努力实现百姓富和生态美的有机统一

——访贵州省省长孙志刚

本报记者 王新伟

贵州省委副书记、省长 孙志刚

2012年，滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚在贵州启动实施。今年4月18日，由水利部、国家林业局主办的滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚现场推进会又在贵州举行。

近年来，贵州省深入学习习近平总书记系列重要讲话精神特别是视察贵州时的重要指示要求，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，强力推进大扶贫战略行动，贫困人口大幅减少，贫困发生率大幅下降，创造了精准扶贫的“贵州路径”。

“十三五”时期，贵州将如何加快片区脱贫攻坚步伐，确保全省贫困人口到2020年如期脱贫？对此，《经济日报》记者专访了贵州省省长孙志刚。

“集中连片特困地区是贵州脱贫攻坚的主战场。2012年以来，我们认真落实滇桂黔石漠化片区区域发展与扶贫攻坚规划，坚持区域发展带动扶贫开发、扶贫开发促进区域发展，实现了经济社会发展、扶贫开发与生态建设的良性互动。贵州片区生产总值年均增长14.2%，城镇化率提高到40.5%，贫困人口由529.7万人减少到247.6万人，贫困发生率从37.3%下降到17.1%；实现县县通高速公路、乡乡通油路或水泥路，农村人口人均有效灌溉面积提高到0.71亩，解决了607.7万农村人口饮水安全问题；完成营造林1093.6万亩，治理石漠化3826平方公里，治理水土流失761平方公里，森林覆盖率提高到56.2%。”孙志刚向记者介绍说。

孙志刚说：“由于发展滞后，贵州仍是全国贫困人口最多、脱贫攻坚任务最重的省份。特别是滇桂黔石漠化片区规划范围内涉及我省的区域，少数民族人口最多、石漠化最集中、脱贫攻坚难度最大。”

如何打赢脱贫攻坚这场硬仗？孙志刚表示，贵州将按照党中央、国务院决策部署，在各方的大力支持下，坚持把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程，牢牢守住发展和生态两条底线，把发展作为第一要务，强力推进供给侧结构性改革，在山地农业、山地旅游、大数据、“互联网+”、能矿资源精深加工等领域，下大力气引进一批优强企业，丰富产业门类、壮大产业规模、增加产品种类，确保片区发展速度快于全省。

针对下一步的石漠化治理工作，孙志刚信心十足地告诉记者：“贵州将把区域内634万亩25度以上的坡耕地和15度至25度重要水源地的坡耕地全部退耕还林还草，对扶贫迁出地全面实施生态恢复，治理石漠化2700平方公里以上，治理水土流失5000平方公里，森林覆盖率提高到60%以上，努力实现百姓富和生态美的有机统一。”

据孙志刚介绍，贵州省将始终聚焦精准和创新两个关键，搞好贫困人口建档立卡回头看，完善贫困退出机制，按照“五个一批”要求，统筹打好“六大脱贫攻坚战”，完成区域内74.6万人扶贫搬迁，继续改善交通等基础设施条件，实施15年免费教育，对上高中、大学的农村贫困家庭学生全部免除学杂费，筑牢基本医疗保险、大病保险、医疗救助“三重保障”，推动农村居民低保与扶贫标准“两线合一”，对贫困地区农村青壮年劳动力进行规范化技能培训。

此外，贵州省还将创新财政资金分配使用方式，完善地方金融体系，实施特惠金融政策，增加贫困地区资金供给。创新农村生产经营体制，深入推进“资源变资产、资金变股金、农民变股东”改革，大力推广“公司+合作社+农户”等模式，让农民分享农产品全产业链和价值链增值收益。积极借助对口帮扶力量，探索“企业包县、整体脱贫”社会扶贫新模式。

“今后，我们将突出抓好水利扶贫和林业扶贫两个重点。”孙志刚说：“实施‘饮水安全、农田灌溉、防洪抗旱减灾、水资源开发保护、水保生态、农村水电’六大行动，推进烟草行业援建水源工程等建设，确保‘十三五’区域内建成109个骨干水源工程，人均水利工程供水量达到430立方米，农村人口人均有效灌溉面积达到0.8亩，基本解决工程性缺水问题。积极发展经济林，推进林产品精深加工、林下种养殖和森林旅游等产业加快发展，力争区域内林业产值翻一番，带动更多农民脱贫致富，夺取石漠化治理新胜利。”

据了解，贵州省将着力用好压实责任和督查督战两把利器，立下军令状，层层压实责任，层层抓好落实，确保每个贫困县、贫困乡、贫困村、贫困户、贫困群众都有人帮、有人扶、有人负责脱贫。该省还将扶贫工作成效与干部选拔任用、年度考核奖惩、资金项目分配等精准挂钩，增加督查督办频次，加大暗查暗访力度，对落实不到位、工作严重滞后、整顿不力、完不成目标任务的，依法实施问责。

“我们将充分用好‘扶贫专线’，统筹用好‘扶贫云’和‘国土资源云’，建立一一对应的任务链、责任链，实现挂图作战、挂牌督办、逐一销号，坚决打赢脱贫攻坚战，确保与全国同步全面建成小康社会。”孙志刚坚定地说。

我眼中的扶贫

石漠化土地开出致富花

——贵州省安顺市石漠化区域发展与扶贫攻坚纪实

本报记者 王新伟 吴秉泽

打赢扶贫攻坚战

近年来，贵州省安顺市干部群众不畏艰难、敢于拼搏、奋发有为，把过去一个个不适宜人类生存的地方，建成了如今美丽和谐的小康村，实现了生态效益、经济效益、社会效益协调发展

石漠化治理后的梭筛片区，漫山遍野种满桃树。2015年，“梭筛桃”成为国家地理标志保护产品。 本报记者 王新伟摄

2015年，贵州省安顺市完成生产总值625.41亿元，同比增长13.6%；城镇常住居民人均可支配收入22936元，同比增长9%；农村常住居民人均可支配收入7402元，同比增长11%。

安顺市石漠化面积占其国土面积的32.4%，是贵州省石漠化分布最大、程度最深、危害最严重的区域。近年来，安顺市一手抓区域发展，一手抓扶贫攻坚，通过产业脱贫、生态脱贫等一系列有效举措，使昔日贫瘠的石漠化土地开出致富花。

岩山坡结出富裕果

普定县梭筛片区石漠化区域位于城关镇陈堡片区，距县城16公里。该区域有117户427人，曾经被专家定论为“不适宜人类生存发展的恶劣环境”。2003年以来，镇里和当地村民一起研究探索，通过林水结合的方式，凿石挖坑、填土栽树，大力发展桃树种植。如今，梭筛区域桃树已发展到8000亩。

县委常委、城关镇党委书记贺正慧向记者介绍：“西南喀斯特石漠化山区地面土石相间，降雨难以形成地表径流，地表水渗漏严重，提水灌溉成本高，当地百姓‘守着水缸用水难’成为制约梭筛群众产业发展的一大瓶颈。”

面对这一困难，水利部门实施了坡耕地水土流失治理、高效节水示范等项目，建成30立方米水池173口、保水固肥“树盘”8625个、石坎坡改梯700亩，治理水土流失面积3200亩，有效解决了该区域工程性缺水问题。

林业支撑，岩山坡变致富园。20世纪80年代末，梭筛石漠化区域森林覆盖率仅为5%、石漠化率高达95%，普定县为有效改善当地生态和发展环境，不断加大扶持力度，实施了退耕还林、林业科技支撑等项目3000亩，村民通过开垦荒山种、客土造地种、流转土地种等多种方式加入种桃大军。在促使桃产业向规模化、集约化、产业化发展的同时，该区域森林覆盖率提升至65%，石漠化扩展趋势得到有效遏制。

为建设实施好项目，使项目充分发挥效益，普定县以梭筛片区为试点在坡耕地水土流失综合治理项目的实施方面进行了改革，探索出了村民自选、自建、自管、自用的“四自”建设模式。

“四自”建设模式打破建管分离的固有模式，有效提高了群众的建设热情，降低建设投资成本，使农民得到了实惠。

2015年，“梭筛桃”成为国家地理标志保护产品。目前，每亩桃树的产值达2万元以上，农民年人均纯收入近2万元，是1990年的80倍，是全县农民人均纯收入6825元的近3倍。

闯出生态脱贫路

秀水村位于安顺市普定县龙场乡东部，由7个自然村寨组成，全村有农户1149户3522人，2014年有贫困户376户819人，贫困发生率23.3%，属二类贫困村。

该村自然风光优美，但由于交通不便、人多地少、缺乏资金，当地群众一直靠传统的种养业和外出务工收入维持生计，始终难以摆脱贫困。

2015年4月，通过普定县委、县政府领路、贵州兴伟集团帮扶、秀水村民全民参与的方式，依托该村的秀丽山水，兴建了集生态农业、特色旅游、休闲度假为一体的乡村生态产业园，并创造性地提出“秀水五股”：人头股，人人都占股；土地股，没分土地算一股，入了几分算几股；效益股，参与劳动才有股；孝亲股，村里65岁以上的村民均享有养老金；发展股，用于企业扩大再生产以及村民遇到重大困难时开展扶持。这“五股”带动了贫困户与特色路子、产业链条、政策投入精准挂钩，闯出一条“五股”发展的新路子。

不到一年，秀水实现了从无产业、无集体经济、无增收来源的“三无”贫困村到生态秀美的嬗变，农民人均可支配收入从2014年的5448元提高到2015年的10038元，同比增长84%，贫困发生率下降至5.5%。乡党委书记杨斌说：“这些都得益于县委、县政府的决策引领、规划引领，整合了资源投入，作用特别明显。”

以公共基础设施、旧村寨改造、新宅基地建设为例，秀水村整合有关部门项目资金1.2亿元，完成15公里的“普波大道”改扩建工程，修建11公里的旅游公路，实施电网升级改造、河道清理、移动通讯、绿化亮化、危房改造等民生工程，并建成精品水果示范区3000余亩，为该村发展奠定了坚实基础。

企业帮扶，助力小康。兴伟集团积极响应贵州省提出的“千企帮千村”大扶贫行动计划，选派100余人组成帮扶团队进驻秀水村，制定驻村帮扶三年行动计划，立誓秀水不脱贫，企业不脱钩。而按照“一份股份都不留、一分效益都不要”的承诺，兴伟集团把投资开发的农业和旅游产业无偿作为该村集体经济，由村支两委组建公司进行经营，并按“五股”模式进行分配。

百花酿成蜂产业

普定夜郎蜂业科技有限公司是集蜜蜂养殖、蜂产品研发及蜂原料贸易等为一体的多元化蜂产业公司，是贵州省重点农业龙头企业。公司通过对贫困户献技扶智，采用“3+”模式带动普定县上千户贫困农户共同发展蜂蜜产业，探索出石漠化地区利用浅木杂花使广大贫困人口致富的途径。

一是“技术+农民”。公司在普定162个行政村中每个村选取10户贫困户集中培训中蜂养殖技能，再由县政府整合项目资金免费为每户提供10箱中蜂，解决他们发展起步难的问题。2016年，全县整合有关资金1500万元，扶持1620户贫困户养殖中蜂16200箱。

二是“公司+农户”。公司依托大数据“扶贫云”信息平台，运用互联网远程技术，精准为贫困户提供免费技术指导、市场信息服务，架起企业与贫困农户互连互通的桥梁。同时，公司与贫困户签订收购合同，以每公斤不低于100元的价格保底收购，此外，还为贫困农户优先提供就业岗位，人员月平均工资可达3500元以上。

三是“产品+市场”。公司积极发挥品牌优势，利用电子商务，与沈阳凯乐丰生物科技有限公司等药品销售企业和沃尔玛等大型商业零售商合作、全国加盟连锁等多种渠道让公司产品走进市场，实现企业发展、农户致富。

此外，公司立足贵州省为建档立卡贫困户提供“5万元以下、3年以内、免担保抵押、扶贫贴息支持、县级风险补偿”的低利率贷款“特惠贷”，主动参与普定县探索“信合联村”搭台、集体经济补台、特色产业搭台和“特惠贷”铺路、合作社（企业）领路、“政银保”护路“三台三路”互动新模式，吸纳贫困农户以5万元“特惠贷”资金入股公司经营，由公司按照第一年8%，第二年10%，第三年12%的比例进行保底分红。实现破解企业发展资金难题、壮大特色生产规模、增加贫困农户收入的“三赢”局面。

安顺市委副书记胡吉宏说：“以每户贫困户养殖中蜂10箱，按每箱蜂每年平均产蜜20公斤计算，每户贫困户年收入可达20000元左右。同时，公司每年可解决200多个固定就业岗位和大量临时用工。2016年，该公司可帮助5000名贫困人员脱贫致富。”

现场

本报记者 陈发明

再次见到了马达吾得。这个17岁就走出大山谋生的年轻人，在自己31岁的时候，实现了在家门口创业的梦想。

3月1日下午，一辆冷藏车满载着6吨布楞沟东乡手抓羊肉，从马达吾得的养殖场出发，经过近60个小时的长途行驶，于3月3日凌晨抵达北京市，交由中国石化这家央企帮助销售。

这无论对马达吾得个人，还是大山深处的布楞沟村来说，都是一个不错的开始。

一年前，斗志满怀的马达吾得从外地回到村里，“准备干点事情”。坐在他新家的炕沿上，这个在外打拼学了一身养殖本领的年轻人，与《经济日报》记者约定：“明年你再来看，我办个养羊场，初步规模在500只到1000只。”

马达吾得超额完成了目标：不到一年，他已陆续出栏2500只羊，6栋大型养殖棚里还有3000多只的存栏量。“目前大概挣了40万元，还有15户投资入股的村民，已经分红8万元。”马达吾得很有信心，“很快就能还上贷款了”。

布楞沟村是甘肃临夏州东乡族自治县最典型的贫困村，2012年，全村农民人均纯收入只有1624元，其中低保、种粮直补等国家惠农资金就占到了1285元，占农民人均纯收入的79.1%。对于这个自然条件异常严酷的山村来说，马达吾得的成功简直是个奇迹。

“以前这路上都是二三十厘米厚的白土，骑摩托车感觉像是在土里游着走一样。”在布楞沟村老支书马占海的记忆里，行路难、吃水难曾是布楞沟人最难的事：“吃水靠毛驴驮，一盆水，先洗菜，再洗脸，最后存起来给牛羊喝。去镇上拉一方水，水值5元，运费就得115元。”

用村民马如彪的话说，“我们这里是个‘热地方’，十年九旱，再加上都是坡地，如果不下雨，一点庄稼都成不了”。布楞沟人不仅缺水、缺路，更缺致富的动力。马占海说，上世纪80年代村里是136户人家，家里情况好点的都陆续搬走了，“剩下最穷的人在这里住着，现在有68户，贫困面超过90%”。

“把水引来，把路修通，把新农村建设好！”这不仅是布楞沟群众的心愿，也是从甘肃省到临夏州、东乡族自治县等各级地方党委、政府的工作目标。

2013年，按照甘肃省委、省政府的统一部署，临夏州、东乡族自治县两级在中国石化的帮扶下，启动实施了布楞沟流域整体连片扶贫开发。经过3年努力，已完成投资8857.68万元，平整的水泥路通到了家家户户门口，布楞沟人在自家院子里就能吃上干净的自来水。2015年底，布楞沟村的农民人均可支配收入达到4460元。针对群众居住条件差的现状，该县还在布楞沟村建成56户新农村住宅，配套建设了卫生室、文化室、计生服务室、老年人日间照料中心以及文化广场等公共设施。

“如果不是有了这么大的变化，我们家也就搬走了。”20岁出头的马海龙比马达吾得出门更早，16岁就跟父亲去兰州打工。可去年底回家，马海龙从村里翻天覆地的变化中看到了脱贫致富的希望。“村里有水、有路，政府又帮着盖了新房子，我决定留下来帮父母喂羊。”于是，马海龙家申请了财政贴息的20万元“双联”贷款搞起养殖。“自家有3座羊棚，加上租来的9座，现在一共养了200多只羊”。

在以前，对于布楞沟群众来说，养羊是一件“只能想想”的事情。“人都没有吃的水，用啥饮牲口？”而现在，马海龙已经不满足200多只羊的规模了：“一只羊的利润在100元至120元之间，如果今年收入好点，我就再盖几座棚，扩大规模。”

成为村里致富带头人的马达吾得也有了一个新想法：今年再建一个屠宰加工厂，这样就能带动更多的乡亲们脱贫致富了。

全面提升技术标准

青海力争三年实现建制村道路通畅

本报讯 记者马玉宏、通讯员杨青山报道：从“先通后畅再提高”转变为“全面提升技术标准”，“十三五”期间，青海将大力攻坚剩余乡镇、贫困村农村公路通畅工程，大幅提高通畅工程技术标准和投资补助标准，全面提高工程建设质量。计划到2018年底，实现全省全部乡镇通油路、全部建制村道路畅通、全部班车到村，使乡亲们脱贫奔小康的路走得更快更稳。

到2015年底，青海公路总里程达到7.3万公里，但总体上仍存在农村公路覆盖程度不足、技术等级偏低、缺桥少涵、安全设施不到位等问题；还有果洛和玉树两个藏族自治州的6个乡和611个建制村道路不畅通。

“绝不让任何一个地方因农村交通问题在小康路上掉队”。按照“精准扶贫、精准脱贫”的要求，青海精心编制了《青海省交通精准扶贫规划（2016-2018）》，以“三年集中攻坚，一年巩固提升”的思路安排交通扶贫项目，确保乡镇通畅工程用3年时间建成；贫困村通畅工程用1到2年时间建成，对384个道路未畅通的非贫困建制村，计划用3年时间使道路畅通。

由于剩余未实现通畅的建制村绝大部分处在黄南、玉树、果洛三个藏族自治州（贫困村数占72%，里程占80%），存在建设条件差、建设里程长、冰雪灾害多、生态脆弱等困难。青海按照因地制宜、区别对待、分类指导、注重实效的原则，分别采取水泥路面和沙砾路面实施畅通工程，对按照砂砾路面实施畅通工程的贫困村，计划每村预列3公里村内硬化道路。同时，还确定了新的通畅工程技术标准和差异化的补助政策，如砂砾路面的路基、路面宽度分别达到6.5米、6.0米，投资补助全省统一为每公里20万元，比过去翻了一番。

截至目前，全省已安排今年农村交通扶贫项目208项、总里程5800公里、总投资14亿元，预计4月中旬全面展开施工。此外，年内还将开工建设启东至那曲公路（达日至玉树段）、杂多县至查吾拉等公路，这些全长1158公里的道路建成后，乡镇一级将实现全部通畅。