

一季度不良贷款率微升

## 商业银行风险抵补能力仍稳

本报记者 常艳军

5月12日,银监会发布的2016年第一季度主要监管指标数据显示,商业银行不良贷款余额13921亿元,较上季末增加1177亿元,商业银行不良贷款率1.75%,较上季末上升0.07个百分点;商业银行当年累计实现净利润4716亿元,同比增长6.32%,较上季末2.43%的增速有所上升。

“经济面临下行压力对商业银行的信贷资产等形成冲击,不良贷款率可能会继续上升,我国商业银行资产质量存在较大压力。”中国人民大学重阳金融研究院客座研究员董希淼说,不过,随着资产证券化等加速银行业盘活存量资产,银行业资产质量的压力有望得到缓解。

业内人士说,虽然商业银行不良率仍有所上升,但新增不良贷款与去年同期的1399亿元相比有所减少。

化解不良贷款,商业银行需综合利用现有各种处置手段,加大处置力度和进度。“比如,充分挖掘常规催收、司法诉讼、以物抵债、减息免息、贷款重组等措施潜力减少损失,并创新不良贷款处置方式,如引入资产证券化手段,打包出售不良资产,加快现金回收力度。”恒丰银行研究院研究员蔡浩说。此外,商业银行还要完善风险管理体系,尽量遏制新的不良贷款产生。

目前,我国银行业整体风险抵补能力仍保持稳定,针对信用风险计提的减值准备较为充足。数据显示,截至一季度末,商业银行贷款损失准备余额为24367亿元,较上季末增加1278亿元;拨备覆盖率为175.03%,较上季末下降6.21个百分点。商业银行的资本充足率水平稳定,流动性水平比较充裕。

8部门推“互联网+”现代农业

## 3年内农业现代化明显提升

本报北京5月12日讯 记者乔全亮报道:农业部、国家发展改革委、中央网信办、科技部等8部门近日联合印发《“互联网+”现代农业三年行动实施方案》。

方案提出,到2018年,农业在线化、数据化取得明显进展,管理高效化和服务便捷化基本实现,生产智能化和经营网络化迈上新台阶,城乡“数字鸿沟”进一步缩小,大众创业、万众创新的良好局面基本形成,有力支撑农业现代化水平明显提升。

根据方案提出的主要任务,在生产方面,重点突出种植业、林业、畜牧业、渔业,强调农产品质量安全;在经营方面,重点推进农业电子商务。

全国人大财经委员会副主任辜胜阻:

## 规范股权众筹助力创新创业

本报讯 记者苏琳报道:5月11日,全国人大财经委员会副主任、民建中央副主席辜胜阻在“互联网金融+传统产业转型升级主题座谈会”上表示,股权众筹是与互联网紧密联系的金融创新,有利于大众创业、万众创新,而规范其发展需要构建一个治理监管体系和征信体系。

辜胜阻认为,股权众筹是互联网金融的有机组成部分和金融创新的重要领域。股权众筹具有投资人众多、单笔投资额相对较低的特点,有利于分散创业创新的风险。此外,股权众筹能拓展创业投融资渠道,是多层次资本市场的组成部分。

如何规范发展互联网金融,进而实现金融创新?辜胜阻表示,要发挥国内孵化器和众创空间的筛选培育作用,实现众筹和众创的有效对接;要发展股权众筹需坚守底线和红线,扎紧制度的“笼子”,遵循宽进严管,循序渐进的监管思路,做好平台监管;要完善股权众筹平台的信息披露制度和风险识别机制;加强互联网征信体系基础设施的建设,等等。

微 聚焦

## 导游“单干”并非只放不管

本报记者 郑彬

近日,国家旅游局下发《关于开展导游自由执业试点工作的通知》,要求从5月起在江浙沪等9个省市旅委(局)启动导游自由执业试点工作。导游自由执业对旅游质量影响几何,引发多方关注。

有着10多年从业经验的江苏旅游高级导游李滨说:“作为导游,我们非常欢迎这个全新尝试。”他认为,导游自由执业,用游客口碑为导游打分,可有效减少克扣导游服务费、让导游交人头费买团等旅游乱象。

也有游客表示,没有旅行社兜底,导游会成为“散兵游勇”,市场会更乱。北京旅游学会副秘书长刘思敏则认为,导游自由执业改革顺应了散客化和信息化两大趋势,有利于导游品牌化。今后,导游的服务表现和质量都会体现在平台上,更有利于游客监督、评价。

根据《导游自由执业试点管理办法(试行)》的规定,导游自由执业的机构,需与国家旅游局的“全国导游公共服务监管平台”进行对接,以实时传递导游执业信息和游客评价信息。国家旅游局监管司相关负责人表示,导游自由执业并不意味着只放不管,后续监管将更为完备、有力。为此,旅游部门还专门制定了《导游自由执业投诉处理办法》,通过调解+仲裁+行政执法+司法诉讼的方式,着力解决导游自由执业产生的纠纷。

本版编辑 胡文鸣

## 营改增将助推服务业发展与制造业转型升级——

## 税改步伐与经济需求高度契合

本报记者 曾金华

在5月11日的第10届税收征管论坛大会开幕式上,国家税务总局局长王军表示,我国增值税制度改革之所以能够取得积极成效,根本原因在于我国政府较好地把握了制度变革与经济社会发展的关系,使税制改革的步伐与当期经济发展阶段的需求高度契合。

在新形势下,税收职能的发挥及税制改革的推进,适应了经济发展乃至国家治理的需要。税收的作用从经济层面拓展到了经济、政治、社会、文化、生态、外交等诸多领域,更加深刻地介入国家治理的各个层面。

我国增值税制度改革历程,印证了上述判断。王军介绍,1994年,我国建立社会主义市场经济,增值税制度应运而生;2009年,为了应对国际金融危机的冲击,鼓励企业加快设备更新改造步伐,拉动经济增长,增值税由生产型转变为消费型及时顺利推出;2012年以来,我国大力发展服务业,通过减税缓解经济下行压力下的企业困难、推动经济结构转型升级,营业税改征增值税有序推开。

据了解,2012年至2015年,营改增前期试点的效果显著,累计减税6412亿元。同时,营改增试点后,第三产业投资规模明显扩大,第三产业增加值占GDP的比重也逐步提高。今年5月1日起,营改增试点全面推开,建筑、房地

◎税收的作用从经济层面拓展到了经济、政治、社会、文化、生态、外交等诸多领域,更加深刻地介入国家治理的各个层面

◎营改增试点全面推开,基本消除了重复征税,打通了增值税的抵扣链条,这对促进服务业发展和制造业转型升级将发挥重大作用

◎资源税改革的全面推进,通过改革理顺政府与企业分配关系,促进资源行业持续健康发展,这与当前经济发展需求高度契合

产、金融和生活服务4个行业已由营业税全面改征增值税,税制转换运行平稳。王军表示,这意味着营业税在我国已不复存在,营业税全面改征增值税已初步实现改革目标。

“在我国经济进入新常态,供给侧结构性改革成为政策主线的背景下,全面推开营改增试点将实现增值税对货物和劳务的全覆盖,基本消除了重复征税,打通了增值税的抵扣链条,这有利于专业化分工和社会协作的深化,对促进服务业发展和制造业转型升级将发挥重大作用。”中国社科院财经战略研究院税收研究室主任张斌说。

当前,全面推开营改增试点的工作刚起步,改革任务还很艰巨,尤其是如何使企业适应新税制、发挥新税制打通

抵扣链条的作用,需要各地区各部门以及企业等共同努力。应全面了解和密切监测改革运行情况,及时解决运行中的问题,确保所有行业税负只减不增。

同时,营改增虽全面推开,但目前还称为“试点”,是因为增值税制度还将作进一步完善。财政部部长楼继伟表示,现行增值税制度还存在税率档次多、抵扣项目不完整、大量临时过渡措施等问题,与规范的消费型增值税制度相比还存在一些差距。下一步相关部门将启动增值税立法,并在这一过程中,继续完善增值税制度,最终通过立法巩固改革成果。

营改增的全面推开之后,中央与地方增值税收入如何划分也备受关注。对此,国务院已发布过渡方案,

## 国家发改委新闻发言人回应宏观经济运行热点——

## 补上民间投资短板宜早不宜迟

本报记者 顾阳



5月10日,在位于福建省南安市的九牧卫浴,工人在组装智能马桶盖。目前,国内传统卫浴企业深入研究市场及消费者新的消费需求,推动供给侧改革,以技术创新带动品质升级。

新华社记者

宋为伟摄

税 点

消费升级、民间投资、信息惠民均是当前经济社会发展过程中的热点与重点。如何让这些领域的改革红利得以充分释放?要打破政策落实不到位、出台措施不配套等中梗阻,确保已有改革措施落地生根,开花结果——

如何让企业和群众“少跑腿、好办事、不添堵”、如何通过促进消费带动转型升级、如何看待民间投资回落……在国家发展改革委5月12日举办的新闻发布会上,国家发展改革委政研室副主任、新闻发言人赵辰昕就上述社会热点问题进行了回应。

## 探索“一号一窗一网”新模式

针对当前“办证多、办事难”“奇葩证明、循环证明”“冤枉路、跑断腿”等难点、痛点和堵点问题,国务院日前印发了《推进“互联网+政务服务”开展信息惠民试点实施方案》,明确将在80个信息惠民试点城市开展“互联网+政务服务”试点。

“通过两年时间,上述试点城市将实现80%以上基本公共服务事项网络办理,变‘群众跑腿’为‘信息跑路’,变群众来回跑为部门协同办,变被动服务为主动服务。”赵辰昕表示,国家发展改革委等部门部署了“一号一窗一网”工作任务,探索形成“一号”申请、“一窗”受理、“一网”通办的新模式。

“一号”申请,就是通过全面梳理涉及群众办事的服务事项,形成居民个人电子证照目录,以公民身份证号码作为唯一标识,实现“一号”为居民“记录一生、管理一生、服务一生”。

“一窗”受理,就是构建面向群众的综合服务窗口,以统一的数据共享交换平台和政务服务信息系统为支撑,推进线上线下一体化管理,实现政务服务的“一窗口”受理、“一平台”共享和“一站式”服务,有效解决群众办事“多头跑、重复跑、跨地跑”的问题。

“一网”通办,即构建全国统一的身

份认证体系,推进群众网上办事“一次认证、多点互联”,同时加强运用大数据,开展政务服务的精准分析和主动推送,有效破解不同服务渠道之间分散割裂的难题。

据介绍,信息惠民工程试点于2014年启动以来,已取得了初步成效,为现阶段推进“互联网+政务服务”奠定了良好基础。目前,福建基于身份证号码的“一号式服务”、广州“一窗式”及佛山“一门式”服务改革等,均收到了良好效果。

## 供给晋级满足需求升级

日前,国家发展改革委等24个部门联合印发了《关于促进消费带动转型升级的行动方案》,从城镇商品销售畅通行动、民居住房改善行动、绿色消费壮大行动等10个主攻方向,对通过消费引领、培育新供给、增强新动力进行了全面部署。

“这次行动方案的突出特点可概括为三个字,即新、准、实。”赵辰昕表示,行动方案坚持需求为导向、企业为主题、改革创新为引领,旨在以供给晋级满足需求升级,以环境给力激发企业活力,以制度创新驱动模式创新,以政策实在提高惠民实效。

所谓“新”,就是更加注重体制机制创新。立足于加速打破与居民生活消费相关领域的深层次体制机制障碍,激发企业不断提升产品质量和培育品牌的内生动力,满足居民个性化、多样化需求。“比如推进全国性体育协会与体育行政机构脱钩,让体育赛事不再‘缺席’小长假、黄金周,能够更好地满足老百姓的需要。”赵辰昕说。

所谓“准”,就是更加注重精准施策。方案选择的10个方向,都是针对供

给跟不上需求的短板领域有的放矢,拓展和畅通居民消费自由选择渠道。比如针对人们日益增长的旅游休闲需求,提出了打造全域旅游示范区、发展邮轮游艇消费等多样化旅游产品供给。

所谓“实”,就是更加注重政策可操作性。行动方案重点在“行动”上,做到有抓手、可落地、能见效。

## 促进民间投资回稳向好

在回应如何看待一季度民间投资明显回落的提问时,赵辰昕表示,从近3年数据看,我国民间投资占全社会投资比重总体是比较稳定的。下一步,要按照国务院常务会的决策部署,推动相关政策落地,进一步放宽准入,打造公平营商环境,促进民间投资的回稳向好。

党中央、国务院高度重视民间投资工作,在2005年、2010年、2014年先后出台了“非公经济36条”“民间投资36条”和“鼓励社会投资39条”等一系列政策文件,有力地调动了民间投资的积极性。

延伸阅读

## 湖南“天价救援费”是典型乱收费

本报北京5月12日讯 记者顾阳报道:针对湖南潭耒高速段“天价救援费”事件,国家发展改革委新闻发言人赵辰昕12日说,这是一起典型的乱收费案件。事件发生后,国家发展改革委第一时间要求湖南省发展改革委立即调查了解情况,迅速依法依规处理。

赵辰昕在当日召开的新闻发布会上说,湖南省发展改革委查明事实,已及

时对当事方作出处理决定,并决定近期召开全省高速公路经营管理和施救单位提醒告诫会。湖南新塘车辆救援站在接受处罚的同时,也已向货车司机道歉。

4月上旬,相关媒体报道某货车司机在湖南潭耒高速段遭遇“天价救援费”。经核实,湖南新塘车辆救援站在高速救援乱收费问题,违反了国家和湖南省高速公路救援收费有关规定。