

热点 点击

扶贫成效第三方评估任务启动

# 精准扶贫需精准评估

本报记者 祝惠春

5月11日，国家精准扶贫工作成效第三方评估重大任务在中国科学院启动。据介绍，该院还成立了以白春礼院长为组长的评估领导小组以及咨询专家组，委托中科院地理科学与资源研究所主持评估工作，32个调查工作组，1000多名科研人员参与调查。按照计划，调查工作组将于5月15日至6月10日，调研中西部贫困县113个、贫困村600个、贫困户和脱贫户共2万户。

近年来，我国扶贫工作取得重大进展，至2014年贫困人口减至7017万人。但与此同时，扶贫工作也面临着扶贫不精准、扶贫资金漏出、扶贫效果下降、扶贫难度加大等问题。为此，精准扶贫显得尤为重要。

为确保扶贫工作的扎实推进，2016年2月，中办、国办印发《省级党委和政府扶贫开发工作成效考核办法》，要求未来5年对中西部22个省份党委和政府扶贫开发工作成效进行考核。根据《考核办法》，扶贫成效考核指标主要包括4个方面：即减贫成效、精准识别、精准帮扶、扶贫资金。其中，由第三方评估精准识别和精准帮扶“两方面、三项内容”。

受国务院扶贫办委托，中国科学院地理资源研究所区域农业与农村发展研究中心组建了第三方评估专家组，形成和完善了评估方案。4月30日至5月4日，第三方评估专家组织了4支队伍，分别对云南东川、宁夏彭阳、河北阜平、河南洛宁等4县进行了预调研。

中国科学院地理资源所区域农业与农村发展研究中心主任、评估专家组组长刘彦彦接受《经济日报》记者采访时表示，精准扶贫必须坚持“六个精准”扶贫指导方针，算清“五个一批”贫困人口细账，确定未来精准脱贫总规划、路线图，做实协同战略、找准攻坚战术、打好年度战役，防止省、市、县、乡层层脱离实际，一味压缩精准脱贫的时间表。第三方评估是新时期创新管理方式的重大措施，也是客观评判省级党委和政府扶贫开发工作精准度、群众满意度的重要依据。

产业转型起步 新兴产业渐显

# 长江经济带建设总体进展顺利

本报记者 林火灿

近日，国家发展和改革委员会有关负责人表示，今年一季度，长江经济带沿江11省市经济运行稳中有升，产业转型升级开始起步，新兴产业渐露头角。

记者了解到，今年以来，各有关部门和省市按照“生态优先、绿色发展”战略定位和“共抓大保护，不搞大开发”思路，积极转变发展理念，主动适应新要求，统筹谋划长江经济带发展，把实施重大生态修复工程作为推动长江经济带发展的优先选项，全面推进长江经济带发展，总体进展顺利。

今年一季度，长江经济带沿江11个省市主要经济指标增幅高于全国平均水平。其中，有8个省市的地区生产总值增速高于全国平均速度(6.7%)，重庆和贵州的增速在两位数以上，均居全国前三位。云南省的增速最低，但6.6%的增长水平，也接近全国平均增速。

从具体指标看，有8个省市固定资产投资增速高于全国增速(10.7%)，贵州省增速达21.1%，比全国增速高出一倍；有8个省市的规模以上工业增加值增速超过全国增速(5.8%)，重庆增速达10.2%，为沿江11省市最高；有8个省市社会消费品零售总额增速高于全国增速(10.5%)，最高为重庆市，达13.0%。

中国人民大学经济学院副院长刘元春认为，长江经济带具有独特优势和巨大发展潜力，《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》的实施，整个经济带更好地串联起来，增强要素整合能力，形成大市场，促进区域发展的新融合。

记者了解到，今年以来，沿江各省市通过加强产业发展承载平台、培育自主创新能力、加强政策扶持引导等方式，鼓励引导产业转移和转型升级，积极启动长江经济带现代产业走廊建设，通过各省市努力，产业转型升级开始起步，新兴产业渐露态势。

国务院发展研究中心资源与环境研究所副所长李佐军认为，长江经济带处于长江流域核心位置，是中国人口最多、面积最大的经济区域，长江经济带建设首先必须考虑如何保证长江流域水源的安全洁净和生态环境的维护改善。提升长江流域水质、改善长江流域生态环境是发展长江经济带必须解决的重大问题。

此外，今年以来，推动长江经济带发展领导小组办公室围绕建立和完善长江经济带11省市协商合作机制，印发《长江经济带省际协商合作机制总体方案》，深入沿江各省市调研，召开专题座谈会，听取意见和建议，研究起草长江经济带省际协商合作机制实施意见。

李佐军说，区域经济一体化意味着区域内部不同城市不同地区分工协作的加深。分工协作的加深可以大大提高效率和实现区域之间的共赢，可以带来很多机遇。

本版编辑 胡文鹏

5月1日以来,全国试点纳税人共开具增值税发票1015万份——

# 营改增红利落地有声

本报记者 曾金华 陈果静

视点

“从5月1日零时全面推开营改增试点以来，截至今天中午12时，全国试点纳税人共开具增值税发票1015万份，开票金额1968亿元。”5月11日，国家税务总局局长王军表示。

随着营改增制平稳转换，减轻企业负担、推动经济结构优化升级等改革红利如何落地，成为社会各界关注的焦点。

企业关切的首先是能否通过有效抵扣实现减负。由于金融业务种类繁多、产品专业性强、核算复杂，进项税抵扣也随之复杂化，对金融业征收增值税是一个世界性的新难题。

“近年来，增值税抵扣链条不完整导致的重复征税问题愈加突出，增加了企业发展和转型的负担，而金融业也正是链条中的重要一环，因此金融业实施营改增十分必要。”恒丰银行研究院中心负责人蔡浩表示。

根据试点方案，金融业增值税适用税率为6%，此前采用5%的营业税率。营改增后金融企业税负如何变化？

业内人士表示，增值税仅针对增值额征税，企业购置或租赁不动产、购买设备与办公用品等均可以作为进项税额抵扣。金融企业通过合理筹划、适当调整业务结

● 增值税仅针对增值额征税,企业购置或租赁不动产、购买设备等均可以作为进项税额抵扣,金融企业适应新制后,税负应能只减不增

● 建筑业的业务比较复杂,同时不少企业管理较粗放,如何适应新制是摆在行业面前的一个重要课题

● 二手房交易缴纳增值税关注度高,营改增后地税代征二手房交易增值税,需要国地税深度融合

构适应新制,营改增实施后行业税负能够实现只减不增。

需要看到的是，营改增不仅将打通增值税链条，还能促进企业改进经营管理。企业要从新制中获益，需要了解新制、遵从新制，也需要调整自身经营模式，加强精细化管理，主动适应新制。

毕马威企业咨询(中国)有限公司间接税合伙人沈瑛华认为，金融业营改增将鼓励银行就税务和财务实施精细化管理，营改增试点过程中，银行也要同时进行系统改造、流程改造和采购环节改造等，这将促使银行提升其税务管理水平，并且调整与增值税管理相关的经营模式。

建筑业的业务比较复杂，同时不少企

业管理较粗放，如何适应新制是摆在行业面前的一个重要课题。在参加黑龙江省农垦建三江国税局举办的营改增业务培训辅导之后，黑龙江省建三江农垦宏升建筑有限责任公司财务经理代廷生感受最深的就是，营改增后传统的管理方式不能适应新制要求。

“公司根据实际经营情况，找出问题差距，在税企双方共同努力之下，将公司营改增之前按项目部为单位进行管理、核算的方式，改成按一套账核算，通过设置三级科目方式，解决各项目部独立计算收益问题，既解决了分项目部核算不利于经营管理问题，又使核算适应营改增制要求。”代廷生说。

新纳入营改增试点的四个行业业态复杂、社会关注度高，需要包括政府、企业

等在内的多方面齐心协力、共同推进。

“金融业实施营改增需要财税部门、监管部门、行业协会与金融机构共同努力。”沈瑛华认为，建立顺畅的沟通机制对于落实新制、完善新制，以及促进营改增顺利推进将起到极为重要的作用。

北京市西城区国税局第九税务所所长白玉明介绍，为做好金融机构汇总缴纳增值税的实施准备工作，该局近日赴辖区某政策性银行的核算管理方式，就营改增后汇总缴纳增值税的具体实施进行了税企沟通。

“按照过渡方案要求，建议该分行适应制改革的变化，调整内部核算和管理方式，采取管理成本更低的适当的汇总方式缴纳增值税。”白玉明说。

二手房交易缴纳增值税受到百姓高度关注，营改增后地税代征二手房交易增值税，需要国地税深度融合、无缝对接。为做好增值税代征和发票代开工作，江西省新余市地税局提前选派二手房交易窗口人员到国税参加相关代征业务培训，熟练掌握增值税代征系统和专用发票代开系统，顺利开展代征工作。

“我们正在为6月1日纳税人顺利申报，以及全年减税5000亿元并确保所有新增试点行业税负只减不增开展一系列准备工作。”王军介绍。

国家发改委力推现代综合客运枢纽,提出到2020年——

# 特大城市换乘将不超45分钟

本报北京5月11日讯 记者顾阳报道，国家发展改革委日前印发《关于打造现代综合客运枢纽提高旅客出行质量效率的实施意见》。《意见》要求，到2020年，我国将基本建成内涵更加丰富、服务更加优质、布局更加合理、运行更加高效、功能更加完善的现代综合客运枢纽系统，一体衔接、综合服务、中转集散、内外辐射能力进一步增强，客运现代化水平显著提升，有效满足人们日益提升的出行需求。

近年来，我国建成了一批辐射带动作用较强的综合交通枢纽城市，形成了以机场、铁路车站等为代表的众多大型综合客运枢纽。与此同时，综合交通效

率不高、衔接不畅、换乘不便等，客观上影响了综合交通优势的有效发挥。

《意见》指出，在全国重要综合交通枢纽城市，打造100个以上大型高铁车站为主和50个以机场为主的现代化、立体式综合客运枢纽。同时，在部分综合交通枢纽城市开展示范推广，以综合客运枢纽为中心，建成一批与城市空间、产业发展联动融合、综合开发的立体式、复合型城市综合体。

据悉，在科学布局综合客运枢纽方面，将按照国际性、全国性、区域性、地区性四个层级进行布局，机场、高铁、公路客运、城市轨道交通等站场尽

可能同站布置，实施交通枢纽用地总量与强度双控，推进“交通+商业”等多资源整合、多功能融合。

在强化一体衔接方面，《意见》明确一类综合客运枢纽应有两条以上不同方向的城市轨道交通、市域(郊)铁路衔接。通过快速、大容量的城市公共交通，连接城市内各种类别、方向和功能的综合客运枢纽，实现旅客在主要枢纽之间的快速直达。超大城市的主要客运枢纽之间换乘时间不超过1小时、换乘次数不超过两次为宜，特大城市换乘时间不超过45分钟，大城市换乘时间不超过30分钟。在枢纽站场内，采用同台或

立体换乘的方式，不同交通方式换乘时间一般不超过3分钟。

国家发展改革委基础产业司副司长郑剑表示，将通过统一规划、统一设计、统一建设、统一管理，形成综合客运枢纽的一体化建设机制，鼓励其与地产、传统商业、电子商务等经营主体开展定制共享式合作开发。

据悉，国家发展改革委目前已与广州、武汉、重庆、乌鲁木齐、昆明和郑州等地方政府共建枢纽示范城市，确立了北京新机场、青岛新机场、成都新机场、北京铁路丰台站、星火站等为示范综合客运枢纽，以及一批客运换乘示范站点。

《交通运输信息化“十三五”发展规划》印发——

# 智慧交通四通八达

本报记者 齐慧

近日，交通运输部正式印发《交通运输信息化“十三五”发展规划》。《规划》提出，要大力推进智慧交通建设，以行业信息化重点工程和示范试点工程为依托，着力落实国家信息化战略任务，努力实现交通运输信息化的上下贯通、左右连通和内外融通，促进现代综合交通运输体系发展。

根据《规划》，到2020年，部省两级信息共享和数据开放水平将大幅提升，行业主要业务领域运用大数据能力显著提高，“互联网+”促进行业转型升级取得新突破。

交通运输部综合规划司相关负责人表示，当前，交通运输信息化建设正处于从分散转向集约、从孤立封闭转向共享开放、从以政府推动为主转向政企合作推进的重要转型期。因此，《规划》提出，要进一步推动智慧交通建设，推动交通运输信息化迈入全面联网、业务协同、智能应用的新阶段，为广大群众提供更为优质的服务。

从实际情况来看，在联网购票等方面，交通运输信息化已经取得了一定的成绩。然而，交通运输各业务领域、各地区信息化发展不平衡、不协调、不深入、不可持续等问题仍较为突出，资源共享难、互联互通难、业务协同难等问题没有实质性改善，基础信息能力薄

弱、整体性应用缺乏、信息服务品质不高、市场活力激发不够等问题依然突出，信息化整体水平和发展质量仍不能适应现代交通运输业发展的需要。

随着“互联网+”、大数据上升为国家战略，交通运输行政改革全面深化势在必行。为此，《规划》从推进“互联网+”高效物流、推动公共数据资源共享开放、开展智慧交通示范工程、统筹交通运输数据中心建设等方面进行了具体安排，引领交通运输行业综合发展。

要实现交通运输信息化，不仅需要政府的力量，激发各种市场主体的积极性也十分重要。对此，《规划》特别强调，要依托政企合作，打造服务新生态。明确充分发挥市场主体作用，结合政府资源，推动交通运输信息化发展。

具体来说，《规划》注重引导交通运输信息服务领域产学研用合作，通过政府采购、服务外包、社会众包等方式，构建政府、市场、社会等多元主体参与的数据融合开放与开发应用新机制，并采用政策、标准、资金补助等多种形式，落实市场化推进措施，营造良好发展环境，激发市场主体活力。

此外，《规划》编制过程中还注重消除瓶颈问题。一是解决行业基础信息碎片化问题，突出行业基础信息的集聚、共享和开放，形成行业大数据能力。二

是解决行业应用整体性问题，突出应用的综合性、整体性和协同性，提升交通运输综合治理能力。三是解决行业信息推进策略和保障机制问题，突出行业信息统筹管理和市场化推进政策，形成政府、市场、公众共同参与，多方共赢的交通运输信息化治理体系。

此次《规划》还有一大亮点，就是前瞻性地提出了未来的4项示范性建设工程：新一代交通控制网示范工程、智慧公路示范工程、智慧港口示范工程和E航海示范工程，并且从顶层设计方面为更长期的交通信息化建设确定了方向。

上述负责人介绍，一方面，《规划》引导各级交通运输主管部门统筹推进综合交通运输运行协调和应急指挥平台建设，接入铁路、民航、邮政等行业运行信息，实现与公安、安监、气象、国土资源等相关部门的互联互通、信息共享和协调联动，提高行业运行监测能力。另一方面，《规划》强调增强安全生产监管能力，提高行业协同执法能力，提升交通决策支持能力，强化政务服务效能。在开展信息化示范试点工程方面，将加强政府监管平台与企业运行平台的融合创新，加强高新技术的创新应用，开展智慧交通示范工程。

国家发展改革委发布意见提出到2020年——

在全国重要综合交通枢纽城市,打造100个以上大型高铁车站为主和50个以机场为主的现代化、立体式综合客运枢纽

特大城市的主要客运枢纽间换乘时间不超过1小时、换乘次数不超过两次

特大城市换乘时间不超过45分钟

大城市换乘时间不超过30分钟

目前,枢纽示范城市有广州、武汉、重庆、乌鲁木齐、昆明、郑州等

综合客运枢纽有北京新机场、青岛新机场、成都新机场、北京铁路丰台站、星火站等

《交通运输信息化“十三五”发展规划》提出——

到2020年

“互联网+”促进行业转型升级取得新突破

部省两级信息共享和数据开放水平将大幅提升

行业主要业务领域运用大数据能力显著提高

未来的4项示范性建设工程包括



本版编辑 胡文鹏