

国务院力促生态保护补偿机制

新华社北京5月13日电 国务院办公厅日前印发《关于健全生态保护补偿机制的意见》。

《意见》指出,实施生态保护补偿是调动各方积极性、保护好生态环境的重要手段,是生态文明制度建设的重要内容。近年来,生态保护补偿机制建设取得了阶段性进展,但生态保护补偿的范围仍然偏小、标准偏低,保护者和受益者良性互动的体制机制尚不完善,一定程度上影响了生态环境保护措施行动的成效,须进一步健全生态保护补偿机制。

《意见》强调,要牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,不断完善转移支付制度,探索建立多元化生态保护补偿机制,逐步扩大补偿范围,合理提高补偿标准,有效调动全社会参与生态环境保护的积极性,促进生态文明建设迈上新台阶。

《意见》提出,按照权责统一、合理补偿,政府主导、社会参与,统筹兼顾、转型发展,试点先行、稳步实施的原则,着力落实森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等重点领域生态保护补偿任务。到2020年,实现上述重点领域和禁止开发区域、重点生态功能区等重要区域生态保护补偿全覆盖,补偿水平与经济社会发展状况相适应,跨地区、跨流域补偿试点示范取得明显进展,多元化补偿机制初步建立,基本建立符合我国国情的生态保护补偿制度体系,促进形成绿色生产方式和生活方式。

《意见》明确,将推进七个方面的体制机制创新。一是建立稳定投入机制,多渠道筹措资金,加大保护补偿力度。二是完善重点生态区域补偿机制,划定并严守生态保护红线,研究制定相关生态保护补偿政策。三是推进横向生态保护补偿,研究制定以地方补偿为主、中央财政给予支持的横向生态保护补偿机制办法。四是健全配套制度体系,以生态产品产出能力为基础,完善测算方法,加快建立生态保护补偿标准体系。五是创新政策协同机制,研究建立生态环境损害赔偿、生态产品市场交易与生态保护补偿协同推进生态环境保护的新机制。六是结合生态保护补偿推进精准扶贫,创新资金使用方式,开展贫困地区生态综合补偿试点,探索生态脱贫新路子。七是加快推进法治建设,不断推进生态保护补偿制度化和法制化。

《意见》要求,各地区各有关部门要强化组织领导,建立协调机制,研究解决生态保护补偿机制建设中的重大问题。加强督促落实,对生态保护补偿工作落实不力的,适时启动追责机制。加强舆论宣传,引导全社会树立生态产品有价、保护生态人人有责的意识,营造珍惜环境、保护生态的良好氛围。

打通投资项目开工前“最后一公里”

新闻发布厅

针对当前投资项目报建手续繁多等问题,按照国务院部署,国家发展改革委会同有关部门研究提出清理规范投资项目报建审批事项实施方案。13日,国务院新闻办举行的政策例行吹风会,发展改革委有关负责人就上述实施方案进行了解读。

“实施方案将投资项目开工前的报建审批事项由65项减至42项,其中规划许可、市政设施建设等24项审批整合为8项,并保留涉及环保等方面的法定审批事项。”国家发展改革委副秘书长许昆林表示,此举既是推进简政放权、放管结合、优化服务的重要内容,也是打通投资项目开工前“最后一公里”,促投资、稳增长的重要举措。

据悉,投资项目报建审批事项,是投

资项目申报核准或者可行性研究报告批复之后、开工之前,由相关部门和单位依据法律法规向项目单位作出的行政审批事项,是项目从前期规划设计到正式实施阶段的关键环节。

国家发展改革委投资司副司长罗国三表示,必要的报建审批对于确保项目科学合理设计和实施必不可少。报建审批事项的多少、办理时间的长短、办理效率的高低,直接关系到项目投资能否真正发挥效益,关系相关投融资能否形成实工作量。

近年来,发展改革委会同有关部门持续推进投资审批制度的改革。2013年、2014年连续两年修订了核准目录,取消下放了一大批核准的事项,仅中央层面核准的项目就累计减少76%,核准工作量两年持续减少50%。2015年核准项目再次减少50%,目前仅保留了62个核准项目。

“在清理规范投资项目报建审批事项

过程中,严格遵循三大原则:一是凡是没有任何法律法规依据、没有列入国务院批准保留的行政审批事项目录的,一律取消审批;二是审批机关能通过相关部门意见或通过后续监管解决的事项,一律取消审批;三是确需保留的审批事项也要加大优化整合力度。”许昆林说。

目前,国家发展改革委已按照国务院部署建设了投资项目审批监管平台,16个部门一个窗口受理项目申报,同时推送16个部门,时间、效率大幅提升。从运行效果看,随着审批范围的大幅度缩小和审批权限的大幅度下放,市场活力和创造力得到进一步释放,效率提高的同时,制度交易成本得到了有效降低。

罗国三表示,投资项目报建审批事项中涉及的管理层级不同,很多事项分散在基层政府。此次保留的事项中,同级的将纳入政务服务大厅办理,不同级的则通过在线平台并联办理,实现“一个窗口受理、一站式办理、一条龙服务”,真正让企业少

跑腿、好办事、不添堵。

在回答如何采取有效措施稳定民间投资的提问时,许昆林表示,当前民间投资增速回落的原因比较复杂,有市场的原因,也有工作没有落实到位的原因,还有民营企业自身能力建设适应形势的因素。在具体措施上,要以抓政策落实为着力点,大力推动解决民间投资准入上的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”问题,同时切实有效化解民企融资难的问题。

“国家发展改革委会同有关部门继续加大‘放’的力度,强化‘管’的能力,提升‘服’的水平。”许昆林透露,继2013年、2014年两次修订核准目录后,今年将对目录再次修订,进一步推进审批权限下放。同时,通过加强纵横联动的协同监管和投资领域法制建设,规范和完善投资项目在线审批监管平台,融合在线平台、重大项目库和政府投资三年滚动计划,真正把审批变为服务。



这是5月13日航拍的2016唐山世界园艺博览会会址。13日,由河北省外宣局等主办的“美丽河北”采风拍摄活动,在唐山市世界园艺博览会举行。来自中国互联网新闻中心、河北省摄影家协会等单位的记者聚焦世园会,展示美丽河北。新华社记者 邢广利摄

人社部:社保卡全国持卡人9.09亿

本报北京5月13日讯 记者韩秉志报道:人力资源和社会保障部副部长游钧在日前召开的全国人力资源社会保障信息化工作座谈会透露,“十二五”时期,社保卡发行任务超额完成,全国持卡人数达到9.09亿。

据介绍,“十二五”时期,人社信息化工作成效显著,已经成为支撑人社事业发展的重要基石和促进改革创新的重要力量。

游钧说,2016年要全力做好全国异地就医联网结算、城乡医保制度整合、机关事业单位养老保险、化解过剩产能职工安置等重点改革任务的技术保障工作,确保改革措施落实到位。今年全部省份完成持卡人员基础库建设,确保持卡人员全部实现入库管理,支持跨省用卡鉴权;各省份全面推进信息系统省级集中,并以持卡库为依托,加快一体化建设;启动新一轮社保卡发行工作,逐级分解指标,落实年度发卡任务。

改革创新在前海

本报记者 杨阳腾 秦海波 杜秀萍



自2015年8月前海蛇口自贸新城“大会战”正式启动以来,包括道路交通、轨道交通、水环境等在内的“十大战役”纷纷告捷,一座现代化的自贸新城在崛起。前海正全力兑现“一年一个样”的承诺,改革创新之魂已在此生根发芽、开花结果。

制度创新引领产业聚集

自2010年8月国务院批复同意《前海深港现代服务业合作区总体规划》,至2015年4月中国(广东)自贸试验区前海蛇口自贸片区挂牌,前海凭借制度创新与突破,以金融为核心的现代服务业产业集群效应日益凸显。

4月27日,前海蛇口自贸片区迎来周岁生日的当天,深圳市委常委、前海蛇口自贸片区管委会主任田夫宣布,今年在制度创新方面将再推44项创新举措,加上去年已推出的102项,累计达到146项。

创新制度的不断落地,使得前海在企业群中备受瞩目。截至今年4月,前海入驻的企业75591家,注册资金3.9万亿元。“前海蛇口自贸片区已经成为我国发展最快、效益最好的区域之一。”田夫说。

金融领域实现产业链发展

金融创新是前海蛇口自贸片区发展的重中之重。目前,片区累计注册金融企业已达4万家,并实现产业链发展。除传统金融业态,大量PE、融资租赁、互联网金融、要素交易市场等新型业态竞相涌现,其中商业保理企业占全国2/3,融资租赁企业占全国17.8%。

“我们注重引进两类企业,一是标杆性金融机构;二是总部企业集群。”田夫说。在标杆性金融机构上,推动汇丰集团华南区、港交所深港伦商品交易中心、前海微众银行、台湾玉山银行等金融机构正式落户,累计入驻金融持牌机构110家;在总部企业集群上,则先后吸引平安安信、中粮国际、奇虎360南方总部等一批企业落户。

在银行业方面,前海蛇口自贸片区

“金融机制创新区”初见成效。片区内已有67家银行业机构,包括6家法人机构、12家商业银行分行、1家信用卡中心等,机构密度是深圳市的2.5倍,机构数量、种类和规模均居广东自贸区各片区之首。

同时,在跨境金融改革创新上,前海蛇口片区在跨境人民币贷款业务试点、跨境双向发债、跨境双向股权投资试点、外债宏观审慎管理试点等方面实现了多个全国首次和第一,其中多项改革经验已在国内推广。

法治优势打造国际营商环境

截至2015年底,前海深港青年梦工场共引进孵化服务机构8家,专业服务机构40家。依托这些机构,梦工场引进深港国际创业团队124家,其中59家来自港澳地区。

前海对港澳港企乃至“一带一路”沿线国家和地区的吸引力更是不减。据田夫介绍,自去年4月27日前海蛇口自贸片区挂牌至今,新增注册港资企业1552家,同比增长近110%。

是什么让他们在前海聚集?前海

管理局新闻发言人王锦侠给出答案:“前海要吸引香港和全世界的优秀人才,不仅要建设深港共通、国际接轨、前海特色的人才法治环境,而且还要在此基础上打造优于深港、领先国际的人才法治优势。”

法治是前海发展的核心制度保障。作为目前国家批复的惟一一一个中国特色社会主义法治示范区,前海在法治创新方面一直走在全国前列。

据王锦侠介绍,前海先后成立前海法院、深圳国际仲裁院和前海廉政监督局。前海法院在全国首创“E送达”司法服务和“港籍陪审”制度。成立全国首个境外法律查明平台“蓝海现代法律服务中心”,为国内企业“走出去”提供法律服务和保障,为外国企业“走进来”打造优良法治环境。



经济日报新闻客户端

2016丝博会暨第20届西洽会开幕

本报西安5月13日电 记者李佳霖 雷婷报道:2016丝绸之路国际博览会暨第20届中国东西部合作与投资贸易洽谈会今天在西安开幕。

经批准,连续举办了19届的西洽会从本届开始正式更名为“丝绸之路国际博览会暨中西部投资贸易与合作洽谈会”(简称丝博会),更加突出“一带一路”主题,组展更加突出专业化、市场化、国际化,更加突出投资洽谈特色。旨在为“一带一路”沿线国家搭建国际合作新平台,推动丝绸之路沿线国家和国内省份在交通、贸易、金融、人文、能源等领域开展全方位交流合作。

本届大会的主题为“共建新平台 共促新发展”,展会的主办国为韩国和哈萨克斯坦,主办省(区)为西藏自治区和福建省,共设置1个主会场和3个分会场,共设置丝绸之路国际馆、九天揽月——中国探月工程科普宣传周、消费品板块、装备制造产业板块、信息与高新技术产业板块、绿色生态产业板块等重点展示环节,预计有1.2万余名境外客商参会。

第8届漫博会8月将在东莞举行

本报讯 记者郑杨报道:由国家新闻出版广电总局(国家版权局)、广东省人民政府主办的第8届中国国际影视动漫版权保护和贸易博览会将于8月18日至22日在广东东莞举行。本届展会根据“国际化、专业化、产业化、市场化、品牌化”的办展思路,以产业对接为特色,以国际合作为优势,努力打造国际动漫产业最佳对接平台。

第8届漫博会将采取“一会两展五个分会场”的办展模式,主会场设在位于东莞市厚街镇的广东现代国际展览中心,面积近4万平方米,将举办“影视动漫版权交易会”和“动漫游戏嘉年华”两个展会。其中,“影视动漫版权交易会”定位为专业展,突出品牌授权和产业对接;“动漫游戏嘉年华”定位为公众展,将为市民和游客献上一场盛大的动漫嘉年华。

践行G20税收参与全球治理的主张

二十国集团(G20)领导人峰会,是在2008年国际金融危机时形成的一项机制,目标是防止金融危机、恢复全球经济增长势头。在2014年11月澳大利亚布里斯班G20领导人峰会上,中国国家主席习近平提出三点主张,“加强全球税收合作,打击国际逃避税,帮助发展中国家和低收入国家提高税收征管能力”。

这些在G20领导人峰会上提出的关于税收参与全球治理的主张和要求,在FTA大会上得以贯彻落实。爱德华·楚普介绍,一方面,为响应G20领导人及联合国2030年可持续发展议程的号召,另

一方面,为履行FTA成员帮助发展中国家提高税收征管能力的责任,本次大会探讨了提高能力建设效率和效果的方法,以及加强与其他国际组织协调合作的途径。根据大会公报,FTA通过了四条主要建议,用于指导未来税收征管能力建设援助项目的组织和实施。

“中国举办此次FTA大会非常具有战略意义。参会人员即是‘行动实施者’,他们有专业技能、专业知识和相关资源,大多都经历过各自国家的税收改革,因此他们懂得税收改革的意义,以及需要整合哪些资源和力量。”欧盟直接税管理司司长瓦莱尔·蒙特利艾说,需要将FTA成果进一步强化,通过在未来G20会议上继续得到体现,以达到在G20强有力的带领下,真正发挥用来改善全球经济。

为促进全球经济复苏产生积极影响

“目前世界经济增速放缓,中国经济在较大下行压力之下,一季度GDP实现6.7%的增长,您如何看待中国经济发展前景,以及中国的营改增等税制改革?”在13日FTA大会新闻发布会上,《经济日报》记者向OECD税收政策与管理部主任帕斯卡·圣塔曼提问。

“中国的经济增速,令欧盟国家羡慕。我对于中国经济增长非常有信心。”帕斯卡·圣塔曼回答说,在过去5年里,中国将一个传统模式的、低效率的增值税制度,发展为具有世界先进水平的增值税制度,不仅将服务业纳入试点,甚至在金融业营改增这一世界性难题上取得突破。

他说,正是这样的改革进一步促进了消费,保障中国经济稳定增长。

和帕斯卡·圣塔曼一样,不少代表从FTA大会上看到了“中国信心”,也会将信心带到全世界去。这在全球经济复苏缓慢之时,包括税收改革等一系列重大举措换来的“中国信心”和“中国做法”,将为其经济体加油和助力。

王军表示,在世界经济仍然面临严峻挑战的形势下,FTA在加强国际税收合作、促进抵御世界经济风险等方面发挥着越来越积极的作用,产生着越来越积极的影响。“这次大会在开展税收数据共享、及时反映世界税收运行情况、发挥税收职能应对经济风险等方面取得重要进展,这将对提升全球税收治理能力、促进世界经济复苏发展发挥重要和积极作用。”