粮食进口已成为我国确保国内粮食安全、调剂余缺的重要手段

国内外粮食市场深度融合成趋势

一艘艘满载粮食的大型货轮从美 国、巴西、阿根廷等粮食生产大国港口起 航,漂洋过海停靠在浙江沿海港口卸载 粮食,如今已并不鲜见。

随着国内外粮食市场的加速融合,粮 食进口已经成为我国确保国内粮食安全、 调剂余缺的重要手段。但是,近年来国内 外粮价严重倒挂导致粮食进口数量猛增, 对国内粮食产销格局有何影响,应采取什 么应对措施?最近,《经济日报》记者深入 沿海几大粮食专用码头进行了采访。

东北港口首现玉米进口

站在大连北良港码头,中粮贸易北 良有限公司总经理孟凡杰感慨地说,去 年从北良港首次进口商业玉米45.5万 吨,这是以前从来没有出现过的事。对 于背负高库存压力的东北玉米主产区来 说,进口玉米犹如骨鲠在喉,感情上难以

但这却是现实无可奈何的选择,巨 大的价差是导致进口玉米进入东北主产 区的主要原因。近年来,由于距离主产 区较远、运输成本略高等因素,北良港的 北粮南运业务逐年下降,拓展进口粮食 业务成为新的选择。去年东北港口抵港 进口货轮12艘,北良港就争取到了10 艘货轮,占东北粮食进口总量的83%。

与粮食主产区的被动接受不同,粮 食主销区的港口选择余地更大。春末夏 初,浙江舟山港码头一片繁忙景象。浙 江60%以上的粮食是依赖省外调入和 进口,舟山港作为我国水水中转国际粮 油集散基地,是浙江省通过两种市场两 种资源实现区域粮食安全的重要物流

舟山储备中转粮库主任林海红介 绍,目前该库以进口粮食的中转服务为 主,以前一年的吞吐量50多万吨,现在 达到120多万吨。"目前粮库已经与益海 嘉里和美国 ADM、美国邦吉、美国嘉吉、 法国路易达孚四大国际粮商建立合作关 系,为这些跨国粮商在国内的油脂加工 企业提供中转服务。"林海红说。

广东、浙江、福建等粮食主销区,目 前主要依靠国际国内两个市场两种资源 来满足省内粮食需求。近年来粮食进口 猛增,大部分进入南方主销区。以大豆 为例,去年大豆进口超过8000万吨,其 中北方仅进口700多万吨,余下主要为 南方进口。

加强管理避免过度进口

在福建漳州招商局码头西港区停靠 着一艘7万吨的巴拿马货轮,船上的进 口油菜籽已卸载完毕。漳州招商局码头 有限公司副总经理梁文告诉记者,在码 头附近有3家榨油厂,直接把进口的大 豆或者油菜籽加工成食用油,销往国内

在国内粮食供求有余、储备粮食较 大的形势下,进口粮食特别是高粱、大 麦、玉米酒糟和木薯等饲料替代品,对国 内北粮南运、粮食生产冲击很大。

对此,国家粮食局负责人表示,进口

粮食增多,是我国粮食品种结构缺陷和国 内外粮价倒挂双重影响的结果,是国际国 内两个市场深度融合的必然反映。一方 面,三大谷物品种虽然实现了基本自给,但 是存在结构性短缺,特别是小麦,有些强筋 麦环不能满足企业需求,需要少量进口。 大豆是"短板",必须依靠进口满足国内

另一方面,近几年来国际市场粮价持 续下行,国内粮价成为全球粮价的"高地", 国内外粮食价差巨大,特别是那些没有配 额管理的大麦、高粱、木薯干和玉米酒糟以 其强劲的价差优势大量进口,导致了进口 量与产量、库存量"三高并存"的现象。

专家认为,避免粮食进口过度冲击国 内粮食市场,必须加强粮食进口管理。首 先,从粮食价格入手,缩小国内外粮食价格 差距。近年来,国家开始弱化政策市,启动 了以市场化为导向的粮食价格形成机制改 革,大豆、玉米临储政策已经取消,价格逐 步与市场接轨,对进口粮食起到抑制作 用。其次,通过关税等手段控制进口替代 品过快增加。有关部门已经采取一系列措 施,在加强玉米、小麦、大米等粮食进口配 额管理的同时,对于非配额管理的高粱、大 麦、玉米酒糟和木薯等饲料替代品,实行许 可管理,加强进口监测,对于边境走私采取 一系列措施加强管理。

据了解,以上措施已经起到一定成效, 今年初粮食进口出现明显放缓趋势,玉米、 大麦和木薯进口同比大幅度减少。根据农 业部市场信息司提供的资料,今年1至2 月,谷物共进口302.6万吨,同比减36.6%; 其中,玉米进口7万吨,同比减94%,与此 同时,玉米出口653.6吨,同比增2.1倍。 粮食适度出口,也有利于缓解我国粮食库

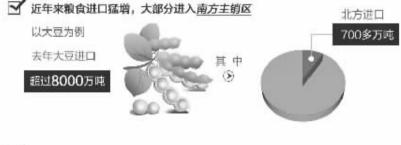
积极主动融入国际市场

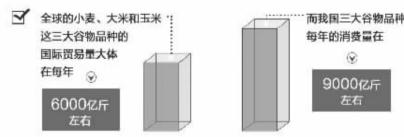
现在,我国粮食市场面临的一个严峻 考验是,随着国内外粮食市场的加速融合, 国内外粮食市场的关联度越来越强,特别 是近几年国际粮食形势对我国粮食市场的 影响更加直接。

专家表示,虽然粮食进口可以在调节 国内粮食供应结构方面发挥积极作用,但 要防止出现某些粮食品种对进口的过度依 赖,把握好进口的节奏和规模,既防止粮食 大规模进口冲击国内粮食市场,又防止引 发国际粮食供应紧张。

"积极主动融入国际市场,是我国有效 防范化解国际风险的冲击、更好保障国家 粮食安全的现实选择。"国家粮食局负责人 表示,我国应当坚持以开放发展理念拓展 粮食行业发展空间,着力打造开放包容、互 惠共赢的粮食流通产业国际合作体系。既 要保持战略定力,确保谷物基本自给、口粮 绝对安全,又要利用好国际市场、国际资 源;既要保护好国内粮食生产者、经营者、 消费者的利益,又要主动融入国际市场;既 要引进国外先进技术、管理经验,又要推动 粮食精深加工产品和粮食仓储设施、机械 设备、储粮技术"走出去",培育具有国际竞 争力的大粮商,积极参与国际粮食标准和 贸易规则制定,逐步增强我国在国际市场 上的话语权。

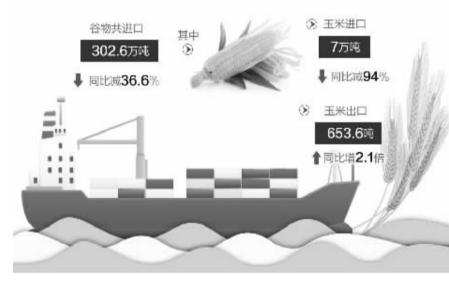
並口粮食增多,是我国粮食品种结构缺陷和国内外粮价倒挂双重影响的结果。 是国际国内两个市场深度融合的必然反映





★ 今年初粮食进口出现明显放缓趋势,玉米、大麦和木薯进口<u>同比大幅度减少</u>

根据农业部市场信息司提供的资料。今年1至2月



理性看待市场变化

对于当前粮食进口,要有一个理性

目前我国粮食高库存是阶段性现 象,是国内外粮食产量连续多年持续增 长、粮食价格却逆向而行, 国内外粮食 价差持续拉大的结果, 这是阶段性问 题,不可能长期持续。

我国粮食高库存存在结构性差异, 玉米过剩, 水稻略有盈余, 小麦某些品 种还不能满足国内需求, 大豆严重短 缺,必须依靠进口满足国内需求。

而且, 受到土地、水等资源的限 制,我国粮食供需将长期处于紧平衡状 态,粮食供给压力仍然很大,利用进口

粮食调剂国内余缺将成为一种常态。 粮食进口不可或缺,关键是要把握

好粮食进口的度。在新的国家粮食安全 战略中,明确提出要适度进口粮食。适 度进口不仅指进口的数量要适当, 更指 进口的时空要适当,就是在国内市场需 求的适当时间、从适当地方进口适当品 种和适当数量的粮食,不是单一考虑粮 食价格、不顾国内市场和农业生产需 求、见便宜粮食就大量购买,造成过度

因此,要找准粮食进口与口粮绝对 安全之间的平衡点, 把饭碗牢牢端在自

"两头牛"拉动农业升级

本报记者 王金虎 通讯员 李 锋

荣获11个国家地理标志产品、成为国家农业综合 标准化示范县……近年来,山东省高青县农业发展跑 出"加速度",记者采访发现,引领高青农业转型升级的 "动力源"中,"两头牛"的作用不可低估。

第一头牛是"铁牛"。5月13日上午,在高青县农凯 米业水稻种植基地,两台水稻播种机分列东西"比试", 一台是由中国工程院罗锡文院士团队研制,另一台则 是由山东理工大学研制。农凯米业公司副总经理李勇 说:"两种机械各有优点,我们做试验是想看一看哪种 更高产。小麦、玉米都已经实现了全程机械化,唯独水

"俺种了40多年稻子,终于可以放下黄牛,'牵'起

"铁牛"不仅在高青的大田里"撒欢",在大棚、果园 里也能觅到它的身影。日前,青城镇大于村农机手李华 发明了一种能在蔬菜大棚里作业的低空间作业拖拉 机,令人头疼的低空间农地作业问题一下子得到解决。

借助这些创新,高青县农业机械化程度大大提升,

另一头牛则是黑牛。2001年,青岛农业大学教授 董雅娟成功培育出我国首例体细胞克隆牛。之后,她 通过采集克隆牛冻精,对高青当地的肉牛进行杂交改 良、提纯复壮,培育出高档肉牛新品种——黑牛,价值 是普通黄牛的四、五倍,当地养殖户收入大幅提升。

黑牛还牵起一条生态链。走进布莱凯特公司,看 不到蚊蝇飞,闻不到粪尿臭,原来,这里有大量"大平二 号"蚯蚓在默默无闻地食用、分解着牛粪。该公司建有 365亩的蚯蚓养殖基地,年处理牛粪8万吨,并产生400 吨鲜蚯蚓。蚯蚓粪是真正意义上的有机肥,市场售价每

黑牛屠宰产生的牛皮、骨、血也是一笔财富。当 前,高青已形成年加工牛皮鞋面60万张,腰带箱包 200万件的生产能力。目前该县正规划建设牛骨、牛 血深加工及生物制药和养生保健品的产业体系,打造

明确九大任务247项工作着力点 5年时间分阶段分梯度推进

吉林农村金改激活"沉睡"土地



本报讯 记者李己平报道:5月17日, 吉林省金融办、中国人民银行长春中心支 行等9个部门就吉林省农村金融综合改革 试验召开新闻发布会。据介绍,《吉林省农 村金融综合改革试验实施方案》已于日前 通过省政府常务会议、省委全面深化改革 领导小组会议审议,正式文件将于近期印 发执行。

根据《实施方案》,吉林省将以提升金 融支撑农业适度规模经营和产业转型升级 能力为主线,以深化农村金融供给侧结构 性改革为突破口,着力破解制约金融服务 "三农"发展的体制机制障碍,用5年左右 的时间,分阶段、分梯度推进改革试验,探 索形成一条操作性强、复制性广的普惠型 农村金融发展之路。

《实施方案》明确了九大任务,共计96 条、247项工作着力点,内容包括成立省级 金融发展总公司、将农村信用社改革为商 业银行、建立信用信息存储库、建立投资公 司租赁公司等,使吉林省下一步农村金融 综合改革有章可循。

作为国内农村金融综合改革的"先行 者",近年来,吉林省一直推动土地收益保 证贷款,多途径探索与当前土地经营权抵 押贷款试点衔接,拓展到林权、草场权、养 殖水面和设施农业等领域,创造出多种物 权抵押模式。

延边州龙井市是吉林省农村土地收益 保证贷款试点,在2014年就创新了果树预 期收益保证贷款,当年就为果树农场的17 个分场和大苏果树农场的263户果农申请 贷款1429.5万元,2015年为276户果农申 请贷款2289万元。

对于种植面积较小的一般农户,龙井 市采取多户联保信用土地经营权抵押贷款 形式,鼓励合作经营、连片种植。4年来为 2.15万名农户累计发放贷款4.28亿元。 今年以来,已为315个家庭农场、231户果 农、14家专业合作社和575户种粮大户发 放贷款1.7亿元,农户有效信贷需求满足 率达到70%以上。

龙井市还筹建土地收益保证贷款风险 基金,由农户与物权融资公司签订协议,拿 出贷款额的5%,定期1年存入银行做基

金,目前已筹措1200万元。 龙井市的探索是吉林省积极进行农村

金融创新的一个缩影。考虑到吉林省的 农村金融改革和创新已经进入到相对比 较成熟的阶段,去年12月,经国务院同 意,中国人民银行、国家发展改革委员 会等8部委联合发文,批复了《吉林省 农村金融综合改革试验方案》,提出加 快活化农村各类资源,探索出一条操作 性强、复制性广的普惠型农村金融发展 之路。

吉林省金融工作办公室主任胡斌告 诉记者,此次《实施方案》是对《吉林省农 村金融综合改革试验方案》的具体细化, 其中的一些作法已经在实践中取得实 效,相信对其他地区农村金融发展有一 定的借鉴意义。

比如,推进"土地银行"和"粮食银 行"试点,创新"金融机构+龙头企业+ 农户""家庭农场+贫困户"捆绑等模 式。比如,创新担保和保险产品,提高 财政对主要粮食作物保险的保费补贴 比例,分散贷款风险。目前,在试点县 梨树、龙井、磐石等地就为农户发放土 地收益保证贷款 4 万笔,金额逾 20 亿 元,龙井市没有一户违约,梨树县逾期 率仅为 0.2%。

延边州农委主任李忠文认为, 随着

现代农业生产规模扩大,与金融业融合 更加深入,新型经营主体对资金的需求 也更加多元化、复杂化,原有的贷款渠 道和速度难以满足需求。政府财政支持 能力是有限的。所以必须从政府与市场 两方面着手, 财政资金起到放大效应, 用财政作为杠杆撬动市场资金,这样更

胡斌介绍,吉林省紧紧抓住土地这个 关键要素,将土地收益作为可靠财产性资 源,满足了金融部门的质押要求。土地收 益权作抵押,其中重要的一环是物权公司 的加入,作为农民与商业银行的中介,农 民将收益抵押给物权公司,物权公司来担 保,银行放贷。

胡斌说,农村土地确权登记工作目前 正在进行,确权后经营权从承包权中分离 出来,农民可以以此抵押贷款。如果出现 风险,金融部门将经营权转包收回贷款, 也可以避免风险。从最初的土地所有者 承担风险,到收益权承担风险,再到如今 的经营权承担风险,"沉睡"的农村资源正

据吉林省金融办总经济师苗忠有统 计, 吉林省目前已有一半县区采取经营权 抵押,其他县仍然采取收益权抵押贷款。

走四方 泊头鲜梨出口

何以逆势上扬

本报记者 雷汉发 通讯员 哈聪杰

近日,从河北沧州外贸部门传出消息,今年一季 度,泊头市共出口鲜梨566批、14039.57吨,同比分别 增长32%、26%。在国际鲜梨市场整体低迷的情况下, 泊头鲜梨出口如何实现逆势上扬?

泊头市农业局副局长史世军认为,工业化管理、集 约化经营、市场化运作,以及坚持优质高端产品路线, 是泊头鲜梨赢得国际市场认可的关键。

泊头有"中国鸭梨之乡"的美誉,是目前国内最大 最古老的梨区之一。但泊头鸭梨的发展之路并非一 帆风顺。史世军介绍,在1990年前后,泊头鸭梨亩产 万余斤,一斤卖一块多。然而,盲目扩产导致梨果品质 大幅下降,1995年后鸭梨价格直线下滑。

痛定思痛, 泊头组织相关部门, 依托河北农业大 学,按照工业化管理思路,制定了标准化生产规程,并 指派农技人员下乡驻村,严格督导标准化落实,并推行 统一修剪、浇水、点粉等"六统一"模式,亩产量由原来 的1万斤控制在5000斤左右,优果率大幅提升至94%

政府制定生产标准后,提升梨果品质还是要靠果 农。如何改变一家一户单打独斗的局面? 泊头市规划 了"公司+基地+科技+农户"四级联网模式,先后分别发 展了龙头企业、规模种植基地、农业合作社各20多家, 使梨区梨农依托组织经营率达到90%以上。

泊头亚丰果品有限公司是省级农业产业化重点龙 头企业,在该公司带动下,6000多亩果园成为公司基 地,3000多户梨农成为"车间工人"。公司负责向果园 投入农药、化肥、套袋包装等生产物资,提供技术服务。 果农则负责按公司要求生产,检验合格后由公司实行保 护价收购,不合格的由果农自行处理。"由于保护价远 高于市场价,果农履约积极性大大提高,梨果品质也长 期稳定在国际水准。"张炳龙说。

发展农业产业化,决定最终效益的还是市场,为了 适应市场要求,泊头梨果产业的经营者还注意紧紧抓 住国际市场动向,调整经营决策。

去年,欧盟宣布对梨果农药残留执行更加苛刻的 标准,比如每千克"毒死蜱"含量降至0.012毫克,高于 美国76个百分点。"这意味着,在鲜梨种植体系中所用 生物农药必须更新至更高水平。"泊头东方果品有限公 司负责人郭玉森说,这种情况下,该公司及时调整经营 方略,一方面迅速引进并投入农药替代品,另一方面引 进国际先进的鲜果选果生产线,不仅能将梨果外观、大 小精选至国际最高水准,而且打破传统,在不破损梨果 的前提下,就能精确测量果品含糖量及各类瑕疵,保证 了高端果品品质的稳定性、连续性。

"在美国我们的鲜梨比一般梨果价格要贵一倍。" 郭玉森说,靠品质稳固原有市场的同时,企业还面向附 加值更高的国际高端市场持续拓展份额。在这一经营 年度,他们成功打开以色列市场,这也是中国鲜梨首次 进入以色列市场。

一组数字可以说明泊头鲜梨发展的良好态势,身 兼中国出入境检验检疫协会鲜梨分会会长的郭玉森 说,在刚结束的经营季,东方果品出口量增加20%多, 出口额度增长70%多,高端市场份额明显增加。

稻无法机械直播。如今这个难题马上就要被攻克了。

水稻播种机这个'铁牛'了。"苏家村稻农陈树真说。

目前全县农机总动力已达70余万千瓦,大型机具保有 量达2万余台套。

吨800元,是普通牛粪的十多倍。

全国知名的高档肉牛产出基地。