李克强在推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会上强调

上下联动 攻坚克难 深化“放管服”改革 加快转变政府职能 不断提高行政效能

张高丽主持

新华社北京5月9日电 5月9日，国务院召开全国推进简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议。中共中央政治局常委、国务院总理李克强发表重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽主持会议。国务院副总理刘延东、汪洋、马凯，国务委员杨晶、常万全、郭声琨、王勇出席会议。

李克强说，深化简政放权、放管结合、优化服务改革是推动经济社会持续健康发展的战略举措。推进行政管理体制改革是全面深化改革的重要内容。党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央高度重视有关工作，提出明确要求。本届政府紧紧扭住转变政府职能这个“牛鼻子”，简政放权、放管结合、优化服务三管齐下，中央和地方上下联动，取得明显成效。国务院部门取消下放行政审批事项三分之一以上，提前超额完成承诺的目标任务。工商登记前置审批精简85%。资质资格认定事项压减44%。多数省份行政审批事项减少50%-70%。同时创新和完善事中事后监管，针对群众期盼优化公共服务。这些既为企业“松了绑”、为群众“解了绊”、为市场“腾了位”，也为廉政“强了身”，极大激发了市场活力。

李克强指出，近几年面对经济下行压力和传统动能减弱，我们没有搞“强刺激”，而是把推进“放管服”作为宏观调控的关键性工具，着力推动结构性改革尤其是供给侧结构性改革，充分调动市场主体积极性。有了“放管服”营造公平便利的市场环境，才推动了大众创业、万众创新蓬勃兴起，有力支撑了经济运行在合理区间和比较充分的就业，才有新经济、新动能加快发展，也带动传统动能改造提升。但我们也清醒地看到，政府仍然管了很多不该管的事情，存在放权不到位、监管缺失疏漏等问题，公共服务还有不少薄弱环节，转变职能、提高效能有很大空间。必须在更大范围、更深层次推进“放管服”改革，降低制度性交易成本，并与“双创”和发展新经济紧密结合、互促共进，形成经济发展的持续内生动力。改革成效要看改革后企业申请开办时间压缩多少、项目审批提速多少、群众办事方便多少，而且要有明确的量化指标，不能用模糊不清的概念。

李克强说，要推动简政放权向纵深发展。下决心继续减少审批，相同相近、关联事项要一并取消或下放，并确保基层接得住管得好。深入推进商事制度改革和“证照分离”改革试点，继续削减前置审批和不必要证照。大幅减少和规范涉企收费及审批评估事项。推广地方实施综合审批的经验。扩大高校和科研院所办学科研自主权。推进政务公开，打通“信息孤岛”，使群众和企业了解、监督、评价“放管服”情况。加快制定公开国务院部门权力清单、责任清单，及时发布突发敏感事件处置信息，回应社会关切。

李克强指出，要推进政府监管体制改革。实施公正监管，全面推开和细化“双随机、一公开”模式，建立企业信用联合激励与惩戒机制。完善综合监管，推进市县两级综合行政执法改革，减少多头执法和重复检查，消除监管盲点。探索审慎监管，对新业态、新模式等新生事物，既支持创新发展，激发活力，又合理有效监管，防范风险。促进各类市场主体公平竞争。

李克强说，要优化政府服务。提高服务“双创”的效率，为企业开办和成长提供“一条龙”服务，促进新注册企业增长势头不减、活跃度提升。提高公共服务供给效率，推广政府和社会资本合作模式，多渠道提升公共服务共建能力和共享水平。提高政务服务效率，依托“互联网+政务服务”，让企业和群众办事更方便、更快捷。优化服务还要保住基本民生，切实兜牢底线。

李克强说，深化“放管服”改革是一场牵一发动全身的深刻变革。各级政府要树立大局意识，相忍为国、让利于民，计利当计天下利，以政府减权限权换来市场活力和社会创造力的发挥。要以壮士断腕的决心和工匠精神，抓好“放管服”改革实施，严格责任落实，用实实在在的成果推动国家发展、增进人民福祉。

中央编办、国家发展改革委、工商总局和上海市、宁夏回族自治区政府主要负责人在会上发言。

张德江在内蒙古检查食品安全法实施情况时强调

依法加快构建食品安全治理体系

新华社呼和浩特5月9日电 （记者陈菲） 中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长张德江5月7日至9日率食品安全法执法检查组在内蒙古自治区开展执法检查。他强调，要认真贯彻党的十八届五中全会精神和“十三五”规划纲要部署，落实习近平总书记对食品安全工作提出的“四个最严”要求，贯彻好实施好食品安全法，加快构建严密高效、社会共治的食品安全治理体系。

在肉羊养殖企业、农牧合作社，张德江来到饲养圈舍、蔬菜大棚和配送中心，深入了解食用农产品质量安全控制情况。他指出，要积极发挥农业龙头企业和农民专业合作社的作用，加强对食用农产品生产、加工环节的监督管理，加强对饲料和饲料添加剂的质量安全控制和农药、兽药等投入品的监督，把好食品安全“源头关”。

在面粉、肉制品加工企业和食品销售市场，张德江走进生产车间和检验场所，仔细查看食品加工、销售环节的安全管理工作。他强调，食品生产经营企业要增强法律意识、责任意识、道德意识，认真落实原料控制、进货查验、成品检验、销售记录等法定义务，建立健全食品安全追溯体系。

在巴彦淖尔市农科院、内蒙古自治区食品检验检测中心，张德江详细询问食品抽检、送检、报告、跟踪和机构建设等情况。他指出，要加强检验、检测、检疫等工作，健全工作流程，规范工作程序，优化资源配置和运用，提高食品安全工作科学化水平。

张德江十分关心乳制品行业发展，先后到饲草种植、奶牛养殖、乳制品生产等企业开展检查。他强调，要结合奶业发展实际，走优质安全发展道路，坚持质量第一、安全至上，强化食品安全全过程控制，努力实现保障群众饮食安全和促进食品产业发展“双赢”。

检查期间，张德江听取了内蒙古自治区贯彻实施食品安全法工作情况汇报，在巴彦淖尔主持召开座谈会。他指出，新修订的食品安全法为建设食品安全治理体系提供了法律依据和法律保障。要广泛宣传食品安全法，增强全社会食品安全意识和法治意识，推动法律正确有效实施，督促各有关方面全面加强和改进食品安全工作，确保人民群众吃得安全、吃得放心、吃得健康。要加快完善统一权威的食品安全监管体制，厘清监管职责，整合监管力量，强化部门协作，不断提高监管效能。要严格落实食品生产经营者的主体责任、政府及其职能部门的监管责任，抓好基础性工作，加强对食品源头、特殊食品、重点场所的监督，严肃查处食品安全违法犯罪行为。要依法推进食品安全社会共治，加强食品行业自我约束，发挥群众监督、社会监督、舆论监督作用，推动全社会依法参与食品安全治理工作。

张德江还前往内蒙古自治区人大常委会机关，看望了机关干部职工。

汪洋在中央农村工作领导小组第10次会议上强调

奋力开创“三农”工作新局面

新华社北京5月9日电 国务院副总理、中央农村工作领导小组组长汪洋9日主持召开中央农村工作领导小组第10次会议，学习贯彻习近平总书记在安徽小岗村农村改革座谈会上的重要讲话精神，研究部署当前农业农村改革发展重点工作。

汪洋指出，习近平总书记的重要讲话，从全面建成小康社会全局出发，强调坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，坚定不移深化农村改革，坚定不移加快农村发展，坚定不移维护农村和谐稳定，释放出党中央进一步推进农村改革发展稳定和加大强农惠农富农政策力度的信号，对激发农村活力、加快补齐农业农村短板、奋力开创“三农”工作新局面具有重要指导意义，是新形势下推进农业农村改革发展的重要遵循。

汪洋强调，各地区各部门要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领会讲话内涵要义，用讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，完善体制机制，加大支持力度，不断巩固和发展农业农村好形势。当前，要着力推进农业供给侧结构性改革，完善现代农业经营体系、农村集体产权制度、农产品价格形成机制和收储制度，打好脱贫攻坚开局战，搞好农村人居环境综合整治，加快社会主义新农村建设等，全面做好农业农村各项工作。

（上接第一版）

构建综合创新生态体系

“未来在华讯方舟的卫星网络下，司机不仅可以知道前面堵车，还可以看到为何发生堵车。”华讯方舟创始人吴光胜说，“沿着微波到毫米波到太赫兹这一通讯技术路线，华讯方舟卫星网络目前已处于世界领先位置”。据介绍，华讯方舟正在规划建设一个拥有108颗遥感卫星的小网络，届时可以实现10分钟对整个地球扫描一遍，精度在0.5米范围之内。

以华讯方舟为代表的深圳高新技术企业，正不断发力源头创新、成长壮大，成为深圳经济增长的重要动力。数据显示，深圳高新技术产业2015年增加值达5847.9亿元，增长13%，占GDP比重33.4%；高新技术企业实现税收632亿元，增长33.9%。今年1至2月华为产值增长45.2%、腾讯增长45.5%、比亚迪增长33.1%、大疆科技增长36.6%，对经济增长的拉动效应明显。在这一轮的转型升级中，深圳的创新驱动走在了全国前列。

回首深圳创新路径会发现，做好顶层设计是其快速前行的重要保障。“我们强化企业创新主体地位，实行严格的知识产权保护制度，激发全社会创新活力和创造潜能。我们优化人才发展的生态环境和服务体系，构筑人才高地，以打造具有世界影响力的一流创新中心。”深圳市市长许勤说。

在离开纽约3年多后，斯坦福大学博士刘自鸿在深圳研发的全球最薄柔性显示屏，登上了纽约时代广场的巨幅广告屏幕。他的回归得益于深圳2011年开始实施的“孔雀计划”，这是全国首批地方招募高端人才的创新制度之一，专门引进海外高层次人才团队，给政策、给补贴、给资源。迄今，1200多名“孔雀人才”被深圳延揽。近期，深圳又发布《关于促进人才优先发展的若干措施》，62条措施中47条属于新增政策，提出每年市级财政用于人才工作的预算将达44亿元，新增23亿元。

作为一座年轻的移民城市，深圳在全社会营造“敢于冒险、追求成功、崇尚创新、宽容失败”的创新精神，激发全社会的创新思维和创新活力。深圳制定了全国首部国家创新型城市总体规划和促进科技创新的地方性法规，截至去年底，深圳累计建设重点实验室、工程实验室、工程（技术）研究中心和企业技术中心等创新载体1283家。2015年，深圳全社会研发投入占GDP比重达4.05%。今年3月，《关于促进科技创新的若干措施》《关于支持企业提升竞争力的若干措施》公布，对创新载体的支持最高可达亿元。

展望“十三五”，创新仍然唱主角，其“十三五”规划中11次提及创新驱动发展。面对全球竞争新挑战，深圳正着力推进以科技创新为核心的全面创新，新中求进，进中突破，加快打造全球领先的创新之城。

采访札记

从“深圳速度”到“深圳质量”

30多年前，深圳以“三天一层楼”的传奇，创造出了举世瞩目的“深圳速度”。30多年后，深圳提出“速度终有上限、质量永无止境”。经济新常态下，深圳坚持创新驱动、质量引领，扎扎实实走内涵式、可持续的发展道路。

质量体现在资源消耗降低上。“十二五”期间，深圳市的GDP总量增长了近一倍，万元GDP能耗、水耗、建设用地、二氧化碳排放量分别下降了19.5%、43%、29%、21%。深圳正用更少的资源消耗、更低的环境成本，创造更多更好的发展成果，走出了一条经济发达地区绿色低碳发展之路。

质量体现在创新驱动发展上。去年深圳市全社会研发投入占GDP比重达4.05%；技术自给率超过85%，PCT国际专利申请量占全国46.9%；高新技术产业增加值增长13%，科技进步贡献率提升至60%。深圳正将创新作为城市发展主导战略，全面激发大众创业、万众创新活力，推动创新从“跟跑”向“并跑”“领跑”转变。

质量体现在产业结构调整上。2015年，深圳市高新技术、金融、物流、文化增加值，合计占GDP比重63%。经济增量以战略性新兴产业为主，对GDP增长贡献率超过50%；工业以先进制造业为主，比重达76.1%；三产以现代服务业为主，比重达69.3%。在战略性新兴产业已发展为经济增长主导力量的同时，深圳的生命健康、航空航天、机器人、可穿戴设备等未来产业成长为新增长点。深圳市的产业正不断向前沿高端迈进，运行在转型发展的良性轨道上。

今年一季度，深圳GDP增长8.4%，创近3年同期新高。凭借多年来转型升级打下的良好基础，深圳已经到了“全面发力”的新阶段。深圳作为经济特区肩负的使命，远没有完结，而且内涵更新、要求更高。要发扬敢为天下先的精神，改革不停顿、开放不止步，力争在推动经济结构战略性调整上走在前列，更好地适应和引领发展新常态。

新华社北京5月9日电 国务院办公厅日前印发《促进科技成果转移转化行动方案》，对实施促进科技成果转移转化行动作出部署。

《方案》强调，促进科技成果转移转化是实施创新驱动发展战略的重要任务，是加强科技与经济紧密结合的关键环节，对于推进结构性改革尤其是供给侧结构性改革、支撑经济转型升级和产业结构调整，促进大众创业、万众创新，打造经济发展新引擎具有重要意义。要完善有利于科技成果转移转化的政策环境，发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，推动建立符合科技创新规律和市场经济规律的科技成果转移转化体系，促进科技成果资本化、产业化，形成经济持续稳定增长新动力。

《方案》围绕激发创新主体积极性、构建支撑服务体系、完善创新要素配置等，部署了8个方面、26项重点任务。

一是围绕新一代信息网络、智能绿色制造等重点产业领域，发布转化一批促进产业转型升级、投资规模与带动作用大的科技成果包，探索市场化的科技成果产业化路径。二是支持高校和科研院所建设一批机制灵活、面向市场的国家技术转移机构，加强科技成果与产业、企业需求有效对接。支持企业与高校、科研院所构建产业技术创新联盟，协同开展成果转化。三是建设一批符合特色产业需求的科技成果产业化基地，加强中试熟化与产业化开发，发挥技术开发类科研基地作用，推动更多共性技术成果转化应用。四是构建线上与线下相结合的国家技术交易网络平台，鼓励区域性、行业性技术市场发展，完善技术转移机构投融资、科技成果评价、知识产权服务等功能。五是推动成果转化与创新创业互动融合，建设一批以成果转化为主要内容的众创空间，支持以核心技术为源头的创新创业。六是组织科技人员开展科技成果转移转化活动，将科技成果转移转化领军人才纳入创新创业人才引进培养计划，培养专业化技术经纪人。七是建设一批国家科技成果转移转化示范区，探索可复制、可推广的工作经验与模式。八是发挥好国家科技成果转化引导基金等的杠杆作用，支持地方加大投入力度，运用投贷联动、众筹等金融手段，拓宽资金供给渠道。

让每个党支部都行动起来

（上接第一版）

——分类提出要求。辽宁、福建、湖北、重庆、四川等省市区别村、社区、机关事业单位、国有企业、学校、非公有制企业和社会组织等领域，分别制定子方案。河南将学习教育推进措施概括为“学、讲、树、做、改、评”6个字，方便党员干部掌握。云南梳理细化省委常委班子参加的活动13项，明确党员每月自学篇目和具体要求。中央编译局制定学习教育主要工作一览表，列出26项具体工作。航天科技对流动党员、境外党员、离退休党员及年老体弱党员分别明确学习方式，对领导干部和总部机关、经营管理领域、生产一线、窗口单位服务行业、离退休人员中的党员分类提出学习要求。

——培训党务骨干。中央办公厅举办4期党支部书记专题培训班，对490多名党支部书记进行集中培训。中央国家机关工委举办中央国家机关部门机关党委书记专题培训班。公安部举办部直属机关支部书记培训班。北京、天津、山西等省市分领域举办党组织书记培训班，分别培训党组织书记1000余名。河北在省级层面直接培训2万多名基层党组织书记，市、县分层分类兜底培训。内蒙古实现基层党组织书记集中轮训全覆盖。山东对全省县级组织部部长进行轮训。甘肃举办党务骨干省级示范班、培训300多人，市（州）举办示范培训班、培训740人。中国铁路总公司以铁路局、站段为单位，分级对党委书记、副书记及支部书记等进行全员培训。交通银行对各分行行政负责同志和党委书记进行专题培训。清华大学分别对教职工、学生和离退休党支部书记进行培训。

——落实督导措施。江西运用远程教育站点开展视频督导并制定党支部书记考核监督办法。湖南省、市（州）党委常委分别联系指导下一级党组织开展学习教育。建设银行派出4个督导组，对一级分行、总行部门、子公司学习教育情况进行督查。

边学边做

开展学习教育，基础在学，关键在做。

各地区各部门各单位突出经常性教育特点，以多种形式组织党员学习党章关于党员标准、义务和权利的有关规定，学习《习近平总书记系列重要讲话读本（2016年版）》和《习近平谈治国理政》等有关内容，引导党员以学促做、真学真做。

黑龙江组织开展百万党员网上答题活动，推动学习深化。上海提出组织生活要做到“有主题、有讨论、有见识”。浙江启动“万场党课到基层”行动。广西在基层党支部开展“‘三会一课’人人讲”、党员论坛等活动。贵州结合基层干部、驻村干部和“第一书记”走访等，推动习近平总书记系列重要讲话精神进村入户。新疆生产建设兵团、中化集团等单位组织党员开展“手抄党章100天”活动。国土资源部开展“百场支部学习研讨会、千名书记讲党课、万名党员讲感言”活动。中国残联党组主要负责同志到所在党支部参加党员会议并带头讲党课。航天科工主要负责同志以“党委书记如何抓好党建思想政治工作”为题讲党课。

开展学习教育过程中，网络和新媒体平台得到广泛运用。国务院办公厅在内网开设学习专栏，及时上传学习资料，交流学习成果。新闻出版广电总局推出“党员小书包”手机应用。海南、农发行、中国华能、中国华电、中国电子等单位开通专题网页、网络大学、官方微博、微信公众号、移动客户端软件等，打造“永不下课的学习教育课堂”。

学习中，广大党员一致认为，党章是党的根本大法，也是全体党员言行的总规矩和总遵循；党纪党规是对党章有关规定的具体化，必须用严明的纪律维护党章权威；习近平总书记系列重要讲话，是马克思主义中国化最新成果，全体党员都要认真学习、深入思考、忠实践行。

边学边做，把合格的标尺立起来，把党员的先锋形象树起来。

江苏推广“领导干部立家规、共产党员正家风”活动。吉林分别在农村、社区、国有企业、机关事业单位等领域党员中开展“自律作表率、服务聚合力”“转作风、强服务、树形象”等主题实践活动。全国政协机关教育引导党员模范履行岗位职责，争做“能说、能写、能做”的“三能”干部。国家电网组织党员开展“三亮三比”，引导党员立足岗位提高技能、发挥作用。商飞公司创建党员攻关队、党员示范岗，要求“飞机不带隐患上天、工作不在本岗误点”。

层层示范、层层带动。扎实开展的“两学一做”学习教育，正推动全面从严治党要求落实到每个支部、每名党员。

文/新华社记者 华春雨

（新华社北京5月9日电）