

辽宁盘锦：蓝“染”油城

本报记者 张允强



辽宁盘锦港已经晋升为国家一类开放口岸,使盘锦成为东北及内蒙古东部地区最近的出海口。

孙连山摄



日前,中共中央国务院印发了《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》,为东北老工业基地发展提供了新的动能。资源性城市转型既是东北多个城市面临的共同难题,也是东北振兴的重要课题。本刊特开辟此栏目报道东北城市探索的历程。今日刊出辽宁盘锦转型报道——

国家发布的《全国资源型城市可持续发展规划(2013—2020年)》中,老工业基地“油城”盘锦被确定为再生型城市,这意味着这座典型的资源型城市已经基本完成转型,摆脱资源依赖的同时,经济社会发展步入良性轨道。

资源型城市转型应该转什么?怎么转?近日记者走进盘锦一探究竟。

转身向海呼唤蓝色转型

诞生在我国第三大油田辽河油田的盘锦,一直将石油当作这座城市的经济命脉。随着石油资源衰退,油气产量呈逐年递减趋势,当地面临经济增速放缓,地方财政收入、就业安置和生态环境整治等发展难题。加之地下水长期超采,造成咸水体渗入,海水倒灌和国家级重要湿地遭到较为严重的破坏等一系列地质环境问题。城市转型发展迫在眉睫。

2007年,盘锦被国家确定为资源型城市转型试点,几乎与此同时,辽宁开启沿海经济带建设,一直把辽河当做发展依托的盘锦,抓住这一历史性机遇,拉开资源型城市转型帷幕。

“我们从全国甚至世界经济发展的大格局中加深对这次转型的认识,借助辽宁沿海经济带开发开放上升为国家战略,找准发展制高点,将发展空间从内陆转向海洋。”盘锦市委书记孙国相说。

从黑色石油到蓝色海洋,蓝色转型让这座年轻的城市振奋不已。“我们选择向海洋发展的开放发展思路,就必须在更大视野中寻求转型发展的外引力。”孙国相说。

从发展空间到产业布局,从体制机制到社会发展,盘锦开始走出一条以蓝色为主题的转型之路。几年来盘锦的蓝色转型主要“转”在四个方面:一是坚持沿海开发开放战略,大力推进沿海经济带建设形成“空间转型”。

他们确立以滨海的辽东湾新区为核心,沿118公里海岸线,打造“V”字形的开放开发格局,将盘锦发展空间由“内陆型”变为“海洋型”。二是积极做大做强接续替代产业,实现产业由单一到多元“经济转型”,产业发展积极向油气采掘业上、下游延伸。

三是积极推进“社会转型”,他们推进统筹城乡发展,健全社保体系,实施积极就业政策不断创新社会管理。四是加快推进“体制机制转型”,他们积极推进科技体制、行政管理体制,选人用人机制创新,进一步破除制约转型发展的体制性弊端和制度性障碍。

四项转型举措推进的同时,盘锦经济发展成为辽宁老工业基地振兴的一大亮点。2015年,地区生产总值实现1267.9亿元,是2006年的2.8倍;城镇常住居民人均可支配收入32465元,是2006年的

2.7倍;农村常住居民人均可支配收入13763元,是2006年的2.4倍。多项重要指标增速超过辽宁沿海平均水平,跃居全省前列。

做大做强接续替代产业

随着转型空间的不断扩大,盘锦并没有简单地放弃传统产业优势,而是不断发挥比较优势,选准选精,发挥整个区域濒海、生态等比较优势,产业发展积极向油气采掘业上、下游延伸做大做强一批接续替代产业。

经过多年的探索与实践,盘锦确立了适合自身特点的产业转型方式,即:在努力稳定油气采掘业的同时,大力发展石化及精细化工、石油天然气装备制造、塑料新材料、海洋工程、农产品加工及以旅游、商贸和物流为重点的现代服务业六大重点接续替代产业及其他新兴产业。

2007年以来,盘锦狠抓非油气产业建设,非油气产业占全市经济比重呈逐年递增趋势。2015年非油气产业增加值占全市经济比重达到88%,六大接续替代产业增加值占全市经济比重达到70%以上。其中,在2012年石化及精细化工产业集群成为辽宁省首个超千亿元产业集群。

盘锦港晋升国家一类口岸,享有了与国内知名港口同等的开放地位。总投资924亿元的特种精细化工及原料工程获得核准,30万吨原油码头配套工程环评

获批。总投资850亿元的忠旺铝材全产业链加工基地启动实施。北燃公司获批700万吨进口原油使用资质,成为东北地区首家取得该资质的民营企业。

这些重大项目的落地,极大提振了信心。2015年全市亿元以上产业项目开复工412项,同比增加39项;竣工133项,增加31项。如今的盘锦,已经改变“一油独大”的单一发展局面,依托自身比较优势选择接续替代产业,“多元并进”的产业格局正在形成。

依靠新支点激发新动力

盘锦发展的未来在大海。10年前,辽宁开启沿海经济带建设帷幕时的预言如今已经成为现实。

从坐落在辽河畔的盘锦老城区出发,一路向南便可抵达盘锦辽东湾新区,10年前这里还是一片盐碱地,如今已是高楼林立的现代化都市,成功跻身国家级经济技术开发区,实现强势崛起。

在转型发展中,盘锦看到全新发展支点——港口。在辽东湾新区,亿吨大港建设迅速推进。盘锦港已经晋升为国家一类开放口岸,纵横域内外的集疏运体系初步形成,使盘锦成为东北及内蒙古东部地区最近的出海口。

目前盘锦港已完成投资230亿元,建成18个5万吨级泊位。今年,5万吨级以上泊位将达到27个,计划完成吞吐

量3500万吨,集装箱完成40万标准箱。盘锦港在城市经济和区域经济发展中,对于利用全球资源,整合配置各种生产要素,发展石油化工、装备制造、物流加工等产业集群正在发挥非常重要的作用。

“原来没有向海发展的强烈意识,有海不用海。建设盘锦港,就是要使盘锦的发展步入更快更科学的发展方式上来,”盘锦市市长高科说,“港口是经济转型的发动机,有了港口这个发动机,盘锦积极向油气采掘业上、下游延伸,大力发展接续替代产业。”

当前,辽东湾新区已成为全市乃至全省发展的一个重要增长极。特别是2015年,在国内经济普遍下行的严峻形势下,辽东湾各项经济指标保持了持续增长态势,增速普遍高于全市平均水平,体现出强大的生命力和发展活力。

在孙国相看来,资源型城市的转型没有结束,而是迎来全新的发展机遇。“我们将紧紧抓住国家新一轮支持东北振兴各项政策实施的契机,深化对外开放和科技创新水平,改造提升传统产业,提高经济发展的质量和效益,进一步优化产业结构,完善多元化产业体系,提升产业层次和核心竞争力,强力打造世界级石化及精细化工产业基地和国内领先的能源装备制造产业基地,实现转型全面升级,力争成为全国资源型城市转型与可持续发展示范区。”孙国相说。

转型要找准动力选准产业

允强

分析盘锦的转型可以发现,找准并用好转型动力十分关键。盘锦处于“振兴东北老工业基地”和“辽宁沿海经济带开发开放”两大国家战略叠加地带,一系列国家级优惠政策在此集中实施。盘锦适时结合国家级战略部署全力推进“空间转型”——打造国家级经济技术开发区辽东湾新区,以此作为项目引进的全新平台,为接续替代产业的快速发展提供了全新载体。

产业建设是转型发展的重中之重,盘锦结合本地发展实际情况,在传统油气采掘业产业上、下游寻找合适的接续

替代产业,发挥比较优势,确立适合盘锦特点的产业转型方式。

在找准动力、选准产业的同时,盘锦体制机制、生态环境、民生等一系列转型也在同步推进、相辅相成,共同助力资源型城市转型,缺一不可。

资源型城市转型方法并非千篇一律,未雨绸缪、找准动力、选准产业的盘锦关键在于对自身和外部发展环境的情况有着清醒的认识,并能够针对实际寻找适合自身的发展方式。从实际出发寻找转型模式,正是盘锦实现转型的关键所在。

当前,国内旅游业正经历从景点旅游向全域旅游的深刻变革,免费开放式景区是大势所趋。更多专家表示,景区管理者应该建立实时监测管理中心和预警监测信息管理平台,运用现代科技手段强化对景区实现实时监控和预警;在旅游旺季实行机动车单双号、单循环、错峰限行等举措,合理控制车流总量,减少拥堵,并积极推出打造冷门景点,通过变冷为热吸引游客,实现游客在各景点间的合理分流。

“城”长记

位于江西省南昌市老城区青云谱区洪都北大道上的中航长江设计师创意产业园,是一处在鲜花、绿树掩映中的现代建筑,给人以美好的视觉享受。难以想象的是,几年前,这里还是地处城乡接合部的破旧厂房。如今,通过“资金众筹、业务众包、发展众扶、合作众创”,这里俨然成为了一个“创意硅谷”。产业园有关负责人介绍,目前,园区内已引进建筑研究、钢结构设计、室内设计、园林设计、幕墙设计等20多个设计中心,预计年产值将达到20亿元,平均每百平方米贡献产值2000万元以上。

这是青云谱区老旧厂房改造的一个缩影。青云谱区和全国很多老工业城市一样,面临着工业化进程中的被动转型、城市化进程中的改造提升等难题。

2014年,青云谱区成为江西省唯一列入国家老工业基地改造规划的城区,从此开始以城区老工业区搬迁改造为重点,打响了优化城市空间布局、完善城市服务功能的“战役”。

目前,青云谱老工业区内已有37家企业完成搬迁,74家企业正在实施异地搬迁改造。据摸底排查,全区共有老旧厂房、闲置楼宇25家,总面积20余万平方米。那么,这些闲置的厂房和废旧的空间怎么办?

青云谱区找到了答案。区里确定了以文化创意、金融创投为主的现代服务业集聚区的方向和目标,改造重点就是旧厂房、旧仓库、旧民居和拆除违章搭建,即“三改一拆”。

位于京山新街的青云谱区电子商务孵化基地,是一个典型的案例。作为十多年前一家民企废弃的项目旧址,青云谱区按照有机更新的原则和花园式办公的理念,将旧场地保留下来,只对外立面进行改造,室内加建小型会务、展示板块和周边回廊,形成丰富多变的室内空间。“第一枪”“江西电影票”和“惠跑腿”等知名电子商务企业的入驻让园区变成现代化十足的创业空间。

“我们作为老工业城区,要盘活现有资源,才能实现经济发展的转型,同时解决更多特定人群的就业问题。”青云谱区委书记胡晓海告诉记者,该区目前已利用旧厂房、旧楼宇、老街巷、老村庄等各类老旧空间改造成创业空间15家,运营面积103984平方米,带动就业人数16405人,容纳创客人数2459人。仅去年一年,政府就投入扶持引导资金1.8亿元。

如今的青云谱区,正释放出迷人的风采。这风采背后,是工业“退城”、现代服务业“挺进”理念带来的转型升级;是大力培育发展现代服务业,不断完善区域创新体系,催生的一个个“创”增长点。“未来,我们会继续对现有的老旧空间资源进行改造,争取让它们都穿上‘创’新衣,将它们打造成为南昌的‘创客’家园,成为更多企业创业起步的摇篮。”青云谱区区长孙毅充满信心地说。

声音

凯迪思副总裁叶格:

城市需要创新融合的设计

本报记者 陈颖

“发展城市综合体是创建一级城市的关键所在,人们平日的吃穿住行可以在步行范围内全部解决。”凯迪思资深副总裁叶格日前在城市发展国际论坛的“成功城市”分论坛上发表了题为“创建未来成功城市”的演讲,就中国新型城市化的发展趋势进行分析,并从城市设计师的角度给出建议。

随着中国农村向密集城市的转移,城市设计和基础设施规划变得日益重要。人们需要一种创新型、融合型,并富有文化气息的设计。叶格认为,城市在人口增长的大背景下要保证居民生活质量,建筑设计师和城市规划师也应尊重当地文化,因地制宜地进行设计与规划,在构建可持续发展的城市综合体策略的同时,也要考虑资源和土地使用的因素。

城市规划师除了专注于城市建设以外,也要考虑城市的贯通和可持续发展。叶格提出,将弹性空间理念运用在设计住宅、办公和零售空间时十分重要,特别是考虑到微型空间的日益普及,以及联合办公项目和新零售业观念的兴起。此外,建设高效的交通系统也是城市综合体发展的重中之重,有效的交通系统不仅会带来更高的经济效益,还有助于为城市居民提供便利的出行方式,达到高效城市的目的。

考虑可持续性发展的时候也要考虑应急防范管理。叶格强调说,在中国,人均财富和人口的不断增长使得人们对空间的需求不断扩大,城市规划者应该就如何在适应该增长的同时,对创造更多的可行性商业空间进行深入探究。



5月3日,驾驶员在杭州钱江新城市民公园公共停车场充电站为电动车充电。近日,杭州首批公用充电桩项目正式投入使用。新华社记者 黄宗摄

北京南锣鼓巷主动取消3A级景区资质,专家认为——

开放式景区管理不能一放了之

本报记者 郑彬

4月25日起,北京南锣鼓巷暂停接待旅游团队。此前,南锣鼓巷主动申请取消3A级景区资质。作为北京的著名景点,南锣鼓巷为何要取消资质暂停接待旅游团?这些措施能否为景区减负?

南锣鼓巷是一条位于北京中轴线东侧的胡同,北起鼓楼东大街,南至平安大街,宽8米,全长787米,是北京最古老的街区之一,至今已有740多年的历史。作为北京市政府批准的第一批25片历史文化保护区,南锣鼓巷游人天天“爆棚”,日均客流量超过3万人次,周末客流量超过5万人次,重要节假日客流量超过10万人次。而按照国家旅游局《景区最大承载量核定导则》标准,南锣鼓巷景区瞬时承

载量为1.7万人,目前游客人数严重超出景区的承载能力,对当地的街区环境和居民生活造成了极大的影响,对街区风貌和设施造成了不同程度地损坏。

根据北京市东城区旅游委日前下发的《关于南锣鼓巷暂停接待旅游团队的通知》显示,严重超负荷的游客人数不仅不利于对保护区风貌的保护,也极易引发公共安全突发事件。一面是免费开放顺应公众对旅游景区公益性需求,一面是游客蜂拥而入造成景区严重过载。著名的旅游景区南锣鼓巷,正面临着公益性和资源保护的两难选择。

其实,南锣鼓巷作为一个开放式的景区,要想完全阻止团队游难度很大。导游

杜光告诉记者,南锣鼓巷是国内外知名的旅游景区,游客多是慕名而来,并不是旅行社刻意推荐,特别是外国游客。因此,如果游客想来,他们还是会带团过来的,无非是不打导游旗,集合地点稍微远些罢了。

北京旅游学会副秘书长刘思敏认为,南锣鼓巷是街区,街区本身是一个公共区域,如果有意对其进行封闭管理,限制游客进出,是有一定难度的。他建议,北京不应只在南锣鼓巷上做文章,应增大供给引导,增加类似南锣鼓巷的景区开发。北京是历史文化名城,能发展成南锣鼓巷类型的街区型景区很多,如五道营、烟袋斜街等。

南锣鼓巷的难题,也是目前众多开放式景区的难题。很多城市都在建设免费