

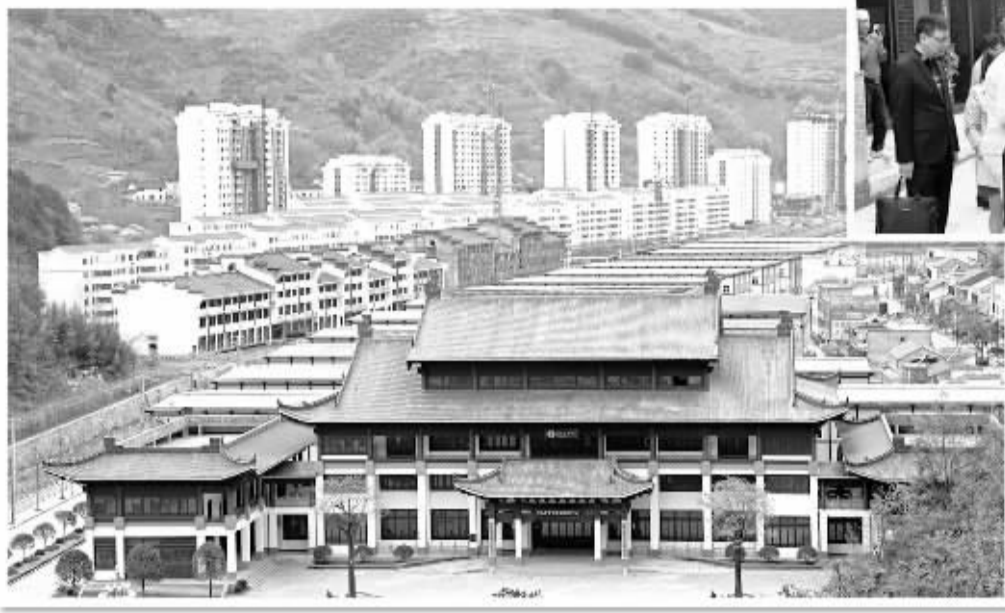
让贫困群众与致富产业相向而行

——陕西省探索移民搬迁精准扶贫新路径

本报记者 张毅



▽为解决迁入群众就业创业问题,当地政府建设了中小企业孵化园、云盖寺古镇景区和现代农业园区三大产业基地。图为云盖寺镇中小企业孵化园。



△外国游客在云盖寺镇古街游览。张勇虎摄

为帮助居住在恶劣环境中的近300万贫困群众早日脱贫,陕西省启动了陕北、陕南大规模移民,计划用10年时间,投资逾336亿元搬迁299万人。他们因地制宜,发展特色产业,探索通过带资入股、土地流转、订单农业、园区务工等途径,让搬迁群众既搬得出又住得稳。

初夏的秦岭深处,山幽林密。清晨7点多,家住陕西省镇安县云盖寺镇百花园移民搬迁安置小区的解伟军就与妻子赶到附近的古镇美食街“自家人面馆”,为一天的生意忙碌起来。几乎同时,住在同一移民安置小区的48岁的费亭玉,也来到附近的镇安明科电子材料公司打卡上班。解伟军与费亭玉都不是云盖寺镇的原住民。两家人分别来自三、五十公里外的大山上。他们原来居住的地方,不仅偏僻而且每逢雨季泥石流频发。曾经长期在外打工的解伟军说:“每逢下雨我就提心吊胆,担忧家人安全,更别说发家致富了。”而费亭玉最大的感受是:“过去四处打工,挣的钱基本都花在回家探亲的路费上。最大的期盼就是能在家门口工作,每天下班后在自己家的床上睡一觉。”

解伟军与费亭玉两家人期盼脱贫、安居的梦想,代表了陕西省由于恶劣居住环境有近300万贫困群众的心声。也是陕西省下决心启动实施陕北、陕南大规模移民搬迁的动力——用10年时间,投资逾336亿元搬迁299万人。如今,这一蓝图逐渐变为现实。截至2014年底,陕西省已完成39.5万户134.1万人的搬迁任务,其中贫困人口21.9万户、85万人,累计投入630亿元,其中财政专项扶贫资金46.8亿元。全省建设集中安置点1416个。

既搬得出又稳得住

“搬得出、稳得住、能致富”,这是在陕南、陕北各大移民搬迁扶贫集中安置区随处可见的工作标语,也是陕西省实施移民搬迁扶贫的根本目标。“这项工程的重中之重就是创造性培育、建设适合搬迁贫困群众就业创业最终实现自我发展的产业环境。”镇安县常务副县长陈钊结合当地实践,用“向景区、向园区、向集镇三靠近”向记者诠释了“如何稳得住和能致富”的工作思路。

解伟军和费亭玉居住的云盖寺百花园社区依山傍水、环境清幽,是镇安县最大的移民搬迁扶贫集中安置区。经过前三期建设,目前已经入住2126户搬迁群

众。为解决迁入群众就业创业问题,当地政府结合新型城镇化建设战略,提出“以产定搬、以搬拓城、产城融合、城乡一体”策略,先后在方圆两公里附近,规划建设了中小企业孵化园、云盖寺古镇景区和现代农业园区三大产业基地。“迁入群众打工,可进工业园;创业,有古镇旅游服务业;务农,有现代农业园。”陈钊说。

在镇安中小企业孵化园,费亭玉上班的明科电子材料公司是专门从事铝碳化硅新能源材料制造的高新技术企业,副总经理高紫焱告诉记者,经过专门培训,目前公司已经吸纳移民搬迁群众100多人,在提供基本劳动保障保险的基础上,就业群众平均月薪约2500元左右。据镇安县发改局局长王庆水介绍,目前园区建成的18栋40000多平方米的标准厂房已经全部投入使用,16家人驻企业共吸纳搬迁群众900余人。而在云盖寺古镇美食街,类似解伟军这样围绕文化旅游景区选择自主创业的搬迁群众已达到130多户。

据统计,在镇安县所属的商洛市,近年来依托现代农业园区、工业园区和精品旅游景区建设,逐安置点、逐搬迁户制定产业计划,落实项目和资金,发展农副产品加工、商贸餐饮、交通运输、乡村旅游等产业1000余家。实施产业园区及企业用工安置一批、城镇经商安置一批、劳务输出安置一批、社区服务岗位和公益性岗位安置一批的就业规划,安置移民就业9.6万人,确保了“户均一人就业”目标的实现。

参股分红变股东

记者在陕西安康市紫阳县高桥镇移民搬迁安置小区采访时,遇到了回乡休假的移民搬迁户贾仕财。几年前,在县里支持下帮助,贾仕财加盟了当地创业成功人士郑远元创办的陕西远元专业修脚服务连锁公司,目前他带领15位搬迁群众在太原创业,成功开设了两家专业修脚房,年收入逾40万元。

据了解,依托远元连锁在全国的近1000家门店,紫阳县通过组织修脚养生技师培训,累计引导7500余人外出加盟

开店或进店务工,月收入3000元以上。其中大部分为搬迁群众。

针对搬迁群众缺资金、缺技术、缺经营理念、缺市场信息的现状,陕西省安康市发挥龙头企业作用,创新探索搬迁群众与产业资本深度融合。紫阳县高桥镇裴坝粉厂移民搬迁安置小区共有搬迁户326户1270人,围绕位于附近的紫阳开源实业公司现代农业园区建设,该县试点推动移民群众以参股分红形式增收。参股对象为已搬迁户和已购房的在册贫困户,通过村组会议、群众评议程序,按照贫困户搬迁户优先的原则,县里设立专项试点资金,按照在册贫困户每户2万元的标准补助参股股本金,共补助贫困户搬迁群众参股资金69户138万元,补助小区搬迁群众参股资金155户155万元。

试点过程中,县搬迁办、镇政府与开源实业公司签订了“一区一策、一户一法”参股试点项目合作协议。2015年9月,高桥镇召开参股群众大会,参股对象与项目实施企业签订参股协议和优质玉米订单协议。协议规定,企业每年按不低于股本金10%的现金对参股搬迁户进行分红,同时明确参股股本金所有权属县搬迁办,收益权为参股搬迁户,使用权为开源实业公司。按照与开源实业公司签订的生产收购订单农业产品合同,参股贫困户均种植玉米不低于2亩,产品按高于市场价50%的价格由企业保底收购。

如今,开源实业公司在高桥镇裴坝粉厂安置小区建设的农业园区和加工厂,以农业园区种植的玉米为原料,生产“深磨坊”品牌玉米系列产品。目前,“深磨坊”产品已上市,市场反响良好。工厂一期安置搬迁群众42人,工人月工资2000元左右,真正使搬迁群众实现了在家门口就业,变身产业工人。据介绍,工厂全面投入生产后,可以吸收搬迁群众200多人就业。

记者了解到,通过带资入股、土地流转、订单农业、园区务工、外出开店、工厂就业等途径,裴坝粉厂安置小区已搬迁入住的266户1040人中,有正常劳动力的家庭均有就业门路和稳定收入,搬迁后,人均年增收近5000元。

向特色主导产业靠拢

因地制宜,打造以生产型服务业为主的扶贫链是陕西省推进移民搬迁扶贫的又一探索。

陕西省延安市洛川县是闻名全国的苹果大县,全县农民人均收入超过13000元。但是在该县的洛川峡谷地带,由于自然环境制约,依然有2679户近11000人的贫困群众。洛川县在扶贫移民搬迁安置过程中,统筹布局,引导贫困劳动力向苹果主导产业靠拢。

在洛川石头镇新城,迁入新居半年多的史家河村村民史铁春已变身为机修工。他和儿子在镇里“好帮手”劳务公司登记注册,专门从事自己擅长的果园农机修理。半年的收入已超万元。“好帮手”劳务公司是在镇政府扶持下,搬迁群众自发成立的集体劳务合作组织,目前已注册搬迁贫困户500多人。

洛川县基层干部说,洛川苹果产业规模很大,到了疏花、套袋、仓储旺季非常需要劳动力;而川道地区群众由于缺乏培训、组织,很难有效参与到苹果产业链条中去。“好帮手”这样的劳务、物流公司恰恰搭建起这样的对接平台。“现在果园、冷库老板需要劳务,都直接与我们公司联系,由公司直接组织,发派工单,不仅信息灵通,人尽其用,而且避免了贫困户零散接单务工的劳务风险和纠纷。”“好帮手”公司经理张军营介绍,自去年4月公司成立以来,针对仓储、运输、剪枝、包装等环节技术,县里先后组织了多场培训。

据介绍,目前在洛川移民安置区域,已经有7家类似的劳务合作组织应运而生。几年来,延安市围绕苹果主导产业升级转型和产业价值拓展,在搬迁扶贫安置区周边集中发展商贸、物流、餐饮、劳务、家政、物业管理、观光旅游等服务业,引导、培训搬迁群众在第三产业就业。目前延安市的贫困户就地劳务输出已突破5.6万人次,2011年至2013年,扶贫移民搬迁项目配套产业到户率达到83%;2014年至2015年,搬迁扶贫项目产业到户率达到66%。

农户、专业合作社及扶贫龙头企业的发展提供了有力保障。

循因治贫 因贫施策

家住复兴镇地房子村的村民徐洪星,因家中有两位患病老人,花掉了所有积蓄,还欠下不少外债。他家的房子破烂不堪,日子过得紧紧巴巴。该旗扶贫工作队通过入户走访,了解到他家的具体情况,为他家制定了有针对性的脱贫计划。

通过入户走访,扶贫工作队对村民家里存在的困难和问题以及他们对生产和生活方面的主要打算和诉求进行全面、细致掌握,并及时登记,为下一步分户制定精准扶贫计划和工作推进措施,因村因户综合实施产业扶贫、技能扶贫、政策扶贫、金融扶贫等扶贫路径打下坚实基础。

阿荣旗把构建旗、乡、村三级“引领工作队”作为服务基层群众的重要载体。全旗组织千余名党员干部引领员驻148个行政村,定期入户走访并发放工作联系卡,建立工作台账,详细记录入户家庭的基本情况和存在的实际困难。

据了解,“十二五”时期末,阿荣旗有贫困人口1.5万人,“十二五”时期减贫6.8万人,年减贫幅度为16.4%。贫困人口人均纯收入由“十一五”时期末的1520元,增加到“十二五”时期末的2580元,年增收幅度为13.9%。到2020年,将通过项目实施,使全旗贫困村及贫困人口实现“两不愁、三保障”,人均收入达到6000元以上,全面实现农村牧区“十个全覆盖”目标。

现场

4月3日,天气稍显寒冷。在新疆察布查尔锡伯自治县加尕斯台乡热闹的巴扎上,一块印有网购日用品和销售土特产的展板引来众人驻足。“通过巴扎网和唐江巴网,我们每月销售额近30万元。村民在家门口不但可以买到质优价廉的工业品,还能将土特产销售出去增加收入。”肉扎洪·克依木和他的团队进行电商推广。

肉扎洪是加尕斯台乡阿克亚尔村的村民。大学毕业后通过成立养殖专业合作社,用传统销售模式在深圳等地销售牛羊肉。电商的兴起让肉扎洪的生意艰难起来。

2015年,察布查尔县被商务部命名为“电子商务进农村示范县”,实施电子商务发展一系列优惠政策。

“电商比传统的销售模式更具优势,物流、包装等成本更低。”2015年9月,肉扎洪的加尕斯台乡电子商务综合服务站应运而生。他创建了唐江巴网,招聘了16名返乡大学生,为村民提供培训和电子商务服务。

在加尕斯台乡上加尕斯台村,村民艾拉帕提·依明江家门口挂着一块“电子商务服务点”的牌子。艾拉帕提家因病致贫,全家5口人,有3万元外债。去年9月,他在乡里的电子商务综合服务站接受了3个月的免费电商培训。“乡里为我免费配备了电脑、快递车。我在家就能帮村民买到优质的日用品、服装,把他们的土特产通过网络销售出去。”

在察布查尔县电子商务产业园内,已有18家企业、20家专业合作社的多个产品通过察布查尔生态特产馆和察布查尔巴扎网销往全国。自2015年9月运行以来,线上累计销售额达650万元。

“农村电子商务的兴起,为贫困户架起了一座脱贫增收桥。”察布查尔县电子商务产业园负责人蒋玲说。

目前,察布查尔县已建成覆盖全县的15个乡镇站和42个村级电子商务服务点,实现了县乡村三级网络全覆盖,已有400余人在三级平台实现创业,全县物流费用降低约70%,还配备了19辆快递车。

“下一步,我们将进一步完善电子产业园基础设施,完善农村电子商务支撑体系和物流体系建设。建立完善产品数据库,推进农产品的标准化生产,建成质量监督追溯体系。加大电子商务人才培养力度和产品推介力度,帮助更多人实现就业增收。”蒋玲说。

片场

爱在雅安

日前,由中华慈善总会、中国西部研究与发展促进会主办的“爱在雅安——隆力奇助力名山区全面脱贫计划”公益活动举行。隆力奇爱心基金向当地贫困家庭捐助1000万元现金和价值500万元的物资。据了解,雅安市名山区通过灾后重建,群众生活水平有了显著提高,但依然有42个贫困村的1949人尚未脱贫。为实现更精准的扶贫,隆力奇经过调研,结合当地情况,与当地积极沟通,形成了政府、社会、市场三位一体的扶贫模式。

本报记者 高兴贵撰



雅安市万古乡沙河村,乡政府工作人员在了解贫困户情况。



乡里的茶商到村里收茶。



在游玩茶乡万古新村,游客在观看茶乡摄影展。

「互联网+」架起增收桥

新疆察布查尔县

本报记者 马星忠

内蒙古阿荣旗:

帮扶实现无缝对接

本报记者 罗霄

调查

“村里的土路变成了水泥路,土坯房变成了砖瓦房,种植和养殖做成了产业,做出了规模,白瓜子让越来越多的人腰包鼓起来,日子红火了,大家致富奔小康的劲头也越来越高了!”说起村里的变化,内蒙古阿荣旗音河乡富吉村村民于军喜不自禁。

当前,阿荣旗把扶贫工作作为一项系统工程来抓。通过社会扶贫、金融扶贫、产业扶贫、专项扶贫等多种有效措施,以“整村推进”和“三到村三到户”为重点,想方设法增加贫困群众收入,不断加大脱贫攻坚工作力度,让越来越多的家庭脱贫致富,越来越多的人脸上绽开笑容。

一村一策 一户一法

日前,阿荣旗按照统一部署,在呼伦贝尔市率先为15452名贫困人口建档立卡,基本做到底数清、问题清,完成了精准扶贫最基础的工作。

阿荣旗旗委书记栾天猛说:“要想让

全旗64个贫困村、1.5万名贫困人口实现脱贫致富,就要在精准识别、精准扶贫、精准管理和精准考核上下功夫,逐村逐户完善帮扶措施,切实做到扶真贫、真扶贫。”

阿荣旗各级工作队紧密结合“十个全覆盖”工程建设和贫困村、贫困户实际情况,做到规划跟着贫困户、贫困户走,项目跟着规划走,干部跟着项目走,实现扶贫项目、扶贫干部与扶贫对象无缝对接,做到“一村一策、一户一法”。

阿荣旗扶贫办主任陈倩说:“贫困群众识别出来后,深入分析致贫原因,针对扶贫对象最迫切的问题、最紧要的事项,就是实施‘一户一策一责任人’的到户帮扶责任制,逐村逐户制定帮扶措施,确保帮扶措施和效果落实到户、到人,切实提高扶贫成效。”

为实现百姓脱贫致富,工作队扑下身子,深入基层,找准开展工作的切入点和突破口,从能够解决的问题抓起,从能够办到的事干起,帮助筹措和管理好扶贫资金。工作队切实解决一批群众修路看得到、摸得着的实事好事,对于一时解决不了的问题,及时向乡镇和有关部门请示汇报,予以重点关注,争取得到解决。

一乡一业 一村一品

一排排整洁的民房、一条条新修的村路、一块块整理后的良田……音河乡富吉村村党支部书记谢玉君指着农民新盖的牛舍说:“过去,这里人闲土松;现在,肉牛产业逐步成了村民脱贫致富的支柱产业,农民得到了实惠,真正过上了幸福生活。”

阿荣旗委、旗政府全面推进“一乡一业”“一村一品”的产业发展规划新模式。音河乡富吉村结合实际,建设标准化养殖基地,帮助村民尝到了甜头。

村民孙尚军就是受益的贫困户之一。如今,他是富吉村出了名的肉牛养殖大户,2013年成立了尚军肉牛养殖专业合作社,现有400余头肉牛,去年纯收入40余万元,辐射带动周边14家合作社一经营,共同致富。

孙尚军说:“能有今天的幸福生活,多亏政府帮我协调资金,为我找到致富门路。”

据了解,阿荣旗在“十二五”期间金融扶贫富民工程担保资金到位1500万元,担保放大银行贷款1.5亿元,为扶持贫困