

国务院办分厅意见建设大众创业万众创新示范基地 绿色发展的典范城市

本报记者 杨阳鹏 秦海波 杜秀萍

稳增长 调结构 转方式 深圳调研行④

“十二五”期间，深圳PM_{2.5}浓度从44微克/立方米下降到29.8微克/立方米，灰霾天数由年112天降至35天；主要饮用水水质达标率为100%，东部近岸水质达到国家海水水质Ⅰ类标准。青山绿水、蓝天白云已成为深圳发展的“新名片”。

是什么让深圳这个人口密度、产业密度、机动车密度、火电厂装机密度极大的城市，在创造单位面积产出GDP全国第一的同时，空气质量在74个重点城市中位列前十？答案是：绿色发展。

广东省委副书记、深圳市委书记马兴瑞说，深圳在经济发展的过程中，坚持以建设深圳国际低碳城市为重要抓手，把绿色低碳融入规划布局、环境营造、设施提升、产业集聚等各方面，精心打造绿色低碳转型发展的样板，以更多的资源能源消耗实现了更高质量的全面发展，为城市可持续发展做出了探索和示范。

以制度为抓手，建立生态文明新模式

健全的生态文明制度体系，是深圳绿色发展的抓手。近年来，深圳市在大力发展经济的同时，一直倾力加强生态环境保护，稳步向生态文明城市目标迈进，为全面建设生态文明示范市打下了坚实的基础。

2005年，深圳将49%的土地划入

基本生态控制线，并出台了管理规定。2006年起，深圳市印实施了《生态建设规划》《关于加强环境保护建设生态市的决定》等一系列文件和方案。近年来，又结合国家生态保护红线划定工作要求，推动生态线规范化、精细化管理。2015年，深圳森林覆盖率达到41.52%，已建成1个国家级自然保护区，已批准建立3个市级自然保护区。

从深圳市区向东，穿过梧桐山隧道，就来到深圳最美的滨海城区盐田，世界单港集装箱吞吐量最高的码头盐田港坐落于此。这里还是深圳最具知名度的旅游休闲胜地之一。然而，建区之初，盐田区也曾饱受区内港口物流业、珠宝加工业带来的噪音、扬尘、污水和尾气等困扰，屡遭居民投诉。如何平衡经济发展与环境保护？

盐田区委书记杜玲介绍，近年来盐田区以创建“国家生态文明示范区”为工作主轴，坚持走“不求大而全、只求小而优”的发展与保护并重之路，在绿道建设、公共自行车系统、餐厨垃圾处理、市容环境考核等项目上赢得了一个个奖杯。2015年盐田区还创新推出了“城市GEP”概念，首次尝试为城市生态系统“定价”。日前，盐田区还出台《盐田区生态文明建设全民行动计划》，提出构建多层次、多形式、多渠道的生态文明建设全民行动机制。

被誉为深圳最后“桃花源”的大鹏新区，是深圳唯一不考核GDP的城区。新区被划入基本生态控制线的土地占全区面积的73.5%，自然海岸线保有率70.6%，海洋生物4000余种……面对丰富的自然资源，2014年大鹏新

区编制完成我国第一个县区级自然资源资产负债表，并对领导干部自然资源履职情况进行审计。目前，大鹏新区已成功申报“国家级海洋生态文明示范区”“全国生态文明建设试点”以及“全国生态文明先行示范区”等三个国家级示范区，生态文明建设全面进入海陆统筹发展期。

环境倒逼产业转型，打造绿色发展新动力

绿色发展是挑战也是机遇。迫于环境的压力，深圳很早就提出发展绿色经济、循环经济，鼓励支持低碳环保产业发展，倡导低碳生活方式，推广绿色建筑、绿色交通、绿色消费，提高新能源汽车应用普及化程度。通过大力提高科技创新在经济增长中所占比重，对原有经济系统进行绿色改造，从环境保护的活动中获取经济效益，将维系生态健康作为新的经济增长点，探寻环境与经济发展双赢的道路。

生物医药产业是深圳绿色经济的一个缩影。以深圳市合一康生物科技股份有限公司为例，该公司作为免疫细胞技术领域首家国家级高新技术企业，2015年5月成功登陆新三板。据合一康公司CEO罗晓玲介绍，多年来合一康持续保持发放细胞制剂合格率100%、细胞零污染率、危险废弃物100%合法转移；公司自主研发的应用于肿瘤患者治疗和肿瘤高危人群预防的“基于γδT细胞技术的免疫细胞治疗技术服务创新平台”被科技部、环保部等多部委联合授予“国家重点新产品证书”。

2011年的“大运蓝”是深圳铭记的色彩。那年，深圳市政府携手五洲龙汽车有限公司为第26届世界大学生运动会提供了1511辆各类新能源汽车，一跃成为全球新能源客车投放最多的城市。深圳公交目前已共投放3000多辆五洲龙新能源客车，运营线路200多条，成为保卫当地蓝天白云不可或缺的力量。五洲龙公司董事长张景新说，“未来的汽车发展方向绝对要环保，从事新能源汽车事业就是想为青山绿水做一点力所能及之事。”统计显示，深圳市在“十二五”期间已累计推广新能源汽车3.6万辆。

得益于深圳多年来对绿色发展模式的坚持和经济结构绿色化调整的深入，战略性新兴产业已成为深圳经济增长的主导力量，产业增加值年均增速达17.4%。“十二五”期间，深圳市淘汰转型低端企业超1.7万家，战略性新兴产业规模占GDP比重由28.2%提高到40%；深圳资源能源消耗实现“八个明显下降”，其中万元GDP能耗、水耗、建设用地、二氧化碳排放量分别下降19.5%、43%、29%、21%。正如马兴瑞所说，深圳已从过去三天一层楼的“深圳速度”发展模式，迈向了“深圳质量”“深圳标准”的可持续发展道路。

经济日报网络
新闻客户端



减少灾害风险 建设安全城市

各地举行“防灾减灾日”宣传周主题活动

本报北京5月12日讯 记者韩秉志报道：今年5月12日是全国第八个“防灾减灾日”，主题是“减少灾害风险，建设安全城市”。从5月9日至15日，各地纷纷举行“防灾减灾日”宣传周活动。

今天，兰州铁路局银川客运段开展“防灾减灾进车厢”主题活动，模拟列车行驶过程中遭遇地震、火灾等突发灾难时，一线乘务人员帮助旅客及自身逃生避灾，提高乘务人员的救护安全技能。湖北省襄阳市公安局交警支队在207国道施坡段举行国道特大交通事故应急处置演习，模拟一辆城市公交车与一辆大货车相撞，造成油箱泄漏起火，公交车人员伤亡的事故，锻炼相关人员在重大交通事故下的处突能力。陕西省榆林市举办“全国防灾减灾日气象科普进校园活动”，榆林市气象局的专家和主持人走进校园，向学生讲解常见的天气符号、预

警信号以及气象灾害防御措施等气象科普知识。河南省南阳市卧龙区人防办举行防灾知识讲座，向社区居民介绍了防火、防震、防化等相关知识，提高居民抗灾防灾能力。

在全国防灾减灾日来临之际，由北京市民政局、平谷区政府主办，天津市民政局、河北省民政厅协办的京津冀地震灾害应急救援协同演练11日在北京举行。活动现场设立了救灾物资展示区、临时指挥部、医疗救护区、寻亲帮助区、受灾群众安置区、企业展台、救灾车等，企业展示区展示了无人机、导航、应急广播等技术产品。现场还设立了减灾救灾知识技能展板，向群众传播减灾救灾知识技能。

活动中，京津冀三省共同制定并签署了《京津冀救灾物资协同保障协议》，确定建立京津冀救灾物资储备管理信息平台，实现三地救灾物资信息共享。



11日，湖北秭归县三峡工程希望小学学生在参加校园防灾减灾演练。1600多名学生通过学习防灾减灾知识，参加应急演练等，增强了遇到灾害时的应变自救互救能力。李雪松摄

提高民众对食品安全的满意度

——《2016年食品安全重点工作安排》解读

本报记者 吉蕾蕾

年度新制定农药残留标准1000项、兽药残留标准100项、农业行业标准300项。

对此，顾振华认为，食品安全标准是食品生产经营和监管工作的重要技术依据，也是唯一的强制性标准，法规标准的逐步健全将有利于食品安全监管工作的开展。

当前，我国食品安全形势持续稳定向好，但食品安全基础依然薄弱，风险隐患不容忽视。“优质安全的农产品是生产各类健康食品的来源，也是保障食品安全的第一道防线。”中国农业大学食品科学与营养工程学院院长罗云波说，农产品质量安全很大程度上依赖于生态环境的建设，因此源头治理始终是食品安全治理的重中之重。

今年的《工作安排》中也给出了源头治理的具体措施，包括完善标准、制定行为规范、建立追溯体系、加强市场抽检等措施，并将加强产地环境保护和源头治理统筹考虑。

在农业投入品使用方面，今年将着力解决农药兽药残留问题，落实食用农产品种植、畜禽水产养殖等环节管理制度，严厉打击非法添加违禁物品、病死畜禽收购屠宰、农资制假售假等违法违规

行为；在优质农产品供给方面，农业部将继续推进农业标准化生产，以食用农产品优势区域和“菜篮子”产品为重点，加强“三园两场”（蔬菜、水果、茶叶标准园和畜禽养殖标准示范场、水产健康养殖场）建设，大力发展“三品一标”（无公害食用农产品、绿色食品、有机食品、地理标志食用农产品）等安全优质品牌食用农产品。此外，《工作安排》中还特别提到今年将加大对境外源头食品质量安全监督检查力度，继续推动出口食品农产品质量安全示范区建设。

针对当前群众反映比较强烈的突出问题，和风险隐患，《工作安排》提出了今年将持续加大对婴幼儿配方乳粉和婴幼儿辅助食品、乳制品、肉制品、白酒、调味品、食用油、食品添加剂等重点产品的监管，着力整治非法添加和超范围超限量使用食品添加剂等突出问题，开展学校食堂和校园周边食品安全整治，对旅游景区、铁路运营等就餐重点区域开展联合督查。

食品安全是“产”出来的，也是“管”出来的。国家行政学院社会和文教教研部副教授胡颖廉认为，应从“产”“管”两

方面实施最严格监管制度，用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，提升食品安全保障水平。

《工作安排》提出，要强化食品生产经营主体责任意识，督促企业严格落实培训考核、风险自查、产品召回、全过程记录、应急处置等管理制度。同时积极引入市场机制，加强食品安全信用体系建设，开展食品安全承诺行动，完善食品安全守信激励和失信惩戒机制。

“对食品安全方面的违法犯罪行为保持高压态势，提升人们保障食品安全的意识是非常必要的。必须通过保持严惩重处违法犯罪的高压态势，划清食品安全违法犯罪行为的底线和红线，同时，培养社会成员食品安全意识与习惯。”中国人民大学宪政与行政法治研究中心中国宪法研究所所长胡锦光认为，保持严惩重处违法犯罪的高压态势，一方面要全流程、全过程、全方位地加强监督管理，严格依法进行行政处罚；另一方面要做好舆论宣传工作，加大重点案件公开曝光力度，解决一批长期困扰食品安全的突出问题，进一步提高群众对食品安全的满意度。

西藏昌都5.5级地震灾区 万余群众妥善转移安置

本报拉萨5月12日电 记者代玲报道：5月11日9时15分，西藏昌都市丁青县嘎塔乡发生5.5级地震，震源深度7000米。丁青县嘎塔、甘岩、尺牍、巴达等乡镇震感强烈，边坝、类乌齐等县均有震感。截至12日19时，共有108户房屋倒塌，69人受伤，一万多名群众被转移安置。其中震中嘎塔乡受伤严重的12名群众已被转移到昌都市人民医院救治。

地震发生后，西藏自治区党委、政府高度重视，第一时间作出部署，全力组织抗震救灾工作，民政、地震、发改、财政、卫生、住建、交通、通讯等相关部门赶赴灾区一线，查看灾情、组织抗震救灾；组织危险地区群众转移避险，加强余震监测预报，坚决防止余震和次生灾害造成人员伤亡及财产损失；妥善安置受灾群众；加紧抢修受损基础设施；确保灾区社会大局和谐稳定。昌都市迅速启动Ⅳ级应急预案，丁青县组织了力量投入抗震救灾工作。

“经过一天多的抢修，8条因地震不同程度受损的道路已抢通6条。其中2条道路因为塌方量较大和巨石阻挡尚未抢通，正在进行爆破。目前尚有70余名人员带着大型机械参与道路抢通，估计明早能抢通。”丁青县委书记晋美说。

海拔4200米的嘎塔乡政府所在地是本次地震最大的安置点，一顶顶救灾帐篷已搭起，4200名受灾群众已被妥善安置在这里，并分配到饮用水、食物。同时，紧急调运的包括400多项帐篷、500床棉被、500套棉褥、500件大衣在内的大量救灾物资也正源源不断地运抵灾区。嘎塔乡已启动恢复重建工作。

最大水电送端省级电力交易平台建成

预计今年交易电量将超过1600亿千瓦时

本报成都5月12日电 记者钟华林、通讯员胡朝辉报道：5月12日，四川电力交易中心有限公司在成都挂牌成立，这是目前国内最大的水电送端省级电力交易平台。目前已有1416家发电企业、589家电力用户接入四川电力交易中心平台，预计今年可完成交易电量1600亿千瓦时以上。

据了解，新成立的四川电力交易中心业务上与电网企业其他业务分开，财务上独立核算、自负盈亏，不以营利为目的，运营上严格接受政府监管，依法依规提供规范、可靠、高效、优质的电力交易服务。

四川水能富集，理论蕴藏量1.45亿千瓦，技术可开发量1.2亿千瓦，占全国水能资源的五分之一。截至2015年底，全省装机容量8763万千瓦，其中水电6939万千瓦，占比达80%以上，是名副其实的清洁能源基地。

据了解，四川电力交易中心成立后将把促进四川清洁能源发展和消纳作为首要任务，积极融入全国统一电力市场运作，着力构建四川水电商市场化、长效化消纳机制，充分发挥平台优势，不断丰富交易品种，进一步推动四川水电大规模、大范围优化配置，缓解四川电网“弃水”压力。

专家解读

为进一步提高我国食品安全治理能力和保障水平，国务院办公厅近日印发《2016年食品安全重点工作安排》，对今年全国食品安全重点工作作出部署。《经济日报》记者近日采访了业内专家对此进行解读。

“可以说，今年的食品安全重点工作安排具有较强的指导性和操作性。”上海市食品安全工作联合会会长顾振华分析说，《工作安排》在全面贯彻新《食品安全法》的同时，从完善法规制度、健全标准体系、加大源头治理力度、强化风险防控措施、保持严惩重处高压态势、完善统一权威的监管体制等11个方面，又提出了一些更加具体、更加明确的维护广大人民群众“舌尖上的安全”的举措。

《工作安排》提出，今年将制修订一批重点食品安全标准和农药兽药残留标准。其中，明确将实施完善我国农药兽药残留标准体系的工作方案（2015—2020年），