度、最实作风、最佳效果”的要求，扎扎实实开展各项筹备活动。在场馆建设方面，正确处理标准要高与节约办会的关系，目前已基本完成G20峰会主会场、B20峰会主会场、中外方领导人驻地以及相关活动场地的改造提升，力求展现中国特点、中国风格、中国气派，而且这些场馆都是在原有基础上进行修缮提升，没有一个是新建的；在维稳安保方面，全面开展矛盾排查、纠纷化解、生产安全、公共安全整治等10项专项行动，同时坚持群防群治，组建了数十万群众参加的平安巡防队伍；在会务服务方面，坚持务实高效、周到细致。

为保障和服务G20峰会，杭州市重点实施了市政交通、城市道路、城市门户、环境秩序等6大类605个环境整治提升项目，目前已完工323个。全力推进264个城市道路整治与街容美化项目和33个入城口综合整治项目，打造焕然一新的城市门户和街容道路环境。杭州市市长张鸿铭说，6月底各项城市建设将基本就绪，城市面貌将得到大幅提升。

在城市环境整治过程中，杭州还注重保护和挖掘历史文化遗存，复原白墙黑瓦、乌漆大门等元素，再现思鑫坊、馒头山等老旧街区的历史底蕴；同时，启动全城亮化提升工作，西湖、运河、钱塘江三大核心景区亮灯提升后，分别展现出水墨西湖画卷、璀璨运河文化、现代钱江气质，力争使杭州呈现出“历史和现实交汇的独特韵味”。

## 山乡麦收忙

5月25日，汝阳县十八盘乡登山村村民在麦田里收割小麦。

近日，位于伏牛山深处的河南省汝阳县十八盘乡登山村迎来丰收。与平原麦田的机收不同，山区农户仍采用手割肩扛的传统方式，农户们抓紧天气晴好的有利时机，力争颗粒归仓。

新华社记者　李安摄

## “美丽中国”图片暨中国主题图书巡回展在新西兰举行

**据新华社新西兰昆斯敦5月25日电**　（记者田野）　由国务院新闻办公室主办的“美丽中国”图片暨中国主题图书巡回展25日在新西兰南岛旅游胜地昆斯敦开幕。

举办展览的昆斯敦和平纪念馆位于繁华街道的一角，门外是风景秀丽的瓦卡蒂普湖和雄伟壮观的雪山，门内则展示了中国的秀美山川、鸟瞰长城、雪后故宫、蜿蜒黄河和惊艳梯田。

“美丽中国”选取70余幅图片，通过自然禀赋、天人合一、世界遗产在中国、人类非物质文化遗产四个视角，展现中国的自然之美、历史人文之美、绿色发展之美以及勤劳的中国人民追求幸福生活的图景。

国新办副主任郭卫民说，举办这次展览的目的是让更多新西兰民众感受中国、阅读中国、了解中国，进一步夯实两国的民意基础，促进两国的人文交流与合作。

昆斯敦市长瓦妮莎·范尤登说，近年越来越多的中国游客来到这里，当地民众通过游客了解到中国的点点滴滴，这次展览为新西兰这样一个年轻的国家提供了了解文明古国中国的机会。

中国主题图书展展出400余种英文版图书，涵盖政治、文学、社科等领域。在文学图书展区，蜚声国际的诺贝尔文学奖得主莫言、获雨果奖的科幻作家刘慈欣、刚刚摘得安徒生奖的儿童文学作家曹文轩等人的作品分外显眼。

## APEC城镇化高层论坛将办

**本报北京5月25日讯**　记者顾阳报道：“APEC城镇化高层论坛2016”将于6月2日在浙江宁波举行。这是中国政府落实2015年APEC领导人峰会成果的具体行动，也是APEC框架下首个以城镇化为主题的高级别论坛。

本次论坛以“城镇化与包容性增长”为主题，来自APEC经济体的200多位中外嘉宾将就亚太城市互联互通、城市可持续发展与创新等议题深入探讨。论坛期间，亚太经合组织成员还将共同发布《宁波倡议》。

宁波是我国首批新型城镇化试点城市，探索出了具有宁波特色的新型城镇化发展之路。2015年，宁波常住人口城镇化率提高到71.1%，高出全国平均水平约15个百分点，城乡统筹发展水平居全国前列。

# 农村改革要注重系统性

## ——访国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆

本报记者　乔金亮

权威访谈

全面深化农村改革要树立系统性思维，充分尊重农民意愿和维护农民权益，处理好农民和土地、农民和政府、农民和社区的关系

习近平总书记日前在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会并发表重要讲话，充分彰显了党中央进一步推进农村改革发展稳定的意志和决心。

如何促进新形势下农村改革发展？记者就此采访了国务院发展研究中心农村部部长叶兴庆。

**记者：**新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系。要怎样才能处理好，从而激发农村要素活力？

**叶兴庆：**30多年来，我国农业农村面貌发生了巨变，最根本原因是改革了束缚生产力发展的体制机制障碍，特别是改革了农民和土地的关系，把农民从生产队的“大锅饭”体制中解放出来，赋予农民长期而有保障的土地承包经营权。随着工业化城镇化深入发展，大量农业劳动力转向非农产业，农民不断分化，给进一步处理好农民和土地的关系提出了新要求。

在新形势下，要按照所有权、承包权、经营权“三权分置”的思路，推进耕地、林地、草原等农用地制度改革，明确土地集体所有权的存在形式和具体权能；对承包权合理赋权，做好登记工作，在有条件的地方探索“确股确利不确地”等承包权实现形式，探索承包权市场化退出机制；尽快明确第三方经营权的权利属性和具体权能，为新型经营主体的发展提供制度保障。

处理农民与集体经营性建设用地的关系，主要途径是将这些土地产生的收益纳入集体收益，并保障集体成员的民主管理权和收益分配权。处理农民与宅基地的关系，应逐步扩大农户依法取得的宅基地用益物权的权能，以“房地一体”确权登记颁证为改革基础，以“先房后地、地随房走”为赋权逻辑，探索农民住房财产权抵押、担保、转让的有效途径，探索宅基地使用权自愿有偿退出机制。

**记者：**当前农业补贴效益递减、国内外农产品价格倒挂，如何处理好农民和政府的关系，激发农村市场活力？

**叶兴庆：**上世纪80年代中期以来，以水果、水产品为突破口，我国农产品流通体制市场化改革逐步推进。到2004年新一轮粮改，我国农业生产和农产品流通的市场化改革基本完成，市场在农业资源配置中开始发挥决定性作用。此后，国家逐步实行主要农产品最低收购价和临时收储制度，逐步建立各种补贴制度，形成了农民、市场、国家的新型“三角关系”。这促进了农业发展农民增收，造就了农业农村发展的又一个“黄金期”。

随着国家支持政策边际效应的递减、市场扭曲程度的加剧、国内外农产品价格倒挂水平的提高，这种“三角”关系迫切需要变革。2014年启动的大豆和棉花目标价格补贴改革试点，拉开了这一改革的序幕，下一步要继续推进农产品价格形成机制和农产品市场调控制度改革，采取“分品种施策、渐进式推进”的办法，按照“价补分离、市场定价”的思路，逐步扩大市场起决定性作用的领域。推进农业补贴制度改革，降低补贴对农业资源配置的扭曲程度，提高补贴政策效能。

无论是将种粮农民直接补贴、良种补贴、农资综合补贴合并为农业支持保护补贴，还是建立农业信贷担保体系，抑或发展农村普惠金融、完善农业保险制度，都应体现向提高农业质量效益和竞争力聚焦、向新型经营主体倾斜、向资源节约和环境友好生产方式发力的政策取向，以农业政策转型引领农业发展方式转型。

**记者：**随着各方面条件的变化，农村社会治理面临新挑战。新形势下，如何处理好农民和社区的关系？

**叶兴庆：**新形势下，农民与村落社区的关系面临重塑。加强和创新社会治理要以保障和改善民生为优先方向，树立系统治理、依法治理、综合治理、源头治理理念。要探索农村社区多元共治，按照党政领导、农民主体、社会协同的总思路，利用好村民议事会、村民理事会等协商形式，弘扬乡贤文化，以乡情乡愁为纽带吸引和凝聚各方人士支持家乡建设。

要探索村民自治合理半径，根据自治功能的新变化，以提高自治效果为目标，开展以村民小组（自然村）、新型农村社区为基本单元的村民自治试点。探索村民自治组织与村集体经济组织分设办法，开展“政经分离”试验，剥离村“两委”对集体资产经营管理的职能。推进平安乡镇、平安村庄建设，开展突出治安问题专项整治，引导广大农民守法用法。

**记者：**深化农村改革如何做到尊重农民意愿和维护农民权益？

**叶兴庆：**尊重农民意愿，就是要把选择权交给农民，由农民选择而不是代替农民选择，不搞强迫命令、不刮风、不一刀切。维护农民权益，就是要在农产品价格形成机制和收储制度、农业补贴制度改革中做到国家投入不减少，在农民转移进城过程中维护其土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，在农村公共事务决策中保障农民的知情权和参与权。

这对推进农业供给侧结构性改革具有现实意义。推进农业供给侧结构性改革，固然需要国家出台引导性政策、示范性工程，但更为关键的是要发挥农民的主体作用，激发其主动性和积极性；固然需要农民承担转型成本和阵痛，但必须避免农民利益在短期内出现断崖式下降，尤其是要解决好当前玉米主产区农民利益维护问题。

## 重大火灾隐患整改取得成效

**本报讯**　记者王轶辰报道：国务院安委会办公室近日通报，重大火灾隐患整改取得明显成效。目前，全国100家重大火灾隐患单位中已有78家全部完成整改，503项火灾隐患已有424项完成整改。其中，北京、吉林、上海、江苏等15个省（区、市）全部完成整改。

通过暗访督查发现，部分地区开展排查检查不细致，或受监督人员能力水平限制，致使一些隐患整改不系统、不彻底。安委办相关负责人表示，要进一步健全完善重大火灾隐患政府挂牌督办制度，严格执行判定标准，凡符合标准的要一律确定为重大火灾隐患，不能“避重就轻”，坚决防止“好整改的确定，整改难度大的不确定”现象，并实行分级挂牌、逐级督办，切实提高政府挂牌督办的权威性。

## 拉萨市立法保护古村落

**本报拉萨5月25日电**　记者代玲从拉萨市了解到：自6月1日起，西藏自治区拉萨市将正式实施《拉萨市古村落保护条例》，依法保护古村落。目前，拉萨市8县（区）共有267个村（居）民委员会，1123个自然村，分为中国历史文化名村、中国传统村落、拉萨市特色村庄3种类型。

拉萨市人大常委会副主任、秘书长张慧说，这些村落承载和蕴含着藏民族悠久的历史人文信息，其独特的地域特色风貌，丰富的民俗文化内涵。随着城乡一体化建设加快，建设与保护的矛盾日益突出，部分古村落只是处于控制保护状态，没有进行抢救性修复，加之保护意识落后，造成许多历史建筑、传统格局和风貌遭到破坏。

张慧表示，条例的颁布实施，有利于进一步完善古村落历史文化保护体系，加强古村落保护的文化自觉，理顺保护与开发的关系；有利于在保护原有资源的前提下，活化民俗，深入挖掘古村落的文化旅游功能，将地方历史文化内涵发挥到最大，努力走出一条保护与开发和谐共生的发展之路。