李克强出席首届世界旅游发展大会开幕式并

让旅游成为世界和平发展之舟

——在首届世界旅游发展大会开幕式上的致辞

中华人民共和国国务院总理 李克强

（2016年5月19日）

尊敬的纽西总统，
尊敬的瑞法依秘书长，
女士们，先生们，朋友们：

今天是中国旅游日，又恰逢首届世界旅游发展大会召开，用中国俗语说，这是双喜临门。在此，我谨代表中国政府，对大会的召开表示热烈祝贺，对远道而来的各位嘉宾表示诚挚欢迎，对长期致力于全球旅游事业发展的各界人士致以崇高敬意！

旅游是人类对美好生活的向往与追求，是认识新鲜事物和未知世界的重要途径。中国人自古就有旅游的文化传统，先贤们“读万卷书，行万里路”，留下了无数脍炙人口的旅游名篇佳作。中国明代著名学者徐霞客一生游历四方，“达人所之未达，探人所之未知”，经30多年旅行撰写的《徐霞客游记》，既是系统观察和记述自然的世界地理名著，又是描绘中国大好山河的旅游巨篇，有着广泛而深远的影响。《徐霞客游记》的开篇之日，即5月19日，被定为中国旅游日。但过去由于经济社会发展水平和居民收入等条件所限，能去旅游的人毕竟是少数。尤其是那些居住在偏远地方的人，有的一辈子连县城都没到过。改革开放以来，中国经济保持较高增长速度，居民收入不断增加，交通条件日趋改善，越来越多的人外出旅游。特别是进入新世纪以来，中国城乡居民消费结构快速升级，旅游由少数人的奢侈消费变成普通百姓的必需消费。去年中国居民国内旅游突破40亿人次、支出额占居民消费支出的10%，出境游客超过1.2亿人次，接待入境游客1.3亿人次，旅游收入4万多亿元。预计到2020年，中国居民人均出游次数和旅游收入还将翻一番。

中国地域辽阔，历史悠久，民族众多，有着壮美秀丽的自然风光、光辉灿烂的传统文化、各具特色的民族风情，发展旅游业的优势和潜力巨大。中国政府高度重视旅游业的地位和作用。近年来，我们颁布了《旅游法》，出台了《国民旅游休闲纲要》，推出了一系列促进旅游业改革发展的政策措施，目的是把旅游业打造成国民经济的战略性支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业，以迎接正在兴起的大众旅游时代。

——旅游业是中国培育发展新动能的生力军。虽然中国旅游业取得长足发展，但总体上还处于供给不足的状态，特别是高品质、有创意的旅游项目和服务短缺。过去5年，旅游业投资年均增长40%，去年突破1万亿元。现代旅游业是融合一二三产业的综合性产业，这是一种新经济，不仅促进农产品消费和升值，也带动更多适应群众需要的工业品开发，其关联产业达110多个，对餐饮、住宿、民航、铁路客运业的贡献率都超过80%。“一业兴，百业旺”。2015年旅游业对中国GDP的直接贡献率为4.9%，综合贡献率达10.8%。但目前中国旅游业发展水平还不高，对国民经济的贡献率仍低于世界平均水平。今后，中国将把发展旅游业作为推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革、促进经济发展的重要方面来抓，实施旅游消费促进计划和旅游投资促进计划，落实向社会资本全面开放旅游市场的举措，进一步深化对外合资合作，以改革开放增强旅游业发展动力。中国将加强旅游交通、景区景点、自驾车营地和信息化等硬件设施建设，强化旅游市场监管，使中外旅客享受更加便捷安全、多彩快乐的旅游之美。中国还将推进全域旅游和“旅游+”行动，大力发展乡村旅游、工业旅游、文化旅游、养老养生游，并与“互联网+”相结合，在促进旅游中实现一二三产业融合发展，以旅游业的升级换代促进国民经济的提质增效。

——旅游业是大众创业、万众创新的大舞台。创新是引领发展的第一动力。做优做强中国旅游业，迫切需要依靠创新驱动，转变发展方式，不断提高发展质量和水平。中国各地都有丰富的旅游资源，旅游产业链条也长，适合各层次的劳动力就业创业，是大众创业、万众创新最活跃的领域之一。2015年，中国旅游业直接就业人数近2800万人，加上间接就业总计吸纳8000万人就业，约占全国就业总数的10%。我们将进一步完善激励政策、搭建公共服务平台、加强职业教育和职业技能培训，为更多群众参与旅游产品开发和服务创造良好的环境条件。

——旅游业是实现扶贫脱贫的重要支柱。农村贫困人口脱贫是中国全面建成小康社会最艰巨的任务，也是必须实现的目标。中国贫困人口大多分布在老少边穷地区，那些地方发展工业、农业受到很多限制，而发展旅游业具有得天独厚的优势。很多地方依靠发展旅游业实现了脱贫。同时，旅游业也打开了一扇通往外部世界的大门，人们的视野开阔了，思想观念更新了，精神状态改变了，促进了社会文明进步。中国政府已提出一个目标，即未来五年内通过发展旅游业使1200万人口脱贫。

——旅游业是建设美丽中国的助推器。旅游业消耗低、污染少、可循环，是典型的绿色产业。中国人常说：靠山吃山，靠水吃水。过去更多是理解为直接开发利用，搞的是挖山伐木、涸泽而渔，导致生态环境恶化，发展难以持续。这些年随着旅游业的迅速发展，人们越来越认识到，绿水青山本身就是金山银山，保住了绿水青山就保住了财富之源，从而更加自觉地保护生态环境、注重可持续发展。我们要把促进旅游业发展放在生态文明建设的突出位置来抓，大力倡导绿色富国、绿色惠民理念，坚持在发展中保护、保护中发展，实行最严格的生态环境保护制度，建立国家公园体制，统筹旅游景区开发和保护，兼顾经济效益和生态效益，走出一条生态保护与经济发展相协调的路子。

——旅游业是中国对外友好交往的高架桥。国之交在民相亲，民相亲在人往来。旅游是人与人最直接、最自然的交流方式，是开放的窗口、友谊的纽带、和平的使者。中国政府高度重视旅游在促进人文交流中的作用，确定了150多个国家作为中国公民旅游目的地，还先后与俄罗斯、韩国、印度、美国等开展“国家旅游年”活动。我们愿与更多国家开展各种形式的旅游合作，举办丰富多彩的旅游活动，让民众参与其中、乐在其中，在美好的旅游经历中播撒友谊的种子。

女士们，先生们，

当今世界仍不太平，地区冲突和热点问题此起彼伏，恐怖主义危害加重。和平与发展是各国人民的共同期盼。旅游业发展既离不开和平与发展的国际环境，也是促进世界和平与发展的重要力量。本次大会以“旅游促进和平与发展”为主题，具有很强的现实意义。来自100多个国家和国际组织的上千位嘉宾出席大会，反映出国际社会对旅游事业的高度重视，也反映出各国对世界和平与发展的深切渴望。中方愿与各国一道，本着开放、创新、互利共赢的精神，共同推动全球旅游业包容、可持续发展，推动构建以合作共赢为核心的新型国际关系，造福各国人民。在此，我提三点建议：

第一，实施国际旅游合作计划，为世界经济复苏加油助力。当前，全球经济增长乏力，需要寻求新动力。旅游作为增长最快、最具韧性的产业部门之一，在促进世界经济复苏中承担着重要作用。据世界银行估算，旅游业每消费1美元，可为全球带来3.2美元的经济增长。目前，旅游业贡献了全球约10%的GDP、30%的服务出口，是名副其实的第一大产业。未来15年，国际游客数量将由12亿人次增长至18亿人次。中国出境游客连续4年居世界首位，去年境外消费超过2000亿美元。为进一步促进世界旅游业发展，中国政府倡议实施国际旅游合作计划，共同营造更加便利的旅游环境。各国应进一步放宽签证政策，简化入境手续，开辟更多直航，为游客观光、购物提供更为专业化、人性化的服务，保护消费者权益。

第二，加强南北和南南旅游对话与互利合作，促进落实可持续发展议程。去年联合国可持续发展峰会通过了《2030年可持续发展议程》，提出了今后15年内实现消除极端贫困、战胜不平等不公正、遏制气候变化三大任务。议程确立了17项可持续发展目标，其中3项与旅游直接相关。联合国大会还将2017年定为“国际可持续旅游发展年”。发达国家应增加官方发展援助和贸易促进援助，提升最不发达国家旅游业发展能力。发展中国家应将减贫目标纳入旅游政策，提高旅游业对青年、妇女、土著居民和弱势群体就业吸纳能力，确保贫困和边远地区共享旅游发展机遇和成果。中国将在未来5年实施50个国际旅游合作项目，包括开展旅游资源开发与保护，派遣专家提供旅游业规划咨询，培训一批中文导游和管理人员，提供1500个来华人员培训名额。

第三，发挥旅游的和平桥梁作用，为促进各国人民友好交往、和睦相处、开放包容作出贡献。旅游可以加深理解、减少偏见、增进包容，在促进世界和平中有着独特作用。各国应深化多形式、多层次的旅游合作，加深不同民族和文化之间的尊重、包容和理解，为促进人民友好奠定坚实的基础。那些存在隔阂的国家和地区，应放宽人员往来限制，让人文交流为双边关系“破冰”。中国对外开放最早的行业就有旅游业。各国都有责任采取有效措施，应对突发事件，维护游客安全，坚决反对一切针对游客的恐怖行为。让我们积极行动起来，营造更加自由、便利、安全、舒适的旅行环境。

女士们，先生们！

长期以来，联合国世界旅游组织在促进各国旅游交流合作、推动世界和平与可持续发展方面发挥了积极作用，中国政府对此高度赞赏，并与之开展了卓有成效的合作。今后，我们将一如既往支持和参与联合国世界旅游组织的相关工作，加强与各国的交流与协作，共同推动承载着世界和平与发展希望的旅游之舟破浪前行，驶向胜利的彼岸！

谢谢大家！

（新华社北京5月19日电）

共享旅游文明 促进和平发展

——首届世界旅游发展大会侧记

本报记者 郑彬

5月19日，由中国政府和联合国世界旅游组织共同主办的首届世界旅游发展大会在北京开幕。来自100多个国家以及部分国际组织的领导人、旅游部门负责人以及业界代表1000余人齐聚一堂，共商旅游发展大计。

中国的旅游业发展起步晚、基础差，但发展快、势头旺。联合国世界旅游组织数据显示，自2012年起，中国已连续多年成为世界第一大出境旅游消费国。国家旅游局局长李金早表示，2015年，中国国内旅游超过41亿人次，入境旅游1.3亿人次，出境旅游1.2亿人次。中国旅游产业对GDP综合贡献超10.8%，旅游就业人数占总就业人数10.2%。中国正进入“大众旅游”时代，旅游业作为综合性产业在经济社会发展中发挥的作用更加广泛。

当前，旅游业已成为各国经济增长的重要驱动力量。瓦努阿图共和国副总理兼商务部部长乔·纳图曼说，旅游业占该国GDP40%，占该国外汇创收的75%，“因为旅游业与每个人息息相关，所以需要整个社会的参与”。

会议期间，组委会还发布了《首届世界旅游发展大会北京宣言——推动可持续旅游，促进发展与和平》，希望各国能够通过旅游来建立一个更安全、更具包容性、更繁荣和更可持续发展的世界。根据“北京宣言”，各国政府、私营部门以及所有其他利益攸关方应推动旅游产品、商业模式和管理等方面的创新，公开分享经验，推动旅游业转型升级，提升旅游业的质量和活力。

途牛旅游网CEO于敦德说，近年来，中国旅游企业加快全球化发展步伐，通过海外投资、并购、上市等一系列举措，让世界分享中国旅游发展的红利。

与会代表表示，旅游业应通过加强各层级合作，增进民族与文明间的相互尊重、包容和理解，促进发达国家和地区与发展中国家和地区之间的经贸和文化联系。

联合国世界旅游组织秘书长瑞法依说，首届世界旅游发展大会是在缔造旅游发展历史，我们通过旅游让世界变得更加美好，为我们子孙后代造福。旅游业是和平和发展的一个非常重要的领域，这个行业让人们脸上带上笑容，互相之间获得交流和理解，对未来充满希望。

“共享开放，不仅实现了中国旅游与世界旅游的双向互动，让中国旅游更好更快地融入世界，也能让世界更客观更深刻地认知中国。”李金早表示，未来5年，中国出境旅游将超过6亿人次，我们愿与各国各地区加强合作，不断扩大国际旅游市场规模。我们愿以游客“安全、便利、舒适”为目标，继续推进放宽签证限制，优化边境旅游政策，简化出入境手续，缩短交通时间，降低旅行成本。

5月19日，河北涞水县野三坡景区《印象野三坡》演出正酣。当日是中国旅游日，野三坡景区开展了丰富多彩的文化活动。

本报记者 李树贵摄

国务院办公厅印发《意见》

深入推行科技特派员制度

新华社北京5月19日电 国务院办公厅日前印发《关于深入推行科技特派员制度的若干意见》（以下简称《意见》），部署推动科技特派员工作深入开展。

《意见》强调，要深入实施创新驱动发展战略，壮大科技特派员队伍，完善科技特派员制度，引导各类科技创新创业人才和单位整合科技、信息、资金、管理等现代生产要素，深入农村基层一线开展科技创业和服务，培育新型农业经营和服务主体，健全农业社会化科技服务体系，促进农村一二三产业深度融合。

《意见》对新时期推行科技特派员制度重点任务进行了部署。一是切实提升农业科技创新支撑水平。围绕科技特派员创业和服务过程中的关键环节和现实需要，积极推进农业科技创新。二是完善新型农业社会化科技服务体系。打造农业农村领域的众创空间——“星创天地”，为科技特派员开展农村科技创业营造专业化、便捷化的创业环境。三是加快推动农村科技创业和精准扶贫。围绕区域经济社会发展需求，支持科技特派员投身优势特色产业创业。开展创业式扶贫，助推打赢脱贫攻坚战。

《意见》提出了推行科技特派员制度的保障措施。一是壮大科技特派员队伍。引导大学生、返乡农民工、退伍转业军人等参与农村科技创业。二是完善科技特派员选派政策。普通高校、科研院所、职业学校等事业单位对开展农村科技公益服务的科技特派员，在5年时间内保留原单位工资福利、岗位、编制并优先晋升职务职称；对深入农村开展科技创业的，在5年时间内保留其人事关系。三是健全科技特派员支持机制。鼓励高校、科研院所支持科技特派员转化科技成果，发挥国家科技成果转化引导基金等财政资金杠杆作用，引导金融机构加大信贷支持。

《意见》明确了科技特派员制度的组织实施。一是强化组织领导。发挥科技特派员农村科技创业行动协调指导小组作用，各地方要将科技特派员工作作为加强县市科技工作的重要抓手。二是创新服务机制。加强对各类科技特派员协会的指导，继续实行科技特派员选派制，启动科技特派员登记制。三是加强表彰宣传。表彰宣传作出突出贡献的优秀科技特派员及团队、科技特派员派出单位及相关组织管理机构。

南方多轮降雨 各地严阵以待

珠三角等沿海地区可能发生城市内涝

本报北京5月19日讯 记者张雪报道：在短暂的停歇之后，南方的降雨再度来袭。气象部门预测，5月19日至21日，江南、华南及贵州东南部等地将出现大到暴雨，局地大暴雨，并伴有短时强降水和雷暴大风等强对流天气。

气象专家表示，今年的异常天气受到厄尔尼诺的影响很大。监测显示，当前厄尔尼诺事件已进入快速衰减过程，预计将于5月结束。由于厄尔尼诺事件具有缓变的特点，且大气对于厄尔尼诺的响应一般具有滞后性，因此在6月至7月的梅雨季节，大气对于厄尔尼诺的响应可能会进一步显现或放大。

目前，各流域严阵以待，迎接新一轮降雨的考验。长江流域是防汛的重点。5月12日到15日，长江流域自西向东的降雨过程，让三峡水库出现过小幅涨水过程，中下游干流各站水位小幅波动。专家表示，虽然南方已经历10多轮降水，但好在降雨区域不集中，目前不存在上下游汛期相遇并叠加的效应。和1998年遭遇大洪水时相比，目前长江流域已基本形成了以堤防为基础，以三峡水库为骨干，其他干支流水库、蓄滞洪区、河道整治工程相配套的防汛抗旱工程体系。自2012年起，长江上游相继有21座水库纳入联合调度序列，防洪库容可达360亿立方米。即使再遇类似1998年大洪水，利用三峡及上游已建的控制性水库拦洪蓄峰，并充分利用城陵矶附近长江干堤已加高加固的条件，适当抬高城陵矶河段运行水位等措施，可保障长江中下游干流防洪安全。

防汛保障提高了，但长江流域各省份仍从最不利情况出发，抓紧弥补薄弱环节。3月中旬以来，湖南省连续发生多轮强降雨，水库安全度汛工作面临严峻考验。5月6日，湖南省防指下发紧急通知，开展水库安全度汛再检查，强化水库查险除险和责任追究。根据雨情，省防指调度了双牌、欧阳海等大型水库开闸泄洪，大大减轻了防洪压力。

记者从广东省防总获悉，自5月20日起广东将迎来新一轮大范围暴雨和强对流天气过程。

广东省防总今天召开会商会，研判认为本次强降水过程恰逢天文大潮，珠三角等沿海地区可能发生严重的城市内涝，山区易引发山洪地质灾害，贺江、绥江、连江、武江、潖江、梅江等中小河流可能发生超警洪水。

据广东省气象台预报，20日凌晨至21日，受低槽和切变线共同影响，广东省自北向南将有一次强降水和强对流天气过程，其中粤北、珠江三角洲市县有暴雨，部分市县有大暴雨，其余市县有大雨到暴雨，雷雨时伴有8级以上的短时大风。

广东省防总要求，各地务必加强汛期安全生产监督检查，强化水库、水电站等工程安全管理，提前做好应急抢险准备和队伍设备预置。

针对近期强降雨，专家表示，除了全力保障人民群众生命安全外，还要尽可能降低对农业生产的影响。长江中下游油菜大部正处于收获期，江淮、江汉小麦进入乳熟成熟期，江南早稻处于分蘖末期。强降水天气将导致油菜和小麦的收获晾晒短暂受阻，影响早稻晒田控蘖，部分低洼田块农作物可能受淹。同时，大风等强对流天气易造成小麦、油菜等作物倒伏。