

5月24日,国务院发布推进简政放权通知,再次作出部署——

从“三证合一”到“五证合一”

本报记者 余颖

5月18日,国务院常务会议对推进商事制度改革作出新部署,决定在全面实施企业“三证合一”基础上,实现“五证合一、一照一码”,降低创业准入的制度性成本。5月24日,国务院又公布了《关于印发2016年推进简政放权放管结合优化服务改革工作要点的通知》,再次部署“五证合一”。

切实减轻企业负担

我国自2014年起积极推进商事制度改革,降低市场准入门槛,特别是去年10月1日起,由工商系统牵头,工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证合一的“三证合一、一照一码”在全国范围内全面实施,企业注册从跑3个部门、交3次材料,变为一个窗口受理、一次提交材料,企业办照时间普遍缩短到2至3天,有些地方甚至15分钟出证,立等可取。

这项改革大大提高了设立企业的便利化程度,激发了市场主体的活力。现在,国务院又提出在“三证合一”的基础上,再整合社会保险和统计登记证,实现“五证合一、一照一码”。

据记者了解,此前各地对五证、四证的理解不一,推进程度也不一样。目前仅有浙江实现了国务院常务会议要求的“五证合一”,吉林、深圳实行的“五证合一”指的是组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和刻制公章准许证明,没有统计登记证。福建平潭自贸区对外资企业实行的“五证合一”其实是“四证一章”,即营业执照、税务登记证、组织机构代码证、外资企业批准证书、公章刻制备案,内资企业设立还是“三证一章”。黑龙江自去年7月起实施的“四证合一”已将企业营业执照、组织机构代码证、税务登记证和社会保险登记证纳入,但还没有统计登记证。

由于有“三证合一”的基础,各地在推进多证合一的过程中普遍延续了一个窗口受理、一次提交表格、联动审批的方式,让数据多跑腿,群众少跑路。吉林省实施的“五证合一”、平潭等地的“四证合一”虽然少了一个统计证,但能免去跑公安部门开具刻章证明,对企业来说也省了不少力。记者在平潭市场监督管理局办事大厅看到,大厅的一角就有一个公安部门授权的刻章点,办理完注册登记的企业可以直接在此刻证,当场就能拿到。

部门协调难题待破

“五证合一”方便了群众,但对政府相关部门来说是个考验。首先就是各部门之间的协调问题。

一位工商系统内部人士表示,“五证合一”涉及的部门不只工商一家,单靠工商系统无法协调,当年的“三证合一”也是在地方编办的指导下推进的。记者在采访中也发现,各地的“多证合一、一照一码”工作大都由省政府出台专门文件,成立由副省长级别领导牵头的工作小组部署推进。例如江苏是以省人民政府的名义印发了《关于实行“三证合一”登记制度的实施意见(试行)》,黑龙江则出台了《省人民政府办公厅关

于实行企业“四证合一”登记制度的实施意见》。

“现在的‘五证合一’也一样,需要顶层设计,上层推动,单靠工商系统是推不动的。”这位工商系统内部人士表示,目前我们正在积极落实。上周编办刚刚召开开会,商讨推进“五证合一”问题,目前还没有形成最后意见。

同时,新政策的落实还需要相应的配套政策,全面推进落实还需要一段时期。

推进“五证合一”的另外一个难点在信息对接。此前“三证合一”能实现,是因为各部门搭建了相应的数据平台,对资料进行数据化处理和传输。例如,浙江搭建了浙江政务服务网统一信息共享交换平台和全省统一信用基础数据库,受理窗口人员在平台上统一录入申请表所有相关内容后,实现10分钟内申报材料电子信息推送、部门信息交换、企业登记信息共享、审批进度跟踪以及统一代码获取、档案资料共享等功能。同时打通与企业信用信息公示系统的接口,企业申请设立登记后,登记结果实时在网上公开。

但是,各个地区、各个部门的信息基础不一样,有些部门的工作流程还有大量是纸质化的,无法与信息平台对接;有些地区、有些部门即使有一定的信息化基础,但由于此前各个部门之间并没有采用统一的信息平台,数据对接也有一定难度。信息平台的升级改造、对接也需要一定时间和投入。

国务院并未对“五证合一”的推行划定具体时间,目前工商系统和各地政府也没有具体的操作方案。福建工商系统一位内部人士认为,只要上级部门能把方案敲定,推行“五证合一”的难度并不大,年内肯定能全面推开。

“证照分离”受到期待

与“五证合一”配套的改革措施还有削减审批、“证照分离”试点等。

据记者了解,此前福建平潭自贸区

仅保留了6类9项前置审批,为全国最少。但去年3月,国务院发布了《关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定》,保留了34项工商登记前置审批事项。2015年5月,国家工商总局据此梳理编制了《工商登记前置审批事项目录》,再次强调各地要调整规范本地区自行公布的工商登记前置审批目录。福建平潭也按照国家标准,保留34项前置审批,主要是危险化学品经营许可、通用航空企业经营许可、设立期货交易场所审批、保险公司及其分支机构设立审批等对经营资质要求特别高的行业准入。

国务院还有更大的决心。《关于印发2016年推进简政放权放管结合优化服务改革工作要点的通知》中,提出今年再取消三分之一工商登记前置审批事项,削减比例达到原总量的90%以上,同步取消后置审批事项50项以上。这意味着至少还要削减11项前置审批。至于是哪几项,专家表示,削减前置审批事项涉及多个部门,只有国务院才有权限。

“证照分离”也一样,目前全国只在上海试点。今年1月底,上海市出台了开展“证照分离”改革试点的总体方案。根据国务院此前批复的方案,上海“证照分离”改革选取审批频次比较高、改革后效果比较明显的116项行政许可事项,先行开展改革试验。对企业能够自主决策的经营活动,如设立可录光盘生产企业审批,直接取消行政审批;对加工贸易合同审批等6项行政许可事项,采取备案制;对暂不能取消但又可以在事中事后监管的,如机动车维修经营许可,实行告知承诺制。对暂时不能取消审批,也不适合采取告知承诺制的行政许可事项,如会计师事务所及其分支机构设立审批,采取简化办理流程、公开办事程序的办法。

一位直辖市工商部门行政许可处负责人告诉记者,“证照分离”改革的好处显而易见,大家对试点都有积极性,但必须听从指挥。

链接

弥补部门信息不畅短板

本报记者 余颖

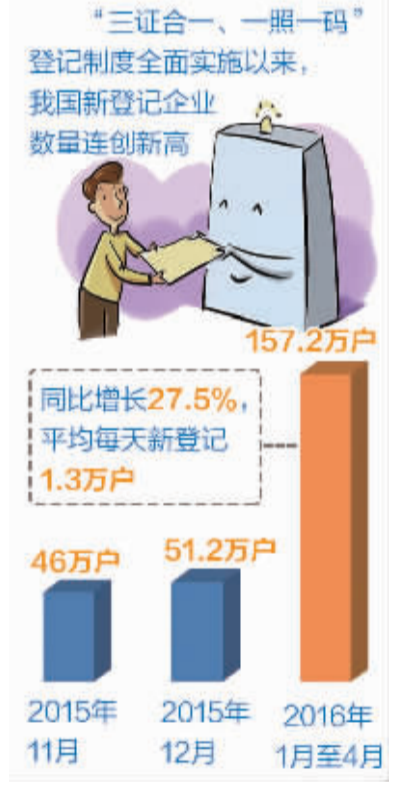
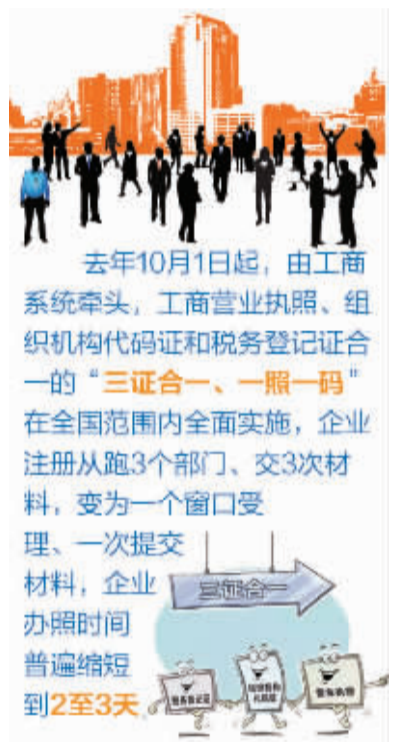
过去的130多项减少到40多项,压缩比从“三证合一”模式的55.4%进一步提高到69.2%,取得资料变薄、流转加速的效果。

改革激发了市场主体活力。实施“五证合一”登记改革以来,浙江省新设立企业21万户,同比增长62.2%;认缴注册资本(金)1.56万亿元,同比增长144.3%。截至今年4月底,全省共有在册企业152.1万户,每千人拥有企业27.5家。

“五证合一”有效弥补了过去部门间信息交换不畅的“短板”,人力社保、统计等部门可及时获取企业登记信息,进一步抓实数据源头,为推进全民参保、提升统计精度、开展大数据监管与服务等工作夯实了基础。

视点

简政放权实施以来,对推动全面改革、激发市场活力、增强发展动力、社会创造力和转变政府职能等具有非常重要的引领带动作用。目前,这项改革仍在进一步深化。比如,在全面实施企业“三证合一”基础上,再整合社会保险登记证和统计登记证,实现“五证合一、一照一码”——



工信部要求明年6月30日前全部手机用户实名登记——

最严手机实名制来了!

本报记者 许红洲

新闻深一度

电信企业应通知已在网但未登记真实身份信息或者登记信息不完整的用户,在规定的时间内补办登记手续

实行手机实名制的一个重要目的,是遏制日益泛滥的垃圾短信和电话诈骗。运营商在核验用户身份的同时,也要保证用户信息的安全

手机实名制自2013年全面开展以来,实名登记工作逐步规范,新入网用户基本实现实名登记,但是仍存在网络渠道实名登记不严、转售企业违规现象突出、未实名老用户补登记进展缓慢等问题。工信部网络安全管理局5月24日发布通知,要求各基础电信企业确保在2017年6月30日前全部电话用户实现实名登记。

按照工信部的要求,电信企业应通过电话或短信、书面函件、公告等方式,通知已在网但未登记真实身份信息

或者登记信息不完整的用户,在规定的时间内补办登记手续。对在规定的时间内未补办登记手续的用户,基础电信企业要暂停其通信服务,并再次催告其补登记。在催告期满后仍未补办登记手续的,基础电信企业要依法停止通信服务。

手机推行实名制并不是新鲜事,早在2010年,工信部就明确要求手机用户实行实名登记制度,但当时由于没有明确的法律条文支持,实施效果并不理想。2012年12月,全国人大常委会颁

布了《关于加强网络信息保护的決定》,将公民个人电子信息保护和电话用户实名制纳入法律层面。2013年7月,工信部制定出台了《电信和互联网用户个人信息保护规定》和《电话用户真实身份信息登记规定》。去年以来电信企业通过采取各种便利措施鼓励、引导未实名用户进行补登记,累计完成约4000万用户补登记工作。目前全部电话用户实名率已经达到92%,但仍有近亿用户未实名登记。

实行手机实名制的一个重要目的,是遏制日益泛滥的垃圾短信和电话诈骗。多年来一直关注电信诈骗的全国人大代表、格力电器副总裁陈伟才认为,利用非实名或“伪实名”的电话卡实施电信诈骗,已经形成庞大的产业链。未实现实名的手机卡、上网卡,已成为违法犯罪分子的常规装备。此外,让人不胜其烦的各类骚扰电话,与非实名的手机也有着千丝万缕的联系。“手机实名制有利于追根溯源,有利于诈骗类案件的侦破。”陈伟才说,“强制实名后,会大大增加诈骗

违法成本,也会增加犯罪分子的风险成本”。

据了解,中国电信、中国移动和中国联通三大运营商均表示,将会采取进一步完善技术手段、规范渠道管理、加强监督检查、快速关停“黑卡”等多项措施,扎实推进手机实名制。未实名制的手机用户目前暂不会被停机,但在办理资费调整、话费查询等业务时将受限,后期将被停机,但会提前短信通知。据介绍,三大运营商均通过在营业厅设立专门席位、提供在线实名登记服务等方式,为用户提供便捷的补登记渠道。

对于广大用户担心的实名制会导致个人信息泄露问题,工信部网络安全管理局局长赵志国强调,运营商在核验用户身份的同时,也要保证用户信息的安全。电信企业和各类营销渠道,要通过专项专用移动应用程序,对二代身份证设备自动读取并向企业后台上传用户的身份信息,在末梢渠道不留存身份信息,防止出现信息泄露。

热点 点击

“民告官”申诉信访比例较高

去年抗诉案件改判率近六成

本报北京5月24日讯 记者李万祥从最高检获悉:针对行政诉讼申诉信访比例较高的现象,检察机关加强对行政案件的审查。2015年共受理当事人申请监督案件34599件,同比上升1.6%,立案审查不服生效裁判的案件4033件、审判活动违法监督案件1081件、执行活动监督案件3463件。其中,去年抗诉案件的原判改变率为57.8%,检察建议的采纳率接近90%。

最高检新闻发言人肖玮24日在最高检新闻发布会上介绍,近年来检察机关不断强化行政诉讼监督,监督规模逐步提升,监督质量和效果有效提高。

针对行政诉讼“民告官”的特点,检察机关注重多种监督方式的结合和对诉讼全过程的监督,通过抗诉、再审检察建议、检察建议等方式,从以往偏重对生效裁判的一元化监督,有效转变为对过程和结果的全面监督,满足人民群众的司法需求。2015年针对行政诉讼的不同环节提出检察建议4399件,既监督了依法审判和执行,也推动了依法行政。

国内油价或迎年内最大涨幅

预计每升调价0.15元左右

据新华社北京5月24日电 (记者安蓓) 在国内汽、柴油价格连续两次上调后,国际市场原油价格依然没有停住上涨的步伐。5月25日是成品油调价“窗口”。市场预期,由于本调价周期内国际原油平均价格水平继续上行,国内汽、柴油价格将迎来“三连涨”。预计每升调价幅度为0.15元左右,为今年年内最大幅度上调。

国家发改委价格监测中心分析认为,原油出口国持续的供应中断可能使市场恢复供需平衡的时间进一步提前,投机基金在期货市场多头持仓又有增加,炒作热潮还未停歇,后市上涨可能性较大。不过期货近远期合约差价的收窄,也预示着市场上涨的空间相对有限。

国家发改委价格监测中心预计,今年后期,油价将在每桶40美元至60美元区间内震荡波动,跌破40美元或涨超60美元的可能性都不大,价格中枢将在50美元左右。

中国核应急救援队授牌

承担紧急处置救援任务

本报北京5月24日讯 记者余慧敏报道:今天上午,国家核事故应急协调委员会五届三次全体(扩大)会议在京召开。会上举行了中国核应急救援队及其分队的授牌仪式。

中国核应急救援队是在国家核应急体制框架下,依托军队及核工业现有核应急力量组建成立的国家级核应急救援队,重点承担复杂条件下重特大核事故突击抢险和紧急处置救援任务,并可参与国际核应急救援行动。

据悉,“十三五”时期,我国将不断完善核应急法律体系、预案体系、组织体系、救援体系、技术支持体系,基本建成适应我国核能事业发展的国家核应急体系。同时,加强核应急演习演练与培训,拓展核应急公众沟通和宣传,深化核应急领域国际合作与交流,切实提高我国核应急准备与响应的综合能力。

微聚焦

产能回升 供应充足

防范生猪补栏过热现象

本报记者 乔金亮

近期猪价持续小幅上涨,但产能恢复较快,市场供应充足,后期继续上涨的动力有所削弱。农业部畜牧业司司长马有祥对此表示,目前已出现补栏过热现象,希望养殖场户理性补栏,顺势出栏。

马有祥介绍,由于养殖效益处于历史较高水平,养殖场户补栏积极性明显提高。据定点监测,4月份生猪存栏环比增长0.6%,同比下降3.4%;能繁母猪存栏环比增长0.3%,同比下降4.5%。其中,生猪存栏连续2个月环比增长,能繁母猪存栏连续36个月下降后首次环比增加,同比降幅也快速收窄,表明生猪产能已经触底回升,进入逐步增长通道,市场供应也将逐步增加。

从150个万头商品规模猪场数据看,4月份生猪存栏同比增长0.5%。其中,能繁母猪存栏同比增长6.7%,连续6个月环比增加;后备母猪存栏达到近两年新高,同比增长34.1%;仔猪平均销售价格超过每公斤50元,每头仔猪利润超过400元,创历史新高。

“目前生猪价格已经处于历史高位,在出栏逐步增加、养殖成本下降、消费需求没有明显增加的情况下,生猪价格缺乏继续上涨的动力,后期价格下跌风险正在逐步加大。”马有祥分析,一是由于仔猪价格高企,大幅抬高了生猪育肥成本,购买仔猪育肥的养殖场户面临较大价格风险。按目前的仔猪价格测算,仔猪成本约930元,加上饲料等其他费用约1250元,育肥猪出栏成本价超过每公斤18.5元,活猪价格稍有下跌的话,育肥场户就会面临亏损局面。二是猪肉消费需求将有所下降。据测算,目前活猪和猪肉的价格比已经达到0.66:1的历史最高水平,按当前70%左右的生猪屠宰率,已经逼近屠宰企业生产保本线,屠宰企业收购生猪意愿下降,能少宰则少宰。三是养殖场户普遍存在压栏惜售现象。据定点监测数据,4月份生猪平均出栏活重为118.3公斤,达到历史高位。因此,要注意防范后期市场风险,不盲目扩大产能,不压栏惜售,以免造成不必要的损失。

本版编辑 郭存举