

住建部部长陈政高在“展望十三五”第十四场报告会上详解《纲要》重点与热点——

建设和谐宜居城市 开创城市现代化建设新局面

本报记者 元 舒



改革开放以来，在党中央、国务院的正确领导下，我国经历了人类历史上规模最大、速度最快的城镇化进程。“十三五”规划纲要把建设和谐宜居城市作为重要内容，提出了推动城市现代化建设的具体举措。中央城市工作会议和“十三五”规划纲要为我国城市发展指明了方向，重点可以概括为：把握一个规律、实现五个统筹、理解九个重要论断。

5月5日上午，中央宣传部、中央直属机关工委、中央国家机关工委、教育部、中央军委政治工作部、北京市委在京举行“展望十三五”系列报告会第十四场报告会，邀请住房城乡建设部党组书记、部长陈政高作题为“加强城市规划建设管理工作 开创城市现代化建设新局面”的报告。本报记者就此采访了陈政高。

问：改革开放以来，我国城市发展取得哪些举世瞩目的成就，主要体现在哪些方面？

答：改革开放以来，在党中央、国务院的正确领导下，我国经历了人类历史上规模最大、速度最快的城镇化进程。城市发展波澜壮阔。

第一，城市和建制镇数量激增。37年来，一座座城镇如雨后春笋涌现出来。到2015年底，城市数量已达到656个，建制镇数量达到20515个，分别比1978年增加463个和18342个。

第二，城镇人口快速增加。2015年，城镇常住人口达到7.7亿人，1978年是1.7亿人，增长了3.5倍，年均增长超过1600万人。1978年到2015年，城镇化率以年均1个百分点的惊人速度，攀升到56.1%。一些发达国家的城镇化率从20%提高到50%，英国、美国用了50年，德国、法国用了70年，而我国只用了30年。

第三，建成区大规模拓展。城市建设区面积，从1981年的7438平方公里增加到2015年的51948平方公里，增长了6倍，年均增加1309平方公里。这还没有包括矿区，如加上矿区，达到10万平方公里。

第四，城市基础设施显著改善。1981年到2015年，城市用水普及率由53.7%提高到97.9%，燃气普及率由11.6%提高到95.3%，污水处理率由3.8%提高到91%，城市集中供热面积由不足0.2亿平方米提高到64.2亿平方米，人均道路面积由人均不足2平方米提高到15.6平方米。

第五，城市经济高速发展。1988年到2014年，城市地区生产总值年均增速达到12%，比全国GDP年均增速高2.4个百分点。2014年，城市地区生产总值达到52.25万亿元，是1988年的74倍，占全国GDP的82%。

第六，居民财富迅速积累。据有关研究，2013年，城市居民户均财富达到了185万元，扣除物价因素，增长了1013倍。城市家庭大部分拥有了自己的产权住房。住房成为城市居民最主要的财富。

问：“十三五”时期城市工作的指导思想和总体思路是什么？

答：去年底，中央城市工作会议在京胜利召开。习近平总书记、李克强总理出席会议并作了重要讲话。会后印发了《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》。“十三五”规划纲要把建设和谐宜居城市作为重要内容，提出了推动城市现代化建设的具体举措。中央城市工作会议和“十三五”规划纲要为我国城市发展指明了方向，重点可以概括为：把握一个规律、实现五个统筹、理解九个重要论断。

关于“把握一个规律”。中央强调，要尊重城市发展规律。城市和经济发展两者相辅相成、相互促进。城市发展是农村人口向城市集聚、农业用地按相应规模转化为城市建设用地的过程，人口和用地要匹配，城市规模要同资源环境承载能力相适应。城市工作中出现这样那样问题，归根到底是没有充分认识和自觉顺应城市发展规律。

关于“实现五个统筹”。中央提出了“五个统筹”的城市工作格局。这五个统筹包括：统筹空间、规模、产业三大结构，提高城市工作全局性；统筹规划、建设、管理三大环节，提高城市工作的系统性；统筹改革、科技、文化三大动力，提高城市发展持续性；统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性；统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展积极性。

城市新区、各类园区、成片开发区域新建道路必须同步建设地下综合管廊，老城区要结合地铁建设、河道治理、道路整治、旧城更新、棚户区改造等，逐步推进地下综合管廊建设。

凡建有地下综合管廊的区域，管线必须全部进入管廊，管廊以外区域不得新建管线。

管线实行有偿使用，建立合理的收费机制。

2016年，全国将开工建设城市地下综合管廊2000公里以上。

三个方法：

- ① 利用自然条件收集，如河流、湖泊、湿地。
- ② 利用工程收集，如下沉广场，如蓄水池、如家庭收集措施。
- ③ 建立责任制，每个区域内，排水雨水是有限制的，超标就要罚款。

关于建设海绵城市

完善公租房保障。今后的方向是，实现公租房货币化，原则上政府不再投资建设保障房，而是充分利用社会上的租赁房，政府只发放补贴。

深化住房制度改革。建立健全购租并举的住房供应体系，大力发展住房租赁市场，努力保持房地产市场平稳健康发展。

目标十分明确，就是要实现住有所居。

加快城市棚户区和危房改造。“十三五”期间要完成城镇棚户区住房改造2000万套。

关于“理解九个重要论断”。一是在城市工作的重要性上，中央提出“一个引擎、四个中心、一个地位”。即城市建设是国家现代化建设的重要引擎；城市是国家经济、政治、文化、社会等方面活动的中心；城市工作在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。二是在城市的发展阶段上，中央提出“一个方位、五个判断”。一个方位，即我国进入城镇化较快发展的中后期；五个判断，即城镇化速度从高速转向中高速，城市发展转向规模扩张与质量提升并重阶段。“城市病”有可能集中凸显，社会结构面临优化调整，发展方式亟待深刻转变。三是在城市的核心作用上，中央提出“一个发挥、四个必须”。即发挥城市在经济社会发展中的主导作用；必须抓好城市这个“火车头”，必须有效化解“城市病”，必须以城市合理布局提供“骨架”支撑，必须打造城市特色风貌、培育城市“精气神”。四是在城市发展的指导思想上，中央提出“四个着力、一条道路”。即着力转变城市发展方式，着力塑造城市特色风貌，着力提升城市环境质量，着力创新城市管理服务；走出一条中国特色城市发展道路。五是在城市发展的总体目标上，中央提出“三个实现、三个建设”。即实现城市有序建设、适度开发、高效运行；建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，让人民生活更美好。六是在城市工作的基本原则上，中央提出“六个坚持”。即坚持依法治理与文明共建相结合，坚持规划先行与建管并重相结合，坚持改革创新与传承保护相结合，坚持统筹布局与分类指导相结合，坚持完善功能与宜居宜业相结合，坚持集约高效与安全便利相结合。七是在城市工作的基本思路上，中央提出“三个顺应、两个坚持”。即顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待；坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。八是在城市建设的角色定位上，中央提出“一个转变，一个关系”。即市政府应从“划桨人”转变为“掌舵人”；市民和政府的关系应从“你和我”变成“我们”，从“要我做”变成“一起做”。九是在城市工作的领导体制上，中央提出“一个必须、一个健全”。即必须加强和改善党对城市工作的领导；健全党委统一领导、党政齐抓共管的城市工作格局。

问：中央城市工作会议提出要全面开展城市设计，请问城市设计有什么作用？住建部在这方面有何举措？

答：城市设计，简单来说，就是对城市形态和空间环境所作的整体构思和安排。它介于城市规划和建筑设计之间，是落实城市规划、指导建筑设计、塑造城市特色风貌的有效手段。

城市设计概念诞生于上世纪50年代，其思想和实践可上溯到古代城市兴起之后。古希腊的卫城、古罗马的城市广场，都堪称古代城市设计的范例。发达国家都大力推进城市建设，实践证明效果是好的。比如，澳大利亚首都堪培拉、巴西首都巴西利亚、印度昌迪加尔的城市设计，美国巴尔的摩港区更新改建城市设计、法国马恩河谷新城的城市设计、英国伦敦码头区的城市设计，等等，都已经成为世界范围内城市设计的经典案例。

但是目前，我国还没有形成相对成熟的城市设计制度，大学本科没有这个专业，社会上没有这支队伍，政府也没有部门抓这项工作。我国有一些城市有这方面的尝试，成功的案例有北京中轴线、天津文化中心、上海世博园、深圳市民中心广场、哈尔滨科技中心、厦门环岛路、北川新县城、乌镇整体保护，等等。但是，多数城市在城市设计方面处于空白状态，这是导致我国城市建设出现“千城一面”“万楼一貌”，特别是建筑不和谐、城市不和谐的一个重要原因。

问：地下综合管廊和海绵城市建设已列入“十三五”新型城镇化建设的重大工程，下一步将如何推进实施？

答：城市基础设施建设矛盾很多。如

果能集中力量抓好地下综合管廊和建设海绵城市两件事，就可以解决主要矛盾，大幅度提升城市现代化水平。

建设地下综合管廊。城市地下综合管廊建设起步于法国巴黎，集成度在日本。与传统的管线直埋方式相比，这种方式优势明显：一次性解决各类城市管线敷设，而且可以长期运行；节约地下空间，可以让地下空间更大程度发挥作用；腾出地上空间，不仅节约土地，还可以使城市更舒适、美丽；便于发现隐患，也便于维修，只以自来水为例，全国平均漏失率是16%，北方一些城市都在30%以上，管廊里的水是不可能漏失的，这将节约多少水？水又是多么宝贵？可以拉动有效投资，据估算每公里综合管廊建设资金约1.2亿元左右，虽然看上去一次投资很大，但总算起来，比我们现在做法要省许多钱。

中央已经明确要求，城市新区、各类园区、成片开发区域新建道路必须同步建设地下综合管廊，老城区要结合地铁建设、河道治理、道路整治、旧城更新、棚户区改造等，逐步推进地下综合管廊建设。特别是规定，凡建有地下综合管廊的区域，管线必须全部进入管廊，管廊以外区域不得新建管线。管线实行有偿使用，建立合理的收费机制。

现在的管廊建设，城市政府有深刻的认识，社会有雄厚的资本，资金技术已经过关，管线企业完全服从统一入廊安排，已经到了我们全面推进的时候了。2016年，全国将开工建设城市地下综合管廊2000公里以上。

建设海绵城市。海绵城市的要义在于将过去的“把雨水排出去”变为“把雨水留下来”；在于减少径流，减少污染。

关于方法，大体上说是三条，即利用自然条件收集，如河流、湖泊、湿地；利用工程收集，如下沉广场，如蓄水池，如家庭收集措施；建立责任制，按发达国家做法，每个区域内，排除雨水是有限制的，超排就要罚款，这也是一个体制的建立。到2020年，我国城市建成区20%以上的面积要达到海绵城市建设要求，到2030年，城市建成区80%以上的面积要达到海绵城市建设要求，即将70%的降雨就地消纳和利用。

问：“十三五”规划纲要提出，加快城镇棚户区和危房改造，健全住房供应体系，对此有哪些举措？

答：住房始终是党和政府高度关注的重大民生问题。我们的目标十分明确，就是要实现住有所居。

一是加快城市棚户区和危房改造。“十二五”期间，全国城镇保障性安居工程开工4013万套，其中棚改就达到了2191万套，上亿群众喜迁新居。但必须清醒认识到，仍有约1亿人住在各类棚户区、“城中村”，环境脏乱差，配套设施不齐全。棚改任务依旧繁重艰巨。

我们将按照党中央、国务院的决策部署，继续大力推进城镇棚户区改造。今年《政府工作报告》已经正式部署，“十三五”期间要完成城镇棚户区住房改造2000万套。我们将坚定信心，克服困难，创新机制，不折不扣地完成任务。

二是完善公租房保障。改革开放以来，我国在保障房建设方面进行了很多探索，大大缓解了城镇中低收入家庭的住房困难问题。经过实践，我们对多种保障房进行了归类，形成了廉租房和公租房两种租赁型保障房。接着，又将廉租房和公租房合并为公租房。今后的方向是，实现公租房货币化，原则上政府不再投资建设保障房，而是充分利用社会上的租赁房，政府只发放补贴。这不仅可以节省投资，减轻财政负担，提高效率，减少腐败，也有利于建立新的体制机制。

与此同时，还要结合城镇化发展的实际，从满足新市民住房需要出发，深化住房制度改革，建立健全购租并举的住房供应体系，大力发展住房租赁市场，努力保持房地产市场平稳健康发展。

(上接第十版)

夯实国家文化软实力的根基。提高国家文化软实力要“形于中”而“发于外”，切实把我们自身的文化建设搞好，朝着建设社会主义文化强国的目标不断前进。要深化文化体制改革，实施重大文化工程和文化名家工程，健全文化管理体制，构建现代公共文化服务体系，健全现代文化市场体系，提高文化开放水平，形成有利于创新创造的文化发展环境。大力繁荣发展文化事业，推进基本公共文化服务标准化、均等化发展，引导文化资源向乡村基层倾斜，创新公共文化服务方式，保障人民基本文化权益。实施哲学社会科学创新工程，建设马克思主义理论研究和建设工程、中国特色社会主义理论体系研究中心、马克思主义学院、报刊网络理论宣传阵地“四大平台”，建设中国特色新型智库，构建中华优秀传统文化传承体系。要加快发展文化产业，推动文化产业结构优化升级，发展骨干文化企业和创意文化产业，培育新型文化业态，扩大和引导文化消费，推动文化产业成为国民经济支柱性产业。要把握好意识形态属性和产业属性、社会效益和经济效益的关系，始终把社会效益放在首位。

传播当代中国价值观念，就是中国特色社会主义价值观念，代表了中国先进文化的前进方向。我国成功走出了中国特色社会主义道路，实践证明我们的道路、理论体系、制度是成功的。要加强提炼和阐释，拓展对外传播平台和载体，把当代中国价值观念贯穿于国际交流和传播方方面面。要把中国梦的宣传和阐释与当代中国价值观念紧密结合起来，从哲理、历史、文化、社会、生活等方面深入阐释中国梦，不要空喊口号，不能庸俗化。要注重从历史层面、国家层面、个人层面、全球层面等方面说清楚、讲明白，使中国梦成为传播当代中国价值观念的生动载体。

展示中华文化独特魅力。中华优秀传统文化是我们最深厚的文化软实力。要把中华民族最基本的文化基因，以人们喜闻乐见、具有广泛参与性的方式推广开来，把跨越时空、超越国度、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来，把继承优秀传统文化又弘扬时代精神、立足本国又面向世界的当代中国文化创新成果传播出去。要以理服人、以文服人、以德服人，完善人文交流机制，创新人文交流方式，综合运用大众传播、群体传播、人际传播等多种方式展示中华文化魅力。

8.讲好中国故事

近年来，随着我国经济社会发展和国际地位提高，国际社会对中国的关注度越来越高。“中国为什么能”，“中国共产党为什么能”，国外很多人对中国发生的奇迹有着浓厚兴趣，想破解中国成功的秘诀，对我国发展道路和发展模式的理性认识逐步加深。同时，国际社会对我们的误解也不少，“中国威胁论”、“中国崩溃论”等论调不绝于耳，一些西方媒体仍然在“唱衰”中国。在这样复杂的形势下，要集中讲好中国故事，传播好中国声音，向世界展现一个真实的中国、立体的中国、全面的中国。

讲好中国故事，必须树立强烈的文化自信。习近平总书记强调：“我们有本事做好中国的事情，还没有本事讲好中国的故事？我们应该有这个信心！”我们业已形成的符合中国国情的道路不能走偏，我国5000多年没有断流的文化更不能丢掉。要坚守中华文化立场、传承中华文化基因、展现中华审美风范，从中华民族的辉煌历史和国家发展的伟大成就中汲取精神力量，增强文化自信，增强讲好中国故事的底气和底气。这对激励广大干部群众继续沿着中国道路前进的信心和勇气，加深国际社会对中国道路的认识至关重要。

讲好中国故事，必须解决“挨骂”问题。落后就要挨打，贫穷就要挨饿，失误就要挨骂。现在国际舆论格局总体是西强我弱，别人就是信口雌黄，我们也往往有理说不出，或者说传不开，一个重要原因是我们的话语体系还没有建立起来，不少方面还没有话语权，甚至处于“无语”或“失语”状态，我国发展优势和综合实力还没有转化为话语优势。要着力推进国际传播能力建设，创新对外宣传方式，精心构建对外话语体系，创新对外话语表达，打造融通中外的新概念新范畴新表述，把我们想讲的和国外受众想听的结合起来，努力争取国际话语权，增强文化传播亲和力。要多用外国民众听得懂、听得进的途径和方式，积极传播中华文化，阐发中国精神，展现中国风貌，让世界对中国多一分理解、多一分支持。

讲好中国故事，必须积极主动、久久为功。要想国际社会了解和接受我们，就要主动把我们的想法说清楚，让正确的观点先入为主，盖过种种负面舆论和奇谈怪论。要讲好中国特色社会主义的故事，讲好中国梦的故事，讲好中国人的故事，讲好中华优秀文化的故事，讲好中国和平发展的故事。要结合当代中国实际与时俱进，多讲21世纪的马克思主义、新时代的马克思主义。讲好中国故事是全党的事，各个部门、各条战线都要讲。要加强统筹协调，整合各类资源，推动内宣外宣一体发展，奏响交响乐、唱响大合唱，把中国故事讲得愈来愈精彩，让中国声音愈来愈洪亮。

玉柴与世界发动机巨头强强联合

本报讯 记者周晓骏 童政报道：近日，中国最大的内燃机制造商玉柴股份有限公司与世界一流的发动机制造商劳斯莱斯(Rolls-Royce)动力系统有限公司全资子公司MTU签订合作协议，实现强强联合。

根据协议，双方在玉林成立玉柴安特优发动机有限公司，玉柴独家引进MTU的S4000系列发动机技术。通过合资“联姻”的方式，双方将发挥各自在技术、生产、市场、服务等方面的优势，共同开拓中国及海外高端、高速、大马力发动机产品市场。

京东方去年营收同比增长逾三成

本报讯 记者沈慧报道：京东方科技股份有限公司日前发布2015年度财务报告。报告显示，2015年，京东方实现营业收入486.2亿元，同比增长32%。

据公司相关负责人介绍，近年来，京东方技术研发投入比例一直保持在6%至8%。2015年，京东方研发投入33.2亿元，较前一年增长34.0%；拥有科技人员约13000人，占员工总数逾四分之一；年新增专利申请量6156件，较2010年增长超10倍，其中发明专利占80%以上，累计可使用专利数量超40000件。