

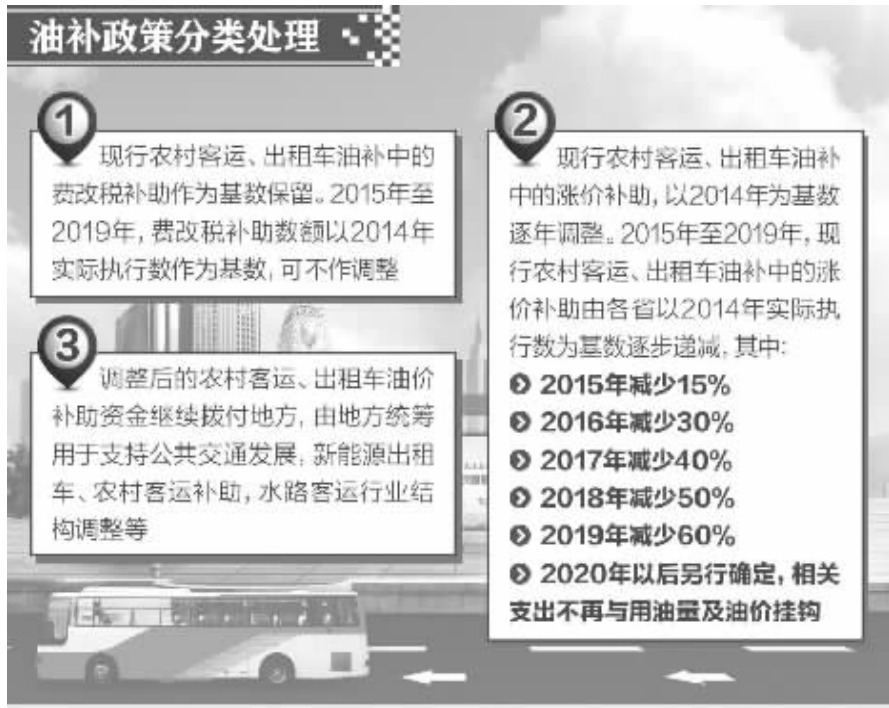
随着农村客运、出租车、远洋渔业和林业油补改革正式推出——

油补政策实施10年全部调整到位

本报记者 崔文苑

热点聚焦

随着农村客运、出租车、远洋渔业和林业油补改革正式推出,实施10年的油补政策已全部调整到位,油价补贴与用油量挂钩的机制得到根本改变。通过改革调整油补政策,建立相关支出与用油量脱钩的机制,鼓励用油成本随行就市,有利于防止信号扭曲和逆向调节,使价格机制有效地发挥作用,有利于促进节能减排和资源环境保护



5月10日,财政部、交通运输部、农业部、国家林业局四部门联合召开城市公交等行业油补政策调整视频会议。随着此次农村客运、出租车、远洋渔业和林业油补改革正式推出,实施10年的油补政策已全部调整到位,油价补贴与用油量挂钩的机制得到根本改变。

10年来,油补政策对于顺利推进成品油定价机制和交通税费改革、保护困难群体利益、促进公益性行业发展、维护社会稳定发挥了重要作用。不过,补贴过程中出现的补贴规模刚性增长、补贴机制趋于僵化等问题也亟需作出调整。

10年油补约5734亿元

油价补贴与用油量挂钩机制,始于2006年。当时,为保证石油价格形成机制改革顺利实施,对受成品油调价影响大、支出大幅增加、自身承受能力不足的部分弱势群体和公益性行业,中央财政给予补贴。比如,对从事近海捕捞使用机动渔船的渔民和企业,国有林业企业和林场苗圃,城市公交企业,农村道路客运、岛际、农村水路客运经营者等部分困难群体和公益性行业给予油补。

按照原油补贴资金管理暂行办法,当国家确定的成品油出厂价高于2006年成品油价格形成机制改革实施补贴前的水

平,即汽油高于4400元/吨、柴油高于3870元/吨时,国家启动油补机制。

从2006年开始到2015年,中央财政累计安排油补资金约为5734亿元。这些资金有效弥补了部分行业因油价上涨带来的影响,维护了相关行业稳定、健康发展。同时,这也增加了从业者补贴收入,保障了困难群体利益。此外,油补作为石油价格形成机制改革、成品油价格及税费改革的重要配套政策和保障措施,为相关改革平稳推进提供了重要的财力支撑。

改革直指油补“依赖症”

不过,在油补政策执行中逐步显现一些问题,倒逼调整步伐加快。

第一大问题就是,随着补贴规模刚性增长,相关行业对油补的依赖持续增强。数据显示,2014年中央财政安排的油补资金是2006年的8倍。“这影响到市场配置资源的作用,也造成了从业者的不公平竞争,导致相关行业缺乏发展的内生动力。”财政部副部长刘昆说。

同时,补贴机制僵化,扭曲了价格信号,客观上形成了“用油越多,补贴越多”“油价越高,补贴越高”的不合理现象,使得价格机制在受补贴行业和领域“失灵”,造成不可再生资源的浪费,甚至形

成逆向调节,不利于节能减排和产业结构调整。由于油补范围较广,补贴对象信息采集较难,相关行业情况复杂,个别地方出现骗补、挪用等现象。

“调整五大行业油补政策,不仅是财政管理理念、支出结构和管理方式的一项重大变革,而且是推动供给侧结构性改革和绿色发展的必然要求。”刘昆表示。

近年来,交通运输业、渔业、林业等行业获得了较快发展,但仍然是经济社会发展中的薄弱环节。“这就需要在保持现有支持力度的基础上,盘活资金存量,优化支持结构,将以前主要用于弥补运营成本的补贴资金统筹使用,支持标准化渔船、公共交通和新能源车等发展,着力改善供给结构,使供给体系更好地适应需求结构的变化。”刘昆说。

通过改革调整油补政策,建立相关支出与用油量脱钩的机制,鼓励用油成本“随行就市”,有利于防止信号扭曲和逆向调节,使价格机制有效地发挥作用,有利于促进节能减排和资源环境保护。同时,通过改革调整油补政策,实行补贴资金与用油量脱钩并逐年退坡,将腾退的资金统筹用于相关行业发展,有利于倒逼相关行业调结构、促改革、建机制,激发内在发展动力,促进相关行业持续健康发展。

五大行业分类实施

按照五大行业油补改革成熟一项推出一项的改革节奏,国内渔业、城市公交油补改革先行一步。随着此次农村客运、出租车、远洋渔业和林业油补改革正式推出,实施10年的油补政策已全部调整到位。

值得关注的是,农村客运、出租车、渔业、林业等行业油补政策调整力度较大,如何顺利推进改革?

“我们根据行业不同特点,对城市公交、农村客运和出租车、远洋渔业、林业等油补政策分类处理。”刘昆说,对于远洋渔业油补,并入现有专项转移支付,对国际渔业资源开发利用和渔船更新改造等能力建设给予支持;对于林业油补,并入中央财政林业补助资金,并按有关规定统筹使用;对于农村客运、出租车行业油补,则转为一般性转移支付,逐年退坡,腾退出的资金全部留给地方,增强地方统筹支持相关行业稳定发展的能力。

同时,把握好农村客运和出租车油补资金的退坡规定和使用重点。“与远洋渔业、林业油补资金平移并入现有专项资金不同,按照城乡交通运输业油补政策保持衔接,统一的要求,比照城市公交油补政策调整的做法,对农村客运、出租车行业油补改革进行了细化。”刘昆说。

具体来看,一是现行农村客运、出租车油补中的费改税补助作为基数保留。2015年至2019年,费改税补助数额以2014年实际执行数作为基数,可不作调整。二是现行农村客运、出租车油补中的涨价补助,以2014年为基数,逐年调整。2015年至2019年,现行农村客运、出租车油补中的涨价补助由各省以2014年实际执行数为基数逐步递减,其中2015年减少15%、2016年减少30%、2017年减少40%、2018年减少50%、2019年减少60%、2020年以后另行确定,相关支出不再与用油量及油价挂钩。三是调整后的农村客运、出租车油价补助资金继续拨付地方,由地方统筹用于支持公共交通发展,新能源出租车、农村客运补助,水路客运行业结构调整等。

在政策实施方面,刘昆表示,各地要按照国务院要求继续实行油补政策调整“省长负责制”,健全工作机制,落实部门责任,细化实施方案,加强宣传引导,确保改革调整工作顺利推进。

首家银行业纠纷调解中心成立

本报讯 记者沈则瑾 钱菁报道:上海市银行同业公会日前发起成立了全国银行业首家民办非企业单位(法人)性质的“上海银行业纠纷调解中心”。

据介绍,上海银行业纠纷调解中心于2015年下半年开始筹备工作。在筹备工作开展的同时,筹备小组利用上海市银行同业公会内设的“上海银行业人民调解委员会”积极开展调解工作。截至目前,已受理调解案件47起,实施调解29起,成功24起,成功率超过80%,调解案件类型涵盖信用卡纠纷、个人及公司贷款纠纷、代销保险、基金纠纷等业务领域。

与此同时,为进一步提升调解工作的法律效力,在上海市高级人民法院支持下,调解中心积极参与与人民法院设立的“诉调对接中心”工作,并将与上海市高级人民法院建立银行业纠纷诉调对接机制。同时,调解中心和上海金融仲裁院进行“仲调对接”机制的探索也取得了实质性的突破,并且成功调解了2016年首例公司客户与机构的纠纷案件,合同标的2.9亿元,争议金额581万元。

据了解,上海银监局将保持与相关行政、司法部门的密切合作,加大对调解中心的指导和支持力度,持续推进调解工作的规范化建设,提升调解队伍的专业化水准。

一线传真

小微申贷获得率逾九成

湖北“网格化”金融服务成效显著

本报讯 记者常艳军报道:“金融服务网格化是湖北银监局引导银行业发展普惠金融的重要探索,实施一年多来,湖北省小微企业申贷获得率达到了91.95%,减轻小微企业利息负担2.2亿元,已在湖北省搭建起银行、企业、地方政府多方共同参与的‘金融生态圈’。”湖北银监局党委书记、局长赖秀福近日在中国银监会银行业例行新闻发布会上介绍说。

据了解,2015年,湖北银监局借鉴地方政府网格化管理做法,提出“金融服务网格化”设想,推动银行与政府综治部门合作,依托综治网格化信息平台的大数据优势,将乡镇、街道、社区、村组划分成若干网格,每个网格落实责任银行,建设金融服务网格化工作站,配备网格员,由网格员定期收集企业、居民的金融需求信息,并利用互联网技术将相关信息同步上传至信贷审批后台,从而使基础金融服务更快捷、更精准。

“金融服务网格化”战略借助综治部门网格化信息平台,挖掘信息,拓展客户,能够激活沉睡的政府信息,有效缓解普惠金融缺信息和缺信用两大梗阻。”据赖秀福介绍,“金融服务网格化”战略明确了“三步走”目标,2015年为启动探索年,2016年为复制推广年,2017年为巩固提升年,确保网格覆盖率每年增长30%以上,县域存贷比每年提高1至2个百分点。

数据显示,截至2016年3月末,湖北省已划分金融服务网格20334个,建立金融服务网格化工作站13869个,网格化金融服务点授信金额达722.51亿元,已发放贷款527.1亿元。

截至3月末,“金融服务网格化”战略已惠及小微企业3.35万户,“三农”客户8.24万户。另据不完全统计,2015年以来发放的网格化贷款中,有3.25万笔下调利率,累计少收利息2.2亿元。



近日,农业银行江苏太仓分行联合当地基层村委会、种养合作社组织开展“农行走进农村”志愿服务,开展金融产品、种养知识宣传为主题的志愿服务。图为该行志愿者在璜泾镇永乐村向村民发放宣传资料,讲解金融知识。夏俊摄

“煤焦钢”期货上蹿下跳 短暂盈利考验改革决心

本周国内大宗商品期货市场遭遇暴跌,这使得短短两个星期之内,焦煤、焦炭、螺纹钢等“黑色系”产业链期货价格大幅下跌超20%。在今年春节至4月下旬国内大宗商品期货价格持续暴涨期间,钢材、煤炭、铁矿石等现货价格也随之上涨,部分钢企一天就将出厂价跳涨500元,不少钢企甚至就势复产。

业内分析人士指出,对于期货市场来说,今年以来流动性大幅增加,不管上涨还是下跌,大量交易资金涌入带来的非理性投机炒作助推了“煤焦钢”过山车式上蹿下跳。

记者了解到,期货市场的疯狂带动了

现货市场的亢奋。和钢铁行业有关的上游原材料和出厂钢材现货价格也随之上涨。很多钢材出厂价近期都涨至每吨3000元以上,而钢厂生产所需的原材料——焦煤、焦炭、铁矿石等现货价格也出现大幅上涨。

在这种情况下,原先专心压产的钢企因为又能赚到钱了,不少都选择复产。4月底,去年河北全省停产的10余家钢铁企业中已有2家复产,3家准备复产,未停产企业正在抓紧生产。

不少专家认为,“煤焦钢”产业链期货价格的上涨,从一定程度上反映了国内需求的回升和经济的转暖。上海建工集团

是螺纹钢消费大户,其发布的财报显示,一季度新签合同536亿元,同比增长33%。除了需求回升,钢材价格去年深度下跌,几乎“跌无可跌”,导致市场出现库存,这使得今年价格反弹幅度超预期。

期货价格上涨带动现货价格反弹,让面临去产能困境的企业出现回款增加、利润上升的局面,受到企业的欢迎。但是价格的过山车行情却让业内产生了担忧。东北某大型钢铁企业党委书记对记者表示,骤涨必然带来暴跌,这种不正常的价格波动会让企业面临更大的难题。

与此同时,记者从产能过剩行业了

解到,这种价格上涨反而可能对整体去产能改革、企业减员增效产生一些动摇。在坚定去产能但分流安置困难重重的情况下,阶段性盈利将考验企业改革的决心与职工配合改革的心理。

多位市场人士认为,市场游资正是抓住了目前过剩产能行业“思涨”的命门,才敢持续疯狂炒作。对此,近日部分商品交易所已经通过提高交易手续费和保证金比例为市场降温。对于大宗商品期货价格大幅波动带来的种种影响,某关停部分高炉的钢铁企业相关负责人称,去产能实际上没有退路。

去产能各地要加大环保、能耗、质量、标准、安全等各种门槛准入、制度建设和执法力度;处置“僵尸企业”,该“断奶”的就“断奶”,该断贷的就断贷,坚决拔掉“输液管”和“呼吸机”。对此,专家表示,面对市场的内在力量,要站到积极稳妥去产能的全局上,因势利导保持改革的定力。

文/新华社记者 杨毅沉 何欣荣 (据新华社北京5月11日电)

部分上市公司应收账款高企

业内专家提醒投资者保持警惕

本报记者 温济聪

市场动向

上市公司2015年年报收官,作为公司财务管理重要指标之一的应收账款引起业内人士关注。综合同花顺、Choice金融终端统计,截至上周末,涉及应收账款的公司有993家,总额约8920亿元。部分公司应收账款出现5年以上“高账龄”情形,甚至有公司应收账款超过净利润。

具体来看,应收账款超过百亿元的上市公司有中国石油、上海医药、中国神华、华域汽车、中国联通、中国平安、中铁二局、华能国际、江河创建等15家;有中储股份、*ST煤气、洛阳玻璃、哈药股份等352家公司存在5年以上应收账款“高账龄”状况。

在财富证券投顾中心负责人李朝宇看来,合理、适度的应收账款规模以及周转速度可以帮助企业进一步扩大市场占有率,增加公司的销售收入,并减少存货;但如果应收账款数目过大且年限较长,若不能及时收回,就会占用资金,影响上市公司业绩。

“上市公司的应收账款由企业赊销形成,这一行为虽然能给企业带来更多的利润,扩大销量,但在经济环境下市场增长乏力的大环境下,企业面临下游市场增长乏力的状况,存在一部分账款不能收回的风险。”信达证券研发中心副总经理刘景德表示。

与此同时,部分上市公司经营层面出现一定困难,应收账款表现不容乐观,甚至有些公司的应收账款金额之大已经超过了该公司的净利润。以中煤能源为例,该公司2015

年业绩报告显示,该公司实现营业收入592.71亿元,比上年的706.64亿元下降16.1%;归属于上市公司股东的净利润为-25.2亿元,相比上年的7.67亿元下降428.7%。但是,该公司的应收账款却高达96.8亿元。不少钢铁、煤炭、有色、化工等传统板块的上市公司应收账款同比增幅均高于平均水平。部分公司应收账款占同期主营业务的收入比例过高,这相当于部分收入是“纸上富贵”,实际贡献给业绩的收入十分有限。

此外,刘景德提醒投资者,应收账款数额过大意味着有可能存在一些公司为冲高业绩、提升股价而进行的会计处理,将部分会计年度的应收账款计入当期收益;但倘若出现应收账款“高账龄”状况,则较为容易形成坏账并不得不进行资产计提,应引起投资者高度关注。

中国银行业监督管理委员会四川监管局关于颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》的公告

下列机构经中国银行业监督管理委员会四川监管局批准,颁发、换发《中华人民共和国金融许可证》。业务范围:许可下列机构经营中国银行业监督管理委员会依照有关法律、行政法规和其他规定批准的业务,经营范围以批准文件所列的为准。发证机关:中国银行业监督管理委员会四川监管局。现予以公告:

成都农村商业银行股份有限公司邛崃孔明分理处 机构编码:B1062U251010493 许可证流水号:00560128 批准成立日期:2010年01月11日 住所:四川省邛崃市孔明乡政府内 发证日期:2016年04月14日	互惠大道35、37号 发证日期:2016年04月11日	机构编码:B0013S251010040 许可证流水号:00560130 批准成立日期:2014年12月26日 住所:四川省成都市金牛区银河北街173、175号 发证日期:2016年04月19日
成都农村商业银行股份有限公司邛崃南宝分理处 机构编码:B1062U251010521 许可证流水号:00560129 批准成立日期:2010年01月11日 住所:四川省邛崃市油榨乡新街164号 发证日期:2016年04月14日	交通银行股份有限公司成都西区支行 机构编码:B0005S251010044 许可证流水号:00560125 批准成立日期:1996年06月10日 住所:四川省成都市郫县犀浦镇泰山南街西区地标126、128、130号 发证日期:2016年04月13日	成都银行股份有限公司琉璃路支行 机构编码:B0207S251010084 许可证流水号:00560131 批准成立日期:1997年01月31日 住所:四川省成都市锦江区琉璃路558号1层、560号1层、562号1层 发证日期:2016年04月20日
中国农业银行股份有限公司新都大丰南街分理处 机构编码:B0002U251010048 许可证流水号:00560124 批准成立日期:1985年10月09日 住所:四川省成都市新都区大丰街道	广发银行股份有限公司成都龙华阳光社区支行 机构编码:B0012S251010009 许可证流水号:00560126 批准成立日期:2016年04月08日 住所:四川省成都市武侯区大华街10号附5-1号 发证日期:2016年04月13日	中国建设银行股份有限公司成都艺锦湾支行 机构编码:B0004S251010195 许可证流水号:00560132 批准成立日期:1988年07月29日 住所:四川省成都市龙泉驿区北泉路824号、826号 发证日期:2016年04月22日

以上信息可在中国银行业监督管理委员会网站(www.cbrc.gov.cn)查询