



# 吉林打造为民办事新“窗口”

## 两千余件信访积案全部化解

本报讯 记者李己平报道：近年来，吉林省坚持以人民为中心的工作导向，建立“人民信访”新格局，打造为民办事新“窗口”，畅通信访通道，重视用解决问题处理上访问题，把群众的合法合理权益维护好、落实好。去年，吉林省信访总量下降17.4%，国家和省交办及各地各部门确定的2653件信访积案全部化解。

作为老工业基地，吉林省面临经济增速下滑的严峻挑战，各种矛盾的突发性、关联性特征更加凸显。企业经营不善产生下岗、非法金融和房地产纠纷等引发多起上访和群访事件。吉林省树立

“人民信访”理念，转变信访工作思维方式，始终把解决问题放在首位，切实维护群众的合法权益，着力打造阳光信访、责任信访、法治信访。

吉林省把信访工作作为一把手工程，层层落实责任。通过开展进京重复信访问题治理、处理信访突出问题、解决集体信访攻坚战等专项活动化解积案；建设信访信息系统，为群众信访提供便捷通道；省政府2012年一次性增加基层信访部门460个事业编制，解决人员不足问题。

一批创造性经验得到重视并推广，如在全省推广的信访代理新模式。延吉

市10个乡（镇、街）、66个社区和54个村全部建立了信访代理站，由村（社区）书记、主任兼任代理站负责人，把群众信访问题解决在基层和萌芽状态。仅两个多月时间，长海社区、丹英社区两个试点单位代理站就接待群众上访事项60余件，通过信访代理员的协调，解决了辖区内居民吃水难、危房维修、噪音扰民、房屋拆迁等诸多问题。信访代理站实行信访工作人员替群众上访，避免了群众上访找不到门、找不到人的现象，减少了多头申诉、重复交办等问题，规范了工作程序。大多数来访群众能够理性表达诉求，自觉维护信访秩

序，围堵党政机关的现象明显减少。多数矛盾纠纷和问题能够在初始状态就得到超前排查和有效化解，群众情绪能够得到及时理顺，群众无序访、越级访、重复访、集体访等问题得到有效解决。

延边州安图县以“公众参与”为立足点，成立了吉林省第一个群众诉求服务中心，实现行政接待、法律援助、民事民议以及纪检监察四位一体，该中心建立了“评理、说事、建言”3个平台，过程在“安图民声”电视频道播放，做到了让诉求者权益得到有效保障，让领导干部能充分知晓民意，让老百姓能说事建言，最终实现依靠群众就地化解矛盾。

本报讯 记者吴秉泽 王新伟报道：针对入园游客乱丢垃圾的现象，今年“五一”期间，贵阳市在黔灵山公园、河滨公园等7处城市公园，集中开展“爱护环境·从我做起”生态文明志愿服务系列活动。游客可凭捡拾来的“垃圾”，向志愿者换取矿泉水、环保袋等物品。

“十二五”以来，随着旅游业“井喷式”增长，贵州旅游硬件成为短板。“硬件不足软件补。”面对现实困难，贵州提出，在加快旅游硬件设施建设的同时，着力改善发展环境，通过全面提升文明素质、提高服务水平，适应大众旅游时代旅游业从景区式向全域式拓展的新趋势，努力做到人人是旅游好形象、处处是旅游好环境，让游客切身感受到贵州的景观在提升、服务在提升、文明在提升。

据此，贵州今年3月起开展了“文明在行动·满意在贵州”主题活动，围绕旅游的六大要素，实施行之顺心、住之安心、食之放心、娱之开心、购之称心、游之舒心等六大行动，着力提高旅游服务水平，营造文明旅游环境，推动旅游业快速发展。行，重点抓好“多彩贵州·最美高速”暨“平安高速”创建、“文明交通行动计划”、“多彩贵州·千里文明铁道线”和“多彩贵州·美丽空港”创建等方面工作；住，则聚焦提升接待能力和服务质量；食，主要是推进餐饮示范工程创建，大力开展食品安全检查和对食品违法经营的专项整治；娱，重点是加强旅游场所娱乐设施安全监管，发展旅游文化演艺业，规范旅游演出市场；购，重点是加强旅游市场商品质量的监管，抓好旅游广告市场监管；游，则是要推进旅游服务的标准化、规范化，创建“文明景区”，加强旅游市场整治。



# 煤炭减量化生产进入全面执行期

## 不同煤种市场分化

新华社太原5月8日专电（记者梁晓飞）近日，各煤炭主产地和大型煤企相继出台276个工作日停产放假保障措施，晋陕蒙煤企在“五一”假期安排停产，煤炭减量化生产进入全面执行期。煤炭供给呈趋紧态势，但由于不同用煤行业市场需求不一，煤价在整体维稳中出现分化。

5月4日，环渤海动力煤价格指数报收于389元/吨，连续七个报告期持平，继续刷新这

一指数发布以来持平期数最多的记录，港口动力煤价格呈较强的平稳运行态势。

产地方面，不同煤种价格分化趋于明显。5月3日，中国太原煤炭交易综合价格指数为60.50点，环比上涨0.02点，但各煤种涨跌不一。

中国（太原）煤炭交易中心分析师指出，近期受南方水电增发影响，火电厂燃煤采购需求一般，各矿区生产持续受限，

大型煤企5月报价维持上月水平，供需两弱格局下动力煤价环比持平。

炼焦煤、喷吹煤受近期钢厂开工率提升拉动，加之煤矿开工率仍处于相对低位水平，煤企对后市看好。5月起，炼焦煤价格将普遍上调30至80元/吨，喷吹煤也出现10元/吨左右上涨。

尽管产能紧缩对化工煤市场形成一定支撑，但因当前化工市场需求持续疲

软，化工煤价格继续走低。

分析认为，二季度，受水电发力、进口煤冲击等因素影响，动力煤短期需求走强的可能性较小，价格回升空间不大；炼焦煤受钢材产量增长带动，加之煤种可替代性较小，未来一段时间将领涨煤价；今年以来，尽管发电量和社会用电量强劲反弹，但拉动因素主要是房地产和基建投资，化工市场需求不振，化工煤价仍然向下承压。

## 鞍钢集团攀钢公司：

### 压减低效产能助转型

本报讯 记者林火灿从国家发展和改革委员会获悉：日前，攀钢集团成都钢铁有限公司正利用产能关停后的土地、厂房等存量资源，发展现代城市服务产业，打造高端无缝管精品制造基地，实施转型发展。

为应对市场下行压力，实现企业脱困转型，鞍钢集团攀钢公司于2015年3月主动关停了攀钢集团成都钢铁有限公司的高炉、转炉和棒线材机组，压减炼铁产能180万吨、炼钢产能170万吨、棒线材产能125万吨。

做好压减产能，平稳分流人员是关键。鞍钢集团攀钢公司对照同行业先进企业标准，将工作岗位大幅压减；实行全员双向选择、竞聘上岗，数千名职工通过公开竞聘重新走上工作岗位；开辟“一站式服务”的绿色通道，及时为协商一致解除劳动合同人员办理相关手续，发放经济补偿金。



这是4月7日拍摄的沙河市一家玻璃生产企业自动化生产线。近年来，素有“中国玻璃城”之称的河北省沙河市紧紧抓住市场环境倒逼的时机，加快淘汰落后产能，同时出台多项举措鼓励企业提档升级，建成一批技术装备在全国处于先进水平的生产线，部分生产工艺或技术达到世界先进水平。

新华社记者 车宇摄

## 光纤到户国标执行情况大检查将启动

本报讯 记者许红洲日前从工信部获悉：为加快高速宽带网络建设，推进光纤到户标准实施，工信部、住建部决定在全国范围内开展光纤到户国家标准执行情况大检查。

两部委将依据相关法律法规，督促光纤到户工程建设等各相关责任主体严格执行光纤到户国家标准，规范住宅小区的通信配套设施规划建设行为，提升光纤宽带接入能力。

检查具体内容主要有4项：一是在公共电信网已实现光纤传输的县级以上城区，商品住房、商住楼、保障性住房等新建住宅建设项目，通信配套设施建设执行光纤到户国家标准情况，重点检查强制性条文执行情况。二是住宅开发建设、设计、施工、监理、施工图审查、电信运营、工程质量监督等各相关责任主体执行光纤到户国家标准的情况。三是新建住宅小区光纤到户验收备案工作开展情况，以及不符合光纤到户国家标准项目的整改情况。四是管理部门落实光纤到户国家标准的相关政策措施、联动管理机制建立情况，以及宣传贯彻、监督管理、数据统计分析等工作开展情况。

据了解，本次检查分为省级检查和两部联合抽查两部分。省级检查要求7月底前完成，各地根据实际情况确定检查城市和工程项目，检查城市数量应不少于5个。两部将于9月组成4个检查组对8个省份进行抽查。

## 第十四届全国冬运会主场馆开建

据新华社呼和浩特5月8日电（记者王春燕）第十四届全国冬运会主场馆8日正式开工建设。在开工奠基仪式上，内蒙古自治区体育局局长谭景峰表示，该场馆建成后不仅作为2020年冬运会冰上项目的比赛场馆，也将作为内蒙古冰上运动训练中心，满足当地进行冰上项目运动训练和承接国内外冰上赛事的需求。

第十四届全国冬运会主场馆建设项目选址在内蒙古呼伦贝尔市海拉尔区东山组团，一期工程总用地面积13.3公顷，总建筑面积为42000平方米，由大道速滑馆、短道速滑馆及设备用房组成，工程施工周期从2016年5月至2017年12月。2020年第十四届冬运会的开幕式和冰上运动项目将在此进行。

## 人口超10万的特大镇已有238个，只有镇级管理权限——

# 扩权强镇破解“小马拉大车”

本报记者 林火灿

◇ 通过加大力度扩权强镇、拓展城镇功能，是推进新型城镇化建设中特大镇行政管理体制改革的重要路径。

◇ 扩权强镇过程中，应首先加快下放社会治安、城市规划建设、环境保护、市场监管、安全生产、财政收支、教育医疗社会保障等与民生密切相关的县级管理权限。

基础设施配套难以同步发展；规划发展滞后问题，不能与经济社会发展水平特征相适应等一系列问题。此外，由于镇级政府编制较少，政府人员一岗多责，难以满足当地对治安等管理诉求，导致当地存在治理盲区。

中投顾问产业与政策研究中心主任扈志亮也指出，我国地方各级政府的机构设置、管理权限、财政收入与其行政级别挂钩。特大镇人口较多，经济较为繁荣，政府需要管理的事项较多且杂，原有的乡镇一级行政级别机构设置无法满足行政管理的需求。在没有得到与其发展水平相适应的行政管理授权的情况下，容易导致行政效率不高的情况，不利于新型城镇化的推进。

“符合条件的特大镇设置为城市，是完善城镇规模结构、释放经济增长潜力、提高行政管理效率的迫切需要。”徐林透露，今年准备加快出台设市标准，推动具备条件的县和特大镇有序合理地设置为城市。

记者了解到，在加快出台设市标准的同时，国家发展改革委还将着力增加中小城市数量，赋予特大镇部分县级管理权限。

“总的来看，把一些具备条件的特大镇直接转为县级市，使其从县市脱离出来，并赋予其县市级各项职能，是解决特大镇在经济社会管理中‘小马拉大车’现象的理想模式，也能有效避免出现再次增大地方政府层级的问题。”陈建奇说。

陈建奇也表示，从现实国情看，通过加大力度扩权强镇、拓展城镇功能，也是推进新型城镇化建设中特大镇行政管理体制改革的重要路径。

陈建奇建议，在扩权强镇的过程中，应该首先加快下放社会治安、城市规划建设、环境保护、市场监管、安全生产、财政收支、教育医疗社会保障等与民生密切相关的县级管理权限，帮助特大镇更好地吸纳农业转移人口，增强承载能力和经济实力。

扈志亮分析说，特大镇人口密集，外来务工人员较多，政府往往在公共服务、社会管理方面承担更多责任。在赋予特大镇部分县级管理权限中，最迫切需要下放的是财权与事权。也有人担心，县级管理权限下放以后，将带来行政区划升格、人员和编制膨胀，进而增加财政支付压力。

对此，陈建奇建议，由于特大镇的财政收入通常比较多，可以降低其上交上级政府的财政收入比例，以满足其更多的财政支出需求；在风险可控范围内，可以允许特大镇更多举债，满足其加大基础设施建设等方面的需求。此外，在过渡期，可以考虑由中央政府给予地方财政专项补助，以提升地方特大镇体制改革动力。



“小马拉大车”，这是对我国部分特大镇已具备城市的体量特征，却在机构设置和经济社会管理中只享有镇一级管理权限的生动写照。

国家发展和改革委员会不久前发布的《国家新型城镇化报告2015》显示，当前，我国很多特大镇已经具备了城市的体量和特征，镇区人口超过10万人的特大镇有238个，超过5万人的有885个。

“这些城镇的规模已经非常大，但在管理权限上仍然严格按照乡镇的标准，这很不利于小城镇进一步发展。”国家发展改革委规划司司长徐林说。

中央党校国际战略研究院世界经济室副主任陈建奇在接受《经济日报》记者采访时表示，一般而言，特大镇在人口、产业等方面达到了较大的规模，客观上要求构建与之相适应的政府服务体系。如果相应的机构设置和管理权限跟不上，容易导致民生保障不足，教育、医疗等公共服务资源供应紧张；政府财政支出不足，相关