民生 周刊 WEEKLY

民生为重，枝叶关情

共筑防灾减灾保障网

本报记者 韩秉志

关注

今年一季度，我国地质灾害同比偏重，南方春汛提前来袭，干旱、风雹、地震和森林火灾等灾害也均有不同程度发生。灾害的不期而至，考验着我国的防灾减灾能力。近年来，我国在防灾减灾体系建设方面持续加力，防灾减灾能力持续增强，减灾救灾体制机制法制不断完善，减灾救灾基础设施、人员装备和基础能力建设等不断加强，在科学减灾、依法应对的理念指导下，我国防灾减灾的每一个环节都表现得更加主动、可控，更有成效。

◁ 5月12日，银川号列车乘务人员在餐车分发防灾减灾小常识宣传单。当日是第8个全国防灾减灾日，兰州铁路局银川客运段开展“防灾减灾进车厢”主题活动，模拟列车行驶中遭遇地震、火灾等突发灾难时如何逃生避灾。 新华社记者 彭昭之摄

▷ 5月12日，陕西省榆林市气象局的主持人闫慧在榆林市第七小学校园气象站为学生讲解气象常识。当日，榆林市举办“全国防灾减灾日气象科普进校园活动”。榆林市气象局的专家和主持人向学生讲解常见的天气符号、预警信号等气象科普知识。 新华社记者 陶 明摄

今年5月12日是我国第8个防灾减灾日，主题是“减少灾害风险 建设安全城市”。近年来，各有关部门不断完善减灾救灾体制机制法制，着力加强减灾救灾基础设施、人员装备和基础能力建设，充分发挥住房灾害保险等市场机制作用，积极引导社会组织、志愿者、企事业单位等社会力量参与防灾减灾救灾，高效、有序应对了数次重特大自然灾害。我国防灾减灾保障网发挥出越来越有效的作用。

防灾减灾体系不断健全

我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一。“十二五”期间，我国各类自然灾害呈多发频发态势，年均造成3.1亿人次受灾，直接经济损失3800多亿元。尤其是2012年京津冀特大暴雨洪涝，2013年四川芦山地震和甘肃岷县漳县地震，2014年云南鲁甸地震和“威马逊”超强台风，2015年波及我国西藏日喀则地区的尼泊尔强烈地震等重特大自然灾害，对灾区经济社会发展造成严重影响。

在抗灾救灾斗争中，我国积累了应对突发事件、抗击特大自然灾害的宝贵经验，也得到了许多极其宝贵的启示。“以深化改革为核心，减灾救灾管理体制机制法制更加健全。”民政部副部长窦玉沛说。

在实践中，“党委政府统一领导、部门分工负责、灾害分级管理、属地管理为主”的减灾救灾领导体制进一步确立，在历次重特大自然灾害应对处置中得到检验。与“十五”和“十一五”时期历年平均值相比，“十二五”时期因灾倒塌房屋数量、农作物受灾面积、直接经济损失占国内生产总值比重分别减少75.6%、38.8%、13.2%。

《自然灾害救助条例》在各地的贯彻落实，让自然灾害救助工作有了法律保障。目前，全国大部分省份制定出台了自然灾害救助资金管理办法，中央和地方各级救灾资金按比例分担机制基本建立，24个省（区、市）制定出台了本地受灾人员救助标准或已开展试点工作。减灾救灾法制体系不断完善，救灾工作精细化、规范化管理水平显著提升。

与此同时，受灾群众的基本生活保障水平不断提高。“十二五”期间，在全国灾情总体偏轻情况下，中央财政持续加大救灾投入力度，提高灾害应急救助、旱灾临时生活困难救助和冬春临时生活困难救助3项中央救灾补助标准，平均提升幅度达78%。近5年来，国家减灾委、民政部累计向灾区下拨中央自然灾害生活补助资金495.21亿元，调拨帐篷50.8万顶、棉衣被242.2万件（床）、折叠床21.2万张等中央救灾储备物资，为灾区救灾应急、过渡期安置、倒损住房恢复重建和冬春救助工作提供了坚实的资金和物资保障。

防灾减灾意识显著提升

遇到火灾应该如何逃生？怎样做好日常防范措施？5月6日，北京市西城区柳荫街小学举办了一场别开生面的防灾减灾运动会，学生们集体展示了第一套防灾减灾广播体操。

“此次运动会是为了提高学生防灾减灾意识，加强应急知识和技能的学习，减少灾害风险而举行的。”北京市什刹海街道工作人员王琮介绍，比如广播体操在上肢运动中设计了“火场逃生”的场景，通过捂口鼻，低头踏步等动作，教学生撤离有烟火场所的应急方法。

以科学思维防灾减灾，一直是民政部门践行的理念。国家减灾委、民政部指导各地深入开展防灾演练、宣传教育、隐患排查、编制风险图等综合减灾示范社区创建活动，5年间，共命名全国综合减灾示范社区6551个，引导并带动了社区减灾设施、救灾装备、应急避难场所建设，城乡综合防灾减灾能力得到全面加强。

建设紧急避险场所，组织紧急疏散演练，开展安全进校园、进社区等活动，印制科普图书、挂图，加大宣传力度……依托“全国减灾日”“国际减灾日”等活动，各地累计发放各类宣传材料1.6亿份，举办培训及讲座4.5万场，举行不同规模救灾演练14.5万次、主题宣教活动2.6万场，促进全民防灾减灾意识显著提升。

在第8个“防灾减灾日”来临之际，浙江省民政厅组织开展社会组织应急救援技能比赛，现场比试横渡、桥降、破拆、水面救援和水下搜救等多种救援技能；河北省举行防洪救灾演练，在蓄滞洪区模拟洪涝灾害发生后受灾人员紧急转移安置、基本生活救助等演练。此外，各地教育部门高度重视学校防灾减灾教育，将防灾减灾教育列入教学计划，明确要求开展生动活泼的防灾减灾教育。

社会参与热情持续高涨

“十三五”时期，我国减灾救灾任务依然繁重。受全球气候变化影响，我国极端天气气候事件的发生次数可能继续增多，严重程度可能继续加深，城市内涝、台风等灾害的发生可能更为频繁。在经济增速换挡、城镇化水平不断提高的大背景下，如何增加减灾救灾公共产品供给，提升受灾群众生活救助水平，让受灾困难群众在共享改革发展成果中有更多获得感，成为新的课题。

“要以市场和社会力量为导向，全面提高灾害救助社会动员水平。”窦玉沛说，随着我国经济社会快速发展，社会组织、志愿者等社会力量逐渐发展成长为救灾工作的一支重要力量，住房灾害保险、巨灾保险等市场机制在减灾救灾工作中的作用逐步凸显，为做好减灾救灾工作提供了新的助力。

2012年，民政部联合财政部、保监会下发《关于进一步探索推进农村住房保险工作的通知》，试点推进农房灾害保险，协同有关部门推进巨灾保险制度建设。目前，住房灾害保险在全国已实现全覆盖。2015年，住房灾害保险保费收入达8.09亿元，为全国9300余万间居民住房提供1.43万亿元风险保障。深圳、云南、四川、广东等地巨灾保险试点先后落地，为辖区城乡居民提供全覆盖的基本灾害风险保障。市场机制在转移和分摊灾害风险、拓宽救灾资金渠道等方面发挥出越来越重要的作用。

在应对一系列重特大自然灾害和突发公共事件过程中，一大批专业的社会组织发挥了重要作用。各级民政部门积极支持引导社会力量参与救灾，搭建社会力量参与救灾协调服务平台，制定完善救灾捐赠和志愿服务管理规章制度。经过各方努力，初步形成了“政府主导、多方参与、协调联动、市场配合、共同应对”的多元化救灾格局。

多次参与灾区救援的北京绿舟应急救援促进中心办公室主任李峰表示，2008年是中国应急志愿者元年，随后，应急救援志愿者如雨后春笋般出现。从“单打独斗”到“抱团取暖”，志愿者救援水平越来越专业化。

窦玉沛表示，下一步，要建成救灾协调服务平台和信息导向平台，进一步健全社会力量参与救灾体制机制，进一步规范救灾捐赠需求发布、信息导向和公开、使用效果评估和社会监督机制。

（新华社发）

防作弊秤+微短信爆料+透明厨房

三亚防宰客有实招

本报记者 何 伟

在三亚吃海鲜的游客大都会对商家的秤很留意，因为有些海鲜价格昂贵，缺斤短两会吃大亏。

如何杜绝海鲜排档缺斤短两现象？从2011年始，三亚市质量技术监督局就联合三亚市工商局等部门，在全国范围内率先推广防作弊秤。采取的措施从刚开始的推荐使用，到后来的免费发放。

与普通电子秤相比，防作弊秤是在原有铅封基础上，对秤具外壳进行技术处理，一旦打开外壳，整台电子秤立即停止工作并报废。而且，目前全国只有一家厂商生产防作弊电子秤，生产技术标准远超国家制定的标准。

据统计，三亚目前免费发放了800台防作弊电子秤，基本覆盖了三亚市内持照经营的海鲜排档和水果店商家。

曾经，三亚海鲜价格问题一直是游客投诉焦点之一。这主要是因为海鲜价格差别大，在信息不透明和商家诚信低的情况下，有些海鲜排档趁机哄抬价格、欺诈宰客。

为改变这一局面，三亚市建立了海鲜排档价格公示平台。据了解，目前三亚大东海附近的海鲜店都设置了价格电子显示屏。三亚市物价局新闻发言人陈金波表示，安装在商家的价格电子公示屏通过互联网分别与物价局网络、政府监管后台和海鲜商家收银电脑连接。游客可在海鲜店的电子公示屏上看到由政府部门公布的三亚海鲜品平均差价率管理的最高幅度销售价格以及海鲜品品名、图片、规格、计价单位、价格投诉电话等信息，查看消费过程中与政府公布的信息是否对称。

目前，三亚又推出海鲜店微信短信报料平台，消费者只要拿着手机扫下二维码或发条短信到指定平台，所消费的海鲜品种名称、政府指导价格、海鲜店名以及该店辖区工商所等信息就会很快传入消费者手机内。

价格有政府最高限价，称重时用指定的秤，虽然没办法弄虚作假，但如果加工时消费者所购买的海鲜被商家调包怎么办？

“这一点消费者也不用担心。”三亚火车头万人海鲜广场一位负责人说，三亚目前正在推行“透明厨房”，而且，海鲜加工广场内设置了工商、质监、食监等监督岗，全程监管海鲜广场各商铺的各类经营行为。

三亚春园海鲜广场的一位负责人说，海鲜广场内都安装了摄像头，如果商家敢于以身试法，将消费者购买的海鲜调包，一经发现或有人投诉，将被立即查证处理。

“客人点完菜在等候过程中，就可以通过电视看到饭菜加工的过程。”陈金波说，所谓“透明厨房”，就是将餐饮服务企业的食品加工过程从“后台”移到“前台”，通过视频公开食品各个加工环节，以直接面对消费者和监管部门的监督与管理，减少暗箱操作的空间。“‘透明厨房’还包括对餐馆使用的各类原材料采购渠道进行查询和追溯，让消费者知道吃的菜、用的调料究竟从哪里来。”陈金波说。

“手工班”助残疾人就业

5月8日，四川省泸州市的残疾人在技术人员指导下免费学习锡箔纸的加工技巧。当日，由该市残疾人陈西达发起的关爱残疾人就业“手工班”首期公益活动开班，来自全市的30多名残疾人参加了学习。据悉，手工班将举办18期，可帮助全市500名残疾人实现在家就业，月可增收千元以上。 刘传福摄

安庆公共服务文化圈是怎样建成的？

本报记者 白海星 温宝臣

调查

安徽省安庆市科技广场，文化舞台上，民间云峰戏团正在上演黄梅戏《杨秀英卖子》，演员们精湛的表演引得台下的戏友们鼓掌欢呼。今年62岁的程绪生老人告诉记者，几乎每天下午，他都会带着马扎，在台下听上几出戏，真是过足了戏瘾。

云峰戏团的负责人告诉记者，使用这个文化舞台是免费的。“之前我们没有固定的演出场所，现在不仅场地好，还很方便。”

类似科技广场上的文化大舞台，目前在安庆市共有138个。据了解，“十二五”期间，安庆市共建设了公共文化馆12个、博物馆(纪念馆)15个、图书馆11个、乡镇综合文化站154个、农家书屋1961个、电子阅览室1961个、农民文化乐园91个、社区文化活动示范中心30个、数字影院16个、剧院9座、村级文化信息共享工程点1533个……

安庆市地处皖西南，区域经济欠发达，在推进公共文化服务均等化上并没有什么特别的优势，可为什么会在公共文化服务建设上如此下力气？

安庆市文广新局社会文化科科长曹元勋说，安庆是沿江北岸著名的历史文化名城，古皖文化、禅宗文化、戏剧文化和桐城派文化在这里交相辉映，文化资源十分丰富。经济上欠发达的安庆能不能打破常规、另辟蹊径，实现文化建设的超前发展，反过来影响带动整个经济社会的发展？于是，安庆市提出“反弹琵琶”，整合设施、人才、项目等资源开展创建工作。

发展公共文化服务，首先要解决硬件问题，钱从哪里来？安庆市转换思路，不花钱或者少花钱解决问题，采取“腾笼换鸟”的方式，建设文化基础设施。

安庆市文化馆原来在一个居民楼里，面积很小，硬件设施落后，是有名的“硬件不硬，软件不软”。通过置换市皖江公园原有的AB楼内3000平方米南楼和6000余平方米广场，并利用楼内原有的设施、布局进行合理改造、配置，新增演出排练厅、多媒体展示厅、数字化非遗展示馆、电子阅览室等多个文化场地。

“我们把闲置的和一些利用效率不高的公共场馆置换出来加以利用，不需要花太多钱，却能办大事。这种做法，对经济落后地区，尤其是财政资金投入不能平均用力的地方，具有借鉴意义。”曹元勋说。

“建场地要有原则，要么原场地群众文化基础好，活动多，要么该地块群众集中，文化活动潜力大。”曹元勋说。正是这种理念，让安庆市的文化场地利用十分高效。

安庆文化馆馆长齐文斗告诉记者，这里的大部分场地使用已经预约至6月，场地略显紧张。“等到B座装修完毕，情况就会得到一些缓解。”

作为第二批国家公共文化服务体系示范区创建城市，安庆市大力实施“文化强市”发展战略，近3年来，公共财政投入文化事业共计11.64亿元，年均增长27.4%，实现各类公共文化设施的城乡全覆盖，目前已基本建成市、县（市、区）、乡（镇）、村（社区）四级联动的公共文化服务体系运行机制。

安庆市突破“先把经济做大，再补文化课”旧路子，在文化建设上先行一步。从城市到农村，一个个触手可及的文化圈，已经进入或者正在进入普通百姓的生活。据介绍，“十三五”期间，安庆市还将探索“互联网+公共文化服务”模式，不断创新公共文化产品和服务供给。

执行主编 陈 郁 责任编辑 向 萌
美 编 高 妍 邮 箱 jjrbms@163.com