

# 推进农业结构性改革 促进提质增效可持续

## ——访农业部部长韩长赋

本报记者 乔金亮

合、生态保护、有保有压的原则，到2020年调减玉米5000万亩，今年调减1000万亩以上。

具体来说，在区域布局上，巩固提升优势产区玉米，适当调减非优势区特别是东北第四第五积温带、北方农牧交错区、西北干旱区、太行山沿线、西南石漠化区等“镰刀弯”地区的玉米。在品种结构上，做到“一减四增加”，就是减玉米，增加大豆、优质饲草、杂粮杂豆和马铃薯生产。在财政部支持下，今年农业部整合35亿元资金支持农业结构调整，重点用于“镰刀弯”地区粮改饲和粮豆轮作，推动种养结合、发展草食畜牧业，推动用地养地结合、实现可持续发展。近期农业部与有关省份对接，把调减玉米及粮改饲、粮豆轮作的任务层层分解落实。同时，引导农民适应市场需求，积极发展优质优价的其他农产品生产。

**记者：**降成本是农业供给侧结构性改革的关键词之一，应如何推动农业降本？

**韩长赋：**节本增效增收。春耕是农资集中投入的重要时期，应大力推广节本增效技术，降低生产成本，提高经营效益。首先，推进技术集成增效，从技术、装备、设施、服务、收获、加工等多方面着手，推广节肥、节药、节水、节种、节油、减损等适用技术，开展深耕整地与保护性耕作，促进良种良法配套、农机农艺融合，提高农业投入品利用效率。其次，推进化肥农药减量增效，继续开展化肥农药使用量零增长

行动，选择200个县开展化肥减量增效试点，推广化肥机械深施和秸秆还田，加快有机肥替代和新型肥料应用；以粮食主产区和病虫害重发区为重点，推广精准施药、绿色防控和统防统治。此外，要推进绿色化生产，发展生态循环农业，开展农业清洁生产，推广节水灌溉技术，推进秸秆、农膜等农业废弃物资源化利用。

**记者：**推进农业供给侧结构性改革，关键在人。应如何推进多种形式适度规模经营？

**韩长赋：**调结构，转方式，稳粮食，增效益，都需要适度规模经营来引领。今年要采取政策引导和生产扶持措施，加快培育新型经营主体，发展多种形式的适度规模经营。

完善农村土地制度。继续推进农村土地承包经营权确权登记颁证，今年整省试点扩大到22个省。完善农村土地所有权、承包权、经营权分置办法，支持发展土地流转、土地托管、土地入股等多种形式的适度规模经营模式，重点推介通过土地托管的方式，组织引导小规模农户加入规模经营。鼓励引导农民自愿通过互换或流转等方式解决承包地细碎化问题，探索农户土地承包经营权依法自愿有偿退出政策。

培育新型农业经营主体。加大对新型经营主体和新型职业农民的培训力度，今年完成100万人次培训任务，重点扶持合作社和家庭农场，加快构建集补贴、金融、保险和设施用地为一体的新型农业经营主体扶持政策体系。同时继续加强对工商资本租赁农户承包地的监管和风险防范。

创新支持服务方式。大力培育农业社会化服务组织，支持开展代耕代种、联耕联种、病虫统防统治、秧苗统育统供等服务。加快农业信贷担保服务体系建设，财政部、农业部将继续安排200多亿元资金，优先支持新型经营主体发展适度规模经营。扩大农业保险覆盖范围，提高保障水平，降低规模经营风险。

**记者：**农业供给侧结构性改革的前提是要确保粮食生产总体稳定。眼下是春耕时节，稳粮食方面，我们有哪些举措？

**韩长赋：**“十三五”时期，我们不追求粮食连年增产，但要巩固提升粮食产能，发挥好补贴和价格政策的激励作用，实施藏粮于地、藏粮于技战略，确保粮食生产不出现滑坡。当前，春耕生产进入大忙时节，各级农业部门全力抓好农业生产，力争夏季粮油再获丰收，农业转方式调结构取得新进展，把握全年农业农村经济发展主动权。

一方面，狠抓春耕生产。落实种植面积，争取稻谷、小麦等口粮品种面积稳定在8亿亩。抓好精细整地、集中育秧等技术推广，组织好机械整地和播种，高标准高质量完成春耕任务。另一方面，狠抓防灾减灾。受强厄尔尼诺现象影响，今年农业气象年景总体偏差，可能出现东北低温春涝、西南春旱、长江中下游春季阴雨寡照和夏季洪涝等灾害。农业部门要加强监测预警，制定完善应急预案，科学防灾、主动避灾、积极救灾，加强指导服务，最大限度减轻灾害损失。



## “渔光一体”将新能源发电与水产养殖相结合——

# 鱼塘里“养”光伏

本报记者 刘志奇

在不增加土地等资源要素投入的前提下，如何进一步提高水产养殖业产业效益？近年来，江苏如东、射阳等地的“渔光一体”示范基地创造性地将光伏新能源发电与水产养殖有机结合，实现了“鱼、电、环保”三丰收。

“渔光一体”，简单地说，就是通过在鱼塘架设光伏电池板、水下养殖鱼虾的方式，实现养殖和发电并行发展。据专家测算，目前我国拥有养殖水面1.2亿亩，其中约4500万亩精养鱼塘具备发展“渔光一体”的条件，如果全部实现改造的话，总量可达1200GW至1500GW，年发电收入将达1.2万亿元至1.5万亿元。

通威股份是目前全球最大的水产养殖企业，直接或间接拥有900万亩优质鱼塘。全国工商联新能源商会常务副会长、通威集团董事局主席刘汉元说：“我们曾测算过，900万亩精养鱼塘水产养殖年产量可达1350万吨，通过新建和改扩建‘渔光一体’项目，可增加300GW至450GW装机容量的光伏电站。在年日照2000小时以上地区，每亩池塘的利润将比单纯水产养殖高3倍以上。”

成本方面，和常规养殖或一般电站相比，“渔光一体”初期资金投入稍高，但后期的运维成本并不高，随着无人值守的实现还可使成本进一步下降。

尤为可观的是环保效益。据介绍，以20至30亩鱼塘水面建设的太阳能电站为一个单位计算，每年由此可节约标煤348吨，减少二氧化碳排放1200吨。

“渔光一体”在我国发展时间不长，但这种独特的创新模式已经受到了主管部门以及农业、光伏行业众多专家学者的关注。

据国家能源局新能源司副司长梁志鹏介绍，在“十三五”期间，预计每年光伏工程的投资将达到1500亿元，光伏产品的出口也将达到1500亿元。预计在10年左右，光伏发电将具备全面与煤电竞争的能力。

“在国家持续推动绿色能源发展的大背景下，‘渔光一体’具有广阔的发展前景。”全国水产技术推广总站站长魏宝振说，利用水产养殖集中地区丰富的池塘水面资源来建设光伏发电项目，充分运用新能源产业、高效渔业与休闲旅游产业的集成优势，可实现新能源集约化发展和高效水产产业化发展的良好结合。

复旦大学新农村发展研究院执行副院长、国家现代农业产业协同创新中心战略联盟执行主席孙耀杰教授认为，“渔光一体”将直接降低水产养殖成本，提高养殖效益。“针对增氧机、饲料投饵机等养殖设备的机械耗电，用水上的光伏发电，将有效减少这部分养殖成本。”“渔光一体”作为新型工业与现代设施农业的结合，实现了产业叠加和资源共享，可充分发挥土地的综合利用效益。”孙耀杰说。

在江苏等地，已有数千亩精养鱼塘采用了“渔光一体”模式，并取得了良好效益。以射阳的“渔光一体”示范项目为例，该项目首年每亩鱼塘发电收入即达6万余元，较之前每亩7000元至1.5万元的养鱼收入大幅提高，每亩“渔光一体”池塘年利润超过4万元。

## 四川雅安：茶马古道农家乐

本报记者 李华林

“乌黑的汉茶，乌黑的茶架，高过青衣江边绿色的山坡……”一曲优美的《汉之茶》唱出四川雅安悠久的茶文化。曾经背夫高歌、马蹄铃响的茶马古道上如今已换了天地，游客穿梭，生态旅游区罗布，农庄、酒店、餐馆遍地开花，休闲农业和乡村旅游正在这蜀西之地兴起。

在雅安名山区中峰乡牛碾坪的万亩生态观光茶园里，到处是忙碌的采茶人。51岁的王凤芝背上的篓子里装满了刚采的新茶，手起叶落间又一簇新绿被抛向了身后，她告诉记者：“自从茶园变成景区后，灌溉设施装上了，田间道路硬化了，我们采茶运茶方便多了。”

牛碾坪万亩生态观光茶园拥有茶园面积1.5万亩，近年来经过精心建设，已经成为一处集种植、科研、旅游于一体的现代化茶叶生产基地。漫步牛碾坪，万亩茶园层峦叠嶂，茶园中修建了观光道路、餐饮区、儿童娱乐区，游客可以看到蒙顶山等多种茶叶品种的喷灌种植，还能在这“天然氧吧”中体验采茶的乐趣。据了解，仅今年“五一”期间，牛碾坪生态观光茶园就接待游客3万人次，实现综合收入150万元。

在雅安休闲农业与乡村旅游的发展之路上，像牛碾坪生态观光茶园这样的例子不在少数。雅安市市长兰开驰介绍，近年来，雅安按照“农业景观化、景观生态化、生态效益化”的思路，建设了生态茶叶、生态蔬果、生态果药3条产业经济走廊；打造了100个精品旅游村寨、100个幸福美丽新村、100个农村新型社区和100个休闲农业与乡村旅游示范村、示范点。

“田园变公园、园区变景区、农房变客房、产品变商品”，休闲农业与乡村旅游作为新业态促进了雅安传统农业的提档升级，乡村旅游也随之兴起。

张有宣家在芦山县龙门乡白伙新村，一栋二层的仿明代小木楼既是他的家，也是一户别有趣味的农家乐。“10几天前才开业，生意好，一天能挣700至800元。”白伙新村位于“4·20”芦山地震震中，那场地震曾让这里很多人失去家园。当地政府灾后重建时，以现代农业园区为主导，打造川西传统特色民居旅游新村。如今，白伙新村近百户黄墙红瓦的二层全木小楼错落有致，依托龙门古镇旅游景区，成为一道独特风景。

本版编辑 徐 霄

## 国内油料作物仅能提供植物油消费总量的35%，必须转变发展方式——

# 把“油瓶子”攥在自己手上

本报记者 常理

油料作为重要的农产品，与百姓生活关系密切。调查显示，国内油料作物仅能提供植物油消费总量的35%左右，65%以上需要进口，并且未来供需矛盾将日趋严峻。如何破解这一难题？《经济日报》记者近日采访了业内相关专家。

## “大豆困局”待解决

大豆油是人们生活中最常用的一种油料，其原料大豆却是目前我国进口量最大的粮食。数据显示，去年我国进口大豆达1634亿斤，相当于国产大豆量的7倍左右。

为何要进口这么多大豆？农业部科技教育司司长廖西元说，目前大豆的主要用途是两方面：一是饲料豆粕，二是食用豆油。以食用豆油为例，随着人们生活水平提高，植物油消耗量越来越大，从而导致大豆的需求量迅速增长。目前国产大豆远不能满足这种需求，只能依靠进口。去年我国大豆的对外依存度已经超过80%。

中国是大豆的故乡，历来生产量和出口量都是全球第一，但是如今产量掉到全球第四，进口量成了世界第一。这种状况很令人痛心但也略显无奈。从国内来看，大豆属于低产作物，亩产量在很长一段时间里并没有很大增长，而且经济效益也不太高，所以农民都不大愿意种大豆；从国际来看，2001年中国对外开放大豆市场，外资企业不断涌入国内。2004年，更有大量中国中小型大豆加工企业和本土榨油企业被外资兼并。有调查显示，中国的大型油脂企业中，跨国粮商参股控股的就有64家。跨国粮商凭借国际资本，已基本完成对上中下游的控制。食用油市场众多响当当的品牌早已被跨国粮商收入囊中。

大豆的情况折射了我国保障油料安全面临的挑战。针对这种状况，我国正积极推动农业供给侧结构性改革，在种植结构上作出了相应改变。去年11月，农业部下发了《“镰刀弯”地区玉米结构调整的指导意见》，计划今年调减玉米种植1000万亩以上。而调整出来的这1000万亩中很大一部分是用来改种大豆的。农业部种植业管理司副司长潘文博说，在今后一段时期，发展大豆生产的目标就是在扩大一部分种植面积的同时，在提高单产、提高品质、提高效益上下功夫。

## 油菜产业潜力大

在油料的大家族里，菜籽油排在了



日前，在湖北省黄梅县分路镇江湾村旱地油菜示范基地内，农民驾驶油菜收割机收割油菜子。本报记者 常理摄

很重要的位置。我国油菜产油量占国产油料作物产油量55%左右，是国产植物油第一大油源。2008年以来，我国油菜面积、单产和总产实现了8连增，去年我国油菜面积达到1.14亿亩，单产达129.8公斤，总产达1447.2万吨，创历史纪录。

“国家要求饭碗要牢牢端在自己手上，我们的‘油瓶子’也不能攥在别人手上。”在日前举办的旱地油菜周年绿色增产增效技术观摩活动上，中国农业科学院党组书记陈萌山告诉记者。

中国工程院院士傅廷栋认为，我国食用油自给率必须稳定在40%以上，才能确保我国在非常时期的基本生活供应，同时维护国际价格稳定。保障长远食用植物油供给安全是国家的重要战略，油菜的重要地位和作用不可动摇。

中国农业科学院油料作物研究所副所长张学昆表示，油菜产业具有很大的发展潜力。首先，油菜是唯一能培肥地力、轮作换茬的绿色高效冬季农作物，种植油菜，能实现藏粮于油、藏粮于地。我国长江流域有大约1亿亩的冬闲田，如果全都种植油菜，可以大大提高产量。其次，油菜子的亩产水平也有很大的提升空间，通过技术创新、改良品种，可以将油菜子的亩产量在130公斤左右再增加60公斤左右。第三，油菜子的含油量还可以再提升约20%。

“这三项如果都实现，可使我国油菜子产量提高一倍以上，从而提高菜籽油的产

量，可缓解我国油料的进口压力。同时，还可以降低成本，提升我国油菜子的国际竞争力。”张学昆说。

近年来，我国也在大力提倡加快发展木本油料。2015年国务院办公厅印发了《关于加快木本油料产业的发展意见》，提出到2020年，建成800个油茶、核桃、油用牡丹等木本油料重点县，木本油料树种种植面积从现有的1.2亿亩发展到2亿亩，产出木本食用油150万吨左右。

专家指出，推动茶油、核桃油、橄榄油等木本油料产业发展，有利于减少我国食用油对外依存度，确保国家粮油安全。同时，木本油料大多在山地发展，不与粮争地，能同时提升生态效益和经济效益。

## 提升综合竞争力

“缺乏价格竞争力是我国油料生产的软肋。油料子临时收储政策的持续实施，在保护农民种植积极性、维护产业稳定发展中发挥了重要作用，但人为抬高了市场价格，造成了价格与市场的脱节，临时收储的菜油由于难以顺价销售造成库存积压严重，国家财政不堪重负。在农业供给侧结构性改革的背景下，我国油料产业必须走出一条适合中国国情、农情、顺应市场经济和全球化竞争，价格与市场接轨，补贴与收入挂钩，生产由需求决定，生产力依靠科技提升

的新路子，加快转变发展方式，提高油菜产业整体竞争力。”陈萌山说。

对此，中国农业科学院开展了油菜绿色增产增效技术集成与示范项目，该项目针对我国油菜生产水平和比较效益低、农艺农机融合度差的制约瓶颈问题，重点开展“油稻”“油菜—玉米”“油棉”等轮作制机械化条件下的绿色增产增效技术集成和示范推广。

经过连续4年的协同攻关，项目推进了我国油菜生产向机械化转变，产品竞争力逐年提高。油菜生产成本从传统的每公斤超过5元，逐渐下降到1.75元至2.9元。

同时，通过大面积的油菜机械化生产技术的集成创新，油菜机械化生产单产、效益和效率显著提高。与2011年相比，2015年湖北全省机播水平从不足5%提高到26%，机收水平从3%提高到41%，江汉平原、云南罗平等地区机播机收达到80%以上。记者在湖北省黄梅县分路镇江湾村旱地油菜集成示范基地看到，轰鸣的油菜收割机在油菜地里快速推进，一次性完成从收割、脱粒、分离、清选、粉碎秸秆还田作业，短短时间，大片的油菜作物变成了脱粒干净已装袋的油菜子。

此外，该项目充分利用油菜培肥地力、释放磷元素、增加有机质等生态功能，在确保油菜高产高效的同时保证了粮食高产，提升地力，藏粮于油，推动了粮油兼丰。