

五部门严查擅自网销彩票行为

财经观察

违规单位和个人将被行业禁入

整治银行乱收费还需“回头看”

钱箴旎

近日，有媒体报道一市民去银行存零钱，被告知存500枚以上硬币，要收取“清点费”，最后银行收取了17元手续费，还退还了几枚带污渍的硬币。

早在2010年，国家发展改革委和中国银监会就要求商业银行暂停对个人收取“零钞清点费”。但从上述这件事可以看到，整治乱收费，还需“回头看”。

组织开展“回头看”，是为了进一步规范商业银行的服务价格，防止乱收费行为“再抬头”，尤其是对前期各项收费政策的落实情况进行检查。比如，2014年8月1日正式实施的《商业银行服务价格管理办法》，对银行的13项服务重新定价，并均有所下调；同月，国务院办公厅印发《关于多措并举着力缓解企业融资成本高问题的指导意见》要求，缩短企业融资链条，整治层层加价行为；对于直接与贷款挂钩、没有实质服务内容的收费项目，一律予以取消。

部分银行的乱收费行为，损害的不仅仅是客户的利益，更是对银行业社会公众形象的损害。做好“回头看”，彻底杜绝银行乱收费行为，短期内看也许对银行的收益有所影响，但从长远看，不仅有利于提升银行服务水平，而且能帮助银行赢得客户的好感，增强客户黏性。

当前，商业银行面临诸多挑战，要想胜出，唯有赢得客户，时刻牢记服务好客户的理念。

做好“回头看”，还应充分发挥广大银行客户的力量。要检查清楚各地投诉机制是否健全，让中小微企业和普通客户在遇到乱收费困扰时，都能及时维权，在发现银行有乱收费行为时，也能方便地向有关部门进行举报。

联络机制办公室揭牌

警税协作打击违法犯罪

本报北京5月24日讯 记者曾金华报道：“公安部派驻国家税务总局联络机制办公室”今天揭牌运行。此举是公安部、国家税务总局贯彻落实中央《深化国税、地税征管体制改革方案》的重要举措。

据介绍，公安部向税务总局派驻联络员已有10年。2015年，两部局深度合作，成功查办了一系列重大涉税案件，如在打击虚开增值税专用发票方面，以虚开黄金票为打击重点，查处案值超亿元的大要案件144起，查补收入46亿元；在打击出口骗税方面，抓捕犯罪嫌疑人310人，挽回税款损失91.4亿元；在打击发票违法犯罪活动方面，共捣毁制售假发票窝点2678个，抓获犯罪嫌疑人5207人。

今年再增3%

中央财政下达义务教育补助1345亿元

本报北京5月24日讯 记者曾金华报道：财政部今天发布消息表示，近日中央财政下达2016年城乡义务教育补助经费1345亿元，比2015年增长3%。

财政部表示，今年将统一城乡义务教育生均公用经费基准定额。中西部地区普通小学、普通初中每生每年分别为600元、800元，东部地区普通小学、普通初中每生每年分别为650元、850元。对城乡义务教育学校（含民办学校）按照不低于基准定额的标准补助公用经费。同时，要求地方在安排资金时向寄宿制学校、规模较小学校、接收农民工子女较多学校和薄弱学校倾斜，集中资金解决最突出、最急需的问题。

据介绍，今年将完善农村义务教育学生营养改善计划地方试点中央补助方法。中央财政根据上一年度地方财政投入、实施效果等因素核定当年奖励补助资金。同时，要求各地在扩大试点范围时，优先考虑国家扶贫开发工作重点县。

此外，中央财政还将适当调整义务教育经费保障机制综合奖补政策。要求有关省份加快实施连片特困地区乡村教师生活补助政策。增设综合奖补标准调整系数。加大中央财政补助资金与各省政策落实情况的挂钩力度。

珠峰财产保险有限公司开业

填补西藏地方法人保险机构空白

本报拉萨5月24日电 记者代玲报道：珠峰财产保险股份有限公司今日正式开业，并向西藏自治区所有公务员捐赠了保险金额2亿元为期一年的进出藏航空意外险。

2015年8月，中国保监会与西藏自治区共同在拉萨召开保险业支持西藏经济社会发展座谈会，确定了一系列保险业支持西藏发展的相关政策。在此背景下，珠峰保险应运而生。该公司填补了西藏地方法人保险机构的空白，对加快西藏金融改革发展，进一步完善多功能、多元化的现代金融服务体系具有重要意义。

本版编辑 梁睿

本报北京5月24日讯 记者曾金华报道：财政部、公安部、工商总局、民政部和体育总局5部门今天联合发布通知，明确将严厉查处网络公司等单位和个人擅自利用互联网销售彩票行为。

五部门在《关于做好查处擅自利用互联网销售彩票工作有关问题的通知》中指出，2015年以来，财政部、公安部、工商总局等八部门联合开展清理整顿擅自利用互联网销售彩票工作取得阶段性成效，彩票市场环境明显改善。但个别地区有令不行、有禁不止，擅自利用互联网销售或变相销售彩票现象时有发生。

其中，有的未经彩票销售机构委托，

利用互联网接受彩民订单，进行彩票买卖交易；有的经彩票销售机构擅自委托销售，从事代销或代购彩票业务等；有的甚至假借国家彩票名义销售私彩，严重干扰我国彩票事业健康发展。

为巩固清理整顿工作成果，促进彩票事业持续健康发展，五部门在《通知》中明确一系列措施。

《通知》规定，利用互联网销售彩票必须通过彩票发行机构建立的互联网销售彩票管理系统进行统一管理，实时监控。福利彩票和体育彩票发行机构应当抓紧推进相关工作，并按程序报批后组织实施。未经批准，任何单位和个人不得擅自

利用互联网销售彩票。

《通知》明确，严禁彩票发行销售机构及其代销者擅自利用互联网销售彩票。福利彩票和体育彩票发行机构要切实加强对本系统销售机构和代销者擅自利用互联网销售彩票行为的监管工作。各彩票机构及其网点代销者不得违规与任何单位和个人合作开展利用互联网销售或者变相销售彩票活动，不得接受任何单位和个人通过系统终端机出票的互联网销售彩票活动。凡经核实彩票机构擅自利用互联网销售或擅自委托利用互联网销售及变相销售彩票的，按照“谁批准、追究谁，谁出票、查处谁”的原则，对有关彩票机构实行停业整顿，并

按规定追究其主要负责人和直接责任人的责任；凡彩票代销者委托他人代销彩票的，将依法予以处罚，彩票机构有权解除其彩票代销合同。

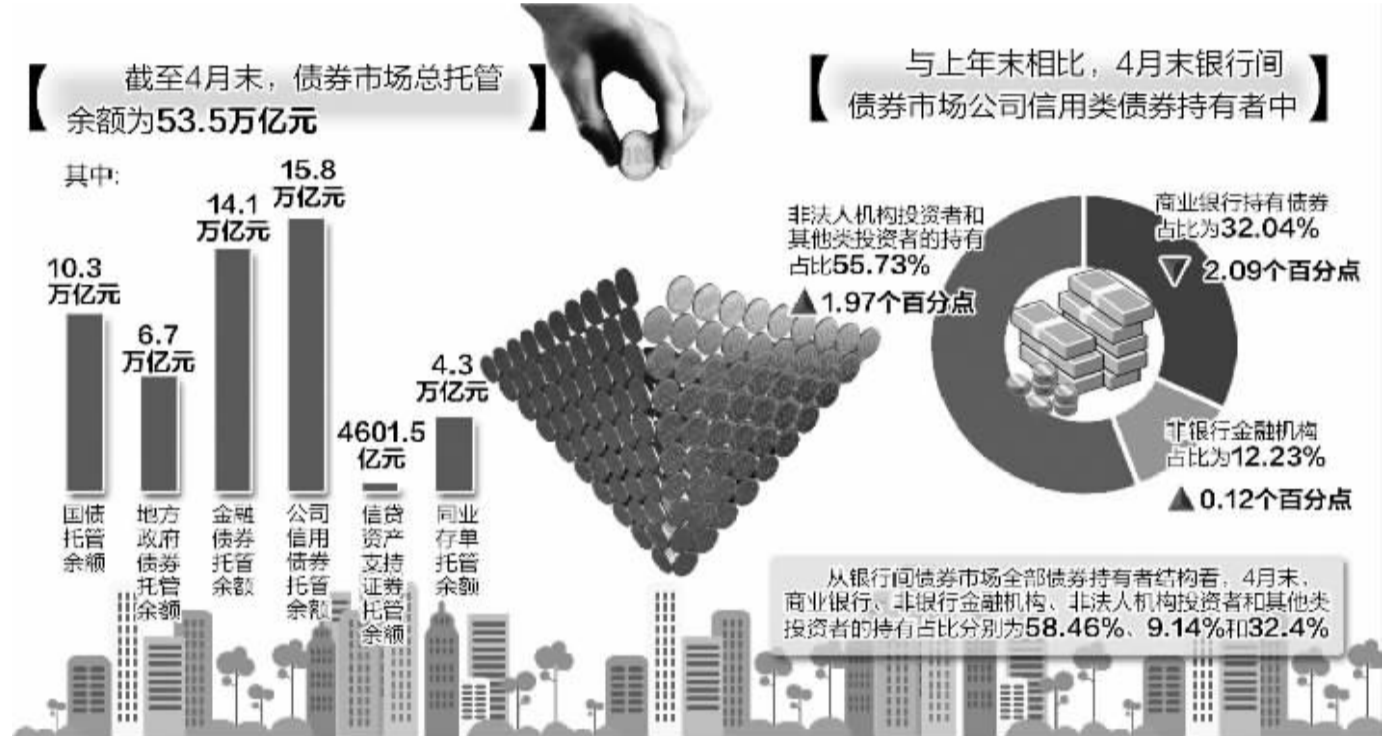
《通知》还强调，严厉查处网络公司等单位和个人擅自利用互联网销售彩票行为。各地公安、工商部门在各自的职责范围内依法查处非法彩票。民政部、体育总局将会同财政部、公安部、工商总局等部门，将擅自利用互联网销售彩票的单位或个人列入黑名单，并通过企业信用信息公示系统等媒介向社会公开；凡列入黑名单的单位或个人，将按规定限制或禁止参与所有彩票机构的生产经营活动。

4月底我国债券总托管余额53.5万亿元——

债市助企业节省融资成本显实效

本报记者 陈果静

我国债券总托管余额已达53.5万亿元，在经济下行压力加大，有效信贷需求不足背景下，债务融资工具大幅增长，支持了实体经济发展。随着近期债市各项创新举措的不断推进、落实，全国范围内企业发债融资将享受更大的便利和实惠。



债券市场正成为实体经济发展的有力支撑。数据显示，今年一季度，企业债券净融资1.24万亿元，同比多8427亿元；4月企业债券净融资2096亿元，同比多480亿元；人民银行发布的最新数据显示，截至今年4月底，我国债券总托管余额达53.5万亿元。

业内专家认为，企业加速“拥抱”债券市场，正是“十三五”开局背景下债市加码服务实体经济的一个缩影。随着近期债市各项创新措施的不断推进、落实，未来全国范围内企业发债融资将享受更大的便利和实惠。

债市资金“浇灌”实体经济

近年来，债务融资工具已成为企业直接融资的主渠道。在经济下行压力加大，有效信贷需求不足背景下，债务融资工具大幅增长，有效支持了实体经济发展。“我公司已累计发行各类债务融资工具超过800亿元，均投入我省交通基础设施建设领域，累计节约成本超12亿元，切实减轻了发展负担。”江西省高速公路投资集团副总会计师阙泳介绍说。

2015年，江西债务融资工具占全省社会融资规模的14%，同比上升3.7个百分点，高于全国平均水平。2012年至今，江西企业累计从银行间市场融入1600多亿元资金，支持了交通、有色、能源等传统

行业，也大力支持了绿色建筑、生态改造、大飞机项目、棚户区改造等项目建设。

江西企业在债市融资的成功实践，恰是近年来债务融资工具市场坚持注册制，不断进行制度和产品创新，提高资源配置效率，挖掘增长新动力的结果。

与此同时，企业积极有效利用债务融资工具，通过主承销商等多个渠道紧密关注银行间债市创新动向，也使得当地企业能够率先从新规中获得实实在在的好处。

目前一系列新规已陆续实施，交易商协会修订后的《公开发行注册文件表格体系》已于今年4月全面生效，“统一注册”（DFI）模式也已开启。业内人士认为，这将减少重复冗余信息披露，更好地实现企业资金需求与债券发行时点的无缝对接，提高银行间债务融资工具服务实体经济的能力，全国范围内受益的企业会越来越多。

流程简化提升发行效率

“在‘统一注册’模式下，材料评议反馈等全流程在10个工作日内完成，时间缩短了一半；在领取注册通知书的当天完成发行公告挂网，次日成功完成发行。”阙泳介绍。

“统一注册”是今年银行间债市为提升服务实体经济效率的新举措。今年2

月，银行间市场交易商协会公布实施2016版《非金融企业债务融资工具注册发行规则》及《公开发行注册文件表格体系》等制度，正式施行注册发行“分层分类”管理体系。

今年3月，江西省交通运输行业龙头企业——江西高速公路投资集团有限责任公司成功发行“统一注册”模式下首单债务融资工具——“16赣高速SCP001”。

新模式之下，不仅发债流程缩短了，企业的融资成本也大幅下降。阙泳介绍，“16赣高速SCP001”首次发行金额10亿元，期限180天，发行利率2.55%，为同期市场最低，为企业节约财务成本40%以上。

业内人士认为，“分层分类”管理体系进一步提升了企业融资便利，特别是对符合“第一类企业”要求的市场地位较高、行业地位显著的大型优质企业推出“统一注册”模式，大幅提升了该类企业注册发行效率。

截至4月末，累计有13家企业完成“统一注册”项目注册；有10家企业通过出具专项说明申请适用“第一类企业”储架发行便利，发行金额超过1600亿元。

创新品种助力绿色发展

今年3月，协合风电投资有限公司注册发行了国内首单绿色债务融资工具

（Green Note），为企业绿色直接债务融资开辟了新渠道。

“十三五”规划提出，建立绿色金融体系。去年，央行发布39号文，引导金融机构发行绿色金融债。今年1月，首单100亿元绿色金融债落地。随后，企业也开始谋求通过绿色债券这一新品种为绿色项目融资。

一直以来，债市在支持绿色项目建设方面都发挥着重要作用，银行间市场发挥自身融资效率高、期限灵活、成本低的优势，为地方企业绿色项目引来了资金活水。

为推动当地水利事业发展，江西省水利投资集团自2013年首次进入银行间市场融资以来，累计发行了3期40亿元中票，用于水利枢纽工程建设、防洪大堤建设、污水净化与取水输水设施建设。其最近一期发行的中期票据募集资金中，将近70%投向了水利建设，其中占比最大的涪溪口水利工程是国家172项节水供水重大工程之一。

“项目建成后与市区堤防工程联合运行，可使景德镇市防洪能力提高到50年一遇，解决当地供水要求，还可为当地提供清洁电力，促进‘瓷都’经济社会可持续发展。”江西省水利投资集团负责人表示。

业内人士认为，从支持绿色项目建设，到推出专门的绿色债券，未来债市将为绿色经济发展提供更多元化的融资渠道。

上市公司跨界并购未“一刀切”叫停

仍需警惕重组脱实向虚

本报讯 记者温济聪报道：上市公司升华拜克5月20日晚发布公告称，其收购网游研发商炎龙科技拟转型“泛娱乐”的并购方案获中国证监会有条件通过。这表明，监管层对于跨界定增与并购并未“一刀切”式叫停。

升华拜克是目前国内规模最大的新型农药生产企业之一。该公司拟16亿元(8亿元现金+8亿元股份)收购网络游戏研发商和代理发行商炎龙科技100%股权，并向公司实控人沈培今非公开发行股份募集

配套资金不超15亿元。

证监会新闻发言人邓柯称，证监会积极支持符合条件的上市公司再融资和并购重组，以有效发挥资本市场服务实体经济的功能。目前，再融资和并购重组相关规定及政策没有任何变化。今后若有修改或调整，将通过正式渠道向社会公布。

业内人士表示，这表明监管层对跨界定增不会采取“一刀切”，给市场相关方吃了“定心丸”。监管层收紧主要针对的是那些假借并购重组进行股价炒作的非理性行为，并不针对那些真正有战略意义的跨界重组转型。在监管渐严的趋势下，通过“炒概念”“讲故事”等方法

重组成功的概率会有所降低，仍需警惕脱实向虚的重组行为。

综合Wind资讯和同花顺数据统计显示，截至5月24日，公布定增预案的605家上市公司中，有117家上市公司是定增跨界收购。这其中，有世纪华通、星美联合、大连友谊等24家涉及互联网金融等四大行业，占比约20.51%。

平安证券投行部执行总经理钟建春在接受《经济日报》记者采访时表示，倘若一家上市公司连自己从事的主营业务都经营不好，却跨界做那些与主业不太沾边的虚拟现实、游戏等产业，常常就是打着兼并重组的旗号

不断炒作概念，容易吹高泡沫，最终损害投资者权益。

“监管层鼓励上市公司进行业务创新和拓展，以期有效发挥资本市场服务实体经济的功能，但不要以所谓的‘市值管理’为名对虚拟产业进行收购，这是此次监管层的政策出发点。”北京一家中型券商人士表示，影视、娱乐等虚拟产业具有轻资产的特点，高收益中伴随着高风险；而不少实体上市公司从未涉及过这些行业，对这些领域没有管理和经营经验。因此，对那些跨界太远的并购行为实施合理、适当、适度的限制措施，也是出于稳定市场、发展市场的需要。

市场动向