

贵州：城镇联动奏响“山地歌”

本报记者 吴秉泽 王新伟

入夏，蜿蜒的赤水河沿着贵州省茅台镇悠悠流过，浓浓醉人的酒香源源不断地飘向远方，沿街悬挂的黄色酒旗随风摇曳。好一幅“水村山廓酒旗风”的诗意画卷。

在贵州，像茅台这样小而精、小而美、小而富、小而特的城镇日渐增多，犹如珍珠般点缀在山间，既让当地居民安居乐业，也让光顾的游客流连忘返。

近年来，贵州省遵循“以人为本、道法自然”的要求，一手抓城市综合体建设，一手推动特色小镇发展，积极推进山地特色新型城镇化，基本形成了组团式、点状式、串珠式的城镇布局，城镇、山水、田园、村庄的融合程度不断提升。

2015年10月，国家发展改革委批复同意设立贵州山地特色新型城镇化示范区。

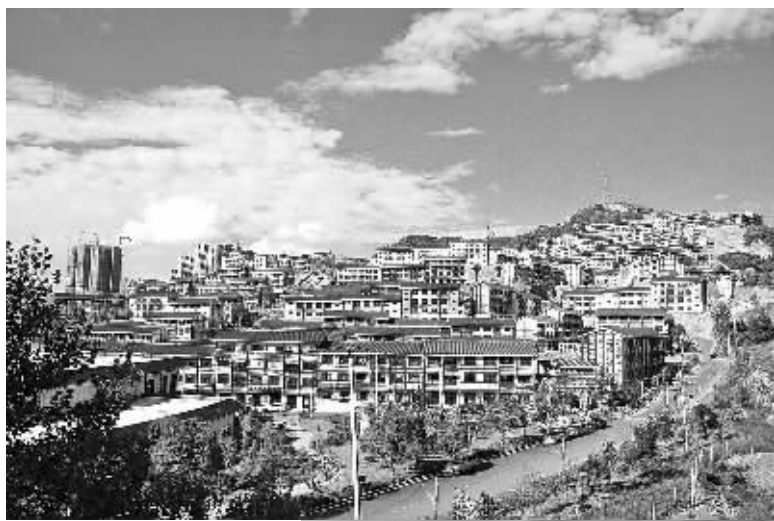
作为我国唯一一个没有平原支撑的省份，贵州山地丘陵地形在国土面积中的比重达到92.5%，境内山河纵横，地表破碎，“九山半水半分田”，承载产业和人口的平地很少。

城镇化道路该如何走？贵州省委书记陈敏尔表示，地形地貌决定了贵州的城镇化道路只能“蒸小笼”，不可“摊大饼”，不能贪大求洋，要在“特”字上下功夫。

按照这一地位，贵州省的城镇化之路从一开始就选择了从省级层面统筹，确立了分层谋划、分类指导、分步实施的工作原则，坚持大、中、小型结合，重点打造了100个城市综合体和100个示范小城镇，走山地特色新型城镇化道路。

贵州省住房和城乡建设厅厅长张鹏告诉《经济日报》记者，“贵州经济社会发展相对滞后，区域发展不平衡，城镇化发展多阶段并存，从省级层面统筹推进城镇化，走差别化、非均衡发展道路，可以避免走弯路”。

在城市综合体建设上，贵州省按四个层级划分，分层推进。其中第一层级是指贵阳、遵义、六盘水三市的中心城区及贵安新区，第二层级是其余市（州）政府驻地城市，第三层级是经济强县及区域中心城市，第四层级则是一般县城及具备条件的小城镇。城市、城



▷ 贵州茅台镇被誉为“中国第一酒镇”，是茅台酒的故乡。贵州省积极推进山地特色新型城镇化，形成了组团式、点状式、串珠式的城镇布局。（资料图片）



◁ 贵州省凯里市极具民族风情的建筑群。贵州省坚持大、中、小型结合，重点打造了100个城市综合体和100个示范小城镇，走山地特色新型城镇化道路。（贵州省住房和城乡建设厅供图）

镇的层级不同，所要建设的城市综合体的标准也不一样，而非一味地严格标准、贪大求全。

在第一层级，要建设的是标准意义上的城市综合体，总建筑面积原则上不少于15万平方米，公寓式住宅建筑面积占总建筑面积的比重不能超过25%。

而在作为第四层级级别的经济条件一般的县城，则是按照城市综合体的理念和模式，建设更加符合县城及小城镇和农村实际的“城镇综合体”，总建筑面积原则上控制在5万平方米左右，公寓式住宅建筑面积占总建筑面积的比重不超过50%即可。

在重点建设的100个示范小城镇上，贵州省也根据各自的区位条件、资源禀赋和发展基础，将之分为发展交通枢纽、旅游景观、绿色产业、工矿园区、商贸集散、移民安置等类型。

“我们并不是追求绝对数学意义上的100，而是希望把科学发展理念和发

展方式向各地传递，引导城市提质增效和提升发展品位。”贵州省住房和城乡建设厅副巡视员毛家荣告诉记者。

省级统筹并非政府包办。以城市综合体建设为例，政府的主要职责是制定技术文件和政策文件，加强规划调控，引导建设开发主体发展需要的公共服务功能，指导各地搞好项目建设服务和管理，确保城镇健康发展。

在城镇化推进过程中，贵州既积极发挥山地资源优势，使城市显山、露水、近林、透气；也注重发挥民族文化浓郁的长处，从17个世居少数民族的建筑符号中抽取若干元素，提炼个性特色的建筑符号，将其融入到城镇建筑中。

在建设好城市综合体和特色小城镇的基础上，贵州还积极推动两者联动发展，实现良性互动、共同发展。

位于湄潭县的西部茶城与永兴镇，以茶为媒结成“对子”，实现了茶叶种植基地与茶叶交易平台的无缝连接，构

建产销一条龙产业链，全年交易超过1万吨，交易额近10亿元，既为小城镇的产业发展找到了市场，又为城市综合体发展提供了劳动力和资源支撑。

截至2016年3月，贵州省已有62个城市综合体与小城镇结成“对子”，融合发展，累计解决就业17万人。

经过3年多的努力，山地特色新型城镇化成为拉动贵州经济社会发展的重要引擎。统计部门数据显示，“十二五”时期，该省城镇化率提升8.2个百分点，达到42.01%，新增城镇人口306.5万人，带动贵州经济增速连续5年位居全国前三，地区生产总值突破万亿元关口。

构建山地特色新型城镇体系仍是贵州在“十三五”时期乃至更长时间内的一项重要工作。据了解，该省将在未来5年继续做大做强区域中心城市，提升区域中心城市功能，加快建设特色小城镇，力争新增城镇人口500万人以上。

县域经济

河南孟州掌柜食品有限公司一年来受惠于电商经济发展，通过委托第三方运营网上业务，销售额同比增长近10倍。这是孟州市依托农村淘宝项目大力发展电子商务、推动县域互联网融合发展的一个缩影。据了解，目前该市龙头骨干企业均设立了电商事业部，电商从业人员达到3万余人，全市各类电子商务企业发展到450余家，电子商务交易额约达13亿元左右。

孟州市委书记李英杰告诉记者，孟州将“互联网+”应用于县域整体经济发展，既解决了企业产品过剩、销售困难等问题，又优化了产业结构、促进了经济发展。

孟州电子商务兴起于3年前，最初“吃螃蟹”的是南庄镇桑坡村农民，他们把本村企业生产的羊剪绒制品、雪地靴、汽车坐垫等放到网上卖。2014年，全村通过淘宝等网上平台进行交易的商家达170余家，年销售额达1000余万元被阿里集团认定为“河南省淘宝第一村”。2015年4月，孟州成为阿里集团农村淘宝项目在河南的第一个试点县市。按照“电商产业区+市级服务中心+村淘店”的构想，该市规划了“一区多园”的电商产业区。

在电商发展的基础上，孟州市加强与阿里集团的深度合作，将“互联网+”应用于县域整体经济发展。孟州市在50余家企业开展工业化与信息化融合试点，全市规模以上企业有160余家建立了电子商务平台，线上企业营业额占到企业营业额的45%以上；全市目前拥有100余家物流快递企业、6000余辆货车。在农业方面，孟州市实施“公司+基地+农户”营销模式，20多家农业合作社及农业龙头企业“触网”；与阿里集团合作实施“满天星”计划，实现农副产品“从农田到餐桌”全过程可追溯。

电子商务成为孟州县域经济发展的强大“助推器”。2015年该市完成地区生产总值268.4亿元，规模以上工业增加值195.6亿元，主要经济指标增幅均超过了10%。

新农村建设

获资金补助和专项用地指标

广西建贫困县农民工创业园

本报讯 记者周晓骏 童政报道：近日，广西上林县、隆安县等14个贫困县被确定为2016年自治区示范性贫困县农民工创业园项目建设县，每个创业园将获500万元的资金补助和专项用地指标。

据介绍，示范性贫困县农民工创业园项目将以培育特色产业为核心，建设具有本地特色的农民工创业园园区。通过修建标准化厂房及其配套基础设施，以免费或低价租赁的方式为创业农民工提供创业场地，吸引广大农民工返乡创业，带动贫困人口脱贫致富。

广西财政厅将给予每个创业园500万元的资金补助，专项用于农民工创业园基础设施建设。另外，自治区国土资源厅将给每个创业园下达专项用地指标，专项用于农民工创业园建设。广西人力资源和社会保障厅将会同有关部门定期不定期对创业园建设管理情况进行监督检查，建设期满后进行考核验收；将平时督察和考核验收情况与资金分配、用地指标挂钩，考核验收不达标的农民工创业园，将被取消自治区示范性贫困县农民工创业园资格，收回专项补助资金。

分类确定电商扶贫的重点任务

甘肃推进农村电商三级覆盖

本报讯 记者陈发明报道：未来几年，甘肃将积极培育农村电子商务市场主体，提升电子商务在农业农村的应用水平，改善农村电子商务发展环境。到2020年，实现县有农村电子商务服务中心、乡（镇）有电子商务服务站、村有电子商务服务点。

为加快农村电子商务普及应用，甘肃将积极发展具有地方特色、民族特色的本土农村电商平台，支持具有本地结算功能的国内知名电商平台参与农村电子商务发展。同时，甘肃将加快县级电子商务服务中心、乡级电子商务服务站、村级电子商务服务点和电子商务产业园建设，打造网店运营、创业服务、人才培训和孵化的聚集地。结合精准扶贫电商支持计划，甘肃将根据贫困县产业特色和基础条件，分类确定电商扶贫的重点任务，增强电商扶贫工作的针对性和有效性。

据悉，2016年，甘肃将在全省培育一批具有典型示范带动作用的农村电子商务示范县（乡、村）、示范企业、“优秀网店”，每个市州不少于2个电子商务示范县，将在贫困县全部建成电子商务服务中心，30%的乡（村）建成电子商务服务站（点），并实现90%的行政村通宽带和农村电商培训全覆盖。到2017年，甘肃70%以上的乡（村）将建成电子商务服务站（点），每个村至少培训1名电商应用人才和信息员，实现物流快递到乡镇，覆盖到村。

为实现目标，甘肃省政府将支持县、乡、村三级电子商务公共服务体系建设，整合利用各类社会资源，鼓励电商企业、民间组织、个体工商户参与电商服务体系建设。

本版编辑 陶 琦

做足山地文章

——贵州省安顺市新型城镇化探索

曾永涛

本化；二是探索对生态资源进行科学利用，实现生态资源的经济价值；三是加大对生态资源的保护，推动生态资源可持续发展。

推动新型城镇化建设，必须强化规划引领，构建科学合理的城镇化发展空间格局。安顺按照“全域安顺、产城互动、景城一体、城乡统筹”的要求来打造城市，提出了建设山水田园型、绿色生态型、宜居宜游型、开放创新型和历史文化型“五型”城市的战略部署，编制新型城镇化建设规划、基础设施建设规划和水道、慢道、轨道建设等规划，在山区有限

的发展空间上把城市做精、做细、做优，让城市更宜居。

在新型城镇化建设中，安顺紧扣目标任务，着力改革创新，消除体制机制障碍，为新型城镇化建设营造良好的制度环境。一是探索建立农业转移人口市民化成本分担机制，保障转移的有序和可持续；二是探索建立多元化可持续的城镇化投融资机制，保障城镇化建设的资金投入；三是综合推进体制机制改革创新，提高城镇化建设的管理水平。

新型城镇化建设的重点是解决人口市民化问题。安顺以深化户籍制度改革

为突破口，探索打造“一分三向”的安顺模式，即以“城镇型基础设施和公共服务设施是否延伸到”划分城镇人口和农村人口，通过“城、镇、村”功能的完善、产业就业支撑能力的增强，“城镇村”间路网通达性的提升，逐步引导农业转移人口向市区、向县城和重点镇、向美丽乡村三级城镇化载体集中，真正实现人类生产和生活方式由乡村型向城市型转化，完成具有安顺特色的新型城镇化过程。

（作者系贵州省委副书记、市长）

观察

在新的历史时期，城镇化不再是简单的人口比例增加和城市面积扩张，更重要的是实现产业结构、就业方式、人居环境、社会保障等一系列由“乡”到“城”的重要转变。作为国家新型城镇化综合试点，贵州省安顺市立足自身实际，做足山地文章，努力探索一条有别于东部、不同于西部其他省份和省内其他地区的新型城镇化发展道路。

安顺位于贵州省中西部，地处长江水系乌江流域和珠江水系北盘江流域的分水岭地带，山地和丘陵占土地面积的85%。在经济新常态下，安顺坚守发展和生态“两条底线”，将生态环境保护与新型城镇化建设有机统一，不断探索将资源优势转化为发展优势。一是探索对生态资源进行评估，推动生态资源资

妙笔绘美景 乡村展新姿

——河北张家口万全区建设美丽乡村纪实

本报记者 雷汉发 通讯员 邢鹏飞

列举措。此外，他们还结合清洁乡村活动，投资1224万元，清理垃圾杂物2.1万立方米。另外，为农村街巷设置了垃圾箱，购置了垃圾转运车辆，配备了保洁员。清洁的生活环境、便利的生活条件也改变着村民们的生活习惯。“过去人们看戏，散场的时候留一地瓜子皮，现在村里这么干净，谁也不好意思乱扔垃圾了。”西南街村村民曹正富说。

彰显特色，打造生态示范区

美丽乡村建设不仅要注重文化传承，还要保持田园风貌，彰显乡村特色。

万全以生态建设为抓手，围绕“城内看文化，城外看生态”，对列入市级精品示范片区的7个省级重点村进行整体打造，构建起具有浓郁田园风光和地域特色的美丽乡村建设新格局，打造出独具特色的生态示范区。

卫城东城墙外的生态休闲健身公园就是生动的例子：新建的150亩园林公园

树木葱郁，园内铺设了便道和沙石路，安装了各类路灯、射灯，摆放了垃圾桶。古色古香的木质展板上一个个老城典故，默默述说着这里厚重的历史底蕴。

万全区委农工委常务副书记罗玉山说，“今后，我们将进一步扩大山体绿化工程，规划2000亩荒山范围内，通过招商引资实施生态绿化工程。在当前规模基础上，建成以生态为主体、集观光休闲为一体的综合性项目，实现卫城与城东河、207国道及周边村庄的绿色对接。另外，规划以万孔路两侧万全镇段、南环路两侧为重点，高标准建设生态绿化带，着力让生态绿色成为600年古城和美丽乡村独特的名片”。

产业主导，宜居宜业富百姓

美丽乡村建设不仅要生态美，还要产业兴，宜居宜业富百姓。

在美丽乡村建设中，万全区把做强村级主导产业作为美丽乡村建设的重要支

撑。结合村情民意，他们制定了农业主导产业发展规划，大力发展设施蔬菜、生态旅游、特色养殖、机械加工等“一村一品”特色产业，使农村美起来与农民富起来互促互动。

万全镇西南街村投资建设了北山枣园，全力打造集休闲垂钓、农家采摘、农事体验、户外运动等为一体的生态农业及旅游观光休闲廊道，拓宽农民增收渠道。城内5个街村开展了土地流转工作，按照“集中流转、集体管理、群众受益”的原则，各村村委会与村民签订土地流转合同，流转土地800亩，发展生态采摘，成林后农户直接受益。

与万全镇不同，北沙城乡老龙湾村引进“稻田养蟹”的立体种养高效生态农业模式，试养区水稻、河蟹双双增产增收。目前，全村已设立蟹田水稻试养区20亩，投放蟹苗250公斤，与传统种植模式相比，稻田养蟹每亩可产蟹50公斤，比一般稻田每亩增收2000元以上。

美丽乡村

近日，记者来到河北省张家口市万全区孔家庄镇深井堡村，映入眼帘的是宽阔洁净的街道、错落有致的农家小院。在宽敞的文化广场上，老人聚在一起唠家常，孩子们则嬉戏玩耍。“水泥路、文化广场、太阳能路灯，城里有的是，俺村也样样有。”村民王守英高兴地说。

今年以来，万全区借助古城改造，以生态建设为抓手，加快美丽乡村建设。

整治环境，建设美丽家园

建设美丽乡村，首先要改善环境。万全区从环境整治抓起，从改善村民传统生活方式入手，建设清洁家园、绿色家园。

今年以来，为改变农村环境脏乱差的形象，万全区投资1491万元，实施了打机井、硬化道路、安装路灯、危房改造等一系