一季度审计盘活财政资金逾155亿元

仍有97亿多元“趴在账上”

本报北京5月17日讯 记者崔文苑报道：5月17日，审计署发布的2016年一季度重大政策措施跟踪审计结果公告显示，1至2月份发现财政资金统筹使用方面的78个问题，涉及156.03亿元资金，审计部门通过出具整改建议函督促整改，截至一季度末，已整改74个问题、统筹盘活资金155.28亿元。尚未整改到位和3月份审计发现未及时统筹使用资金97.08亿元，审计部门正在督促加快整改。

“总的看，相关部门和地方加大财政资金统筹和存量盘活力度，提高了资金使用效益，但一些单位和项目还有部分财政资金长期趴在账上，未能发挥效益。”审计署财政审计司主要负责人介绍说，这是对829个单位1796个项目贯彻落实国家重大政策跟踪审计得出来的结果。

该负责人分析说，具体来看：一是部分项目实施过程中发生调整变化或进展缓慢、一些项目不具备实施条件或者已完成，但资金未按规定统筹使用，涉及资金94.28亿元；二是1.41亿元专项资金统筹后仍未及时使用；三是由于财政资金统筹不到位，造成1.39亿元资金闲置，同时部分项目资金短缺。

从审计情况看，影响财政资金统筹盘活的主要原因有3个方面。第一，资金来源渠道多，分配中碎片化、部门化、司处化现象比较突出，以及一些专项“小、散”的问题，在源头上限制了财政资金整合，基层政府和项目单位“难作为”；第二，一些现行制度规章与统筹使用财政存量资金的政策要求没有及时衔接，涉及专项分配使用的具体制度规定、特别是相关部门有些“专款专用”“打酱油的钱不能买醋”等规定还没有修订完善，基层往往难以突破这些规定进行有效整合，造成“不能作为”；第三，基层怕失去专项支持不敢整合，怕得罪专项主管部门不敢整合，怕影响专项考核、业绩等不敢整合。这些严重影响了财政资金的统筹使用和效益的发挥。

审计署财政审计司主要负责人表示，审计部门对促进财政资金统筹使用的建议有三方面。一是深化跨部门专项清理，从源头上落实财政资金统筹使用要求。统筹协调相关部门分配管理职能，加大清理、整合、规范专项转移支付项目的力度，逐步取消竞争性领域专项和地方资金配套，严格控制引导类、救济类、应急类专项，对保留专项进行甄别，属地方事务的划入一般性转移支付，对政策目标接近、投入方向类同的专项予以整合。二是加快相关配套制度建设，以改革创新推动资金统筹。按照简政放权精神，加快清理修订影响财政资金统筹使用的制度规定，鼓励在资金统筹使用中进行制度创新，给予基层政府更多资金统筹自主权。三是健全落实责任制和责任追究机制。对以各种借口推诿、阻碍盘活统筹资金，虚假统筹整合或借统筹使用之名违反中央八项规定精神使用资金等行为，严肃追究相关部门、单位和个人的责任，并追究本级政府或上级主管部门的监管责任。

打破陈规做法 加强资金统筹

以审计促进重大政策措施落地

本报记者 崔文苑

视点

当前，财政专项过多、过散、过小的现象比较突出，资金统筹力度和存量盘活力度不大、使用效益较低的问题依然比较突出。审计署从2013年开始连续7次开展财政存量资金审计。在全面摸清财政存量资金规模、盘活情况的基础上，揭示了财政存量资金统筹不到位、财政资金二次沉淀等问题——

近年来，审计机关持续对国家重大政策措施落实情况进行跟踪审计，切实发挥审计促进国家重大决策部署落实的保障作用，推动国家稳增长等各项重大政策措施落地生根。

“跟”出问题督促解决

加强财政资金统筹使用，是创新宏观调控的重要内容，也是深化财政体制改革的重要举措。当前，财政专项过多、过散、过小的现象比较突出，资金统筹力度和存量盘活力度不大、使用效益较低的问题依然比较突出。在积极财政政策加力增效背景下，如何盘活和统筹使用财政资金，一直是社会关注的热点。

“我们把落实国务院盘活财政存量资金的政策作为首要任务，从2013年开始连续7次开展财政存量资金审计。在全面摸清财政存量资金规模、盘活情况的基础上，揭示财政存量资金统筹不到位、财政资金二次沉淀等问题。”审计署财政司有关人员介绍。

“在审计中，我们发现云南省财政资金分配后，教育专项资金结余量较大，其中省本级在2016年2月结余教育专项资金9亿多元，各州市结余5亿多元。”审计署昆明特派办有关负责人介绍说，这些专项资金主要涉及农村义务教育经费、义务教育阶段免费教科书专项资金等5项，均为上级指定用途的转移支付资金。

该负责人进一步表示，结合上述问题，审计组对教育专项资金结余进行了结构性分析，并与云南省财政厅、教育厅等部门沟通，同时对几所县级中小学实地走访调查，深入分析资金结余原因。“专项资金结余较大，既有生源流动、专项实施条件发生变化等原因，也有专项资金专款专用的规定不敢突破的原因。”该负责人说。

审计署沈阳特派办将贯彻落实国家重大政策措施情况审计作为一条主线，认真当好政策措施落实的督查员，揭示部分单位不作为、慢作为、假作为及部分领导干部不善为、不能为等现象。

2014年4月，辽阳市向辽宁省发展改革委提出建设养老服务中心养员楼申请，2014年8月获批，项目总投资3000万元。截至2015年5月8日，辽阳市养老服务中心养员楼项目尚未开工建设。审计署沈阳特派办审计组指出问题，落实责任主体，找出问题产生原因，并纳入审计报告。

“跟踪审计的主要特点在于‘跟’，目的在于发现问题并督促解决。审计组随后进行几次跟踪，及时掌握项目进展情况并进行反映。”审计署沈阳特派办有关负责人说。该项目于2015年7月7日开工建设，于当年12月底建成并完成内部装修。

“辽阳市养老服务中心养员楼的建成，政府审计功不可没，这提升了国家审计在国家治理方面的基石和保障作用。”审计署沈阳特派办有关负责人说。

破解资金整合难点

财政资金统筹整合，到底难在哪儿？

相对于经济社会发展形势变化和中央重大决策部署，相关法规制度和部门规章会有滞后性。如，与积极盘活存量、加强财政资金统筹使用的要求相比，有关专项收入专款专用、法定支出挂钩事项、专项转移支付等制度规定未及时调整。

这在一线审计中也有实证。比如，审计署昆明特派办在审计教育专项资金时，就发现问题出现的原因是，地方财政认为中央专项资金都有专款专用规定，在中央明确专项资金统筹整合方案前，难以对资金进行统筹整合。因此，对已有大量中央资金结余的一些教育项目，地方财政仍然要安排配套资金。不过，国务院《推进财政资金统筹使用方案》中对此类情况是鼓励地方先行先试，下级政府可将支持方向相同、扶持领域相关的专项转移支付整合使用。

“目前还存在简政放权给地方‘松了绑’、专款专用对发展‘留着绊’的矛盾”，审计署财政司有关负责人表示。

另外，在资金监管上也存在链条过长的问题。比如，乡镇和村是扶贫资金的使用环节，而资金则大部分来自中央和省级财政。

审计署根据审计情况和发现的问题，也及时提出了建议。如，加快清理影响财政资金统筹使用的制度，提高财政资金统筹能力。据了解，2013年以来，根据审计意见，中央和地方健全管理制度186项，废止不合理制度规定98项。另外，加快推进财税体制改革，理顺中央与地方事权关系，推动中央层面专项资金清理整合工作，并建立起各本预算之间的有机衔接，建立结转结余资金定期清理机制，防止新的财政资金沉淀，也是审计持续关注的内容。

以云南教育专项资金整改为例，云南省财政厅和省教育厅按照“保急需、填缺口”的原则，于3月3日、3月16日下文将省本级9亿多元结余资金分配至急需资金的中小学食堂设施设备购置项目和义务教育均衡发展项目，各州（市）、县（市、区）也于3月28日前对5亿多元结余资金进行了整合。

鼓励创新统筹使用资金

“审计工作不要穿新鞋走老路。”审计署审计长刘家义曾说，用“打酱油的钱不能打醋”这种固有的“规则”约束地方的探索和创新，本身就应该当做问题来处理，以推动专项资金的整合和统筹使用。

2013年，为完成3年50万人高山生态扶贫搬迁的工作目标，重庆市政府出台相关文件，整合了生态搬迁、扶贫搬迁、农村危房改造等5个专项资金45.1亿元，实现“多个渠道进水、一个池子蓄水、一个龙头放水”，累计实现搬迁安置54.2万人，占预定目标任务的108.3%。

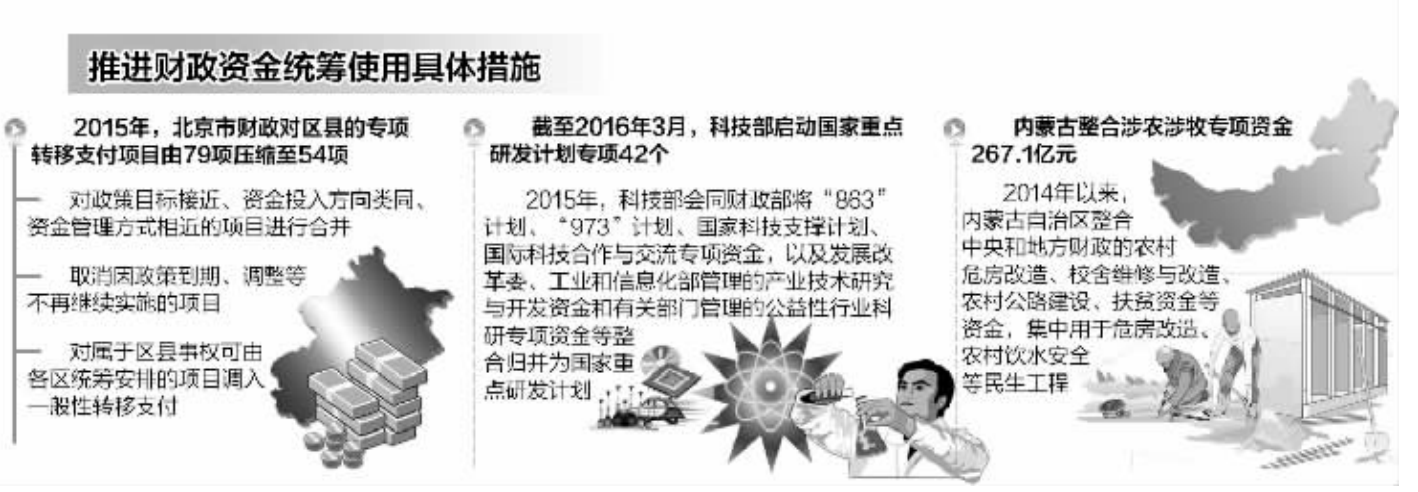
“上述做法不符合现行专项资金管理要求，但我们并未将其作为违规问题处理，还在相关信息报告中给予支持和肯定。”审计署重庆特派办负责人接受《经济日报》记者采访时表示，重庆市整合各类专项资金用于高山生态扶贫搬迁的做法，虽未专款专用，但创新统筹后既提高了资金使用效益，又有力推进了高山生态扶贫搬迁工作，符合改革方向。

审计鼓励财政资金创新统筹使用方法，不能生搬硬套，更不能拿着不符合发展要求的法律法规去条条比对、斤斤计较。“资金只要没有流入个人腰包，只要没有给特定关系人输送利益，只要没有用在违反八项规定精神等方面，只要没造成重大损失浪费，而是用在惠及民生、经济发展、社会事业上，就应该推动和鼓励。”上述负责人表示。

“我们积极促进财政专项资金整合工作，鼓励和支持被审计单位合理采取一些整合及统筹使用财政资金的创新举措。”审计署沈阳特派办有关负责人说。

在审计的推动下，辽宁省清理整合了各类专项转移支付，规范了专项转移支付管理，包括取消一次性、政策到期项目，以及绩效评价结果低下、连续两年结余结转规模较大或未动用的项目；将零星分散在教育、科技、人社、组织等部门，且目标接近、资金投入方向类同、资金管理方式相近的多个人才专项资金整合建立省级人才专项资金等。

据了解，仅2015年，通过审计就促进相关部门和地区加快下达财政资金5288.22亿元，落实配套资金551.36亿元，促进收回结转结余资金1144.25亿元，整合和统筹使用专项资金732.1亿元。同时，通过审计促进清理影响资金统筹整合的制度障碍，自2013年以来中央部门和有关地方根据审计建议，建立健全管理制度186项，废止不合理制度规定98项，出台防范财政风险措施18项。此外，根据审计情况，有关地方和部门对325名相关责任人员进行了追责问责。



热点点击

严把消费品进口关

质检部门今年已实施11次召回

本报北京5月17日讯 记者沈慧 郭静原报道：国家质检总局今天通报2015年进口消费品质量监管统计数据和质量安全信息，包括儿童用汽车安全座椅、服装、食品接触产品和一次性使用卫生用品，其中涉及安全卫生环保项目不合格的产品，均已作退运或销毁处理。

国家质检总局检验监管司司长孙文康表示，自今年1月1日起，质检部门已实施针对缺陷进口消费品的11次召回工作，涉及家电、玩具、仿真饰品、其他消费品等4类近36.3万件缺陷进口消费品。

据了解，2015年2月1日起，儿童用汽车安全座椅开始实施进出口商品法定检验。2015年全国检验检疫机构共实施现场检验1109批次、检出不合格219批，批次不合格率为19.7%；抽样送实验室检测92批，发现质量安全不合格4批，批次不合格率为4.35%。不合格内容包括标识不合格、无中文标识或使用说明、燃烧性能不合格、动态试验不合格等。

进口服装方面，2015年全国共计检验产品7.49万批，同比增长6.32%，货物总计22.43亿件及3446吨童装。其中抽样检测3.13万批，检出质量安全不合格1839批、货物总计113.29万件，质量安全不合格率为5.87%，同比下降1.62%。在质量安全项目检测中，纤维成分项目不合格1045例，占总体不合格批次的54.37%。

进口食品接触产品方面，2015年全国共计检验产品10.8万批，检出不合格8331批，批次不合格率为7.71%，其中产品出现安全卫生项目不合格主要表现为陶瓷制品铅、镉溶出量超标，塑料制品脱色、蒸发残渣及丙烯腈单体超标，金属制品重金属溶出量、涂层蒸发残渣超标，纸制品荧光物质和铅含量超标，家电类重金属超标等。

进口一次性使用卫生用品方面，2015年全国共计检验产品1.68万批，检出不合格3999批，批次不合格率为23.9%。

储备肉补贴肉入市

北京超市肉价平均下跌8%

本报北京5月17日讯 记者杨学聪报道：监测数据显示，储备肉补贴肉入市以来，北京市价格监测中心监测的全市范围精瘦猪肉超市零售均价降幅超过8%。

为应对猪肉价格过快上涨，5月5日起北京对物美、京客隆、超市发等8家连锁超市所属121家门店定点投放政府储备冻猪肉，投放点覆盖全市16个区。此外，北京还鼓励9家生猪定点屠宰企业，积极组织生猪货源，增加屠宰数量，并以“北京市政府惠民放心猪肉”的方式降低精瘦肉、通脊等8个品种普通猪肉零售价格。

如今，储备冻肉和补贴鲜猪肉投放市场10天，北京猪肉销售价格松动。监测数据显示，5月4日北京市价格监测中心监测的全市范围精瘦肉超市零售均价为每斤18.29元，5月17日降至每斤16.78元，降幅超过8%。受终端零售价格下降带动，生猪收购价已呈回落态势。

占全国总值的三成

广州首季跨境电商进出口规模居首

本报讯 记者庞彩霞从广州市商务委获悉：2016年第一季度，广州市跨境电子商务进出口总值26.7亿元人民币，同比增长2.3倍，其中进口9.7亿元，增长2.7倍，出口17.1亿元，增长2.1倍。跨境电商进出口规模排名第一，占全国总值的三成。

据介绍，第一季度，全国共有28个城市开展跨境电商进出口业务，跨境电商进出口总值88.5亿元，广州市跨境电商进出口规模以26.7亿元排名第一，占全国跨境电商进出口总值的30.2%。其中，广州市跨境电商进口规模以9.7亿元排名第二，占全国跨境电商进口总值的21%；出口规模以17.1亿元排名第一，占全国跨境电商出口总值的40.4%。

广州市商务委表示，下一步，广州将围绕“三中心一体系”建设目标，积极推动“互联网+外贸”，引导传统外贸企业借助跨境电商推进转型升级，推动跨境出口和旅游商品出口共同发展。

现场

“赤满欧”班列，走起！

5月17日，首趟“赤满欧”国际货运班列驶离内蒙古赤峰保税物流中心铁路运输基地开往俄罗斯。通过衔接顺畅的海铁联运，内蒙古、京津冀乃至江浙地区的外贸产品和大宗货物将运往国外，俄罗斯和欧盟各国的汽车配件、木材、食品等货物也将通过赤峰保税物流中心集散至全国各地。 李 富摄（新华社发）

本版编辑 梁 睿 温宝臣