



全面落实新一轮东北振兴的新定位与新目标

中国科学院地理科学与资源研究所博士生导师、研究员 金凤君

近期,《中共中央国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》对外公布,为经济发展新常态下东北地区全面振兴指明了方向。这是老工业基地新一轮全面振兴各项工作的根本遵循和行动指南,明确要求坚持变中求新、变中求进、变中突破,努力提升东北老工业基地的发展活力、内生动力和整体竞争力;提出了“到2030年前后,东北地区成为全国重要的经济支撑带,具有国际竞争力的先进装备制造业基地和重大技术装备战略基地,国家新型原材料基地、现代农业生产基地和重要技术创新与研发基地”。这“五基地一支撑带”的定位和目标既体现了对东北经济社会发展历史继承,也体现了为适应新趋势必须面对的新要求,是衡量和评价东北全面振兴的重要标准。

一、东北地区是我国具有特殊重要地位的经济社会板块。

东北地区是我国经济社会发展进程中极为重要的板块,就其历史贡献和现实的战略重要性而言,可以用“推动我国工业化发展的‘柱石’、保障国家粮食安全的‘基石’、维护国家生态安全的‘屏障’和巩固国家国土安全的‘保障’”来定义其地位和作用。在目前大力实施“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带发展等三大战略背景下,《意见》也明确提出“要像抓‘三大战略’一样,持续用力,抓好新一轮东北地区等老工业基地战略的实施”,这也充分表明了东北地区振兴在新时期全国区域经济发展中的战略性和独特地位。

东北地区作为我国工业化的先行地区,在推进我国工业化进程和建立完整的国民工业体系方面做出了历史性贡献。从国家向现代工业强国迈进的愿景看,东北地区的科技研发和产业基础组合仍比较优越,有较大的潜力。所以,将东北地区打造成国际竞争力的先进装备制造业基地和重大技术装备战略基地,国家新型原材料基地、重要技术创新与研发基地,是全面振

的必然选择。

在我国快速工业化和城镇化的进程中,农业发展的基础和格局发生了巨大变化,东北地区的地位日渐凸显,开始向保障国家粮食安全的“基石”地位转换,而且越来越重要。1985年,东北三省的粮食产量仅占全国9.6%,2000年占全国的比重提高到11.5%,2014年进一步提高到19%。可以预见,东北地区将是维护我国粮食安全的“稳压器”。东北地区特殊的区位和自然地理条件,还具有维护国家生态安全的屏障和巩固国家国土安全的保障功能,这也是全面振兴战略制定与实施必须考虑的出发点。

二、体制机制创新是实现东北全面振兴新定位新目标的必由之路。

《意见》明确提出,抓好新一轮东北老工业基地振兴,重点要在完善体制机制、推进结构调整、鼓励创新创业、保障和改善民生四方面着力。要破解东北地区的问题并使其健康发展,必须从体制机制入手,谋划新思路、新模式、新机制和新抓手,使东北在转变方式、开拓市场、创新驱动和改革开放等方面走出新路径。

第一,以各种类型区为平台推动振兴政策更加“精准化”。我国工业化快速发展并取得巨大成就的基本经验与模式之一就是开发区的设立与相应产业政策的定向施策,东北地区全面振兴的政策制定应对这些经验模式进行深化与借鉴。东北地区的体制机制完善需要找准突破口进行渐进式推进,而具有明确国家政策导向的各类“区”是很好的试点平台和抓手。未来的全面振兴过程中要解决的问题与以前振兴要解决的问题有很大不同,需要依托明确的功能区域实施精准施策,推动经济社会从“振”向“兴”转变,推动其率先形成经济增长极,进而带动所依托城市的功能升级,并通过中心城市的发展带动城镇群及更大区域的发展,形成“试点示范区—中心城市—城镇群—更大区域”的

递推式区域发展模式。

第二,以“新、软、高、优”为新型现代产业体系建设的主攻方向。牢牢把握好创新驱动发展这一“牛鼻子”,实施一系列旨在提升产业活力与竞争力的创新工程,推动建立结构优化、技术先进、清洁安全、附加值高、吸纳就业能力强的区域产业体系。具体路径应以“新、软、高、优”为抓手。所谓新,就是推动新技术、新产业、新业态加快成长。应设计因地制宜的发展组合拳政策,统筹配置人才、资本、技术、管理等要素,大力推动资源优势型、劳动密集型、市场需求型等新兴产业发展,壮大东北地区的产业规模。所谓软,就是要努力推动制造业与服务业的协同发展,打通相互促进的环节,促进由生产型制造向服务型制造转变,并努力营造其他服务业的发展环境和动力,通过企业合作或区域合作构造有效益的产业链条。所谓高,就是要选择有条件的新材料、节能环保设备、电子信息、机电一体化、精细化工、生物制药、智能制造设备等行业,以优势区位为依托,建设高技术产业集群。所谓优,就是要通过创新驱动,优化既有主导产业的效益和竞争力。积极鼓励企业开展个性化定制、柔性化生产,培育精益求精的工匠精神,增品种、提品质、创品牌。

第三,提升城市发展质量,建设和谐宜居城市。紧紧围绕“质量提升”这个核心,以民生幸福为方向,全面开展城市更新改造,加快破解城市内部二元结构难题,切实从速度优先向速度与质量并重转变,从传统发展路径向创新型、内涵式的发展路径转型,从“单打一”发展向经济、社会、城市、文化、生态等综合协调发展转型,逐步形成良好的发展环境,加快解决城市三四线城市发展活力不足的问题。创新对内开放模式,以产业合作园区(或有条件的开发区)为平台,选择长三角、珠三角等地区发展状态好、经验丰富的城市,与东北有关城市结对于,在人才、管理、产业等方面合作,引进

成熟的、可推广的经验模式,推动其创新发展,激发城市发展活力和潜力。

三、重塑昂扬向上的社会发展环境是新目标和新定位实现的保障

2003年起实施的东北地区振兴战略,首要的成就是使当时具有巨大失落感的社会氛围得到了明显改善,这一成就来之不易,值得倍加珍惜。在新的形势下,要千方百计营造良好的发展氛围,充分调动东北广大人民群众特别是工人群众的积极性,广泛凝聚正能量,努力营造全社会支持参与东北振兴的良好氛围。此外,在大力推进市场经济环境建设的基础上,还应注重下列工作。

首先,东北行稳致远的基础是人才,应加大人才环境建设。根据东北的具体情况,针对管理、科研、企业发展的问题和需要,研究制定有效稳定人才政策,激励人才政策、吸引人才政策和优化人才政策,打造智慧高地。研究东北地区居民返乡创业和参与振兴的鼓励政策。

其次,深化体制机制改革与要素投入相结合的长效政策体系。东北全面振兴氛围的形成,必须将市场需求(企业)、地方诉求、中央要求有机结合,形成合力。应特别注重体制机制和创新驱动相结合,政策设计上充分考虑国企改革、产业项目布局、创新工程设置对地方经济、就业的带动作用,以信息化带动工业化,突出城镇化对工业化引导作用,推动东北地区迈上新台阶。

第三,着力解决就业等社会问题。以增加就业为目标,鼓励有条件的城市利用本地资源优势大力发展劳动密集型产业,国家和各级政府应集中优惠政策,形成对国内外社会资本的吸引,促进产业结构优化。同时,实施积极的就业政策,妥善解决下岗矿工、林业职工、失地农民的就业和再就业问题。推进精准扶贫,精准脱贫,着力消除贫困代际传递现象,完善社会保障体系。继续实施棚户区改造和采煤沉陷区治理,改善居住条件。

福建、广东自贸试验区挂牌一年来,发展成果斐然——

探索改革路径 推广试验成果

2015年4月21日,福建自贸试验区福州片区、平潭片区和厦门片区挂牌运作。一年来,福建自贸试验区186项重点试验任务已实施145项,正在推进41项;已落地实施创新举措160项,经国际著名评估咨询机构评估有63项为全国首创。融资租赁、跨境电商、保税展示交易等新业态蓬勃发展,自贸区呈现出了日新月异的发展变化和不断释放的创新活力。

定位要精准,探索要务实,要以改革促发展,以改革增强福建经济发展的内生动力。这是挂牌伊始,福建省委、省政府及自贸区形成的共识。福建省委书记尤权强调,福建自贸区建设不是争优惠政策洼地,而是鼓励探索体制改革的路径与模式,要紧紧围绕定位,以清晰的目标认识、责任担当,持续先行先试,通过体制机制创新和扩大开放,营造更加国际化、市场化、法治化的营商环境,成为投资福建的新热点。

挂牌仅半个月,福建自贸试验区在全国率先推出“一照一码”新举措。2015年6月,该举措推向全省;10月,全国推行的“一照一码”亦以福建的探索为蓝本。“一照一码”登记制度,将工商营业执照、组织机构代码证、税务登记证统一为一本证,号码合并为统一社会信用代码。调查显示,这一创新举措推出后,企业设立时间从过去的29天缩短到最快1天。

在平潭片区,社会投资项目审批采用“一表申请、一口受理、一章审批、一次出件”,该举措被国务院自贸试验区工作部际联席会议选入最佳案例,印发全国各地学习借鉴。

在厦门片区,覆盖国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划和城乡总体规划,以及林业、市政、水利、海洋等专项规划审批的“多规合一”,让规划不再“打架”。

在过去一年,以“创新两岸合作模式不断探索”为使命的福建自贸试验区,在两岸货物贸易、人员往来、金融合作等领域持续发力。

各领域的开放、全方位的改革创新举措不断释放创新红利,激发市场活力。截至今年3月底,福建自贸试验区共新增企业26722户,较挂牌前增长4.2倍,注册资本4254.9亿元。



图为广东自贸区深圳前海蛇口片区。

新华社记者 梁 旭摄

广东自贸区：

27项创新经验在全省复制应用

本报记者 张建军

在中国(广东)自由贸易试验区正式挂牌一周年之际,广东省自贸办副主任陈广俊在接受记者采访时表示,在自贸试验区这片制度创新的高地,广东开辟出一条条新路径——跨境电商新模式、政府智能化监管模式,入选4大自贸试验区“最佳实践案例”,向全国推广。有27项自贸试验区改革创新经验已率先在全省范围复制。

政府大刀阔斧推进制度创新,广东自贸试验区营造出国际化、市场化、法治化营商环境,境内外企业闻风而至。自贸区运作以来,三大片区捷报频传,进驻企业、投资额呈现爆发式增长。

数据显示,一年来,广州南沙新区入驻企业数量井喷,新设企业9919家,同比猛增近3倍,超过自贸试验区获批前注册企业数的总和,新增注册资本总额835.8亿元;深圳前海蛇口片区在自贸试验区挂牌后,平均每个工作日新增注册企业超过234家。片区累计注册企业达7.43万家,注册资本3.3万亿元,正形成以金融为核心的高端服务业产业集群,商业保理企业占全国三分之

二;珠海横琴自贸试验区成立一年的时间里,新增注册企业10605家,新增注册资本4002亿元。实现地区生产总值94.92亿元,同比增长36.7%。总部经济在横琴快速集聚发展,已引进和在谈世界500强企业63家,国内500强投资项目98家。

在扩大对港澳开放方面,广东自贸区向国家提出对港澳进一步开放的负面

链接

本报记者 记者陈煜、通讯员魏雨报道:日前举办的“闽粤自贸区税收创新论坛”,发布了35项自贸区税收创新成果。

闽粤自贸区成立以来,六地自贸区国税局推出的35项创新成果中,部分创新项目已在多地乃至全国复制推广,产生了极大的反响和良好的社会效益。比如,O2O办税模式、网上发票申领、微信申报缴税、一般纳税人资格认定“零上门”、国地税“一窗通办”、企业

清单建议,推动在去年新签订的CEPA协议中,新增10条在金融、教育等领域专门适用于广东自贸区的开放措施。

据了解,广东自贸试验区的首批改革创新经验,已经推广到全省。去年底,广东省政府发出通知,公布了27项源自三大片区的改革创新成果,将在全省复制应用,涵盖政府职能转变、管理模式创新、贸易和投资便利化等多个方面。

所得税税率优惠“先报后备”、高信用等级纳税人“审批直办”、无纸化出口退税等,都是简政放权、优化服务的创新举措,极大地方便了纳税人办税,助力自贸区发展。

论坛上,闽粤六地自贸区国税局达成共识,互相学习借鉴各地的创新经验,更大范围内复制推广创新成果,同时推进各地自贸区之间涉税信息共享,加强沟通合作,共促闽粤自贸区发展。

本报讯 记者拓兆兵 许凌报道:“神奇宁夏”旅游专场推介会日前在重庆举行,此前宁夏在福州、西安和成都分别举行了“神奇宁夏”旅游专场推介会并签署合作协议。开拓新市场,吸引更多游客,这是宁夏为打造全域旅游示范区省区实施的重要举措。

宁夏地处西北边陲,拥有大漠、黄河、绿洲多样的地理景观和民俗风情,旅游资源丰富。但宁夏旅游景区的知名度不高,成为制约宁夏旅游业发展的瓶颈。近年来,宁夏将旅游业作为支柱产业,一方面加强旅游基础设施建设,提高服务水平;一方面采取“走出去”“请进来”等措施积极宣传宁夏旅游,每年游客数量和旅游收入呈现两位数增长势头。今年宁夏明确提出打造全域旅游示范省区的目标,推出“回乡风情中阿友好深度体验之旅”“天高云淡六盘山 红色圣地在宁夏”等十大精品线路,旅游开启全景、全业、全时、全民的“四全”模式,积极开展全方位、多角度的宣传营销,加强宁夏全域旅游目的地形象推广,提升“塞上江南·神奇宁夏”旅游品牌美誉度、影响力和市场竞争力。

据了解,针对重庆市场,宁夏推出了消夏避暑、文化体验、大漠探秘、回乡风情等丰富多彩的旅游线路。宁夏和重庆旅游部门洽谈、对接,达成了多项合作协议,使宁渝旅游合作迈出实质性一步。宁夏与福建是扶贫开发对口帮扶省区,针对福建游客,宁夏推出“八闽亲人宁夏游”和“金色五月免费游宁夏”活动,宁夏4A级以上景区实行全年门票半价政策,其中5月实行免票政策。两省区还联合推出了“海丝文化之旅”“海峡传情之旅”五日游等多种旅游产品。针对四川和陕西市场,宁夏也推出了量身定制的旅游产品。据介绍,今年宁夏还将在南方省区举办多场旅游推介会。

各地传真

重庆强化政府债务动态监控

本报讯 记者冉瑞成、通讯员何毅报道:近日,重庆市财政局推出多项举措加强对政府债务情况实行动态监控。一是债务主体每月5日前须上报债务变动情况,市财政实时更新债务管理系统数据、实时动态监控、适时核查,防止债务数据“水分”;二是市级随时约谈风险预警和风险提示区县,“点对点”指导债务管控工作,给出建议、提出要求;三是将债务管理工作纳入市对区县年度经济社会发展实绩考核,依据“有事原则”,从债务管理的制度建设、基础工作、风险防范、监督检查四方面,每年考核区县绩效;四是区县对债务风险防范处置负总责,建立资金临时调度制度应对辖区政府债务突发事件,及时向市政府报告事件原因、债务金额、影响范围。

京津中关村科技城发力智慧产业

本报讯 记者武自然从日前在京举行的京津中关村科技城发展论坛获悉:作为天津市承接北京非首都核心功能疏解的重要平台,未来5年内,坐落于天津市宝坻区的京津中关村科技城将着重发展智慧能源、智慧环保、智慧装备、智慧物流四大智慧产业,打造智慧产业的发展高地。

京津中关村科技城,规划面积14.5平方公里,主要建设“一带、三心、七区”。“一带”即鲍丘河生态廊道;“三心”即创新研发中心、商务服务中心、物流商贸中心;“七区”即智慧创新产业园区、智慧商务服务区、智慧环保产业园区、智慧能源产业园区、智慧装备产业园区、智慧物流产业园区和创新生活配套区。其定位为以信息技术为引领的跨区域产业协作区及高端人才的创新创业示范基地,以互联信息产业为纽带,针对创新创业需求,进一步完善创新服务产业链。到2020年,将科技城建设成为京津双城联动干线的协同枢纽、智慧产业的发展高地,成为京津冀创新创业的产业集聚区、协同发展的示范区、产城融合的典范。

新疆开建综合性汽车试验场

本报讯 记者蒋欣怡报道:近日,中铁四局一公司中标了上海大众汽车有限公司新疆(吐鲁番)试验中心项目,这标志着新疆维吾尔自治区首座干热地区综合性汽车试验场正式开始建设。计划建造区域面积约为15平方公里,是国内首座干热地区综合性试验场。

汽车试验场主要用于新型汽车的综合性能测试,为提高汽车的自主研发能力提供科学的依据,被专家形象地称为“汽车的考场”。作为国内汽车试验场建设领域王牌的中铁四局一公司,掌握了多项国内领先的汽车试验场核心施工技术,积累了丰富的施工经验。

近几年,随着国内汽车工业飞速发展,中铁四局一公司紧跟国际、国内汽车试验场施工新技术,与国际知名企业紧密合作,在国内率先引进使用了3D测量系统控制摊铺、计算机数据建模测量曲面摊铺厚度、使用熨平板加热处理沥青纵缝等新工艺,继续引领着国内这一领域施工前沿技术的发展和进步。