

贫困退出机制将严格执行退出标准和程序——

杜绝贫困县虚假“摘帽”

本报记者 黄俊毅

新闻发布厅

“贫困退出机制将严格执行退出标准和程序，既要防止拖延，又要坚决杜绝‘数字脱贫’‘假脱贫’。”5月10日，在国务院新闻办举行的《关于建立贫困退出机制的意见》有关情况发布会上，国务院扶贫办主任刘永富说。

退出有标准有程序

刘永富表示，中共中央办公厅、国务院办公厅4月底已发布《关于建立贫困退出机制的意见》。按照《意见》，我国贫困退出的标准和程序，包括贫困人口、贫困村、贫困县退出的标准和程序，贫困人口退出以户为单位，主要衡量标准是该户年人均纯收入稳定超过国家扶贫标准且吃穿不愁、义务教育基本医疗住房安全有保障。

贫困户退出，由村“两委”组织民主评议后提出，经村“两委”和驻村工作队核实、拟退出贫困户认可，在村内公示无异议后，公告退出。

贫困村退出以贫困发生率为主要衡量标准，统筹考虑村内基础设施、基本公共服务、产业发展、集体经济收入等综合因素。原则上贫困村贫困发生率降至2%以下（西部地区降至3%以下），在乡镇内公示无异议后，公告退出。

贫困县包括国家扶贫开发工作重点



县和集中连片特困地区县。贫困县退出以贫困发生率为主要衡量标准。原则上贫困县贫困发生率降至2%以下（西部地区降至3%以下），由县级扶贫开发领导小组提出退出，市级扶贫开发领导小组初审，省级扶贫开发领导小组核查，确定退出名单后向社会公示征求意见。公示无异议的，由各省（自治区、直辖市）扶贫开发领导小组审定后向国务院扶贫开发领导小组报告。国务院扶贫开发领导小组组织有关部门及相关力量对地方退出情况进行专项评估检查。对符合退出条

件的贫困县，由省级政府正式批准退出。针对中部、西部退出标准的不同，国务院扶贫办政策法规司司长、新闻发言人苏国霞解释说，中部地区退出标准是贫困发生率降至2%以下，西部地区退出标准是贫困发生率降至3%以下，这个标准是经过反复研究、总结地方经验、参考国际惯例得来的。按建档立卡的数据，贫困县平均贫困发生率17.3%，贫困村16.9%。如果到2020年所有中部县贫困发生率降到2%以下，西部降到3%以下，全国剩下800万贫困人口，通过低保、医保、农村五保和养老

保险等措施，能够确保他们到2020年收入都达到国家扶贫标准以上。从各国减贫的经验看，一般一个标准下的贫困人口降到3%左右的时候，就很难通过开发的措施来解决贫困问题，需要用保障的措施来兜底。

虚假“摘帽”要追责

“到2020年全部贫困人口要脱贫，全部贫困县要‘摘帽’，全部脱贫之后也只是说中国的绝对贫困问题解决了，但是我们的扶贫工作并没有结束。中国的扶贫仍然会持续很长时间，扶贫工作还要继续做。”刘永富强调，不能因为以前要政策、要补助，就把农民算成贫困户。现在要求脱贫“摘帽”了，要政绩，就把穷人都算出去。

对此，刘永富表示，我国采取强化监督考核、开展第三方评估、严肃问责等一系列措施防止贫困县虚假“摘帽”。第一，落实脱贫攻坚责任，真抓实干，真抓实干，通过各方面的措施让这些穷人增加收入，增长能力，建立稳定增收的渠道。这是责任，不干不行，不干就要问责，不真干也要问责。第二，必须按照规定严格落实标准和程序，不能搞数字脱贫、弄虚作假。第三，按照分级负责的原则，对贫困户、贫困村的退出，进行考核。另外国务院扶贫开发领导小组将组织专家学者和各方面人士，开展第三方评估，看脱贫成果是不是真的，能不能经得起检查。第四，对违规操作弄虚作假的、虚报政绩的进行问责，问题严重的，移交纪检监察机关处理。

厄尔尼诺事件和全球持续增暖背景下，长江流域易发生洪涝灾害——

防汛形势较为严峻

本报记者 杜芳

今年入汛以来，南方地区共出现13次暴雨强降水过程。仅4月份就有9次之多，5月份以来也已经历3次强降雨过程。受此影响，南方多地出现洪涝、滑坡、泥石流等灾害。为何暴雨接连发生？今后发展形势如何？将对今年汛情产生怎样的影响？日前，《经济日报》记者采访了中国气象局有关专家。

主要流域降水异常显著

中国气象局国家气候中心对2016年华南前汛期开汛以来十大流域雨情的分析发现，截止到5月5日，除海河和淮河流域较常年同期偏少外，其他八大流域降水较常年同期偏多，其中辽河、松花江、珠江、东南诸河和长江分别偏多75.5%、62.5%、31.2%、29.9%和28.4%，西南诸河、西北诸河和黄河分别偏多22.0%、13.6%和1.3%。与历史上另外两次超强厄尔尼诺事件次年的同期状况相比，珠江、长江、西南诸河和辽河均为一致偏多，而海河、黄河为一一致偏少。

除了主要流域降水异常显著外，降水区域差异也非常明显。中国气象局国家气候中心气候监测室正研级高工周兵介绍，从空间分布来看，西北地区东部、东北中东部、江淮至华南北部及西南地区东中北部降水较常年同期偏多；而同期内蒙古中东部、华北大部、黄淮大部、华南南部部分地区、新疆西南部及西藏西北部降水以偏少为主。

“今年汛期我国气候状况总体降水偏多，涝重于旱。”周兵说，这与厄尔尼诺有一定关联。受厄尔尼诺影响，西太平洋副高偏强、位置偏南，来自热带太平洋的水汽输送向我国南方地区输送偏多，为强降雨过程的频发提供了水汽条件。

长江流域易发生洪涝灾害

周兵表示，厄尔尼诺给东亚地区带来的影响一般有一定的滞后性。虽然厄尔尼诺本身已经处于快速衰减阶段，但是其影响远没有消失。“通常情况下，在厄尔尼诺次年汛期，由于水汽条件和环流系统配置的共同作用，厄尔尼诺气候影响更为显著。而这种影响会在6月至7月梅雨季节进一步显现或放大，如1998年和1983年夏季长江流域均出现了洪涝灾害。”

周兵表示，受本次厄尔尼诺事件影响，预计今年汛期我国主雨带位于长江流域，梅雨量偏多，易发洪涝灾害。

周兵表示，除了厄尔尼诺来捣乱外，从气候角度来看，今年我国主汛期气候面临着更大挑战：全球变暖从1998年“加速启动”，刚刚过去的2015年是1880年以来全球最热的年份，全球持续增暖的背景使得我国主汛期出现暴雨等极端天气气候事件的风险显著增加。此次超强厄尔尼诺事件叠加全球变暖效应，这进一步增加极端天气气候事件出现的可能性，以及

气候预测的难度。

要做好应急防范准备

当前强降雨势头迅猛，但这还只是今年降水的序曲。周兵介绍，常年5月底，南海夏季风会爆发，之后以热带气流为引导的雨季进程的序幕拉开，暖湿气流将更加充沛，我国雨季由南向北推进。届时暴雨强度将明显增强，整个中低纬度的大气环流可能发生变化。

“而进入6月后，更重要的气候现象是长江中下游的梅雨天气，其降水量的多少将决定2016年夏季主雨带的形态，以及今年

是否会出现类似1998年的洪灾。”周兵说。

周兵表示，做好今年的防汛工作，相关部门及省份需要在思想上加以重视，行动上提前布置，应急预案要切实可行。气象部门应该在尊重科学认知和自然规律的前提下，以科学的态度通过滚动预报不断修订预测结论，提升中短期预报预测准确率。需要以1998年为标准，做好应对大洪水的准备，打好战胜长江流域可能发生洪水的硬仗。

周兵建议，气象部门要加强滚动会商，及时发布最新监测预测信息。水利、民政部门要针对降水分布提前做好灾害应急预案和防范指南等。城市内涝和强降雨引发的地质灾害等是防范重点。

延伸阅读

国家防总派出8个工作组

本报讯 记者张雪报道：国家防汛抗旱总指挥部办公室9日通报，国家防总已派出8个工作组分赴浙江、福建、江西、湖南、广东、广西、四川、贵州等省区协助开展强降雨防汛抗灾工作。

通报显示，5月7日以来，我国江南中南部、华南北部等地出现强降雨，其中广西北部、湖南南部、江西中部北部、福建西北部等地部分地区出现暴雨到大暴雨。

国家防总强调，要切实加强雨情分析研判，督促地方和企业做好安全隐患排查工作，尤其要重点做好各类在建工程施工工地和生活区域排查，加紧处置安全隐患薄弱环节，切实落实防汛抢险救灾各项责任。要强化应急值守，及时发布灾害预警，做好受威胁地区群众转移避险工作，防止山体滑坡、泥石流等次生灾害发生，确保人民群众生命财产安全。

谱写对外文化交流新篇章

——写在第十二届中国（深圳）国际文化产业博览交易会开幕之际（中）

本报记者 杨阳腾 郑彬

历经十余年发展，中国（深圳）国际文化产业博览交易会打开了一扇对外交流的窗口，在向世界展示我国最新文化成果的同时，也让优秀的世界文化艺术精品走进了国门。以文博会为纽带，“一带一路”风情在这里融会互通，写下新的文化包容、文明交流故事。

文博会公司副总经理林泽龙说，即将开幕的第十二届文博会延续国际化特点，扩大海外资源引入，提升文化贸易和跨国交流力度，海外展区面积占比达20%，来自欧洲、亚洲、非洲、大洋洲近40个国家和地区的115家海外机构参展，98个国家和地区约1.9万名采购商将参观、采购。

在去年第十一届文博会上，泰国、老挝、埃及、哈萨克斯坦等15个“一带一路”沿线国家集中展示传统工艺美术、创意设计、非物质文化遗产、文化旅游及演艺等内容。97个国家和地区的1.8万采购商借机挖掘“商机”，其中欧美的采购商比例超过30%。在本届文博会非物质文化遗产馆，印度展团将携16家印度非遗机构或传承人参展，印度的传统手工艺刺绣针织、手工艺铜器和珠宝首饰以及木制工艺品将和中国传统工艺品同台竞技。

展团组织100多个民族文化、艺术项目及3D项目参展，埃及展团组织埃及传统手工艺品参展，泰国展团带来本土工艺品。

在去年第十一届文博会上，泰国、老挝、埃及、哈萨克斯坦等15个“一带一路”沿线国家集中展示传统工艺美术、创意设计、非物质文化遗产、文化旅游及演艺等内容。97个国家和地区的1.8万采购商借机挖掘“商机”，其中欧美的采购商比例超过30%。在本届文博会非物质文化遗产馆，印度展团将携16家印度非遗机构或传承人参展，印度的传统手工艺刺绣针织、手工艺铜器和珠宝首饰以及木制工艺品将和中国传统工艺品同台竞技。

林泽龙说，除了“一带一路”沿线国家的文化展示，本届文博会上还规划了喀什、敦煌、西安、宁波等部分“丝绸之路”沿线城市旅游展区、藏羌彝文化产业展区、珠三角地区文化产业展区，他

们将带来“文化+旅游、文化+科技、文化+工艺”等项目，挖掘“一带一路”沿线文化基因，让传统文化焕发新的生机。其中，黑龙江省双鸭山市带来对俄贸易项目，新疆喀什带来“丝路风情”表演，内蒙古带来极具民族文化特色的草原文化节等。

新疆喀什库尔干塔吉克自治县副县长徐远平在文博会开幕前带来深圳做前期准备。徐远平在接受《经济日报》记者采访时表示，本届文博会上，该县将以“帕米尔高原明珠、魅力塔什库尔干”为主题，通过图片资料、实物展示、现场表演、产品介绍、书籍文字等形式，展示塔什库尔干塔吉克自治县独具魅力的自然风光、名胜古迹、文化产品。

本届文博会上，一批深圳友好城市将集体亮相。林泽龙告诉记者，今年，德国纽伦堡、法国维埃纳、马尔代夫马累等友好城市带来其文化创新成果。为了与国际艺术市场接轨，本届文博会艺术品

馆还引进美国、法国、俄罗斯、乌克兰、加拿大等国家和地区的7家境外知名艺术机构、协会和画廊，展示各国油画、版画、雕塑。

“展会期间，还将举办多场签约、洽谈、研讨活动，丰富展会内容，提高交易实效。”林泽龙说，其中包括一对一面谈会、欧美专场、东南亚专场，以及非物质文化遗产传统手工艺保护研讨会，法国欧尚集团、美国威尔逊出版公司等500家重点海外采购商机构将参与。

作为我国唯一的一个国家级、国际化、综合性的文化产业博览交易会，自2004年举办至今，文博会为我国优秀文化产业项目搭建了展示、交易与资源对接、合作的国家级平台，引领文化产业走向国际。据第三方专业机构统计，2015年第十一届文博会总成交额达到2648.18亿元，出口额达到164.85亿元，历届文博会累计成交额达到1.3万亿元，累计出口成交额达到1200亿元。

国家综合防灾减灾与可持续发展论坛举行

本报北京5月10日讯 记者韩秉志报道：今年5月12日是我国第八个“防灾减灾日”，主题是“减少灾害风险，建设安全城市”。作为“防灾减灾日”系列活动的重要组成部分，由国家减灾委专家委员会主办、民政部国家减灾中心承办的第七届国家综合防灾减灾与可持续发展论坛10日在北京举行。

国家减灾委员会秘书长、民政部副部长窦玉沛表示，“十三五”时期是全面提升综合减灾能力的关键时期，防灾减灾救灾工作面临灾情形势复杂多变、综合减灾基础依然薄弱、国际防灾减灾救灾任务不断加重等诸多挑战。要坚持以防为主、防抗救相结合的方针，坚持常态减灾与非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向降低灾害风险转变。

围绕全面提高全社会抵御自然灾害的综合防范能力，窦玉沛提出四点建议：一是加强防灾减灾救灾体制机制研究，研究灾害管理立法的科学性；二是加强灾害风险综合防范研究，重点提升重要基础设施和学校、医院等基本公共服务设施的设防水平；三是加强防灾减灾科学技术研究，加强灾害监测预警、风险损失评估等关键技术研究，加快卫星遥感、无人机等新技术在防灾减灾中的广泛应用；四是加强社会力量和市场手段参与研究，切实支持社会力量参与防灾减灾救灾工作。

福建泰宁泥石流灾害搜救进入尾声

国务院工作组要求全面调查灾害成因

本报福建泰宁5月10日电 记者石伟 姜天骐、通讯员谢彬报道：今天是福建泰宁“5·8”泥石流灾害发生的第3天。三明市政府在今晚20时举行的信息通报会上表示，泰宁“5·8”泥石流灾害搜救工作已经进入尾声，截至今晚20时，已发现35具遇难者遗体，尚有1人失联。14名伤员在泰宁县医院得到救治，今天下午4时已有4名获救人员出院。

10日11时，武警交通和水电部队救援官兵连续冒雨奋战50多个小时后，成功实现泥石流体清见底天目标，在救援工作中发挥了关键作用。

10日11时，国务院工作组再次召开会议，听取各部门工作进展情况并与福建省前线指挥部再次会商交换意见。针对现阶段抢险救灾进展情况和下一步工作，国务院工作组建议：一是进一步做好人员搜救以及搜救结束后的现场处置工作。二是全力做好伤员救治和善后工作。细化工作措施，加强各方协调，稳妥做好善后各项后续工作。三是实事求是、全面客观地对灾害的性质、成因、规模、发生发展过程以及工棚选址、灾害预防等问题进行深入调查。目前，国土资源部、国家防总、安监总局、国家能源局等单位正对口帮助指导地方开展后续工作。

三明市副市长、泰宁县委书记张元明介绍，现场搜救工作已进入尾声，按照指挥部要求，11日还将进行地毯式搜寻，确保不留死角。

中国水利水电第十六工程局有关负责人表示，将按照相关法律、法规，对遇难人员家属进行补偿。