

思辨

农业补贴要紧盯保供给目标

乔金亮

在此前的农业补贴制度设计中,并没有充分考虑引导农业可持续发展,反而一定程度上加剧了部分地区资源环境的压力。“三补合一”既可提高补贴发放效率,更是对补贴功能和目标的优化集中。要调整、减少受限制的“黄箱补贴”,更多用地力保护、技术补助等不受限制的“绿箱补贴”

深度观察

移民搬迁是场攻坚战

许凌

根据相关规划,到2020年,我国将有1000万贫困人口通过移民搬迁工程实现脱贫。

移民工程艰巨复杂。为了实现“搬得出、稳得住、要致富”目标,各地投入大量人力、物力和财力,让贫困人口从穷乡僻壤搬迁至宜居之地,而且做到了通路、通电、通水,有些向每户提供一笔安置费、一亩水浇地(或两个大棚)和一处住房,有的地方还为移民进行现代农业种植、养殖技术等培训。移民搬迁工作积累了很多经验,但其间的问题也不少,一些群众不大满意。这让有的干部觉得很委屈,政府花了那么大的力气,真的是“好事没办好”吗?

笔者调研后发现,移民搬迁工程不是简单的安置问题,不是给钱给物那么简单,而是需要打一场攻坚战。移民工程涉及农民产权自愿有偿转让。随着城镇化进程加快,这些年进城务工的农民越来越多,农村大量房屋、宅基地闲置。另一方面,这几年各地大力推行生态移民,为了整村安置,只好投巨资整村建设新房。这边大量闲置,那边投巨资新建,资源闲置和浪费现象并存。应针对农村集体土地和房屋产权自愿有偿退出等课题,进行深入研究,制定出若干种合理可行的退出方式,供农民自愿选择。

移民工程涉及农村土地规范化流转。移民在移入地致富奔小康,也往往要通过农业规模化经营来实现。此前,各地搞土地流转做了很多尝试,一开始不少移民很欢迎,后来问题不断出现,诸如流转主体不明确,龙头企业、外来客商和村里大户,谁有钱谁来干;流转程序不规范,双方合同随意签;无论懂不懂农业,有些亏损了便“跑路”,严重侵害农民利益。因此,移入地应建立规范化的土地流转机制,设定合适的门槛、严格资质考核,在法律框架下确定权益签订合同,更好保证移民利益。

移民工程涉及农村产权交易机制改革。农村产权改革,说到底要在确保社会稳定的基础上,“活化”农民物权利益。自2014年至今,各地农民土地确权颁证工作接近尾声,包括移民在内的绝大多数农民已经是“一证在手”。下一步该如何利用这一权益实现更大发展呢?各地可以本着农村土地集体所有权长久不变和农民承包经营权长期不变的原则,创新性做一些尝试,允许农民(包括移民)以农村土地承包经营权、流转经营权和宅基地使用权抵押贷款,甚至可以允许经营主体以其设施用地、荒地、配套设施所有权、生产设备和农机具所有权等等权益抵押贷款,以拥有更多资金来发展生产、脱贫致富。



客户欠话费 客服欠服务

据报道,深圳的邱女士前些年办理了手机合约,合约到期后她没有再收到账单和催缴电话。前不久,该运营商通过微信联系邱女士,称其已欠费1500多元。运营商客服称,“没有义务通知每位客户欠费或者催缴”。

- @蜀山学院的小道士: 既然没有理由负责通知……顾客是不是也没有理由负责买单呢?
- @凡世暗香: 邱女士应该及时缴费,但欠了这么多钱,运营商也有告知的义务。
- @乔雨清: 这家运营商的做法会失去许多顾客的信赖,服务需要改进。

“古董”成碎片 航企按斤赔

据报道,蔡先生近期乘飞机托运行李时,自称价值2.6亿元的“琉璃彩描金大碗”因工作人员失误毁成碎片。航空公司表示,以1公斤100元的标准赔偿,最多赔1500元。

- @为梦而生: 这么贵重的东西居然放在行李箱托运,其真伪有待鉴定,这让我想起了新型“碰瓷”。
- @音响实习生: 上个月同学带话筒杆上飞机,在托运后被弄丢了,一千多的杆只获赠两百块,还耽误了拍摄进度。
- @后青春期的诗: 先看有没有买保险,然后找有评估资质的公司进行估价。

铁路重餐饮 推出“升级版”

中国铁路总公司表示,将推出“中国铁路餐饮”系列产品,针对不同区域、季节、时段,在原基础上推出包子、饺子及多种富有地域特色的餐食。

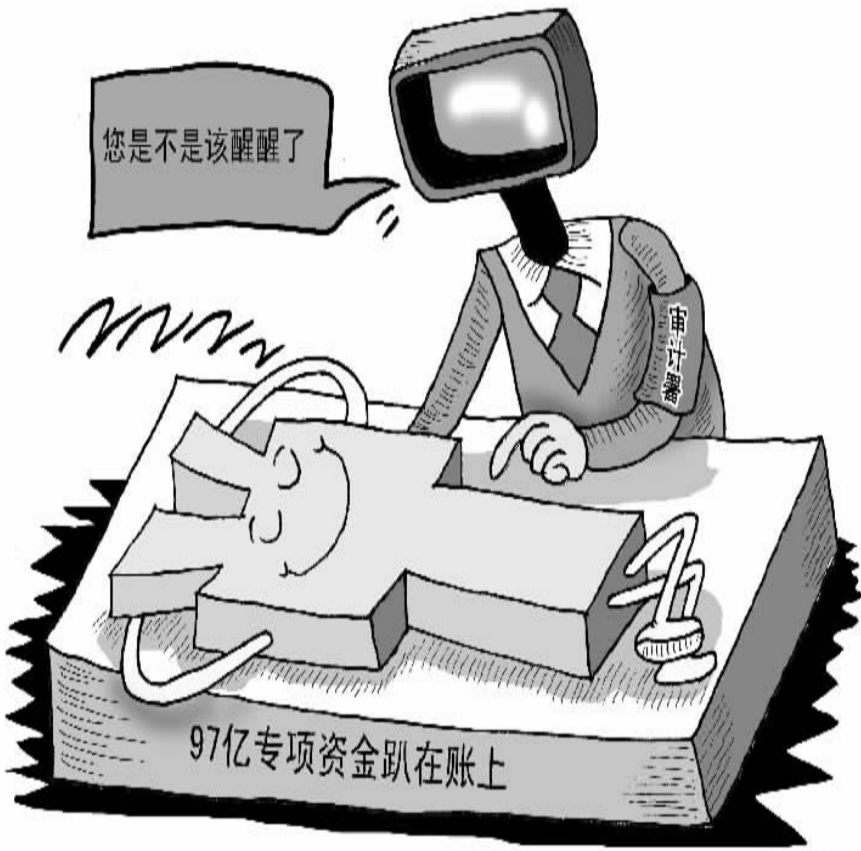
- @赵超齐: 首先应价格公道,其次要注意食品安全,最好能色香味美。
 - @三粒石头: 价格亲民些,服务意识更强些!
- (丁鑫整理)



更多内容,欢迎关注经济日报
微信公众号

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画,来稿请发至:mzjjgc@163.com。

本版编辑 马洪超 杨开新



刘军作

酣眠

审计署日前公告了2016年第一季度的国家重大政策措施贯彻落实跟踪审计结果,显示一季度尚未整改到位和3月份审计发现未及时调整使用资金共计97.08亿元。其中,由于部分区未落实财政资金统筹盘活的要求,深圳市相关财政专户中2013年及以前年度形成的“市投区建”项目结余资金88.74亿元未使用,占公告涉及资金总数的近九成。财政资金取之于民用之于民,但由于各种原因,部分专项资金未能及时调整或统筹后仍未及时使用,长期趴在账上自然不可能起作用,也影响稳增长、促改革、调结构、惠民生等政策效果的显现。(时锋)

化解产能过剩不能各自为政

郑健

当前,部分行业产能过剩是经济运行中的一个突出问题。原因之一是:地方政府竞相出台优惠政策招商引资,在促进地方经济发展的同时,也给超出社会需求的投资项目提供了生存土壤。还有一个常被忽视的原因是:一些部门的政策制定者缺乏系统性和专业性思考,误导了资源配置,加剧了产能过剩的程度。

以电力行业为例,尽管近几年经济下行压力较大,全社会用电量仍在逐年小幅增加。与此相反的是,发电利用小时数却基本呈逐年下降趋势,呈现明显的产能过剩特征。电是特殊商品,不能大量储存,必须即发即用。因此,如何调节负荷、减少波动,从而降低全社会的用电消耗,是一个系统性的社会工程。

由于牵涉到各方利益,政府应责无旁贷地承担起规划、组织、协调和监督的职责。欧美一些发达国家都有一支庞大而专业的电力需求侧管理队伍。比如,德国通过政府有形的手,在不增加社会总负担的情况下,把投资电厂的钱用在了房屋的节能改造上。这一方面可避免无效投资导致的产能过剩,另一方面也增加了现役机组

的发电利用小时数,机组运行的能耗下降,效率大大提高,取得经济和社会的双效益。

我国电力行业管理主要依靠电网企业,主要手段是实施峰谷差电价,希望通过引导社会错峰用电达到削峰填谷的目的。但错峰用电打乱了人们的生活生产习惯,实际效果并不如想象的那么明显。

我国电力行业管理的问题关键在于,缺乏强有力的政策协同,各部门之间的协调机制还不够灵活:发改委主管审批项目、核批电价;地方政府偏好投资拉动,项目落地后往往有万事大吉的想法;因为电价高,有利可图,投资方想尽一切办法去跑批文,投资建设电厂;住建部门制定了建筑节能标准,但对具体实施缺乏有效激励和监督手段;电网部门虽负责需求侧管理,但也只是照单收取电费。这种管理格局使得系统化的需求侧管理呈现碎片化状态,但峰谷差却随着人们生活水平的提高越来越大。

仅以河南省为例,2015年录得的空调负荷达到了创纪录的1750万千瓦,占全省装机容量的四分之一,而在10年前,空调负

荷只有约400万千瓦。据测算,如果能够通过需求侧管理使峰谷差降低10%,河南省至少可以因此减少600万千瓦的装机,不仅可以减少无效投资200亿元以上,还可大大缓解燃煤排放对环境保护的压力。

要从根本上解决问题,必须从电力体制改革入手。首先,要综合考虑行业的可持续发展、设备利用率、环保、用户需求和承受能力等诸多因素,科学合理地确定电厂上网的标杆电价,避免向市场发出只要投资电厂就能赚钱的错误信号。其次,停止新的常规火电厂的核准,通过提升现有电厂的发电利用小时数降低单位能耗,为建筑节能改造国家基金或专项税的建立腾出政策空间,使得政府能够在不增加社会总体负担的情况下,统筹对现有建筑物的墙体和窗户进行节能改造。同时,制定并严格实施用电设施的新节能标准,强制淘汰非节能产品。第三,完善电力需求侧管理专业队伍,制定规则,多措并举,推广实施,监督落实,切实把峰谷差降下来。第四,对部分中小机组进行改造,使其生产转型,承担起供热、固废物焚烧等公共服务功能,以有效削减过剩产能。

扩大公共免费WiFi服务圈

周家和

据报道,贵州省贵阳市全城公共免费WiFi项目二期一阶段近日已建成进入验收阶段,中心城区主干道实现免费WiFi全覆盖。下半年将在三县一市重点区域布点,预计明年开通。

读罢这则消息,笔者不禁叫好。免费公共WiFi是以先进信息技术为依托,服务于市民的高速便捷、智能融合的信息网络基础设施和应用设施。其之所以受到群众欢迎,是因为这属于新条件下的民生工程,是地方政府为民办实事的一个重要项目。

发展成果惠及百姓,让老百姓有更多的获得感,是包括免费公共WiFi在内的许多民生工程的建设初衷。如今,许多人每到一个地方,先用手机搜寻WiFi

信号已成了一种习惯。这说明流量提速降费还有空间,也说明大家对信息服务的需求很大。公共免费WiFi被有些人称之为继水、电、气、路之后城市的第五公共设施,笔者认为由公家“埋单”提供公共免费WiFi网络,其意义不亚于“修路架桥”,不仅“信息惠民”,也提供了信息化建设的基础设施。

虽然贵阳建设无线城市运行模式还需完善,但他们的为民情怀值得肯定,创新模式值得借鉴。连地处西部欠发达地区的贵阳都在尝试,有理由相信未来的我国各大城市,大数据技术应用必将不断臻于成熟,融入老百姓衣食住行的日常生活之中,提供更广覆盖、更多层次、更高品质的服务。

行业

部分行业出现产能过剩的重要原因在于,一些部门的政策制定者缺乏系统性和专业性思考,误导了资源配置。

以不能大量储存的电力行业为例,就因为部门各自为政等因素掣肘,呈现明显的产能过剩特征。要从根本上解决问题,必须从电力体制改革入手

“满城找桑叶”让谁尴尬

斯涵涵

据报道,每年四五月份,杭州的一些学生家长就会为找桑叶忙得焦头烂额。由于杭州有2万多名小学生被要求养蚕体验生命,学生家长不得不满城找桑叶。

以蚕宝宝的一生为例进行教学,让孩子们观察体验生命的成长变化过程,从而感知生命的可贵,有培养孩子探索精神、教育孩子尊重生命的良好初衷。然而,一个城市2万多名小学生被要求养蚕体验生命,以每人养十条蚕计算,就是一个巨大数字。

当今城市里桑叶稀少,不少家长为找到桑叶各显神通,有去公园偷摘的,有辗转找在农业科研单位的朋友要的,有驱车几十公里去农村找的,甚至有在网上购买的。学校让孩子来养蚕,写观察日记,但日夜照顾蚕宝宝的工作,后来大多落在了家长肩上,不仅增加了家长

的经济负担和时间成本,也背离了培养孩子兴趣及动手能力的教育目标。

其实,观察动物的生命周期不必囿于养蚕,家里的猫、狗、金鱼等都是非常鲜活的教材,养花种树也是不错的选择,既方便操作,容易激发孩子们的好奇心和参与感,也因地制宜,事半功倍。如果每个学生依据不同情形和兴趣饲养不同东西,大家可以学到更多的知识,分享更多的生命感悟,岂不更好?

据悉,养蚕是当地三年级科学教材的“规定动作”。部分教育工作者没有从实际出发,不考虑外部条件限制和学生个性发展,搞了命令式的教育一刀切。在这种脱离实际、墨守成规的思路下,学生的课业负担变相加重,家长们也头痛不已。所以说,“满城找桑叶”透出一些教育领域脱离实际,建议有关方面取消。