36个大中城市蔬菜产量占全国的六分之一——

都市农业：让城市“菜篮子”更充实

本报记者 乔金亮

一头“服务城市”、一头“富裕农民”，都市农业与优势农区、特色农区一起构成了我国农业的“三大板块”。近年来，都市现代农业的发展理念不断创新，产业功能不断聚集。据统计，全国36个大中城市蔬菜产量占全国的六分之一，肉类产量占全国的16%。这是在大城市耕地资源匮乏、农业资源禀赋不足、农业劳动力缺乏的“狭小空间”里“以小博大”的战果。

不过，都市农业面临着越来越大的压力。一是保障均衡供给的压力。随着城镇化进程加快，大城市土地、水等资源约束更加凸显，人口快速增加，消费需求刚性增长，结构不断升级，保供给压力加大。二是保持价格平稳的压力。“菜篮子”产品供给容易受到季节、气候、周期、流通等多重因素的影响，加之有的城市把生产甩给主产区，供给依赖大市场，运输距离越来越远，流通环节多，导致流通成本大幅增加，加剧了价格波动。

给菜价上保险

“三天不见青，两眼冒金星。”这是上海市民喜食青菜的生动写照。绿叶菜不适宜长途运输，而上海的自给率却达到90%，每天有超过4000吨的地产绿叶菜上市。上海市浦东新区曹路镇朝意蔬果合作社理事长沈学国说：“之所以有这么稳定的地产供给量，一是因为有一定的菜地面积保障，二是因为实施绿叶菜价格保险制度。在寸土寸金的上海，50万亩蔬菜面积中有三分之一种的是绿叶菜。而蔬菜价格一旦低于‘基准线’，保险公司就会对菜农理赔”。

“菜农有了稳定的收益，市民的蔬菜供应也就有了保障。”上海市农委副主任殷鸥介绍说，上海在全国首创绿叶菜淡季成本价格保险机制，“冬淡”保险期59天，“夏淡”保险期77天，市级财政补贴50%保费，区县财政补贴40%，菜农自缴10%，调动了菜农生产积极性。此外，还探索建立了“夏淡”期间菜农高温人身伤害保险和农业保险大灾害风险分散机制，减轻市场价格波动对菜农造成的损失。

无独有偶。四川成都在全国副省级城市中率先推出了蔬菜价格指数保险。该市新津县柳江村菜农颜桂英回忆说，3年前，蔬菜价格保险首次推出后不久，自家莴笋就因卖价太低而获得保险赔付。和她一同受益的，还有数十家菜农，均是同村的投保农户，获赔总额超过14万元。

确保“菜篮子”产品稳定供给，落实“菜篮子”市长负责制，是发展都市现代农业的重中之重。农业部部长韩长赋说，要根据城市规模、人口数量、流通半径等综合因素，合理确定“菜篮子”产品生产用地保有数量，特别是对运输保鲜要求比较高的叶菜、鲜蛋、鲜奶等产品，要确保现有的自给能力不降低，综合运用财政、价格、税收、保险等手段，切实增强城市“菜篮子”产品应急保障功能。2015年，全国36个大中城市蔬菜、肉类、禽蛋等自给率稳定在80%左右，蔬菜、畜产品、水产品平均监测合格率分别达到96.2%、99.3%和95.4%。

欢迎工商资本参与

如今，大中城市农产品加工业、休闲农业和乡村旅游加快推进，分享农业、定制农业、创意农业、养生农业等新业态蓬勃发展。农业产业链延伸与产业门类增加使农业投资领域极大扩展，投资需求大大增加。目前，联想控股、网易、东信集团等高调进军农业领域，凯雷投资、黑石集团等私募股权基金也纷纷投资都市农业。

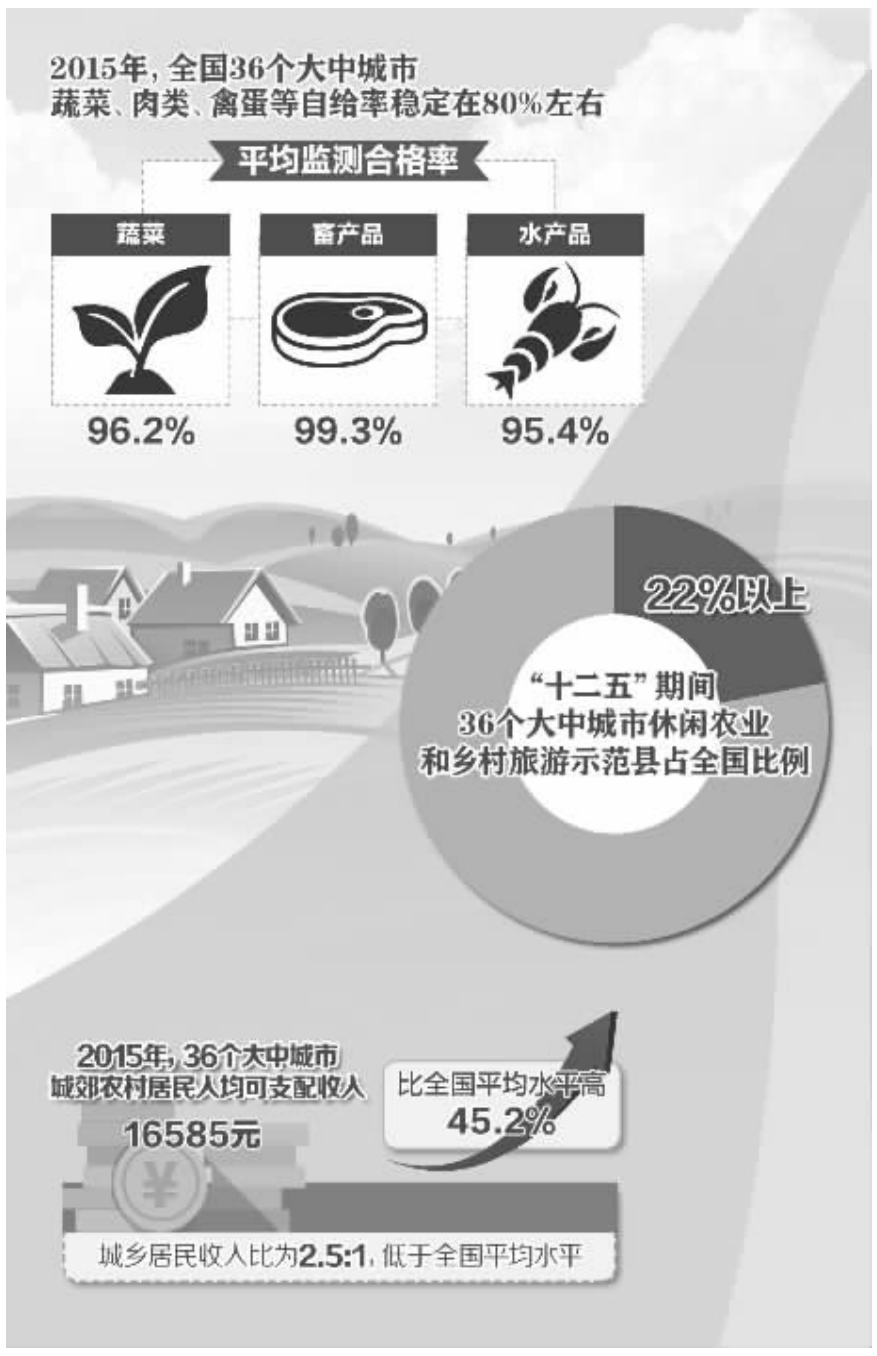
“由于都市农业效益较好，工商资本投资的积极性高。我们是鼓励和欢迎的。”农业部部长韩长赋说，需要指出的是，工商企业进入农业，应着眼于服务、带动农民，而不是取代农民、兼并土地。通俗地讲，就是“老板要带动老乡，不是代替老乡；农家乐应是农民乐，不是老板乐”。

农业部软科学委员会委员、中国人民大学教授朱信凯说，都市现代农业投入大、周期长、风险高，要加大支持保护力度，创新财政、金融和社会资本参与都市现代农业建设方式，建立多元化的都市现代农业发展投入机制。大中城市市场发育早、城乡融合深、财力基础好，要积极发展土地流转、土地入股、土地托管等多种形式适度规模经营，培育壮大一批规模经营主体、服务主体和新型职业农民，使之成为引领都市现代农业发展的主力军。

目前各类资金进入都市农业，主要聚焦在两方面。一是从生产领域的种植、养殖开始，逐步覆盖生产、运输、加工、销售全程产业链；二是选择产前、产后环节的关键农业服务领域和延伸领域。专家认为，今后要在加强农业基础设施建设方面下功夫。城市耕地有限，要舍得投入，开展高标准农田建设，推广地力培肥措施，改善农田水利设施，提高防灾减灾能力。同时要在提高技术装备水平方面下功夫。加快农业科技创新和应用，推进农业机械化，促进农机农艺融合。

试点调控目录管理

都市农业产品品种以鲜活农产品为主，加之特殊区位优势，因此在平衡城市菜价方面被寄予厚望。但近年来，由于缺乏统筹规划和长效调控机制，区域性、季节性、结构性的鲜活农产品供需失衡时有发生。“姜你军”“蒜你狠”等现象令生产者和消费者都不满意。目前，粮棉油糖等大宗农产品已出台了价格支持、目标价格补贴、储备调节等一揽子调控政策，市场运行相对平稳。而鲜活农产品除生猪外却缺乏有效的市场调控工具。



农业部市场司副巡视员刁新育透露，农业部正在试点对鲜活农产品进行调控目录管理。选择对价格总水平影响大、生产者和消费者关注程度高的部分鲜活农产品作为调控重点，明确其价格波动合理区间、预警等级、触发机制和相应政策工具，通过有效的市场调控，实现农产品供需总体均衡和价格基本稳定。

构建鲜活农产品调控目录制度需要及时、准确的数据支撑。农业部已成立了市场预警专家委员会，建立起较完善的监测预警体系。目前已有21套鲜活农产品统计报表制度，涵盖产量、面积、价格、成本收益等数据体系。同时，农业部、财政部共同启动了现代农业产业技术体系建设，涉及34个作物产品、11个畜产品、5个水产品，为调控目录制度品种选择、触发机制实施、政策工具创设提供了支撑。

“根据国家鲜活农产品调控目录选择标准，选择蔬菜、水果、生猪、肉羊、奶制品作为调控品种。其中，蔬菜为大白菜、萝卜、黄瓜、番茄、茄子等9个品种。这是种植面积排序的前9种蔬菜，占蔬菜总产量的52.4%。水果为苹果、柑橘、梨、香蕉，这4种水果产量占我国水果总产量的63.7%。”刁新育说，基于农产品生产方式、上市季节、生产成本具有较大差异性的特点，对纳入调控目录的产品将加强全产业链研究，在品种选择、预警空间、政策措施等方面不断完善，分品种、分梯度推进。

念农经

信息服务助力气象灾害防御——

万亩橘田的丰产“天机”

本报记者 杜 芳 郭静原

夏初时节，《经济日报》记者跟随中国气象局组织的“绿镜头·发现中国”活动，走进广西桂林市荔浦县修仁镇，这里成片橘田绿意盎然，今年新栽下的砂糖橘树枝头已簇满新叶，显露出勃勃生机。

荔浦县是全国砂糖橘种植面积最大的县，这里砂糖橘种植面积32万亩，挂果面积20万亩，仅去年一年产量已达100万吨，产值超过20亿元。此外，荔浦人还在周边市县拓展出10万亩的砂糖橘田，荔浦砂糖橘被列入全国“名特优新”农产品目录，并获得了“国家地理标志保护产品认证”。

荔浦县气象局局长李忠波告诉记者，砂糖橘种植对温度的要求最为挑剔，既扛不住低温苦寒，也不喜高温闷热，纵使荔浦县每年的霜冻期仅有十几天，却依然成为考验各家橘农能否力保橘树丰收挂果的最后一道难关。

为了避免低温冷害，提前加盖塑料薄膜成为护养砂糖橘的关键。何时盖膜？何时又要取下防护膜避免温度过高？在修仁镇的万亩砂糖橘高产核心示范基地，两个小气候观测站派上了大用场。通过对气温、光照、降雨量等数据的监测度量，小气候观测站能够为农户提供整个示范区里雨情、虫情和霜冻期到来的信息服务，及时通知农户采取相应措施与低温冻害“赛跑”。

“就算寒潮来了我们也不怕。”正在田地里松土引流的修仁镇拓村橘农陈桂云告诉记者，“一有情况我们就会收到短信提醒，村口的气象大喇叭和显示屏也没闲着，每天都在给大家预报气象信息”。

“从去年12月份以来，我们经历了3次较为明显的强冷空气，其中两次都达到了寒潮级别，但有了直通式气象信息服务的跟踪发布，提醒农户及时盖膜抗冻，橘田基本没有受损。”李忠波说。

“以前地里都种水稻，一亩田的效益每年只有几千元，后来改种砂糖橘，每个村都配备了气象员，经常下到田间给我们讲解气象预报知识，定期还有农科院的专业人员来指导大家什么时候该打药、放肥等，这些都是我们农户种橘的贴心保障，让农民的种田效益大大提升。”陈桂云说。

从原来的“靠天赏饭吃”到如今摸清天气脾性的“对症下药”，越来越多的荔浦人和陈桂云一样，不仅守着自家土地种起果树，还在周边村庄扩种了大片橘田，一到丰收挂果时，红红火火好不热闹。

“现在地里种满了橘子树，每家农户都有几十亩地，一亩地每年能带给我们3万到4万的收入，和原来比真是千差万别。”陈桂云说。

“气象局还根据桂东北砂糖橘种植的气象条件研究课题成果，专门编制了砂糖橘各生长期的气象指标手册。”李忠波说，下一步，荔浦县将印成十万份手册分发到每一个农户的手上，帮助农户科学利用气候条件优势，规避气候灾害所带来的不利影响。

“结合气象服务，全县组建覆盖市、县、乡、镇的四级技术团队，开通了为农服务的24小时技术咨询电话；我们还实行土地网格化规划与管理，精细化指导生产。”荔浦县副县长关小菊说。

有了气象服务与科学技术的保驾护航，荔浦砂糖橘不仅为消费者带来了实实在在的味觉享受，也成为广西的一张亮丽名片。

传统食品企业触网升级

蒙都羊业加速C2B布局

本报讯 记者张雪报道：日前，蒙都羊业正式挂牌新三板。该公司董事长许录表示，蒙都羊业将开启“互联网+草原牛羊肉”新战略，打造以消费者为主导的C2B互联网商业模式，巩固公司在牛羊肉领域领先地位的同时，也将持续加快食品安全云平台体系等信息化建设，全面实现传统食品加工企业向“互联网+”的转型升级。

许录表示，蒙都羊业将展开与京东生鲜的深度合作，发挥各方在采购资源、网络渠道、信息、物流等方面的整体优势，深化产业协同效应，借力京东生鲜的优秀品牌影响力和冷藏、冷冻、仓配一体化的电商物流系统，为消费者提供新鲜、安全的网购体验。京东生鲜事业部营销总经理王慧英说，自2016年起，京东将建立一个覆盖中国所有大中城市的冷冻冷藏一体化B2C网络，此次与蒙都羊业的合作，既为蒙都提供便捷的电商渠道，同时也是双方价值观的融合。

无公害西瓜助农增收

5月5日，重庆市梁平县龙门镇乐胜村瓜农把刚采摘的西瓜装入纸箱，准备运往重庆城区销售。今年，梁平县引进“早春红玉”“特早佳龙”等皮薄肉甜、产量较高的优良品种西瓜，引导瓜农按照无公害要求种植2000多亩。该县农委、科协和供销社组织技术人员从施肥、播种、管理等方面进行科学指导，使西瓜平均亩产量达到2000公斤左右，并较往年提早两个星期上市。 刘 辉摄

因地制宜 统筹城乡

——探访广州白云区农村综合改革试验点

本报记者 张建军

作为国家中心城市——广州市所辖区，白云区现代化城区、城中村、农村三者并存的区域特点十分明显。特大城市的农村地区如何推进综合改革？特大城市建成区在城镇化进程中遗留的深层次问题如何化解？在全国范围都鲜有可供借鉴的经验。

2014年4月，广州市白云区成为中央农村工作领导小组办公室在广东省的农村改革试验联系点。两年多来，白云区根据不同区域的特点采取不同方案，趟出了一条农村综合改革的新路子——

休闲乡村富百姓

草莓庄园、樱花林、紫薇林鲜花争艳，桃源驿站、水上乐园、滨水沙滩、七彩花田人头攒动。5月1日，距离中心城区大约40多公里的白云区钟落潭镇寮采村“世外桃源”生态旅游区，吸引了上万人赏花踏青……寮采村党总支书记、村委会主任萧建星告诉记者，“景区去年营收1300万元，今年有望翻番，达到2800万元”。

令人意想不到的是，尽管与广州中心城区近在咫尺，可就在几年前，寮采村还是依赖农业种植的传统农村，村集体年收入不到10万元，是全区最穷的村。

巨变是如何发生的？白云区委农办主任、区农林局局长刘少春说，随着传统农业成本日益增加、竞争加剧，分散型农业的生存空间越来越小。白云区谋划的思路是按照“政府引导、村民做主、项目引路、各方入股、企业运营、民主管理”的集体经济新形式，发展新型农业。

寮采村按照都市型观光休闲农业的定位开始了先行探索。结合村内鱼塘成片、果树成林、空气清新、环境优美的优势，同时利用白云区建设绿道驿站的契机，寮采村成立专业合作社和世外桃源度假村有限公司，全力发展高效农业和生态旅游业。

为了吸引更多村民参与，项目由村、社集体参股，并发动广大村民自愿参股，每股2元，自负盈亏。目前，共有1430户村民自愿入股，占全村人数的90%。

经过几年努力，全体村民共投入三千多万元，初步建成世外桃源生态旅游区，设有农家美食、河堤休闲公园、市民亲耕农场、水上乐园等项目。去年世外桃源景区接待游客达100万人次。

据介绍，2015年，寮采村的生态旅游服务项目总收入已超过2000万元。村集体收入、农民人均收入、村民股份价值都实现大幅度提升，分别从2010年的16万元、5010元、2元提升到2015年的392万元、10108元、2.8元。其中，2012年、2013年和2014年连续3年每股分红均为0.42元。

探寻该村的内在发展逻辑可以发现，其项目经营有声有色、产权改革稳妥推进、建设管理有序提升的背后，是一套既符合村治传统、又能发挥区位优势的基层农村综合改革理念在发挥作用。

社会化管理提档次

同属于白云区的马岗村则演绎了城中村的“变形记”。

走进马岗村，街边店铺整齐、小楼林立，欧陆风情街游人如织。

白云区石井街工作委员会书记罗同兴告诉记者，两年前，地处城乡接合部的马岗村还是典型的脏乱差，户籍人口只有782人，实际居住人口却近1.2万人，产业低端，交通拥堵，加上乱摆卖、乱搭建、乱屠宰现象严重，给村子治理带来极大困难。

马岗村发生巨变的契机，是广州市将石井街道列为社会管理重点整治地区，马岗村为“主战场”。马岗村抓住这一机遇，在城镇化的转制社区（“城中村”）更新改造、出租屋管理改革创新、产业转型升级等方面，探索出“政府主导、村民决策、企业参与”的模式，促进集体经济组织转型升级，化解快速城镇化的遗留问题。

马岗村之所以乱，是因为当地人多以出租为主业，家家小楼，户户出租，乱象由此而生，怎么办?石井街党政办主任陈锐星说，马岗村以出租屋管理社会化为切入点推进改革，引进了社会力量和资金成立出租屋管理公司，鼓励村民自愿以自有房屋入股，交由公司统一经营管理，逐步将村民零散的、各自经营的出租屋变为公司化、联片式、公寓式集中统一管理。

家住马岗村福源三巷的村民梁叔告诉记者，现在环境好了，房子也租得上价了，一间房从原来的400元涨到现在的600元，照样不愁出租。将整栋楼交给物业公司打理，他更省心了。

环境变好了，低端产业也需要升级。马岗村结合片区规划功能布局，对村集体服装批发市场进行安全整治与转型升级，建设电子商务园区和高端写字楼，引导鞋服等传统产业向研发、设计、展贸、电商等价值链高端延伸拓展，促进商户类型从“小、散、乱”向高科技、高附加值以及总部运营转变，促进村集体物业升值。据悉，自去年该村实施整治以来，村集体收益增加了近60万元。

“马岗村从乱到治的变化，为周边区域城中村的综合改革发挥了示范作用，有一批村开始借鉴这种模式，成立管理公司进行连片式统一管理。”刘少春说。

白云区委书记马文田说，白云区城中村综合改革过程中坚持了“三变、三不变、三化”原则：“三变”是指城市环境要变、产业功能要变、经济效益要变，“三不变”是指集体土地权属不变、集体土地使用性质不变、集体经济物业功能不变，“三化”是指改造主体企业化、物业经营产业化、物业管理专业化。从目前的探索看，基本实现政府、企业、村社、村民多方共赢，不仅推动集体经济发展，更实现了转制社区的面貌改变、地区的产业升级。

本版编辑 徐 胥