

4月份工业生产等数据显示——

经济运行总体平稳 结构调整持续推进

本报记者 林火灿

如何看待当前经济形势

○ 4月份，我国工业生产增速有所回落，但结构调整继续取得积极进展

○ 固定资产投资增速有所回落，但投资结构处于持续改善之中

○ 社会消费品零售总额同比小幅回落，但总体上较为平稳

5月14日，国家统计局发布了4月份工业生产、固定资产投资、消费等数据。如何解读这些经济运行数据释放出来的信号？国家统计局有关专家接受了《经济日报》记者的采访。

工业生产增速回落

4月份，全国规模以上工业增加值同比实际增长6.0%，比3月份回落0.8个百分点。从环比看，4月份，规模以上工业增加值比上月增长0.47%。1月至4月，规模以上工业增加值同比增长5.8%。

国家统计局工业司高级统计师江源说，4月份全国规模以上工业增加值同比实际增速较上个月回落，一方面与外需偏弱有关。4月份，海关统计的出口同比增长4.1%，增速较3月份大幅回落14.6个百分点；规模以上工业出口交货值同比下降1%，仍未扭转下降态势。

另一方面，采矿业、高耗能行业生产增速回落幅度较大。4月份，采矿业生产同比增长0.1%，增速较3月份回落3个百分点。高耗能行业增长6.3%，回落0.9个百分点。其中，重点化解过剩产能的钢铁、煤炭行业生产均出现负增长。

“受大宗商品价格上涨刺激及季节性因素影响，3月份工业生产出现明显加快，4月份增速回落也属于正常波动。”江源说。值得注意的是，尽管4月份工业生产增速有所回落，但结构调整继续取得积极进展。

4月份，高技术产业增长9.7%，增速较3月份加快0.1个百分点。其中，医药制造业增长10.7%，计算机、通信和其他电子设备制造业增长8.3%，增速均高于全部规模以上工业。

支撑工业转型升级的高端细分行业仍然保持了较快增长。4月份，雷达及配套设备制造行业增加值增长118.4%，航空、航天器及设备制造增长28.6%，城市轨道交通设备制造增长25.3%，通信设备制造增长13.7%。

“部分符合消费升级方向的新兴产品快速增长。”江源说，4月份，新能源汽车增长近1.4倍，城市轨道交通车辆增长38%，运动型多用途乘用车(SUV)增长33.9%，碳纤维增强复合材料增长32.9%，太阳能电池(光伏电池)增长17.7%，工业机器人



增长16.5%，光纤增长16.4%，光电子器件增长16.3%，动车组增长15.4%。

固定资产投资先行指标继续向好

1月至4月份，全国固定资产投资(不含农户)132592亿元，同比名义增长10.5%，增速比1月至3月份回落0.2个百分点。从环比速度看，4月份固定资产投资(不含农户)增长0.72%。

“投资增速小幅回落主要受制造业和基础设施投资增速回落影响。”国家统计局投资司高级统计师王宝滨分析说，受产能过剩矛盾仍然突出和市场需求不足的影响，制造业投资增速继续回落。1月至4月份，制造业投资增长6%，增速比一季度回落0.4个百分点。

同时，虽然稳增长政策措施不断落地使基础设施投资增长有较强支撑，但增速维持高位难度较大。1月至4月份，基础设施投资增长19%，增速比一季度回落0.6个百分点，其中公共设施管理业投资增长28.3%，回落2.7个百分点；水利管理业投资增长23.7%，回落3.1个百分点；生态保护和环境治理业投资增长31%，回落1.2个百分点。

“尽管投资增速有所回落，但投资结构处于持续改善之中。”王宝滨说，今年前4个月，工业技术改造投资增长15.4%，增速比一季度提高2.4个百分点，比全部工业投资增速高8.5个百分点。其中制造业技术改造投资增长15.8%，提高2.3个百分点，比全部制造业投资增速高9.8个百分点。

在消费品制造业投资方面，前4个月，消费品制造业投资增长10%，增速比一季度提高0.6个百分点，比全部制造业投资增速高4个百分点。其中，纺织业投资增长16%，提高4.6个百分点；医药制造业投资增长15%，提高2.9个百分点；食品制造业投资增长18.3%，提高2.1个百分点。

高技术服务业投资也在提速。前4个月，高技术服务业投资增长15.5%，增速比一季度提高0.5个百分点，比全部服务业投资增速高3.1个百分点。

从固定资产投资先行指标看，今年前4个月，投资到位资金增长8.1%，增速比一季度提高1.7个百分点，连续两个月回升，与同期投资增速的差距缩小到2.4个百分点，表明投资资金供应紧张状况有所缓解。按资金渠道分，除国内贷款增速有

所回落外，其他渠道到位资金增速均回升，其中国家预算资金增长22.9%，增速比一季度提高6个百分点；自筹资金增长1.5%，增速由负转正。

同时，新开工项目也保持较快增长。前4个月，新开工项目计划总投资增长38%，虽然增速比一季度回落1.5个百分点，但仍保持了年初以来的高速增长态势，对下一阶段投资稳增长有一定的支撑作用。

“不过，民间投资增速持续回落应引起重视。”王宝滨说，受市场需求疲弱、企业投资意愿不足、市场准入限制依然存在的影响，今年初以来民间投资增速持续回落。1月至4月份，民间投资增长5.2%，增速比一季度回落0.5个百分点，比全部投资增速低5.3个百分点；占全部投资的比重为62.1%，比去年同期下降3.2个百分点。由于民间投资总量较大，增速持续回落将会制约投资稳增长，对此要高度重视。

消费品零售保持平稳增长

4月份，社会消费品零售总额24646亿元，同比名义增长10.1%(扣除价格因素实际增长9.3%，以下除特殊说明外均为名义增长)，比上月回落0.4个百分点。其中，限额以上单位消费品零售额11264亿元，增长6.7%。

“4月份社会消费品零售总额增速回落主要受汽车销售增速回落的影响。”国家统计局贸易外经司高级统计师蔺涛说，受东部11省(市)从4月份起实施国五标准等因素影响，4月份汽车销售增速明显放缓。4月份，限额以上单位汽车类商品同比增长5.1%，增速比上月回落7.2个百分点。据测算，此类商品增速回落拉低社会消费品零售总额增速0.7个百分点左右。

蔺涛表示，从总体上看，4月份消费品市场继续保持平稳增长。从环比看，4月份社会消费品零售总额同比增长10.1%，增速虽比一季度略降0.2个百分点，但比上年同期高0.1个百分点，仍保持着两位数的增长速度；从环比看，4月份社会消费品零售总额环比增长为0.8%，与近一年各月环比速度均持平。

记者了解到，4月份，餐饮收入和多数商品类值增速加快。数据显示，餐饮收入增长11.6%，增速比上月加快0.2个百分点。其中，限额以上单位餐饮收入增长8.0%，加快0.8个百分点。基本生活用品类平稳增长，限额以上单位吃、穿及基本日用类商品同比分别增长12.1%、7.3%和12.7%，增速分别比上月加快0.4个、2.9个和0.5个百分点。与消费升级有关商品销售情况较好，限额以上单位体育娱乐用品类商品同比增长19.7%，文化办公用品类(包含计算机类商品)增长13.0%，增速分别比上月加快2.9个和9.2个百分点，通讯器材类商品增速也保持较快增长。与住房相关的商品增速也继续加快，限额以上单位家电类、家具类、建筑装饰类商品同比分别增长9.1%、17.1%和17.3%，增速分别比上月加快3.1个、1.2个和1.7个百分点。

“新业态和新产品的消费也继续快速增长。”蔺涛说，今年前4个月，全国实物商品网上零售额同比增长25.6%，增速比一季度略有回落，但高于社会消费品零售总额增速15.5个百分点。中国汽车工业协会发布的信息也显示，4月份新能源汽车销售同比增长190.6%，其中纯电动汽车销售增长243.8%。

各支援省份近年来高考录取率均明显高于全国平均水平

——教育部有关负责人就2016年普通高校招生计划有关情况答记者问

针对近日社会关注的江苏、湖北两省2016年普通高校招生计划安排问题，记者采访了教育部有关负责人。

问：每年的高校招生计划是怎么安排的？
答：每年的全国普通高校招生计划总量，是根据国民经济和社会发展规划确定的目标，由国家发展改革委会同教育部研究提出初步建议，经全国人大审议确定的。之后，教育部主要根据各省份高考报名人数、高校办学条件等因素，综合测算提出各省份的招生计划安排建议，商国家发展改革委研究确定。

问：为什么要实施支援中西部地区招生协作计划？
答：由于历史形成的高等教育资源分布不平衡，部分省份高等教育资源相对不足，各省份高考录取率存在差距。党中央、国务院对此高度重视，做出了“缩小区域发展差距，促进教育公平”的决策部署。2008年，教育部会同国家发展改革委启动实施支援中西部地区招生协作计划，每年专门安排增量计划，由高等教育资源相对丰富、录取率较高省份的高校承担，面向高等教育资源不足、录取率较低的中西部省份和人口大省招生。通过多年努力，省际高考录取率差距明显缩小，2015年，录取率最低省份与全国平均水平的差距从2010年的15.3个百分点缩小到5个百分点以内。

问：协作计划的实施是否会对支援省份的高考录取率造成影响？

答：安排协作计划，以降低各支援省份的高考录取率、本科录取率为基本前提。从实际执行情况看，各支援省份近年来的高考录取率、本科录取率均明显高于全国平均水平并逐年提高。如2013—2015年，江苏省的高考录取率从85.8%提高到88.8%，湖北省的高考录取率从80.4%提高到87.0%。据测算，预计两省2016年的高考录取率和本科录取率都将比2015年有所提高。关于两省今年的计划安排问题，两省教育厅已与教育部进行了沟通，并向社会做了说明。

问：对于做好今年的招生计划安排，教育部还有哪些考虑？

答：下一步，教育部将指导各省份按照国家统一部署，精心编制招生计划，确保各省份2016年高考录取率、本科录取率稳中有升。请广大考生和家长放心，全心投入备考，争取好的成绩。

(新华社北京5月14日电)

今年入汛以来

全国平均降雨量较常年偏多两成

本报北京5月14日讯 记者张雪从国家防汛抗旱总指挥部办公室获悉：入汛以来，全国平均降雨量104毫米，较常年偏多两成，列1961年以来第二位，其中西北地区局部、东北部分地区偏多1倍以上，江南大部、华南东部北部、西北部分及东北大部地区偏多三成至1倍。

国家防总14日召开商会会，分析当前雨情水情汛情灾情形势，进一步安排部署防汛防灾工作，并已派出3个工作组分赴江西、湖南、贵州等地协助地方开展防汛防灾工作。截至5月13日，全国共有福建、江西、湖北、湖南、广东、广西、重庆、贵州、云南等省(区、市)遭受洪涝灾害，受灾农作物471万亩、人口585万人，直接经济损失88.6亿元。

(上接第一版)要尽可能多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作。如何在处置“僵尸企业”的过程中保持社会稳定，关键在于“度”的把握。

在处置“僵尸企业”的问题上，要把握好多与少的“度”。“僵尸企业”情况千差万别，应抓住重点、分类化解、精准施策、协调推进。既不能简单采取“一刀切”的处置办法，大量破产清算，也不能优柔寡断、徘徊不前。尽可能多兼并重组，少破产清算，是多与少的关系，不是做与不做的关系。对不符合国家能耗、环保、安全、质量标准的落后产能企业，绝对对产能过剩和衰退产业中长期亏损和停产的企业，该“断奶”的就“断奶”，该断贷的就断贷，坚决拔掉“输油管”和“呼吸机”，从而为优势产业和企业腾出更多的发展空间，更有效地利用土地和信贷等稀缺资源，增加有效供给。

在安置下岗职工问题上，要把握好进与退的“度”。出清“僵尸企业”重点难点是下岗职工安置与再就业。从点上看，“僵尸企业”所处行业和企业较集中，国有企业比重较大，职工年龄构成中40至50岁的人较多。从面上看，我国劳动力总量逐年减少，就业形势总体稳定，没有大的波动。尽管出清“僵尸企业”会导致一些地区与行业下岗压力显性化，但完全可以采取企业分开、“保人不保企”的应对措施加以化解。概括起来，就是能培训的培训，能转岗的转岗，确实不能转岗的要做实做细社会保障托底工作。只要点上的工作做实做细，面上的就业压力就会有效化解。

在困难压力较大的地区，要把握好进与退的“度”。诚如前面所说，地处东部地区的苏州尚有大量“僵尸企业”亟待出清，对于那些经济发展相对滞后的地区，处置“僵尸企业”和化解产能过剩的困难压力就会更大、负担也会更重。尤其是随着产业结构调整深入推进，经济发展较快的地区对高技能人才和年轻劳动力的吸引力持续加大，进一步加重了相对滞后地区处置“僵尸企业”和安置高龄下岗职工的压力，短期调整的确很难看到实效。但越难越要进退有度，“与其临渊羡鱼，不如退而结网”。这些地区更应坚定战胜困难的决心，保持滴水穿石的耐心，一点点攻坚破冰，一步步向前推进。

出清“僵尸企业”、化解过剩产能，是一个绕不过去的坎，既没有“等”的机会，更没有“熬”的本钱。惟有坚定不移地按照中央决策部署，更加突出供给侧结构性改革这条主线，进一步明大局、辨大势，知进退、把握度，发扬钉钉子精神狠抓落实，才能确保中央既定的政策不走样、不变形，落地生根。

本版编辑 董庆森

央行有关负责人就4月份金融数据表示：

稳健的货币政策取向没有改变

本报记者 陈果静

无置换贷款。地方政府存量贷款置换为债券，相应冲抵了贷款增量，但实际上并不减少融资规模，若还原这部分置换因素，今年4月份新增贷款超过9000亿元，同比多增约2000亿元。

季节性因素是影响4月份人民币贷款的另一重要因素。央行有关负责人指出，一季度贷款往往增加较多，银行项目储备大量消耗，使得4月份成为传统上的贷款小月，基本上只有3月份增量的50%至60%。今年仍然延续了这一季节性变化。此外，风险管控压力和不良贷款核销也有一定影响。在资产质量管控压力加大的背景下，银行贷款投放比较审慎，尤其是产能过剩领域的贷款。有的银行在4月份集中核销了数百亿元不良贷款。

“社会融资规模环比少增，除了受贷款变化影响外，还与企业债券融资下降有关。”央行有关负责人表示，4月份企业债券净融资2096亿元，比上月少5094亿元，这主要是受近期债券市场违约增多、企业推迟发债影响，但比去年同期仍多480亿元。

值得注意的是，目前社会融资规模统

计中并未包含地方政府债券。从我国情况看，地方政府通过发行债券获得的融资很大程度上也是用来支持实体经济的。若加上4月份地方政府债券净融资额1.06万亿元，社会融资规模将达到1.82万亿元，同比多7574亿元。“由此可见，在考虑了季节性变化和地方政府债券发行、债务置换等因素后，总体上当前金融对实体经济的支持力度仍然较强。”上述负责人表示。

针对4月份M₂同比增速回落，央行有关负责人认为，主要与财政存款大幅增加、同业业务增长有所放缓有关。4月份，财政存款大幅增加，由于不统计在M₂中，对货币总量增长产生收缩效应。4月份财政存款增加9318亿元，同比多增8217亿元，影响M₂增速约0.64个百分点。这主要与地方政府债券大量发行以及“营改增”对税收进度产生的影响有关，属于暂时性因素，未来随着财政资金的拨付，其影响会逐渐消除。此外，同业业务增长有所放慢。4月份贷款及其他投资同比少增1195亿元。这与今年4月份股市比去年同期明显降温，以及监管部门进一步规范银行业金融机构信贷资产收益权转让业务有关。

考虑上述因素以后，当前货币供应量增长仍然是平稳较快的。

“随着基数效应逐步消失，9月、10月份之后M₂增速将回升。”央行有关负责人表示，从未来几个月的情况看，由于去年二三季度股市波动较大，为维护市场稳定注入了较多流动性，使得当时的M₂基数大幅抬高，因此初步预计未来几个月在M₂正常增长的情况下，其同比增速仍可能会有比较明显的下降。但这主要是特殊的基数效应在干扰同比数据，并不代表真实的增速。

央行有关负责人强调，稳健的货币政策取向并没有改变。在经过季节、基数因素调整并考虑地方政府债券发行和债务置换等因素后，当前总体信贷和货币信贷总量和社会融资规模增长是平稳正常的，银行体系流动性合理充裕，各种市场利率也保持在低位平稳运行。下阶段，人民银行将继续实施好稳健的货币政策，保持灵活适度，适时预调微调，增强针对性和有效性，做好与供给侧结构性改革相适应的总需求管理，营造适宜的货币金融环境，促进经济平稳增长。

权威解读

5月14日，中国人民银行有关负责人就4月份金融统计数据以及当前货币政策取向有关问题回答记者提问时表示，4月份人民币贷款少增，受地方政府存量债务置换加快的影响较大。在考虑了季节性变化和地方政府债券发行、债务置换等因素后，总体上当前金融对实体经济的支持力度仍然较强。稳健货币政策取向并没有改变。

数据显示，4月份人民币贷款和社会融资规模比3月份少增较多，同比也有所少增，这是否意味着对实体经济的支持力度下降？央行有关负责人表示，4月份人民币贷款少增，受地方政府存量债务置换加快的影响较大。

央行初步数据显示，今年4月份置换地方融资平台贷款规模不低于3500亿元，比2月、3月份大幅增加，而去年4月份