专家谈粮食如何去库存——

增强粮食安全持续性和稳定性

我国粮食生产已实现“12连增”。目前，市场稳定，供应充足，国家粮食安全形势持续向好。但也要看到，粮食收购量、库存量节节攀升，粮食库存已达历史最高水平，粮食供给出现了阶段性结构性过剩。要破解这一难题，关键是要积极稳妥化解供给侧和需求侧不对称矛盾，建立健全促进粮食供求平衡的长效机制，打破粮食“多了少了、少了多了”的怪圈，增强国家粮食安全的持续性和稳定性——

粮价市场“说了算”

主持人

去库存是解决当前粮食收储问题的“牛鼻子”。如何从解决供给侧和需求侧不对称入手，完善粮价形成、收储机制，建立健全促进粮食供求平衡的长效机制？

聂振邦：以前东北地区主种大豆、高粱，为什么现在农民改种玉米了呢？主要是因为杂粮杂豆产量低，育种上没有取得突破，种植比较效益低；而种植玉米有国家临储政策托市保底，价格高、收益高，农民种植意愿高。要解决这个问题，还是要遵从价值规律，发挥市场配置资源的决定性作用。同时，更好地发挥政府作用。今年取消玉米临储政策，实行“市场定价，价补分离”。按照市场价格定价，进口粮食没有价格趋利空间，企业就不会大量进口粮食。为了保护好种粮农民利益，价格如果过低还可以从价外给种粮农民补贴，可以按面积补，也可以按粮食产量补。这种补贴符合国际惯例，农民收入不减少，国家财政支出不增加。

完善粮食价格形成机制，粮价由市场定，市场有了活力，就会带动产业发展，形成良性循环。通过供求关系来决定市场价格，农业生产者便会在合理利润的基础上，根据国家政策扶持的导向，以及市场需求来调整和安排农业种植结构。农业部去年11月份出台文件，调整“镰刀弯”地区的玉米种植结构，首先从东北做起。从目前情况看，以后随着市场定价，农民会自己选择种植大豆还是种植玉米。

岳国君：从粮食加工行业来看，要加大去库存的力度，就要提高粮食转化能力。现在全国玉米加工量5000万吨，假如每年再增加5000万吨玉米的加工量，玉米工业总产值就会超过1300亿元，将会带动农民间接就业岗位110万个。现在粮食问题有区域性的，有品种性的，有结构性的，有的品种在一些区域过剩，在一些区域则出现短缺。因此，调整种植结构的方向是对的。但是调结构会有一个惯性，在这个过程当中，通过扩大玉米加工量去库存是非常重要的举措。

宋洪远：通过调整种植结构，能对粮食去库存起到促进作用。但有几个问题需要厘清：第一，调整种植结构，调的是产量或者是面积，不是产能，因为生产能力是农业生产最基本的基础条件。第二，调减产量，要在调减种植面积的同时适当调减单产。在市场配置资源的条件下，要按照供求结构的变化来安排生产，安排种植结构。种植成本上去了，收益下来了，种植面积逐渐就减下来了。第三，农业政策对农业生产影响很大，完善粮食价格形成机制，需要加强政策引导。第四，做好农产品贸易调节。目前，我国粮食总量供求基本平衡，但是出现结构性短缺，肉制品、蛋奶产品和奶粉等农产品仍然满足不了需求，棉花、糖还需要大量进口。

库存量达历史最高

主持人

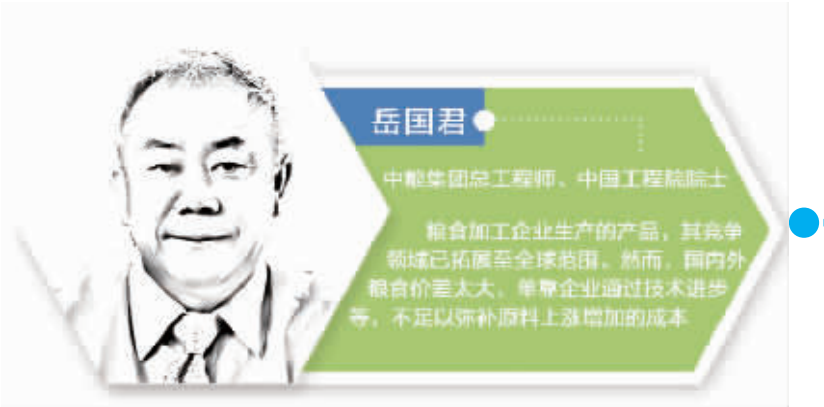
目前粮食库存居于历史最高水平，今年粮食收储也面临巨大压力。我国粮食库存和加工转化究竟情形如何？粮食是产不足需，还是产大于需？

聂振邦：粮食库存问题是当前社会各界都比较关心的问题。现在我国粮食库存量大约相当于一年的粮食产量，这个数量非常大。同时，库存的3大粮食品种超过同品种的粮食年产量，而玉米库存数量更是占到了总库存量的50.3%。从区域分布来看，目前粮食库存主要集中在黑龙江、吉林、辽宁以及内蒙古等东北“大粮仓”，其中东北地区玉米库存量又占到了全国库存量的一半。

分品种看，目前玉米库存量远超去年全年玉米的产量2.25亿吨。国内生产的小麦和稻谷可以满足消费需求，库存量比较适宜，个别品种的小麦，主要是强筋麦、弱筋麦，还不能完全满足国内对品种质量的需求，需要通过进口调剂解决余缺。因此，粮食去库存，主要还是解决玉米库存过多的问题。从国内目前对玉米需求情况看，如不及时采取有力、有效措施，库存很难及时消化。

岳国君：粮食加工转化是去库存的有效途径。目前玉米在我国已经由主粮品种转化为工业原料。每年玉米产量的10%用作主粮，剩下大部分用作饲料和工业原料。我国一年的玉米加工量接近5000万吨，主要用来制作食用酒精、淀粉(包括淀粉糖)、赖氨酸、谷氨酸等发酵产品，年生产发酵产品达到3220万吨，居全世界第一，但玉米加工量在玉米总产量中占比较低。数据显示，以玉米为原料加工的产品全世界大概有4000多种，我国现在能加工1000种左右，基本上以低端的大宗产品为主。如赖氨酸，全世界加工量大约300万吨，需求量200万吨，我国赖氨酸加工量200万吨，产能严重过剩。

宋洪远：目前我国粮食出现产量、库存和进口“三量齐增”，造成这种局面的原因是多方面的。一方面，粮食生产发展较快。我国粮食产量已实现连续十二年增产，最低收购价政策和临储政策保护了种粮农民的利益，大部分粮食进入国库。另一方面，国内外粮价倒挂和粮食结构性短缺导致粮食大量进口。从供需基本面看，我国粮食供大于求，去年粮食总产量6.2亿吨，最近5年新增粮食1500亿斤，平均每年增长300亿斤，而人均粮食占有量从2010年的406公斤提高到现在的430多公斤。



高库存是怎么来的

主持人

当前粮食高库存形成的原因是什么？目前粮食加工业普遍不景气，对粮食去库存会造成什么影响？

聂振邦：粮食高库存形成的原因有以下几方面：首先，粮食连续多年丰产丰收，打破了过去“两丰两平一欠”的规律。粮食丰收了，在托市政策主导下，大部分进入国家粮库，目前在全社会粮食总库存中，中央事权管理的粮食约占92%。其次，国内外粮食价格差距比较大，在经济利益诱导下，用粮企业进口粮食和替代品。去年粮食进口总量(包括大豆)达到1.2亿吨。再次，口粮消费下降。据统计，上个世纪八九十年代，农民每人平均消费原粮267公斤，现在平均消费200多公斤，而城镇人口人均消费贸易粮口粮同期达到137公斤，现在下降到87公斤。此外，粮食总量增加，去年国内生产的粮食和进口的粮食合计达到7.4亿吨。

那么，粮食库存多少合适呢？按照联合国粮农组织提出的粮食库存消费比，17%至18%是粮食安全警戒线，超过或者低于这个警戒线，都属于不安全因素。我国人口众多，地域辽阔，主销区和产销平衡区还没有完全解决粮食安全问题，从长期的粮食供需情况看，我国粮食的库存消费比保持在50%比较适宜，甚至还可以再高一点。这样库存水平即可保证国家粮食安全对用粮的需求，同时对调控市场保持合理价格水平，兼顾粮食生产者、消费者和用粮企业各方利益，回旋余地也比较大。目前我国粮食库存消费比远远高于这一水平。

岳国君：粮食产量增加是好事，对于粮食加工企业来说，期待增加粮食加工品种和粮食加工总量。近几年国家连续执行托市收购，提高了粮食收购价水平，企业用粮成本有所增加。在全球经济一体化的情况下，粮食加工企业生产的产品，其竞争领域已拓展至全球范围。然而，国内外粮食价差太大，单靠企业通过技术进步、节能减排降低成本，不足以弥补原料上涨增加的成本。加工行业是一种低利润的行业，国家应该从顶层设计上制定可操作性强的战略。同时，藏粮于企业，是对粮食安全的保证。粮食加工企业要不断进行技术创新，增加产品品种，不断延长产业链条，发展精深加工，提高粮食附加值，从而提高企业对原料价格波动影响的控制能力。

提高国际竞争力

主持人

目前，国内部分粮食品种价格与进口粮食品种价格差距很大，市场竞争力不强，为什么会出现这种情况？如何提高我国粮食的国际竞争力？

聂振邦：我国是一个农业大国，但还不是一个农业强国，要提高农业国际竞争力，需要从以下几方面着力：首先，发展规模化经营，培育专业大户、家庭农场和种粮大户等新型农业经营主体，通过流转土地实现规模化种植，提高单位面积产量，降低生产成本，就提高了竞争力。第二，要落实好藏粮于地和藏粮于技的政策。藏粮于地，就是要保护好耕地，严守耕地红线不可逾越，保护好粮食生产能力；藏粮于技，就是要提高科学技术水平，关键是要提高育种水平。第三，要提高作物的栽培技术。随着农业栽培技术、育种技术和生态环境保护技术水平的不断提高，粮食单位面积产量就会随之提高，通过规模化经营，降低农业生产成本，经过一段时间的不懈努力，完全有能力赶上发达国家的水平。

岳国君：我补充两点：第一，提升农业生产效率是从根本上提高我国农业竞争力的有效措施。农业是一个高科技产业，要从育种、种植栽培、收获到加工等环节提高农业生产效率。在丹麦，农民种地要有职业资格，没有职业资格，即使有地也不能从事农业，要么把土地租给有职业资格的农民，要么撂荒。第二，应该在政策引导下完善农产品价格形成机制。农业是我们整个国民经济当中很重要的产业，要加强顶层设计，要有一个大的国家农业发展战略，长期致力于提高我国农业竞争力，把我国农产品推向国际市场。

宋洪远：谈我国农业竞争力的高低，要看“三率”：一看土地产出率，就是看单位面积产量的高低。二看农业资源利用率。提高农业竞争力，不仅要提高农业产量，还要提高农业资源利用率。三看劳动生产率。我国农业人口占比30%，农业产值占GDP的比重只有9%，就是说，30%的人创造了9%的产值，农业劳动生产率很低。

如何提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，提升农业竞争力呢？就要构建三个体系，一是要构建现代农业产业体系，真正把农业产前产中产后做大做强。二是要培育专业大户、家庭农场、农民合作社和农业企业（包括加工制造企业）等新型农业经营主体。三是要构建现代农业服务体系。农民可以通过购买专业化的服务来满足现代农业生产的需要，肥料由肥料公司提供，种子由种子公司提供，农机由农机公司提供。构建好这三个体系，是我国发展现代农业、提高农业竞争力的关键。

本版编辑 胡文鹏 本版撰稿 刘 慧 美 编 高 妍