

国务院部署简政放权放管结合优化服务改革 西藏小康社会建设的历史起点

——纪念西藏和平解放65周年

洛桑江村

新华社北京5月24日电 国务院总理李克强日前印发《2016年推进简政放权放管结合优化服务改革工作要点》(以下简称《要点》),对今年简政放权、放管结合、优化服务改革工作作出部署。

《要点》指出,“放管服”改革工作要紧紧扭住转变政府职能这个“牛鼻子”,在更大范围、更深层次,以更有力量推进简政放权、放管结合、优化服务改革,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,破除制约企业和群众办事创业的体制机制障碍,着力降低制度性交易成本,优化营商环境,激发市场活力和社会创造力,与大众创业、万众创新和发展壮大新经济紧密结合起来,进一步形成经济增长内生动力,促进经济社会持续健康发展。

《要点》明确了三个方面的重点任务。一是持续简政放权,继续深化行政审批改革,深入推进投资审批改革,扎实做好职业资格改革,持续推进商事制度改革,积极开展收费清理改革和监督检查,扩大高校和科研院所自主权,以政务公开推动简政放权,进一步激发市场活力和社会创造力。二是加强监管创新,实施公正监管,推进综合监管,探索审慎监管,促进各类市场主体公平竞争,促进社会公平正义。三是优化政府服务,提高“双创”服务效率,提高公共服务供给效率,提高政务服务效率,加快推动形成更有吸引力的国际化、法治化、便利化营商环境。

《要点》强调,各地区各部门要把深化简政放权、放管结合、优化服务改革放在突出位置,主要领导要亲力亲为,鼓励地方积极探索创新,一项一项抓好改革任务的落实。要加强对已出台措施和改革任务落实情况的督查。对改革涉及的法律法规立改废问题,责任部门要主动与法制部门加强衔接、同步推进。要做好改革经验总结推广和宣传引导工作,及时回应社会关切,营造良好改革氛围。要充分发挥各级政府推进职能转变协调机构的作用,加强统筹协调和指导督促。改革中的重要情况要及时向国务院报告。

今年是西藏和平解放65周年,是西藏全面实施“十三五”发展规划、全面建成小康社会的开局之年。

1951年5月23日,中央人民政府和西藏地方政府在北京签订《关于和平解放西藏办法的协议》,西藏实现和平解放。西藏和平解放是中国人民解放事业的重要组成部分,是西藏社会发展历史发展的一个重要转折点。随着此后的民主改革,西藏开始了从黑暗走向光明、从落后走向进步、从贫穷走向富裕、从专制走向民主、从封闭走向开放的崭新征程。从此,西藏历史翻开了新的一页。

65年来,在中国共产党的领导下,西藏经历了民主改革、自治区成立、社会主义建设和改革开放的伟大历史进程,在中国特色西藏特点的社会主义发展道路上,取得了前所未有的成就,社会面貌发生了翻天覆地的变化,各族人民的命运发生了深刻的改变,西藏“换了人间”,一个欣欣向荣的社会主义新西藏巍然矗立在世界之巅。

西藏现代化发展的伟大实践充分证明,没有共产党就没有社会主义新西藏,就没有西藏今天的繁荣发展,就没有西藏各族人民幸福美好的新生活。西藏只有在中国共产党的领导下,融入祖国现代化进程之中,才能不断繁荣发展,才有幸福美好的明天。

我们一定要深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和中央第六次西藏工作座谈会精神,深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神、特别是“治国必治边、治边先稳藏”的重要战略思想和“加强民族团结、建设美丽西藏”的重要指示,坚持以“四个全面”战略布局为统领,坚持党的治藏方略,积极开创依

法治藏、富民兴藏、长期建藏,凝聚人心、夯实基础的新局面,把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点,把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,坚定不移开展反分裂斗争,坚定不移促进经济社会发展,坚定不移保障和改善民生,坚定不移促进各民族交往交流交融,确保国家安全和西藏长治久安,确保经济社会持续健康发展,确保各族人民物质文化生活水平不断提高,确保生态环境良好,努力建设安居乐业、保障有力、家园秀美、民族团结、文明和谐的小康社会。

一是突出创新发展。适应经济发展新常态,加快建设重要的世界旅游目的地、“西电东送”接续基地、战略资源储备基地和高原特色农产品基地。强化项目带动,全面提速基础设施建设,全社会固定资产投资保持快速增长。强化市场推动,大力发展特色产业,力争“十三五”末接待游客突破3000万人次,天然饮用水产量达到500万吨以上,粮食、蔬菜和肉奶产量均达到100万吨以上。强化创新驱动,全面实施重大科技创新行动计划,力争科技进步贡献率达到45%,科技普及率达到95%,互联网普及率达85%以上。强化金融撬动,用足用好中央赋予西藏的特殊优惠金融政策,引导更多金融资本、社会资本投向基础设施、“三农”和实体经济。强化环境促动,加快推进简政放权,不断优化发展软环境,力争民间投资年均增长15%、非公经济市场主体年均增长15%以上。以市场主体、配置经济社会发展资源。

二是突出协调发展。全面统筹基本公共服务均衡发展,推进优势区域率先发展,不断提升发展质量。统筹

推进区域发展,打造区域经济特色,统筹推进新型城镇化和新农村建设,力争城镇化率达到30%以上。三是突出绿色发展。坚持生态兴藏、生态富民,保护与发展并重、污染防治与生态修复并举,着力建设重要的国家生态安全屏障,形成绿色发展方式和生活方式,促进人与自然和谐发展。实施主体功能区战略,优化国土空间开发,严守生态保护底线,构建科学合理的生产生活生态空间布局。大力实施西藏生态安全屏障保护和建设工程,扎实推进造林绿化工程,加强天然林、重点公益林保护,开展退耕还林、退牧还草、人工种草。加强江河源头区、生态脆弱区、重要高原湖泊和水源涵养区生态保护。加大环境综合治理力度。严格执行环境保护“一票否决”制,严禁“三高”项目进入。科学利用自然资源,大力发展生态经济,推进绿色低碳循环经济,城镇环境空气质量优良率保持在95%以上。

四是突出开放发展。紧紧围绕“一带一路”战略,以构建包容开放合作的政策体系为突破口,以对内开放为重点,加快建设面向南亚开放的重要通道,大力发展开放型经济。把中国西藏旅游文化国际博览会培育成我区开放发展新引擎,打造具有国际影响力、全国辐射力、区域带动力的交流合作高端平台。积极参与孟中印缅经济走廊建设,积极推进环喜马拉雅经济合作带、中尼自由贸易区、吉隆跨境经济合作区建设。

五是突出共享发展。强化民生先动,每年坚持办好惠民利民实事,让各族群众更好共享改革发展成果。坚决打赢脱贫攻坚战,确保到2020年实现59万贫困人口全面脱贫。努力扩大社会就业,确保五年城镇新增就

业18万人,每年转移农牧区富余劳动力96万人次,着力提升教育质量,学前教育毛入园率达到80%以上,高中阶段毛入学率达到90%,新增劳动力平均受教育年限13年以上。大力推进健康西藏建设,力争平均预期寿命达到70岁以上。加强公共文化服务体系,图书馆、群艺馆、博物馆、文化站“三馆一站”覆盖率达到85%,广播电视人口综合覆盖率达到99%。筑牢社会保障安全网,完善覆盖城乡居民的社会保险体系和社会救助体系,基本社会保险覆盖率巩固在95%以上。

六是突出和谐发展。紧紧围绕西藏工作的着眼点和着力点,准确把握西藏的主要矛盾和特殊矛盾,创新社会治理,坚决维护祖国统一、民族团结和社会稳定,推动长足发展和长治久安。坚定不移走中国特色解决民族问题的正确道路,促进各族人民交往交流交融。依法管理宗教事务,进一步推动宗教和睦、佛事和顺、寺庙和谐。坚持依法治理、主动治理、综合治理,提升社会治理能力和水平。坚持对十四世达赖集团斗争方针不动摇,严密防范、严厉打击各类分裂破坏活动。

西藏社会历史发展潮流浩浩荡荡,不可阻挡。西藏和平解放顺应了西藏社会进步的要求和西藏人民的根本愿望。西藏的未来属于西藏各族人民,属于整个中华民族,西藏的明天会更加美好,各族人民生活会更加幸福。在实现小康建设的征程中,西藏各族人民将坚定不移地沿着中国特色社会主义道路阔步前进,为建设团结、民主、富裕、文明、和谐的社会主义新西藏,为实现中华民族伟大复兴的中国梦西藏篇章而不懈奋斗。

(作者为西藏自治区主席)

八部门联合发布通知要求——

开展好“六一”国际儿童节庆祝活动

本报北京5月24日讯 记者吴佳佳报道:“六一”国际儿童节将至,全国妇联等8部门联合印发通知,要求各地和有关部门按照中央关于未成年人思想道德建设工作部署和要求,开展好“六一”国际儿童节庆祝活动。

由全国妇联、中央文明办、共青团中央、教育部、民政部、文化部、国家卫生和计划生育委员会、国家新闻出版广电总局8部门联合发布的《关于庆祝2016年“六一”国际儿童节的联合通知》指出,今年“六一”期间要紧紧围绕深化中国梦学习教育、推进社会主义核心价值观建设,切实组织开展好主题鲜明、内容丰富、形式多样的庆祝活动,让广大儿童度过一个健康幸福快乐而有意义的节日。

通知要求,要大力开展社会主义核心价值观宣传教育活动,广泛开展弘扬和传承中华民族传统美德和时代新风主题实践活动,积极营造有利于儿童健康成长的社会文化环境。

据悉,各部门将在2016年“六一”国际儿童节期间组织开展一系列活动,包括“学习和争做美德少年”活动、“优秀童谣征集推广”活动、“我爱我家·同悦书香”亲子阅读活动、“让爱留守·关爱农村留守儿童特别行动”、制作农村留守儿童关爱保护宣传片、“圆梦蒲公英”主题教育实践活动、“歌声伴着我成长”第四批全国原创推荐少儿歌曲推广传唱活动、“关注生命最初1000天”主题活动、“我的书屋我的梦”农家书屋阅读实践活动等。

新西兰中国电影周开幕

据新华社惠灵顿5月24日电(记者田野)新西兰中国电影周24日在新西兰首都惠灵顿开幕,其间将展映《美人鱼》《卧虎藏龙》《青冥宝剑》《大唐玄奘》等6部兼具票房号召力和口碑的中国影片。

在新西兰国家博物馆举行的电影周开幕式上,中新合拍纪录片《魅力新西兰》宣布开播,姐妹片《魅力中国》宣布开拍。

《魅力新西兰》以中国视角,从历史、风土人情和物产美食三个方面介绍新西兰,包括《多彩国度》《神奇新西兰》和《富庶岛国》三集,25日起将正式在中国陆续播出。

《美人鱼》为电影周首映影片,

导演周星驰率男女主角邓超和林允现身开幕式,受到影迷欢迎。电影周展映影片还包括《西游记之三打白骨精》《捉妖记》和《滚蛋吧!肿瘤君》。

中国驻新西兰大使王鲁彤表示,新西兰电影节刚刚在中国举行,中新双方签署了一系列影视合作协议,中国电影周又登陆新西兰,双方影视合作喜事连连,充分体现了两国关系和人文交流的广度和深度。

本次中国电影周由国家新闻出版广电总局、中国驻新西兰使馆、新西兰文化遗产部和新西兰电影委员会主办,开幕式与首映礼吸引近300名各界人士出席。

国际旅游城市市长论坛开幕

本报郑州5月24日电 记者夏先清、通讯员张艺艺报道:今天,以“旅游·城市互联互通的纽带”为主题的2016中国(郑州)国际旅游城市市长论坛在郑州国际会展中心开幕,来自36个国家的99名旅游城市市长或代表与会。

围绕“旅游·城市互联互通的纽带”这一主题,本次论坛设

置了“旅游+文化”“旅游+金融”分论坛暨投融资优选旅游项目发布会、“首届乐活旅游展”等8项主题活动。自2008年以来,已经有数百位海内外旅游城市市长相聚河南,通过交流研讨,形成了《郑州宣言》《世界旅游城市趋势发展报告》《世界旅游城市市长联盟公约》等成果。

南航开通人体捐献器官转运绿色通道

本报广州5月24日电 记者杨阳腾、刘彩霞报道:中国南方航空公司今天公布了该公司保障人体捐献器官顺利转运的机制,这是国家卫计委等六部门联合下发《关于建立人体捐献器官转运绿色通道》后,国内首家民航企业开通人体捐献器官转运绿色通道。

南航集团公司党组书记、股

份公司总经理谭万庚表示,六部门联合下发通知后,南航进一步制定了两套信息传递和器官运输保障流程,一是旅客提前通过24小时应急值班电话申请的流程,二是旅客在值机现场提出申请的流程。基于生命高于一切的原则,南航对旅客携带人体捐献器官乘机没有申请时限的要求。

国家防总根据监测发布趋势预警——

今年要立足防大汛抗大洪

中央已下达应急度汛资金5.05亿元



本报北京5月24日讯 记者张雪、李华林报道:国家防汛抗旱总指挥部在今天召开的防汛抗旱情况通报会上表示,入汛以来全国共有118条河流发生超警洪水,为近5年以来同期最多。根据趋势预警,今年各地要立足于防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾,从最不利的情况出发,做好各项防汛抗洪应对工作。

今年汛期,我国降水总体偏多,长江、松花江、淮河、西江等可能发生大洪水,不排除其他大江大河发生洪水的可能。目前,我国南方地区江河水位较高,湖库蓄水偏多,土壤含水量饱和,产汇流条件充分,遇强降雨极易引发流域性洪水以及山洪滑坡泥石流和城市内涝等灾害。

国家防总办公室督查专员张家团在通报会上表示,受超强厄尔尼诺事件影响,今年我国汛情呈现明显特

点。入汛以来,全国平均降水量130毫米,较常年偏多,列1961年以来第2位。其中,江淮、江南、华南、西南等地连续出现14次移动性强降水过程,为近5年来同期最多,雨区覆盖了南方15个省市区。

在资金方面,中央已做好充分准备,下达应急度汛资金5.05亿元,中央防汛抗旱物资更新补充经费5945万元、长江崩岸应急整治专项经费1.5亿元;湖南、江西、安徽、江苏等5省筹集资金2.72亿元,用于115处崩岸险情应急抢护,确保防洪安全。

国家防总要求各地早安排、早布置、早落实各项防汛准备工作。国家防汛抗旱总指挥部将继续切实强化和落实责任制,密切监视天气变化,强化会商研判,着力抓好预测预报预警,科学调度三峡等骨干防洪工程,腾空防洪库容,以迎接后期可能发生的洪水。

另据气象水文部门预报,5月25日至28日,西南东部、江淮、江南北部将有一次移动性较强降水过程。国家防总已向上海、江苏、浙江、安徽等省市防指发出通知,要求高度重视本次较强降雨过程,确保人民群众生命财产安全。

砥砺十年展新姿

(上接第一版)

滨海新区形成全方位多层次开放格局——积极发展综合保税区、保税港区、出口加工区、自贸试验区等多种开放形态;世界500强企业中有142家在滨海新区投资;2015年实际利用外资138.2亿美元。

天津市审批办党委书记、主任赵宏伟介绍,在行政体制改革方面,滨海新区建立了“大部制、扁平化、强基层”的管理架构,率先在全国成立行政审批局,18个部门的216项审批职责全部划转,实现“一颗印章管审批”,审批效能全国领先,成功经验在天津市复制、在全国推广。在此基础上,又深入推进“一个部门管市场”,“一张清单管边界”“一份单卡管通关”等10个“一”改革措施,用政府权力的“减法”换取市场活力的“加法”。

抓大项目 坚持发展实体经济

“我们奔着大海而来!”太重滨海公司负责人告诉记者,落户天津临港经济区具有独特的区位优势,因为重型机械装备制造和出海,需要“前港后厂”。重达1.5万吨的TZ400钻井平台“巨无霸”正在建设,“这代表了国内海洋石油钻井平台制造技术的

先进水平。这里还在制造2.25万吨卧式铝挤压机,是世界最大的卧式挤压机”。公司负责人表示。

太重滨海的骄傲,离不开天津临港经济区的支撑。横跨两河、纵对大海,天津临港经济区,围海造地而成,是滨海新区重要功能区之一,是国家高端装备制造基地。10年来,这里已形成高端海工装备产业集群、智能制造产业集群、轨道交通产业集群、海水淡化及成套设备产业集群、节能环保产业集群五大产业集群。

空客A320系列飞机天津总装车间既安静又忙碌,这里保持了月产4架的速率。空客总装公司副总经理郑奇说, A320项目二期即将开工,飞机交付范围延伸至亚洲地区,还将在天津建立A330宽体客机的完成和交付中心。空客天津项目成为中欧国际工业合作的标志和天津亮丽的大名片。

重大项目带动产业集聚。天津航空产业从无到有,突出国际合作特点和龙头带动作用。在空客龙头项目带动下,中航直升机、庞巴迪等60多家国内外知名航空制造企业 and 120多家航空服务企业落户,初步形成了飞机总装、研发、维修、部附件组装、零部件制造、租赁、物流、培训、会展等全产业链。2015年,天津空港经济区实

现航空产业产值717亿元,同比增长超过40%,航空产业已成为天津优势产业之一。

滨海新区坚持发展实体经济,形成较为完善的产业体系。滨海新区区委副书记、区长张勇介绍,以高端化、高质量、高新化为方向,滨海新区形成“东航空、南重工、西高新、北旅游、中服务”五大产业板块格局。实施项目带动战略,百万吨乙烯、千万吨炼油、大飞机、大火箭等重大项目相继建成投产,形成了航空航天、汽车及装备制造、电子信息、石油化工、粮油轻工、生物医药、新能源、新材料等八大优势产业。2015年,规模以上工业总产值达到1.55万亿元,八大优势产业占比达87%。战略性新兴产业年均增长超过20%。

“双创特区”新动能 正喷薄而出

腾讯最大众创空间在哪里?答案是滨海新区。马化腾说,天津拥有自贸区和自创区叠加政策,拥有雄厚的产业基础,完善的配套环境,旺盛的科技创新需求、浓厚的创业氛围,这些有利条件让腾讯众创空间成为“双创特区”首批入驻的项目。

2015年,天津市“创新创业特区”

在滨海新区揭牌。平均每周新增“双创”企业125家,目前已达1857家,形成转型升级的新动能。截至目前,“双创特区”已聚集各类股权投资、天使投资、风险投资机构超过110家。

在中新天津生态城里,国家动漫产业综合示范园吸引了记者们的目光。国产动漫往往在渲染效果不好,影响视觉效果。但是在这里,公共服务平台与国家超级计算天津中心合作,通过光纤将平台的渲染中心与“天河一号”计算机系统连接,将“天河一号”的超级计算能力应用于动画影视渲染,打造了国家动漫园超级渲染中心,完美支持高速便捷的渲染服务。

天津市常委、滨海新区区委书记宗国英说:既要大企业“顶天立地”,也要小企业“铺天盖地”;既有“巨型航母”,又有“千帆万舟”。“双创特区”正在打造成为滨海新区的一张新名片。

10年来,滨海新区自主创新能力提升显著。累计建成规模以上研发平台410家;承担实施国家核心电子元器件、高端通用芯片、基础软件产品等40项自主创新重大项目,“天河一号”、曙光星云等一批技术产品处于国际领先水平;实施科技企业成长计划,科技型中小企业达到2.4万家,年收入过亿元的科技小巨人企业达到1186家,国家高新技术企业达到1164家;科技进步对经济增长的贡献率超过60%。

滨海新区,风华正茂,后劲十足。