国办印发意见进一步促进通用航空业发展

到2020年建成500个以上通用机场

新华社北京5月17日电 国务院办公厅日前印发《关于促进通用航空业发展的指导意见》（以下简称《意见》），对进一步促进通用航空业发展作出部署。

《意见》指出，通用航空业是以通用航空飞行活动为核心，涵盖通用航空器研发制造、市场运营、综合保障以及延伸服务等全产业链的战略性新兴产业体系，产业链条长、服务领域广、带动作用强。要充分发挥市场机制作用，加大改革创新力度，突出通用航空交通服务功能，大力培育通用航空市场，加快构建基础设施网络，促进产业转型升级，提升空管保障能力，努力建成布局合理、便利快捷、制造先进、安全规范、应用广泛、军民兼顾的通用航空体系。

《意见》突出通用航空问题导向，提出了五个方面重点任务。

一是培育通用航空市场。强化通用航空交通服务功能，积极发展短途运输，满足偏远地区、地面交通不便地区人民群众的基本出行需求；鼓励发展公务航空，适应个性化、高效率的出行需求。扩大通用航空在抢险救灾、医疗救护等公益服务领域应用，以及工农林生产应用。促进通用航空与旅游、体育以及互联网、创意经济的融合发展，引领新兴大众消费。

二是加快通用机场建设。统筹协调通用航空与公共运输航空，优化规划布局，合理确定标准，完善审核程序，分类推进通用机场建设，解决“落地难”问题。

三是促进产业转型升级。增强自主创新能力，突破关键技术，提升制造水平，推广应用新技术。建设综合或专业示范区，促进产业集聚，优化产业布局，提升国际竞争力。

四是扩大低空空域开放。实现真高3000米以下监视空域和报告空域无缝衔接，简化飞行审批（备案）程序，明确报批时限要求，方便通用航空器快捷机动飞行，解决“上天难”问题。

五是强化全程安全监管。建立跨部门、跨领域的通用航空联合监管机制，在方便通用航空飞行活动的同时，加强安全监管能力建设和执法力度，对通用航空器生产准入、适航管理、运行安全等实施全过程监管，确保通用航空飞行安全有序。

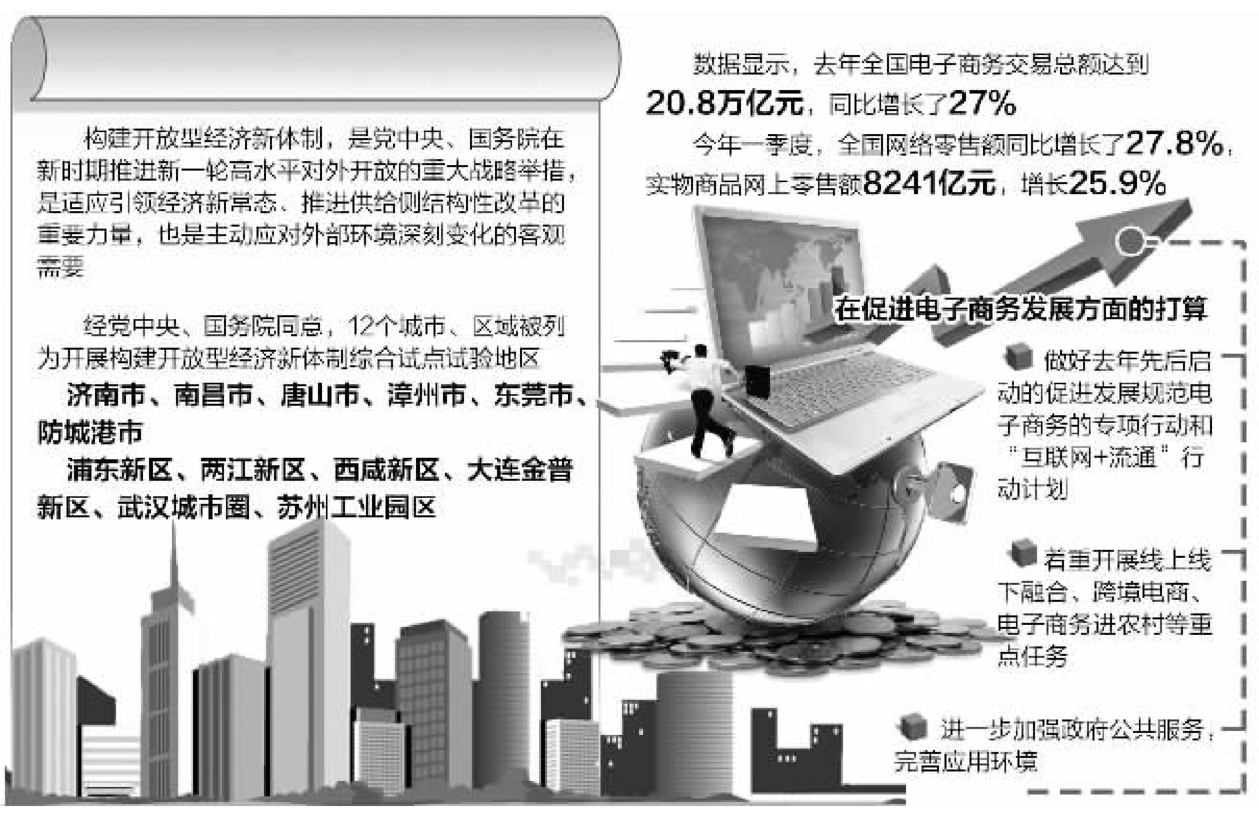
《意见》提出，到2020年，建成500个以上通用机场，基本实现地级以上城市拥有通用机场或兼顾通用航空服务的运输机场，覆盖农产品主产区、主要林区、50%以上的5A级旅游景区。通用航空器达到5000架以上，年飞行量200万小时以上，培育一批具有市场竞争力的通用航空企业。通用航空器研发制造水平和自主化率有较大提升，国产通用航空器在通用航空机队中的比例明显提高。通用航空业经济规模超过1万亿元，初步形成安全、有序、协调的发展格局。

商务部新闻发言人在例行发布会上表示——

12个地区启动开放型经济新体制试点

将继续加大政策支持力度，促进电子商务发展

新闻发布厅



本报北京5月17日讯 记者冯其予报道：在今天召开的商务部例行新闻发布会上，商务部新闻发言人沈丹阳说：“开展构建开放型经济新体制综合试点试验，是以开放促改革、促发展、促创新，建设开放型经济强国的重要举措。”他表示，济南市、唐山市、浦东新区、西咸新区等12个城市、区域，被列为开展构建开放型经济新体制综合试点试验地区。商务部、国家发展改革委日前会同有关部门，共同制定并报请党中央、国务院批准的试点试验方案要求，这些试点地区将重点完成6项试点任务。

这6项试点任务围绕配置资源新机制、经济运行管理新模式、全方位开放新格局、国际合作竞争新优势等核心目标，旨在探索开放型经济运行管理新模式、形成各类开发区（园区）协同开放新机制、推进国际合作新方式、质量效益导向的外贸促进新体系、金融服务开放型经济新举措以及形成全方位对外开放新格局等。沈丹阳说，6项试点任务包括建立权力清单和责任清单制度、将自由贸易试验区不涉及法律调整的相关政策复制推广、按照准入前国民待遇加负面清单的要求完善外商投资管理制度等焦点内容。

商务部还就一些热点问题进行了回应。

国务院近日印发的《关于促进外贸回稳向好的若干意见》提出，进一步完善加工贸易政策，支持加工贸易向中西部转移。对此，沈丹阳表示，《意见》把加工贸易发展和对加工贸易的支持放在更加突出位置，提出综合运用财政、土地、金融政策，支持加工贸易向中西部地区转移，在全国范围内取消加工贸易业务审批，健全事中事后监管机制等政策措施。这反映出国家对现阶段加工贸易发展的特殊重要地位、特殊重要性的高度重视，“希望东部地区转移的这部分能够更多地向中西部去，向境外的转移少一点、慢一点，尽可能把加工贸易能够多留在国内”。

沈丹阳还介绍了商务部今年在促进电子商务发展方面的打算。数据显示，2015年全国电子商务交易总额达到20.8万亿元，同比增长了27%。在这个基础上，今年一季度全国网络零售额同比增长了27.8%，实物商品网上零售额8241亿元，增长25.9%，占社会消费品零售总额比重为10.6%。数据说明电子商务在前几年高速增长的情况下，今年继续保持良好的发展势头。今年，商务部将继续加大政策支持力度，做好相关促进工作。一是做好去年先后启动的促进发展规范电子商务的专项行动和“互联网+流通”行动计划；二是着重开展线上线下融合、跨境电商、电子商务进农村等重点任务；三是进一步加强政府公共服务，完善应用环境。

在回应《经济日报》记者提出的关于在香港举行“一带一路”高峰论坛相关问题时，沈丹阳表示，此次论坛的举办，充分体现了中央对于香港参与国家新一轮发展战略的重视和支持。中央高度重视此次论坛，是因为论坛在香港举办有很重要的意义。一方面，“一带一路”建设是促进全球发展合作的“中国方案”，也是构建全方位开放新格局的总抓手，香港可以为“一带一路”建设发挥独特作用；另一方面，香港在国家推进“一带一路”战略中，可以将自身的独特优势与国家的大战略有效对接，找到“国家所需、香港所长”的交集，不断提升在国家经济发展和对外开放中的地位和功能，实现更好发展。

打赢脱贫攻坚战

本报记者 郭子源

近日，《经济日报》记者在四川、江西等地采访时发现，一些山区就地扶贫难度大、扶贫效果有限，推动易地扶贫、帮贫困户搬出深山成为当地共识。

国家级贫困县遂川县位于江西省西南，地质灾害频发，全县近三分之一的农村人口居住在深山区和地质灾害区。“边远山区人均基本农田不足0.3亩，正常年份人均占有粮食不足200公斤。”遂川县扶贫和移民办公室副主任吴海华说，当地自然条件恶劣，村民居住分散，就地扶贫难以取得预期效果，易地搬迁是现实选择。

但易地扶贫搬迁也面临一系列问题。比如，村民往哪搬，建设新居以及配套设施的资金从哪来，如何让移民搬迁户有事做、能致富？

为解决这些问题，近年来国家加大了中央财政支持力度，鼓励地方多渠道筹集资金，用好各类扶贫资源，形成扶贫攻坚的合力。“县政府想做事，但贫困县本身财政资金不足。”吴海华说，遂川县移民搬迁扶贫试验区二期工程就是银政合力的结果。

蒙蒙细雨中，试验区的推土机仍在忙碌。不远处，江铃希望学校的教室里传出孩子们的读书声。据了解，该学校去年9月1日开学，有400多名小学生，其中易地搬迁的农户子弟占50%。除了学校，小型商场、卫生所也在建设中，共同作为移民搬迁安置房的配套公共设施。

“试验区项目用地750亩，总建筑面积43万多平方米，其中安置房38万多平方米，计划建设3260套，安置约1万人。”农发行遂川县支行副行长叶飞舟说，该项目资金总需求7.5亿元，县政府拿出1.5亿元作为项目资本金，仍有6亿元缺口。

“作为易地扶贫搬迁主办行，农发行发挥政策性资金量大、期限长、成本低优势，为该项目授信6亿元，期限20年，基准利率下浮16%。”叶飞舟说，还款来源主要是通过政府购买服务财政支出的应收账款，还有用于抵押的部分财产。

“截至今年3月末，江西省易地扶贫搬迁贷款余额32.65亿元，较年初增加29.34亿元。”江西省银监局副局长曾晖说，作为政策性银行，中国农业发展银行江西省分行已获得总行最高20亿元的审批权限，贷款期限最长可达30年，建档立卡贫困户的搬迁专项贷款享受90%中央财政贴息。

“搬出来”只是第一步，更重要的是让搬迁户“有事做”“能致富”。

“我们的试验区属于工业园区，一方面可以为搬迁来的、有劳动能力的贫困户提供就业岗位，另一方面，也解决了周边企业的用工问题。建设学校、卫生所等配套设施，有助于解决贫困家庭孩子入学、就医等问题，让他们能住得稳。”吴海华说。

那些因病、因残致贫的贫困户搬迁后如何增收？一些地区尝试“向太阳要经济效益”。

在江西省赣州市于都县罗坳镇大桥古嶂新村，记者看到了一栋栋新建的扶贫安置房，目前共有133户居民。每家每户屋顶上安装的光伏发电板，在太阳的照射下格外抢眼。“每户光伏发电设施每年能产生5000度至6000度电能。”贫困户陈佛生说，将电以每度1.18元的价格卖给国家电网，每年可增收6000多元。

罗坳镇常务副镇长钟春生介绍说，屋顶光伏设施安装的市场价为3.8万元，经政府补助、安装企业捐助后，2.8万元的成本还要由村民承担。“考虑到贫困户的实际情况，农行推出了‘光伏贷’。”农行于都县支行行长马剑说，2.8万元贷款执行基准利率，同时放宽条件，即前5年只支付利息不用还本金。

“为了进一步减少贫困户支出，政府对前5年的贷款全额贴息，相当于为贫困户免息。”马剑说，按一年6000元计算，贫困户这5年间可通过光伏发电获得3万元收入，超出了安装成本，并足以支付5年后每年的贷款本息。

“这是因地制宜权衡的结果。这个村田地少，大部分在深山里，发展种植养殖业不太现实。”钟春生说，村里因病因残致贫的贫困户较多，光伏发电省人力，在银行“光伏贷”的支持下贫困户也不需要拿出现金，可谓一举多得。

加快形成绿色生产生活方式

——国家发展改革委有关负责人解读生态保护补偿机制

本报记者 顾 阳

政策解读

《关于健全生态保护补偿机制的意见》的出台，有利于调动全社会保护生态环境的积极性，有利于促进生态保护补偿制度化、规范化，有利于推动实施主体功能区战略，促进欠发达地区贫困人口共享改革发展成果，对于推进转型升级、绿色发展，加快生态文明建设具有十分重要的意义

日前，国务院办公厅印发《关于健全生态保护补偿机制的意见》。国家发展改革委有关负责人接受了《经济日报》记者采访，对此进行了解读。

这位负责人表示，作为我国生态保护补偿方面的首个专门文件，《意见》是生态保护补偿的顶层制度设计，是指导重点领域补偿、重要区域补偿和地区间补偿的指导性文件。

2020年基本建立生态补偿制度体系

近年来，各地区、各有关部门认真贯彻落实中央决策部署，有序推进生态保护补偿机制建设，在森林、草原、湿地、水流等领域以及重点生态功能区等区域取得了阶段性进展。

需要指出的是，我国资源约束趋紧、生态环境恶化趋势尚未得到根本扭转，总体上看仍存在一些亟待解决的问题。《意见》明确了做好生态保护补偿工作的总要求及4条原则，即权责统一、合理补偿，政府主导、社会参与，统筹兼顾、转型发展，试点先行、稳步实施。该负责人表示：“这些原则，不仅是对生态保护补偿工作经验的总结，也是做好生态补偿工作的主要保证。”

按照《意见》要求，到2020年，实现森林、草原、湿地、荒漠、海洋等重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖，补偿水平与经济社会发展状况相适应，跨地区、跨流域补偿试点示范取得明显进展，多元化补偿机制初步建立，基本建立符合我国国情的生态保护补偿制度体系，促进形成绿色生产、生活方式。

促进生态保护者与受益者良性互动

《意见》明确提出，谁受益、谁补偿，科学界定保护者与受益者权利义务，推进生态保护补偿标准体系和沟通协调平台建设，加快形成受益者付费、保护者得到合理补偿的运行机制。

该负责人表示，生态保护补偿的支付主体是生态受益者及代表受益者的各级人民政府，要将生态保护补偿列入各级政府预算，切实履行支付义务，确保补偿资金及时足额发放；要完善生态保护成效与资金分配挂钩的激励约束机制，加强对生态保护补偿资金使用和权责落实的监督管理。

“企业、社会团体等各类受益主体要履行生态补偿义务。保护者要切实履行生态保护责任，保证生态产品供给和质量。”该负责人强调。

据悉，生态保护补偿包括重点领域补偿、重点区域补偿和地区间补偿。其中，重点领域补偿包括森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地7大领域；重点区域补偿包括重点生态功能区和禁止开发区；地区间补偿主要是继续推进南水北调中线工程水源区对口支援、新安江水环境生态补偿试点，研究制定以地方补偿为主、中央财政给予支持的横向生态保护补偿机制办法。

加快推进生态保护补偿法制建设

针对现有生态保护补偿资金渠道单一、主要依靠中央财政转移支付的实际，《意见》提出从3方面筹措资金，加大保护补偿力度。

在纵向方面，中央和地方财政要逐步增加对重点生态功能区的转移支付。中央和地方预算内投资对重点生态功能区内的基础设施和基本公共服务设施建设予以倾斜。

在横向方面，鼓励受益地区与保护生态地区、流域下游与上游通过资金补偿、对口协作、产业转移、人才培训、共建园区等方式建立横向补偿关系。

在市场方面，发挥市场机制促进生态保护的积极作用，使保护者通过生态产品的交易获得收益，探索建立水权、排污权、碳排放权交易制度，完善落实对绿色产品的财税金融支持和政府采购等政策。

该负责人表示，下一步，要在《意见》的基础上，抓紧研究制定生态保护补偿条例，明确补偿原则、补偿领域、补偿范围、补偿对象、补偿标准、权利义务、考核评估、责任追究等。根据条例实施情况，研究制定生态保护补偿法。

重拳整治云盘“涉黄”成效明显

本报北京5月17日讯 记者金晶今天从全国“扫黄打非”办公室获悉：为有效净化网络空间，切实回应群众关切，今年3月初，全国“扫黄打非”办公室联合公安部、工信部、国家网信办和新闻出版广电总局开展打击利用云盘传播淫秽色情信息专项整治行动。

截至5月16日，专项整治工作取得重要成效，云盘“涉黄”问题得到有效遏制，各地各部门查办了一大批云盘传播淫秽色情信息案件，其中有10起案件被全国“扫黄打非”办公室挂牌督办。此外，部分云盘服务企业积极响应整改，落实主体责任，对相关产品功能进行了调整。

根据全国“扫黄打非”办公室通报，四川、安徽、浙江、北京、上海、福建等地相关部门加强协作，深挖线索，破获一批利用云盘传播淫秽色情信息牟利案件。全国“扫黄打非”办公室对其中安徽宿州“10·20”云盘传播淫秽物品案、四川绵阳“12·21”云盘传播淫秽物品案等10起案件进行了挂牌督办。这些案件涉及多家云盘服务企业。

世界电信和信息社会日大会举行

本报北京5月17日讯 记者周雷报道：今天，由工业和信息化部指导、中国通信学会主办的2016年世界电信和信息社会日大会在京举行。工业信息化部总工程师张峰在会上表示，提速降费工作扎实推进，基础电信企业出台了提速不提价、当月流量不清零、取消京津冀漫游费等一系列优惠政策，超额完成2015年固定宽带和移动流量平均资费同比下降30%的目标。

张峰说，工业信息化部将着力做好5方面工作，包括加快构建快速畅通、覆盖城乡、质优价廉、服务便捷的宽带网络基础设施，认真做好信息化和工业化深度融合这篇大文章，积极推动信息通信核心技术的突破，进一步加强和改进行业管理，大力提升网络与信息安全保障能力。

据了解，今年世界电信和信息社会日的主题是“提倡ICT创业精神、扩大社会影响”。世界电信和信息社会日前后，各地电信主管部门和通信学会还举办丰富多彩的宣传纪念活动。