节能减排这根弦松不得

林火灿

深度观察

推进节能减排，促进单位GDP能耗持续下降，关系我国经济社会的长期可持续发展，也事关广大人民群众的根本利益。必须始终绷紧节能减排这根弦，下决心走出一条经济发展与生态环境共赢的道路，加快推动技术创新和结构调整，深入推进全社会节能减排

近日，国家统计局、国家发展改革委、国家能源局联合公布了2015年各省、自治区、直辖市万元地区生产总值(GDP)能耗降低率等指标。从指标看，吉林省万元GDP能耗去年下降10.69%，降幅最大；云南紧随其后，降幅为8.83%。此外，福建、湖北、甘肃、贵州、四川、天津等省份的万元GDP能耗降幅在7%至8%之间。而宁夏的万元GDP能耗则上升了1.2%。

万元GDP能耗指一个地区创造每万元GDP所消耗的能源，是衡量经济发展质量的重要指标。一般来说，万元GDP能耗降幅越大，表明一个地区节能降耗的成效越显著，反之则表明一个地区在节能降耗方面存在压力。重视万元GDP能耗考核，对于促进实现经济发展与节约资源能源、保护环境的共赢具有重要意义。

从2015年的监测结果看，我国多个省份在节能降耗方面的成效十分显著。从工业领域看，万元工业增加值能耗降幅达到两位数的省(区、市)达到12个，其中，云南、福建的降幅超过16%。

长期以来，工业是我国的能源消耗大户。2015年，第二产业用电量占比达到72.2%。受粗放型发展模式的影响，许多工业企业生产工艺相对落后，工业经济发展主要依靠消耗大量的能源和资源来实现，加之不少企业能源管理方式粗放，能源浪费现象严重。不过，随着近年来我国经济结构调整和转型升级步伐的不断加快，工业经济结构不断优化，万元工业增加值能耗明显降低。

尽管我国万元GDP能耗持续降低，但节能减排这根弦仍然松不得。“十三五”规划提出，到2020年，我国单位GDP能耗要累计下降15%；今年的《政府工作报告》提出，2016年，单位GDP能耗要下降3.4%，主要污染物排放继续减少。要实现这些目标，难度不小。

一方面，我国仍处于新型工业化进程中，不同地区工业经济所处的发展阶段不同，对重化工业的依赖程度也不同。特别是“十二五”以来，我国中西部地区不少省份上马或投产了一批重化工项目，这将进一步加重这些地区的节能减排压力。

另一方面，我国正处于“三期叠加”发展阶段，在经济下行压力加大和工业企业效益明显下滑的不利形势下，企业推进节能减排的积极性可能受到一定的影响。

推进节能减排，促进单位GDP能耗持续下降，关系我国经济社会的长期可持续发展，也事关广大人民群众的根本利益。我们必须始终绷紧节能减排这根弦，下决心走出一条经济发展与生态环境共赢的道路。一方面，要加快推动技术创新和结构调整，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构，加快推动生产方式绿色化，大幅提高经济绿色化程度，有效降低发展的能源消耗，提高发展质量和效益。另一方面，要深入推进全社会节能减排，在生产、流通、消费各环节大力发展循环经济，实现各类资源的节约和能源的高效利用，减少资源能源的不必要浪费。

此外，还要充分考虑我国经济发展不平衡、不协调实际，出台差异化的节能减排政策，完善节能减排目标管理体系，强化目标责任和评价考核，完善工业节能减排监测体系，严控高耗能、高污染行业新增产能。

西部城镇化要做好集聚文章

王 东

近日，中国社科院发布《中西部工业化、城镇化和农业现代化：处境与对策》，其中“中西部农民向城镇转移意愿分布”调查显示，“一般”的占17.45%，“不太想”的占24.82%，“完全不想”的占24.13%。调查还显示，66.1%的农民工认为到了一定年龄就想回乡。

城镇化的核心是人，如何让市民和准市民在城市中生活得更舒适，是实现高质量的城镇化需要考虑的问题。这份调查显示，中西部许多农民不愿进城，影响因素当然很多，中西部城市的相对吸引力不足是重要原因。形成集聚效应是城市发展的必备条件，也是提升城市基本公共服务能力、增加城市吸引力的关键因素。对我国中西部特别是西部地区而言，推进新型城镇化的一大关键是促进城市集聚发展。

一方面，应着力推动形成人口集聚效应。西部地区不少地方人口规模偏小、数量偏少且分布稀疏的现状，决定了形成集聚效应的难度很大，已成为西部地区推进新型城镇化的掣肘因素。

要在继续加大户籍制度等改革力度的同时，完善农村产权制度，实现城市基本公共服务全覆盖，如随迁子女平等享有受教育权；迁移人员与本地人员享有同等的医疗卫生服务、养老保险、城镇住房保障等权益；对已在城镇就业和居住但尚未落户的外来人口，以居住证为载体提供相应基本公共服务，确保迁移人员既能“迁得进来”，又能“留得下来”。

另一方面，应着力促进特色产业集聚发展。对特色产业示范基地、从事特色产品生产经营的企业、示范户予以扶持，形成门类齐全、特色浓郁、地域特点鲜明的特色产业发展优势。投资建设特色产业园区，引进有影响力的特色产业项目，带动上下游相关企业并形成特色产业链和特色产业集群，培育形成特色产业经济。

同时，人口集聚、产业集聚虽然对新型城镇化发展能够产生巨大作用，但城市集聚发展中也容易出现大量的环境污染问题，影响到经济社会的协调发展。

为此，西部地区城市建设应以自然为美，大力开展生态修复，切实维护好城市的好山好水好风光。坚持绿色循环低碳的城市发展理念，推动城市交通低碳发展，对城市能源系统开展节能低碳改造，加强水的循环利用，在源头上实行垃圾减量化行动，推动形成生态友好型城市运营模式。大力宣传生态保护优先理念，弘扬并发展生态文化，构筑环城绿圈，倡导绿色出行，推行低碳消费，建设绿色建筑，为城市可持续发展提供良好的生态支撑。

（作者系青海省委政研室干部、西南政法大学行政法学院博士）

众声

刘强东
京东集团CEO

新技术为电商增添想象力

未来若干年后，智能、无人驾驶、车联网这些概念将大大普及。京东计划建立全自动仓库，100%都由智能机器完成。到时候我们的配送系统也会升级，变得非常简单。比如，客户买了东西可以给电商授权，我们的无人驾驶汽车能行驶到客户指定的地点，通过密码交互，机器人自动将包裹投递到客户的汽车后备厢，全程不需要客户等待也不需要签收。无人机送货主要是解决农村物流成本高的问题，目前有时候一辆车开到村里，每次只送一个包裹，摊销在一个订单上的油钱、时间成本就会非常高，而这是农村电商发展最大的障碍。

徐 高
光大证券首席经济学家

经济复苏仍在进一步走强

4月份制造业PMI虽比上月有所回落，但主要是因为季节性因素，其运行特点一是制造业生产保持平稳增长。受投资回升、基础设施建设加快推进等因素影响，制造业生产连续扩张。二是在稳增长与供给侧结构性改革政策措施的作用下，市场需求继续回升。三是由于近期市场预期向好，原材料采购价格进一步回升。四是随着助推消费政策措施的落实，消费升级步伐加快，对缓解经济下行压力起到积极作用。这些特点表明，经济复苏仍在进一步走强。

吴志强
同济大学副校长

城市治理将走向法治阶段

为了解决过去城市发展中的一些矛盾，国家为治理“城市病”开出了一系列药方。未来的城市治理一定是走向法治阶段，法治化和社区民主是未来城市治理的两大导向，改革就是为了让百姓生活更美好。例如，开放小区等政策的出台，主要是为打开方便出行的出入口，对于小区安全，可通过加强巡逻、技防、安防等多种措施加强治安管理。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 杨开新 祝 伟