拧紧责任“螺丝” 做细做实工作

——三论坚定不移推进供给侧结构性改革

本报评论员

“十三五”的开局之年，能不能开好局、起好步，关键就看能不能把推进供给侧结构性改革这件大事抓好抓实。要把深入调研与科学决策结合起来，搞好基础数据测算；把政策性和操作性结合起来，搞清楚到底要干什么、怎么办；把任务和责任结合起来，搞清楚谁来干，让改革落地生根

“要突破重点难点，坚持重点论，集中攻关，以点带面。”日前习近平总书记在中央财经领导小组第十三次会议上发表重要讲话，对推进供给侧结构性改革的科学方法、重要遵循提出了明确要求，作出了周密部署。各地区各部门要积极行动起来，勇于担当，锐意创新，拧紧责任“螺丝”，做细做实工作，切实把中央的决策部署落实下去。“十三五”的开局之年，能不能开好局、起好步，关键就看能不能把推进供给侧结构性改革这件大事抓好抓实。

坚持问题导向，制定好方案，是推进供给侧结构性改革的先手棋。“情况要摸清”“目的要明确”“任务要具体”“责任要落实”“措施要有力”，习近平总书记提出的五项要求，系统回答了供给侧结构性改革“干什么”“谁来干”“怎么干”“如何落实”等问题，这是使改革措施符合实际、有效有用、有操作性的切实保证。

落实好这些要求，就要把深入调研与科学决策结合起来，搞好基础数据测算，善于解剖“麻雀”，把实际情况摸准摸透；就要把政策性和操作性结合起来，搞清楚到底要干什么、怎么办，确定的任务要具体化，政策措施要务实管用；就要把任务和责任结合起来，搞清楚谁来干，做到可督促、可检查、能问责，才能让改革落地生根。

深化改革，针对真问题才能对症下药；经济发展，做细做实才能行稳致远。供给侧结构性改革涉及面广，是牵一发而动全身的“衣领子工程”。越是这样，就越要抓住关键来谋篇布局，越要善于坚持以点带面，做细做实工作。去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板等工作重点，关系到供给侧结构性改革开局、关系到“十三五”开局，必须牢牢抓在手上、抓出成效。

“非知之难，行之惟难。”无论是化解过剩产能还是处置“僵尸企业”，无论是培育新产业新业态，还是增加公共产品和服务供给，既要摆脱“速度情结”、消除“换挡焦虑”，也要妥善疏解利益调整的阵痛。要以壮士断腕的勇气、勇往直前的毅力，讲大局、算大账、干实事，才能将改革抓紧抓好抓实。各级领导干部要切实承担起落实“五大重点任务”的责任，焕发积极性、挑起千钧担，硬碰硬地干下去，创造不负使命、无愧人民的扎实业绩。

思辨

推动包容性贸易投资增长战略

马 弘

全球制造业价值链分工体系逐步成熟，集约型边际增长空间已经不大。要挖潜创新，推动扩展型边际的贸易增长，就需要各国达成共识，共同推动包容性的全球贸易投资增长战略

G20领导人峰会将于今年9月在杭州举办。作为主席国，中国提出将贸易与投资作为本次峰会的重大议题。

2008年国际金融危机发生以来，全球经济和贸易增长一直不振，中国外贸增速近年来也在低位徘徊，2015年甚至出现了负增长。这一方面是由于危机带来的巨大不确定性和贸易保护措施增多，另一方面在于全球制造业价值链分工体系逐步成熟，集约型边际增长空间已经不大。在此情况下，要挖潜创新，推动扩展型边际的贸易增长，就需要各国达成共识，共同推动包容性的全球贸易投资增长战略。在笔者看来，该战略主要包含以下几点：

首先，G20成员国应该尽力将广大发展中国家纳入全球价值链分工体系中，扩大与发展中国家的贸易往来，取长补短。我国与发展中国家的贸易占我国外贸总额的比例，已经从10年前的约20%增加到近年来的约35%，树立了一个好的表率。此外，应该结合实际在这些国家投资，发挥其资源禀赋上的比较优势，帮助当地增加就业、发展经济，G20成员国自身也能取得经济效益。

其次，包容性增长强调多边导向，不能搞成大国俱乐部，也不应该是区域集团。这就要求各国在WTO多边框架下协调推进贸易自由化，尤其是降低非关税壁垒和制度性障碍。在全球价值链分工体系下，一国的产出往往多次、反复地以中间品的形式出现在多个国家的生产线上。因此，任何区域性贸易协议都无法做到真正意义上的“排他”。包容性的贸易增长战略，不仅要将各国合理纳入全球生产分工体系，也要在制度安排上充分尊重各国的实际情况和不同诉求，强调共识，推进符合共同利益的改革和开放措施。

再者，包容性的贸易增长应该想方设法帮助中小企业融入全球价值链分工体系。研究发现：出口企业普遍仅占各国全部企业的1/6到1/4，而绝大部分的贸易额由极少数大企业完成。小企业参与国际贸易，面临融资约束和信息约束的双重束缚，各国政府应该提供便利和支持。发展电子商务，帮助中小企业上网联系国外客户，就可以起到立竿见影的效果。

应该注意到的是，吸纳中小企业加入全球价值链分工，并不等于让中小企业都从事外贸。事实上，全球价值链的深化发展，必然要求价值链从国家间延伸到国内。中小企业经营灵活，对市场反应快，可以为贸易型制造企业提供零部件和服务，从而间接参与全球生产分工。因此，促进全球贸易增长复苏，应该重视国内生产供应体系的完善，改善基础设施、降低流通成本，实现内贸与外贸互相促进。

最后，服务贸易在全球贸易体系中所占份额逐渐上升，包容性的贸易增长战略应该重视服务贸易的发展。印度在上世纪90年代采取了一系列服务业开放措施，不仅促进了服务业发展，并且显著提高了其下游制造业的企业生产力。事实上，一国国内上游服务业（如金融、信息、科技服务等）的发展，能够以中间投入的形式“嵌入”到全球商品贸易中。在这一意义上，一国的服务业越有竞争力，其货物贸易中的本国增加值份额就越大，在价值链的“微笑曲线”中所占的位置也就越有利。

刘 军作

口头禅

点 评 据媒体报道，去一些部门办事时，“还需要走程序”“等等再看”之类的回答屡见不鲜。程序一家家走，材料一家家送，即便材料齐全一些部门也会拖到最后几天才通知办结，如果材料不齐或者不合要求就直接“搁在那儿了”。应该看到，必要的“走程序”，是为了规范办事流程、明确权责关系，然而在不少情况下，“走程序”却成了借口和托词，或拖延推诿，或不了了之，或故意刁难。“时间就是金钱，效率就是生命”。如果遇事推诿、办事拖拉，政府不可能提供良好的公共服务，市场也很难发挥应有的作用，类似的口头禅应该改改了。 （时 锋）

美联储六月加息“力不从心”

连 俊

国际

美联储相关货币政策会议的纪要公布后，市场解读认为其在6月份加息的概率急剧攀升，进而引起汇市、股市的大幅波动。

目前美国经济增长尚属温和，但离美联储所设立的启动进一步加息的条件仍有距离。美联储的举动，更像是在为6月的政策操作留出足够空间

美联储日前公布的4月份货币政策会议纪要显示，“绝大多数美联储官员认为如果美国经济在二季度反弹，劳动力市场继续改善，通胀率逐步向2%的目标靠近，在6月份加息是合适的”。纪要公布后，市场解读认为美联储在6月份加息的概率急剧攀升，进而引起汇市、股市的大幅波动。

不过，如果我们结合美联储今年有关表态和近期美国经济的相关数据来分析，就会发现无论美联储6月加息与否，加息这一举措本身对当前的美联储来讲，都将是很勉强的，甚至是“力不从心”的。

从美联储会议纪要表述看，对加息的政策描述并无实质性变化。所谓“6月份加息是合适的”判断，是在“美国经济二季度反弹”“劳动力市场改善”“通胀率逐步向2%目标靠近”等前提下作出的。类似表述在今年以来的美联储会议纪要中多次出现，并不新鲜。比如3月的会议纪要就提到，一些美联储官员认为，“如果未来的经济数据符合他们对美国经济继续温和增长、就业市场进一步改善和中期通胀水平回到2%目标的预期，4月份可能适合加息”。

如果说有什么不同，那就是这次持类似观点的美联储官员占了“绝大多数”。这也是引起市场加息预期回升的重要因素。部分美联储官员近期还频频公开吹风，认为“市场低估了美联储在6月加息的可能性”，“目前公布的经济数据相当不错，今年加息两至三次是合理的”。

实际情况果真如此乐观吗？不妨看看近期美联储公布的数据。

美国商务部初次预估数据显示，今年一季度美国实际国内生产总值（GDP）按年率计算增长0.5%，较前一季度1.4%的增速大幅下滑，这令市场看淡今年加息前景。近日公布的美国4月份通胀、消费、工业以及房地产数据均有起色，这让部分经济学家预计“二季度美国经济增速将达到2%至2.5%”，进而又提升了对加息的预期。可以看到，对加息预期增大的判断依据主要建立在美国经济增长向好的基础之上，但是目前这种基础并不稳固。

劳动力市场方面，尽管美国4月失业率维持在5%，但4月份新增就业人口创去年9月份以来的新低。5月12日，美国劳工部数据显示，前一周美国首次申请失业救济人数升至去年2月底以来最高水平。这被视为“美国就业市场放缓的又一迹象”。数据还显示，4月份美国劳动参与率从3月份的63%降至62.8%。从这些数据看，美国当前劳动力市场情况谈不上有多少改善。

通胀数据方面，美国4月份消费价格指数环比增速创2013年2月以来新高，这似乎成为支持加息者有力的证据之一。不过，从一季度的情况来看，美国消费价格指数环比涨跌互现，以此论证“通胀率逐步向2%目标靠近”的结论，说服力也不是太强。

从这些数据来看，目前美国经济增长尚属温和，但离美联储所设立的启动进一步加息的条件仍有距离。即使还有近一个月的时间，但要实现有关数据“达标”难度不小。因此，美联储在6月强行启动加息有些勉为其难。美联储的这次会议纪要，更像是在为6月的政策操作留出足够空间。

不过我们也应当注意，美联储自退出量化宽松货币政策之后，寻求货币政策正常化的意愿十分强烈。这也解释了为什么在近两年经济增长并不强劲的情况下，美联储依然把加息作为重要的政策话题来对待。从这个角度看，美联储在6月份加息的风险也不可低估，尤其需要防范的是美联储加息引发的全球金融市场震荡。对于步履蹒跚的世界经济来说，这也是复苏面临的一大威胁。

观察

对网上虚假高校当重拳整治

王胜强

高考将至，一份由某网站发布的“野鸡大学”名单再次引起网友关注，并呼吁政府予以强力整治。

所谓“野鸡大学”，主要指那些没有办学资质、涉嫌非法招生和网络诈骗的虚假大学，其名称与正规大学高度相似，其网站挪用正规高校简介、盗用图片文字、粘贴各种教育类新闻，同时还借助社交媒介发布信息广告，甚至直接租用正规高校场地，极具欺骗性。他们或兜售虚假文凭，或许以安排就业，千方百计欺骗考生钱财，扰乱了正规教育秩序，侵害了社会诚信，污染了网络空间，浪费了受骗学子的宝贵时间和金钱，社会危害极大。

“野鸡大学”泛滥，一方面是由于文凭至上、学历崇拜的传统观念衍生出对假文凭、假学历的畸形市场需求，部分落榜考生上大学的渴望又为其提供了生存土壤。而铲除其滋生的社会土壤需要的社会进步和观念转变是个长期过程，难以一蹴而就。另一方面，“野鸡大学”创建网站行骗操作简单、成本低廉，即使被曝光，也可以打一枪换一个地方，致使监管、查处难度较高。而且许多网站的服务器设在境外，域名注册方便，这也使得教育部门和网监部门难以监管。

教育部门也采取过一些措施，如定期公布正规高校名录，帮助社会鉴别真伪，但由于缺乏针对“野鸡大学”的直接强力打击，效果并不明显。下一步有必要多管齐下进行专项集中整治，建议由教育部门联合公检法、宣传部门、网监部门等，通过更高层次统筹指挥、多部门联合行动，集中力量分批次打击，形成对“野鸡大学”的持续高压态势。通过电视、广播、报纸、网络等各种媒介充分曝光其行骗手段及社会危害，抓住高考等关键节点，着重加强对考生、家长的宣传，使其提高防范意识和甄别能力。同时可效仿民政部门公布山寨社团名单，由教育部门定期直接发布“野鸡大学”名单，这比由非官方网站发布更具公信力及震慑力，从而令其无处遁形。

众声

姜 明
中国商业联合会会长

食品业转型须统筹要素资源

我国食品行业发展增速和盈利将出现回落，这给行业带来了前所未有的机遇和挑战。互联网等信息技术正在与商贸服务业深度整合，电子商务、供应链、网络化、全渠道流通给商品零售业带来了挑战和发展机遇。实现食品产业发展的转型升级，应借助“互联网＋”技术，进一步强化食品产业链要素资源统筹、上下游产业融合、生产流通消费联动，构建现代食品产业体系、生产体系、流通体系，走一条产出高效、产品安全、流通快速、消费便利、资源节约的现代食品产业发展之路。

李 锦
中国企业研究院首席研究员

处置“僵尸企业”不能犹豫

当前形势下，去产能是我国实现经济转型升级、产能过剩行业走出困境的不二之选。那些低附加值以及能源消耗量大的企业要加速退出市场，特别是一些没有核心竞争力和先进技术的“僵尸企业”，必须退出市场，这是不能有任何犹豫的，决不能手软。

韩国强
中国农业银行甘肃分行行长

让农民在宽带和键盘上致富

“三农”问题不仅仅是资金问题，还有信息不对称、产业技能缺乏、销售市场波动大等问题。金融机构要摆脱原来铺设网点的老路，利用互联网的手段，把普惠金融送达千家万户，让农民在宽带上增收、在键盘上致富。在推进精准扶贫工作的过程中，金融机构也面临一些困难。比如，一些贫困户的家庭净资产和现金流几乎为零，如何向他们提供信用贷款，成为一个难题。为增强金融扶贫的精准度和有效可持续性，需要进一步加大政策支持力度，增强金融扶贫合力。

吴江波
文化部文化产业司司长

推动沉淀的文化资源活起来

深入发掘文化文物单位馆藏文化资源，推动文化创意产品开发，有利于推动沉淀在文化文物单位中的文化资源真正活起来，传承弘扬优秀文化；有利于形成新的经济增长点，在稳增长、促消费中发挥重要作用。当前，我国文化文物单位文化创意产品开发工作仍处在探索起步阶段，出台意见予以支持十分必要，也非常适时，充分体现了改革创新的精神。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 杨开新 祝 伟