支持农业 发展农村 富裕农民

——访中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文

本报记者 乔金亮

权威访谈

习近平总书记近日在安徽凤阳县小岗村主持召开农村改革座谈会并发表重要讲话，充分彰显了党中央进一步推进农村改革发展稳定的意志和决心，释放出不断强农惠农富农的政策信号，对激发农村活力、加快补齐农村短板、奋力开拓“三农”工作新局面具有重要的指导意义。

如何促进新形势下农村改革发展？记者采访了中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文——

在农村改革主要发源地安徽凤阳县小岗村，习近平总书记从党和国家事业发展全局出发，再次强调了中国要强农业必须强，中国要美农村必须美，中国要富农民必须富。要坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，加大推进新形势下农村改革力度，加强城乡统筹，全面落实强农惠农富农政策，促进农业基础稳固、农村和谐稳定、农民安居乐业。

陈锡文说，学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，要深刻领会讲话的精神实质，用讲话精神指导实践、推动工作，确保党中央制定的“三农”方针政策不折不扣地落实到位，努力开创农业农村发展新局面。

坚持和完善农村改革的成功实践经验

记者：农村改革座谈会选在安徽小岗村召开，透露出什么信号？

陈锡文：新形势下推进农村改革发展、开创“三农”工作新局面，非常重要的是坚持和完善农村改革的成功实践和经验，这也是这次座谈会为什么选在小岗村召开的深刻涵义。改革必须放手发动群众，让广大群众在基层去实践、去创造。党和政府在群众基层实践的基础上，总结、提升、推广成功经验。

农村改革是否成功是有标准的，一是契合农业和农村特点，二是兼顾国家、集体、农民三者利益，三是真正调动农民积极性，四是能够解放农村的社会生产力。当年在总结提升小岗村的改革经验基础上，逐步形成了我国农业基本经营制度，即以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。这个基本经营制度是整个农村改革所取得的重大制度性成果，是我们党农村政策的重要基石。

选择这个节点召开农村改革座谈会，与当前的背景和形势息息相关。“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段，今年又是“十三五”的开局之年，农业农村有很多新情况、新问题，特别是粮食在连续12年丰收之后，也积累了一些矛盾和问题，粮食生产从过去的总量不足转变为结构性矛盾比较突出。在这样的背景和全局性工作要求下，“三农”工作不能放松，要牢牢抓住、紧紧抓好、不断抓出新的成效。

深化农村改革主线是处理好农民和土地关系

记者：为什么说新形势下深化农村改革，主线仍然是处理好农民和土地的关系？

陈锡文：我国农村改革，是从处理好农民和土地的关系开启的，新形势下也必须把处理好农民和土地关系作为主线。当前特别是党的十八大以来，我们处理土地问题的一个重大创新是把农民土地承包经营权分为承包权和经营权，实现集体所有权、农户承包权和土地经营权分置并行，顺应了农民落实所有权、稳定承包权、放活经营权的意愿。

从我们了解的情况看，目前全国三分之一的土地已经流转。全国2.3亿户承包土地的农民中，6600万户或多或少地流转了土地，这为农业发展规模经营、加快农业现代化进程提供了有利条件。

农村土地制度改革是涉及全局性改革，要审慎稳妥。发展农业现代化没有一定规模是不行的，但这是一个渐进的过程，不能一下子很快完成。要把选择权给农民，不能替代农民去选择。无论是土地承包经营权流转还是农民进城，党和政府可以引导示范，但不能搞强迫命令，不能一阵风、一刀切。

农村土地制度改革，不管怎么改，还是有底线的，就是不能把农村土地集体所有制改垮了、把耕地改少了、把粮食生产能力改弱了、把农民利益损害了。

多要素联动深化农村改革

记者：当前深化农村改革还有哪些领域需要重点推进？

陈锡文：一是推进农村集体资产确权到户和股份合作制改革。要清产核资，查清有多少家当。建立严格的监管制度，让农民能够民主参与。更重要的是把集体资产确权落到每一个集体经济组织成员身上，让他们拥有更多获得感。

二是加快创新农业经营体系，加快培育新型经营主体。现在土地流转之后，出现了多种经营形式，只要是有利于农村改革的，都应该支持。

三是加快推进供销合作社改革。明确供销社的定位，既解决好为农民服务，也解决好自身政企不分、社企不分的矛盾，成为更具活力的为农服务体系。

四是完善农业支持保护体系。我国对农业的支持和保护是不断加强的，但形势在不断变化，既要求支持力度不断加大，又要求支持的方式和形式有创新，能适应新要求。

五是加快户籍制度改革。我国城镇化率虽然提高很快，但进城务工农民并没有能够真正融入城镇，要让有意愿、有条件的进城农民能够定居落户，并享受和当地城镇居民同等的待遇。

六是推进城乡一体化的体制机制。促进基础设施向农村延伸，基本公共服务向农村覆盖，完善社会保障制度，城乡逐步实现均等化。

紧紧扭住农村发展三大任务

记者：当前如何进一步加快农村发展？

陈锡文：加快农村发展，要紧紧扭住发展现代农业、增加农民收入、建设社会主义新农村三大任务。

发展现代农业必须完善农业经营体制，更多应用科学技术，完善基础设施，提高农产品质量和效益。采取措施让年轻一代愿意从事农业，加快培养新型职业农民。

农民增收是“三农”工作的中心任务，做好“三农”工作的衡量标志就是农民钱包鼓没鼓。2010年以来，我国城乡收入差距逐步缩小，不能让这个势头发生逆转。要提高农业质量效益，促进一二三产业融合，延长产业链，给农民提供更多就业机会。要推进农村改革，让农民从财产中有更多收益。

从历史纵深来看，即使将来我国城镇化率达到70%，还有30%的人口、即四五亿人生活在农村。因此，光重视城镇化还不够，必须同步加快新农村建设。新农村建设要规划先行，不要把城市建设的模式搬到农村。要体现农村特色，留得住乡愁，看得见青山绿水，留得住中华文化的根基、农耕文化的精粹。

4月份全国查处违反中央八项规定精神问题3115起

新华社北京5月22日电 据中央纪委监察部网站，今年4月，全国共查处违反中央八项规定精神问题3115起，4309人受到处理，3111人被给予党政纪处分。

在查处的问题中，违规发放津补贴或福利的数量最多，达到677起。此外，违规配备使用公务用车和违规收送礼品礼金问题也较为突出，数量分别达到565起和557起。

数据还显示，截至4月30日，今年全国已查处违反中央八项规定精神问题11903起，16545人受到处理，12471人被给予党政纪处分。

为掌握全国贯彻落实中央八项规定精神情况，中央纪委在各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关、中央企业、中央金融企业建立了落实中央八项规定精神情况月报制度。

世界中国学论坛东亚分论坛探讨中国未来发展前景

据新华社首尔5月22日电 （记者卢娟 姚琪琳） 世界中国学论坛东亚分论坛22日在韩国高丽大学拉开帷幕。来自中国、韩国、日本、新加坡、马来西亚和蒙古国等国家和地区的50多名专家学者以“中国未来的发展前景”为主题进行为期两天的深入研讨。

中国学既包括传统汉学，也包含当代中国研究。两年一度的世界中国学论坛，是中外学者发表中国研究成果的重要国际学术交流平台。本次论坛由世界中国学论坛组委会主办，上海社会科学院和高丽大学亚细亚问题研究所共同承办。

中国社会科学院原副院长、国家金融与发展实验室理事长李扬在大会开幕式上致辞说，今年以来的经济数据显示，经历了增长速度的下行，中国经济逐步稳定，开始沿着结构优化、中高速增长、效益质量提升、环境友好、民生改善的健康之路稳步前行。他表示，更加稳定发展的中国经济将为全球经济发展作出更大贡献。

韩国高丽大学亚细亚问题研究所所长、亚洲开发银行首席经济学家李钟和在致辞中指出目前中国经济面临的挑战，并就中国经济保持增长提出了优化人力资源、促进科技创新和产业升级、解决结构瓶颈等政策建议。

22日至23日，论坛将设四个分会场。除主议题外，论坛还设置了中国经济发展前景、中国政治与社会发展前景、中国文化与历史价值的创新、中国与世界互动共生的前景等分议题，并组织8场学术讨论。

（上接第一版）

成为创新创业者的“天堂”

在中关村，创业是风气，是时尚。

多年来，柳传志、张朝阳、李彦宏、刘强东、俞敏洪、邓中翰、雷军……有多少学子在这里白手起家，书写出青春激扬的人生，有多少时代弄潮儿在这里实现梦想，享誉神州走向世界。

今天，周末的中关村，创业大街是最热闹的地方之一。此地，资金、人才、创意、技术等要素高度集聚，各种各样的创业活动为有梦者提供选择的机会。

每天中午一点半车库咖啡的“午间半小时”，来自全国各地的创业者都有机会走上舞台，分享自己的创业梦想，寻找志同道合的合作伙伴。像车库咖啡一样，3W咖啡、联想之星、36氪、天使汇等，这些专业创业服务机构在创业大街就有数十家。

位于创业大街的创业会客厅，则是一个整合政务、科技金融与专业服务的一站式全方位创业服务平台。

这诸多创新型孵化器和创业服务平台，是政府、市场和社会力量的有机结合，形成了比较完善的创新创业生态链。

在此，只要有具可行性的创业项目，哪怕创业者身无分文，也能从此踏上创业之路。有统计显示，中关村聚集了全国80%的天使投资人。

有志于到此创业的人，来自五湖四海，涵盖了几乎各个年龄段。记者偶遇脸庞稚嫩、痴迷电子电路的高中生王逸翛，他梦想做一个全球最牛的代码交易、技术分享平台。

“中关村孵化的不单单是我的项目，还孵化了我这个人。”这位少年CEO说。他每天在这里认识很多创客，通过与他们接触、交流，使他对问题的思考也逐渐成熟、全面。

当下的中关村，已呈现出创业社区兴起、大企业内部创业、产业链让位于创业生态圈的趋势。

不同创业者怀揣的梦想各不同，但其作用却有共同之处：助推新经济，创造新需求、新就业、新价值。

深化简政放权放管结合优化服务 推进行政体制改革转职能提效能

（上接第二版）

一要着力提高“双创”服务效率。大众创业万众创新是推动发展的强大动力，也是人民群众的迫切愿望。这几年，“双创”对于扩大就业、促进新经济发展、支撑新旧动能转换发挥了关键作用，是供给侧结构性改革的重要举措。今年就业压力很大，有765万高校毕业生、500多万中职毕业生需要就业，还有退役军人需要安置。特别是在推进重点行业化解过剩产能过程中，不能造成大量富余职工失业，而要通过多方面措施创造新岗位实现转岗就业。同时，还得给农民工就业留出空间，1000万人以上的城镇新增就业目标必须达到。现在每天新增的4万户市场主体，是扩大就业的主要渠道。“双创”仍有很大发展空间，群众和企业参与的积极性很高，还有大量农民工返乡创业，但也遇到不少障碍。各地区各部门要因势利导，主动服务、跟踪服务，扶上马送一程，及时解决遇到的困难和问题，努力营造良好的就业创业环境。要加大对企业减税降费力度。落实好已出台的小微企业所得税优惠、固定资产加速折旧、阶段性降低“五险一金”费率等政策。从5月份开始全面推开营改增试点，衡量这项改革的一个重要标准，就是要确保所有行业税负只减不增，确保小微企业特别是其中的“双创”企业税负总体上只减不增。各地也要结合实际，出台支持“双创”的减税降费措施。同时，要不断完善综合服务体系。实施企业开办和成长“一条龙”服务，点对点地提供政策、信息、法律、人才、场地等全方位服务，让更多的市场主体雨后春笋般地破土而出，确保新注册企业增长势头不减，活跃度提升，让它们生得出、长得好，促进人民群众的收入水平不断提高。

二要着力提升公共服务供给效率。目前我国公共服务总体供给不足，结构不尽合理，需求和潜力都很大。要坚持普惠性、保基本、均等化、可持续的方向，加快完善基本公共服务体系。增加基本公共服务，要创新机制，推广政府和社会资本合作（PPP）模式，调动社会各方面参与积极性。对于群众多层次、多样化的非基本公共服务需求，应主要通过市场和社会来满足。要放开服务业市场，大力发展民办教育、医疗、养老等服务业，发展文化体育产业，多渠道提高公共服务共建能力和共享水平。这样不仅可以形成公共服务供给新机制，提高供给质量和效率，也能直接带动投资和消费，助力打造经济增长新动能。

三要着力提高政务服务效率。政务服务涉及各类市场主体和千家万户，群众、企业打交道最多。要简化优化服务流程、创新服务方式，让企业和群众办事更方便、更快捷、更有效率。但现在有些事项办理，从理念到方式都还很落后，办起来费时费力。所以，在改进政府服务方面还要加大力度。要依托各级政府的“互联网+政务服务”，打造政务服务“一张网”，力争年内实现各类服务事项预约、申报、办理、查询等全流程网上运行。要把实体政务大厅、网上政务平台、移动客户端、自助终端、服务热线结合起来，实行线上线下一体化运行，让企业和群众打个电话或点下鼠标，好多事就能得到回应和解决。

优化政府服务，要抓好基础性工作。当前，一些部门职责不清、体制不顺，不少事情政出多门、多头管理，既降低了效率，又增加了成本。要推进政府职责优化配置和统筹整合，减少部门职能交叉，理顺职责关系，解决制度“碎片化”问题。同时，要推进流程优化再造。政府所有事项都要有规范的标准，程序上简约、管理上精细、时限上明确，推动政府运转流畅高效，决不可久议不决、久拖不办。

优化政府服务，还要切实兜住民生底线。现在仍有一部分社会群体生活比较困难。全国有6600万低保人口、8500万残疾人、5500多万农村贫困人口，还有320万流浪乞讨人员。当前，一些地区财政收支压力加大，但再困难也要保住基本民生、兜住底线。底线兜住了，也可为创业者特别是青年人创业解除后顾之忧，即使失败了也有机会再次创业。要不断完善社会保障制度，《政府工作报告》已对此作出部署，地方各级政府一定要不折不扣落到实处。

五、加强组织领导，确保改革举措落到实处

深化简政放权、放管结合、优化服务，与政务公开、促进公平、提高效率三个方面是紧密相连的。政务公开是简政放权取得实效的重要基础，促进公平是放管结合的重要准则，提高效率是优化服务的重要衡量标准。最终，是通过持续推进行政体制改革、也是政府自身改革，实现政府职能转变和效能的不断提高。

“放管服”是一场牵一发动全身的深刻社会变革，意义重大，任务艰巨。上下同欲者胜。各地区各部门要按照党中央、国务院统一部署，切实增强责任感、使命感和紧迫感，以背水一战的决心、大道至简的智慧，勠力同心，坚决把这场改革深入向前推进。

一要继续以壮士断腕的勇气深化改革。“放管服”改革实质是政府的自我革命，要削手中的权、去部门的利，放权于市场和社会，让利于群众和企业。现在改革已进入攻坚期，将更多涉及长期形成的利益格局的调整、权责关系的重塑、管理模式的再造、工作方式的转型。这对各级政府及其工作人员来说，需要作出很大改变，其过程很多时候是艰难的、痛苦的。但我们的政府是人民政府，公务员是人民的公仆。要相忍为国，让利于民，计利当计天下利，一切以国家和人民根本利益为依归。用政府的减权限权，换来市场活力和社会创造力的释放，从而推动国家发展、增进人民福祉。各级政府及其工作人员应有这样的境界和追求，要谨记责任，牢记使命，积极推进“放管服”改革，自觉做改革的坚定拥护者、支持者、践行者，努力创造无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩。

二要以工匠精神组织实施改革。“放管服”改革涉及面广，哪一个重要方面、哪一个重点环节出问题，都会影响改革的成效，必须加强领导、统筹谋划、周密组织。各地区各部门要把这项改革放在突出位置，主要领导要亲自抓。要对照党中央、国务院要求，结合各自实际，聚焦突出问题，抓紧制定具体实施方案，逐项细化“施工图”，倒排时间表，拿出实招硬招，一项一项抓落实。要充分发挥各级政府推进职能转变协调机构的作用，加强统筹协调和指导，及时研究解决工作中的新情况、新问题。要加强对改革进展的督导，好经验要及时推广，发现的问题要抓紧解决。要坚持运用法治思维和法治方式推进改革，抓紧清理废除不再适用的政策性文件，涉及法律法规需要修改的，要同步系统提出修订意见和建议，按程序加快修法，做到改革于法有据、依法推进。

三要鼓励地方积极探索创新。我们国家幅员辽阔、各地情况千差万别，深化改革的重点难点不尽相同，必须因地制宜。改革开放以来，很多改革举措都是从地方先做起来，积累经验后再推开的。像商事制度改革、“双随机、一公开”抽查，最先都是地方基层探索开展的。要大力鼓励地方从实际出发，创造性地开展工作。特别是各地的自贸试验区、综合配套改革试验区、自主创新示范区、经济技术开发区、高新技术产业开发区等，要先行先试、敢闯敢试，当好改革“排头兵”、打造改革“新高地”。对基层和地方结合自身实际、符合改革方向的探索，上级部门不得随意干预。要建立容错机制，对探索中的失误，只要符合改革大方向和地方实际，都应予以宽容，不能求全责备。当然，发现问题也要及时纠正。

四要严格责任落实和督查问责。多年来，我们建立了一系列工作责任制，像“米袋子”省长负责制、“菜篮子”市长负责制，安全生产属地责任和行业责任等，现在看有些还没有完全得到落实。比如，前段时间不少地方菜价、肉价大幅上涨，这虽然有季节性因素，但也与“菜篮子”市长负责制没有落实到位有关。因此，要把落实工作责任制作为转变政府职能、提高效能的重要任务来抓。对《政府工作报告》确定的重点改革任务、重要政策举措、重大项目建设和民生工程，都要明确落实责任。今年国务院要继续有针对性地开展大督查，创新督查和评估方式，完善督查奖惩机制，对工作积极主动、成效明显的地方，予以通报表扬和政策激励；对落实不力的，该通报的通报、该约谈的约谈，对失职渎职的，要严肃追究责任。

五要充分调动广大政府工作人员积极性。我们的公务员队伍总体是好的，是尽职尽责、勤勉实干的。我在今年《政府工作报告》中讲，“中国改革开放30多年的辉煌成就，就是广大干部群众干出来的”，引起了代表委员的强烈共鸣。做好政府工作，落实各项改革发展任务，关键在干部。现在，一些干部中确实不同程度存在着懒政怠政、消极敷衍等现象或者说不作为问题。要针对干部思想认识上存在的这样或那样的问题，深入细致地做好思想教育工作，让干部放下包袱，让他们愿作为、敢担当。要加强干部学习培训，提高工作能力和水平，让他们会作为、善作为。对于现实中一些不科学、不合理、束缚干部干事创业手脚的条条框框，也要根据实际情况作出调整，把干部的积极性、主动性充分调动起来。要关心爱护干部，进一步健全正向激励机制，保障好履职所需的工作条件和合理的收入待遇，帮助解决实际困难和问题，让他们把主要精力放在抓改革、促发展上，兢兢业业做好本职工作。

深化简政放权、放管结合、优化服务，继续推进行政体制改革、转职能、提效能，事关经济发展、社会进步、人民福祉。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，坚持党的基本路线，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，奋发有为，开拓进取，推动改革发展取得更大成效，为建设富强、民主、文明、和谐的社会主义现代化国家，实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献。

（新华社北京5月22日电）