

科技部部长万钢解读《国家创新驱动发展战略纲要》——

# 创新双轮驱动 成果多点开花

本报记者 董碧娟



科技部部长万钢在国新办5月23日举行的新闻发布会上表示,《国家创新驱动发展战略纲要》是落实党的十八届五中全会提出的创新发展理念的具体行动,是对创新驱动发展战略进行的顶层设计和系统谋划。它明确了未来几十年创新驱动发展的目标、方向和重点任务,是新时期推进创新工作的纲领性文件——



图为位于河北威县经济开发区的河北利江生物科技有限公司员工在树脂生产车间巡检。该公司是生产功能性特种树脂以及一次性血液灌流器的新材料制造企业,依托高校科研资源优势,建立研发共享平台,拥有华北地区规模最大的特种树脂研发基地,实现了新材料在医学、航空、军工、核电、农业等领域的创新与实践。

赵永辉摄

新兴产业集群发展,促进经济转型升级。”万钢说,《纲要》具体明确了9个重点领域的技术发展方向,包括信息、智能制造、现代农业、现代能源、生态环保、海洋和空间、新型城镇化、人口健康、现代服务业等,这些是今后要集中攻关的重点。同时,《纲要》提出要发展引领产业变革的颠覆性技术,不断催生新产业、创造新就业。

## 必须让“双轮”同步发力

《纲要》提出坚持科技体制改革和经济社会领域改革同步发力。万钢用一个例子说明了为何要“双轮发力”：“前些日子去调研‘双创’，有一些年轻人研制了防水的插头，在水下能够连接，但是用的原理完全是新的原理，按照现在的规范标准就很难去检测，需要我们建立新的标准，能够使它进入市场。”

“新的技术不会自动变成新的产品，自动去满足社会的需求。”万钢说，科技创新和体制机制创新这两个轮子要同时驱动，小到一个个小小的插头，大到产业的变革。比如推动新能源汽车发展，一方面需要推广应用新能源汽车，在基础研究、关键核心技术、推广应用等各个方面做准备；另一方面，需要我们在税收优惠制度、限行限购方面给予放松、促进企业加强投入等方面共同发力。此外，即使是推广应用新能源汽车，也需要商业模式创新，比如分时租赁就很适合年轻人的需求。

万钢介绍了我国科技管理改革的一些最新进展：目前基本形成了新的五类科技计划，原有的100多个科技计划现在已经整合了89项，形成新的计划体系。重点研发计划在信息、海洋、空间、国家安全等领域率先启动了36个

重点专项，现在已经全部发布了指南，开展立项的评审工作。“我们力争加快项目的立项和经费的拨款工作。”万钢说。

万钢介绍，正在实施的国家重大科技专项的管理改革，已在宽带移动通信、转基因、新药创制、传染病这4个专项开展试点，年内将在具备条件的重大专项当中全面落实。在技术创新引导专项方面，已经启动了国家科技成果转化引导基金、新兴产业创业投资引导基金、中小企业发展基金。近期还将实施区域创新引导专项，尽快完成优化整合的任务。

“改革取得这样的进展是广大科技人员共同努力的结果。”这点令万钢感触很深。他说，“在实施过程中，我们改变了过去由上而下地布局，而是由下而上地征求意见，短短两个多月的时间，各地方、各部门、重点高校、院所，包括高新区、创新示范区，提出了2600多条建议”。

“科技创新是一个高度活跃的领域，因此科技体制的改革永远是进行时，需要不断听取专家的建议，凝聚大家的智慧和动力，不断完善工作，推动万众齐心的科技创新的发展。”万钢说。

## 全方位推动成果转化

万钢提供了一组数据：全社会研发资金去年达到14000多亿元，企业支出占了77%。在去年的技术市场交易中，80%由企业转让和吸纳。“从77%和80%当中看出，企业正在发挥主体作用。”万钢说,《纲要》对发挥企业的积极性也作出了落实的规定。

除了要继续推动企业成为技术创新和扩散转移转化的主体外,万钢指出,还应该加快高校和科研院所成果的转移

转化。“在理顺机制方面,取消审批,给予科研机构、大学有转移转化科技成果的处置权、收益权,确定科技人员最低的50%以上的分配比例。还要培育一批机制灵活、面向市场的转移服务体系,支持企业和高校、科研院所共同进行成果转化。”万钢说。

“此外,还应完善科技成果的转移转化支撑服务,做好信息汇集的任务。发挥地方在推动科技成果转化的重要作用。强化科技创新资源的深度融合、优化配置。”万钢说,首先要把握国家的科技资源能够开放共享。高校、研究院所有很多很好的仪器设备,也有一批专业化的人才,创新创业又需要用好这些设备,怎么打开这个壁垒,也是科技成果转化当中的关键环节。与此同时,要健全多渠道的投入,解决创业投资过程当中遇到的一些困难和问题以及障碍,发挥社会资本的积极性。发挥好国家科技成果转化引导基金的作用,使一批成果尽快发挥作用。

《纲要》提出面向2030年,坚持有所为有所不为。对于“有所不为”,万钢说,首先我们要关注、凝练产业转型升级中的技术发展方向。在资源消耗大的领域,要进行转型,替代传统技术。“有一些科技创新活动虽然在国家的重大科技计划、重大专项当中没有提到,也并不是说‘不为’。”万钢举例说,市场上有很多关于服务业的转型,关于一些新技术和新领域的发展,比较适合由企业来牵头,通过“双创”来解决。这些并不是“不为”,而是采用普惠式支持的方式。比如并不是对众创空间里的每一个项目进行支持,而是通过网络及能源的补贴、创业导师、交流活动、创业大赛等方式进行支持,不一定非得用项目的方式。

## 向创新要素主导发展转变

万钢首先介绍了《纲要》的诞生过程:科技部会同20多个部门开展创新驱动发展顶层设计,组织了专题研究和国内外调研,完成了中长期科技规划纲要和科技重大专项中期评估、12大领域未来技术预测等工作。这个过程历时两年,80多位院士和8000多人次国内外专家参加,召开了20多次座谈会听取地方、企业、高校、科研院所和各方专家的建议。在广泛达成共识、汇聚各方智慧的基础上,研究起草了《纲要》,经党中央、国务院多次研究讨论,审议通过。

《纲要》提出,发展要素从传统要素主导发展向创新要素主导发展转变。对此,万钢说,实现传统要素驱动向创新驱动转变,根本上要以推动科技创新为核心的全面创新,一方面大力推动科技创新,不断提高自主创新能力,增加产业转型的技术供给;另一方面,要不断深化改革,完善市场环境,进行制度创新。

万钢进一步分析说,可以通过4方面实现向创新要素主导发展转变:第一,要提高要素的生产率,来解决质量和效益的问题;第二,通过生产要素的新组合,来突破资源和环境的制约;第三,通过关键技术,特别是原始创新能力的提升,来突破自主可控的问题;第四,动员全社会的创新创业的活力,通过全社会的积极性来实现新的发展。

“《纲要》的一大亮点是对产业技术体系进行了系统部署,提出要加快构建结构合理、先进管用、开放兼容、自主可控、具有国际竞争力的现代产业技术体系,以技术的群体性突破支撑引领

## 热点 点击

# 生猪屠宰监管“扫雷行动”开展

### 将推行企业风险分级管理

本报北京5月23日讯 记者乔金亮报道:农业部日前印发《生猪屠宰监管“扫雷行动”实施方案》,决定从2016年5月至2017年4月,在全国范围内组织开展生猪屠宰监管“扫雷行动”。对小型屠宰场点、屠宰环节病死猪无害化处理和生猪“代宰”行为等开展集中整治,严厉打击无证屠宰、屠宰病死猪、注水或注入其他违禁物质等违法行为。

《方案》指出,各地要围绕生猪屠宰存在的突出问题,保持对生猪屠宰违法行为高压严打态势,严查小型屠宰场点所在地、城乡接合部、交通要道周边和肉食品加工集中地等重点风险区域,盯紧小型屠宰场点、“代宰”屠宰厂(场)、屠宰环节病害猪无害化处理场所等重点监管目标,严厉打击私屠滥宰、屠宰环节添加“瘦肉精”、屠宰病死猪、注水或注入其他违禁物质等重点违法行为。

农业部要求,各地督促屠宰厂(场)落实屠宰生产记录制度,落实生猪屠宰质量安全主体责任;督促“代宰”企业建立委托屠宰协议制度,健全“代宰”质量安全控制体系。逐步推行生猪屠宰企业风险分级管理,构建屠宰监管长效机制。建立完善飞行检查制度,强化检打联动,实行痕迹化管理,健全完善屠宰监管机制。

# 89城市周边永久基本农田划定

### 告别城市“摊大饼”式扩张

本报讯 记者黄晓芳报道:国土资源部近日宣布,全国106个重点城市中已有89个城市周边永久基本农田划定。国家土地督察机构将就此次展开专项督察,重点关注其他城镇周边永久基本农田划定。确保耕地红线,制止各地城市不断“摊大饼”式地扩张规模。

同时,这也有助于倒逼大城市挖掘存量,以节约、集约利用土地。此前国土资源部部长姜大明曾表示,将逐步调减东部地区新增建设用地供应,除生活用地外,原则上不再安排人口500万以上特大城市的新增建设用地。

2014年,国土资源部、农业部联合下发《关于进一步做好永久基本农田划定工作的通知》,要求在已有划定永久基本农田工作的基础上,将城镇周边、交通沿线现有易被占用的优质耕地优先划为永久基本农田。且划定永久基本农田保护,将先从500万以上人口特大城市、省会城市、计划单列市开始,与城市开发边界和生态保护“红线”划定协同开展,与经济社会发展规划、土地利用总体规划等衔接。

目前我国土地城镇化和人口城镇化并不同步,且两者差距不断加大。数据显示,1990年至2000年,我国城市建设用地面积扩大90.5%,而城镇人口仅增长52.96%,两者相差1.71倍。2000年至2010年,城市建设用地面积扩大83.41%,城镇人口仅增长45.12%,相差1.85倍。

据了解,国务院已经将该项工作列为今年的重点督察事项,对没有完成划定工作的地区将直接督察问责。按照统一部署,专项督察重点监督检查106个重点城市周边永久基本农田划定完成情况,同时督促各地部署落实其他城镇周边永久基本农田划定。

## 微 聚焦

# 支付宝“实名认证”为哪般

本报记者 陈 赫

近日有媒体称,“7月1日前未经实名认证的支付宝账户,账户内的资金可能会被冻结。”这一说法引发网友广泛关注。实际情况究竟如何呢?

支付宝方面表示,即使未补全信息,用户账户内的资金也不会遭到冻结,但一些功能的使用有可能将在7月1日后受到限制。例如,账户的余额支付功能需要身份信息完善程度达到一定等级才能使用,但如果使用网银或者银行卡快捷支付方式付款,并不会受到影响,这主要取决于用户此前已使用哪些方式进行了身份认证。

实际上,不仅仅是支付宝,所有个人网络支付账户在7月1日后都将“变脸”,这是为了落实央行的新规定。去年12月,《非银行支付机构网络支付业务管理办法》正式公布,这一办法将于今年7月1日起正式生效,其中支付机构为客户开立支付账户的,应当对客户实行实名制管理。此外将个人网络支付账户分为3类,升级账户需追加认证。从该办法的规定来看,个人网络支付账户被分成I、II、III类。III类账户需要有1个及以上外部渠道验证身份,付款限额自开设起累计1000元;II类账户需要有3个及以上外部渠道验证身份,付款限额每年累计10万元;I类账户需要有5个及以上外部渠道验证身份,或线下面对面开设,付款限额每年累计20万元。

今年3月,支付宝发表声明称,为了配合支付新规,支付宝将在《办法》出台后正式启动相关系统升级与改造工作,并且帮助用户进行相关操作。支付宝将陆续邀请非实名用户进行账户信息完善,以完成落实实名制的要求。并表示,“目前实名认证的方式有很多种,除了身份证、银行卡之外,手机、缴费账户和社保账户等都可以作为身份验证的渠道”。

为什么对个人网络支付账户实行这样的新规定呢?民生银行网络金融部专家周勇表示,这主要是从防范金融风险与保护个人用户安全两个角度出发。“三类账户从安全等级来看各有不同,I类账户是功能最全的银行结算账户,可存取现金、理财、转账、缴费、支付等;II类账户即部分受限账户,不可存取现金、具有理财功能;而III类账户仅能从限额定金额的支付与缴费业务,明确此类账户的限额为当日不超过1000元,相当于一个具有实名身份的受限支付的电子账户”。

“合理压降库款规模,提高财政资金使用效益,需要加强预算编制的科学性和预算执行的严肃性。同时要完善财务管理制度,使财政资金能顺利支出。”胡怡建说。

本版编辑 郭存举

针对一些地方财政支出紧张又有资金“趴在账上”的问题,财政部要求——

# 压降地方库款规模 提高财政资金效益

本报记者 曾金华



全面加强库款管理,对于保障预算执行、加强宏观调控、更好发挥财政资金支持和服务稳增长作用具有重要意义

合理压降库款规模、提高财政资金使用效益,需要加强预算编制的科学性和预算执行的严肃性,同时也要完善财务管理制度

一方面喊缺钱,另一方面手里的钱又并没花出去。针对一些地方存在的这种现象,财政部提出了强化地方财政库款管理的制度性措施。

5月23日,财政部发布《关于采取有效措施进一步加强地方财政库款管理工作的通知》,提出健全完善地方财政库款考核通报机制、建立地方财政库款约谈机制等在内的多项举措。

全面加强库款管理,对于保障预算执行、加强宏观调控、更好发挥财政资金支持和服务稳增长作用具有重要意义。今年年初,财政部发布了《关于2016年地方财政库款管理有关工作的通知》,此次进一步作出部署,显示出库款管理工作的重

要性和紧迫性。

“当前经济下行压力较大,国家继续实施积极财政政策并加力增效。今年扩大了赤字规模,加大了支出安排,但积极财政政策效果的实现不但要靠预算规模的扩大,还要看预算的实际落地情况,因此有必要加快预算执行进度,压降库款规模,充分发挥财政资金的使用效益。”上海财经大学公共政策与治理研究院院长胡怡建表示。

《通知》指出,2016年地方政府置换债券大规模发行,一定程度上拉高了库款规模,使库款管理的复杂性加大。

财政部表示,总体看,各地区能够按照国务院要求积极采取落实措施,大部分

地区工作成效明显。但也有部分地区,仍存在预算下达不够及时、预算执行进度偏慢、政府置换债券资金支拨不够及时等问题,导致库款规模偏大、库款保障水平偏高,财政资金不能及时形成支出,难以发挥政策效益。

审计署近日发布的2016年一季度829个单位1796个项目贯彻落实国家重大政策措施跟踪审计结果公告也显示,总的看,相关部门和地方加大财政资金统筹和存量盘活力度,提高了资金使用效益,但一些单位和项目还有部分财政资金长期趴在账上,未能发挥资金效益。

《通知》明确了关于进一步加强库款管理的有关要求,包括进一步加强预算编制管理、进一步加强财政支出预算执行管理、加快结余结转资金清理收回和统筹使用、切实加强地方政府置换债券资金置换工作、加强库款统计分析和形势预判等。

预算编制管理是库款管理的源头。《通知》要求,各级财政部门要进一步加强预算编制管理,提高预算到库率,加快预算下达进度。“预算和实际需求不匹配往往是造成资金沉淀的重要原因,比如,有的预算打高了造成资金结余,而有的预算打低了又造成资金不足,因此必须提高预算编制的科学性。”胡怡建说。