外交部部长王毅在“展望十三五”第十三场报告会上表示——

践行中国特色大国外交理念 服务全面建成小康社会目标

本报记者 连 俊

展望“十三五”系列报告会

“十三五”规划的顺利实施离不开一个良好的外部环境。首先要构建健康稳定的大国关系框架，二要巩固稳定的周边战略环境，三要夯实发展中国家的基础。未来5年，我国将秉持共商、共建、共享三大原则，使“一带一路”成为各国共同参与的“交响乐”。同时，还将积极推动政治解决国际和地区热点问题，践行中国特色热点问题解决之道。打造海外民生工程、切实维护我国不断拓展的海外利益，是党和人民的殷切期望，也是落实“十三五”规划的必然要求

5月3日上午，中央宣传部、中央直属机关工委、中央国家机关工委、教育部、中央军委政治工作部、北京市委在京举行“展望十三五”系列报告会第十三场报告会。报告会由北京市政协副主席赵文芝主持。外交部部长王毅围绕“践行中国特色大国外交理念 服务全面建成小康社会目标”的主题进行详细解读，并就一系列热点问题回答了记者的提问。

问：外交是党和国家工作全局中的一个重要方面，也是十八大以来党中央治国理政的一大亮点。你能否概括介绍一下这三年多来外交工作的主要成就？

答：党的十八大以来，在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，中国外交奋发进取，开拓创新，经历了成功开局、深化布局、全面推进三个阶段，取得丰硕成果，为我们进一步做好“十三五”时期外交工作打下了坚实基础。

一是国际地位和影响全面提升。中国发展由大到强并不简单是经济发展的结果，也需要通过外交运筹在现行秩序中拓展空间。习近平总书记在全球政治、经济、安全等领域提出的中国理念、中国倡议、中国方案，有力提升了我国国际话语权和规则制定权。我们成功举办亚信上海峰会、亚太经合组织北京领导人非正式会议、中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动，三大主场外交在世界和平与发展进程中留下深刻的中国印记。习近平主席、李克强总理等领导人多次出席重要多边峰会，积极引导国际体系变革方向。亚投行、丝路基金、金砖国家新开发银行投入运营，我国在国际货币基金组织中的份额显著提升，人民币被纳入特别提款权货币篮子，我国国际地位进一步提高。我们积极推动热点问题的政治解决，同各国合力应对恐怖主义、气候变化等全球性挑战，负责任大国作用更加彰显。

二是全方位外交布局进一步深化。中美新型大国关系建设稳步推进，中俄全面战略协作伙伴关系保持高水平运行，中欧四大伙伴关系全面深入发展。中央召开新中国成立以来首次周边外交工作座谈会，提出亲诚惠容的周边外交理念，统筹推进周边各方向工作，进一步开创了周边睦邻友好与互利合作的新局面。中国领导人遍访亚、非、拉、南太等发展中国家集中的地区，实现同发展中国家整体合作机制的全覆盖。

三是“一带一路”建设实现重要突破。“一带一路”倡议着眼亚欧大陆各国发展的共同需求和互补优势，是我国为世界提供的最重要公共产品，在国际上引发热烈反响。沿线70多个国家和国际组织积极响应，30多个国家和国际组织同我们签署共建“一带一路”合作协议。中巴经济走廊、中老、中泰、匈塞铁路和印尼雅万高铁等大项目有序推进。我国同20多个国家签署国际产能合作协议，覆盖亚、非、欧、美四大洲，为欧亚大陆和世界经济发展注入新活力。

四是国家主权、安全得到有力维护。我们坚定维护我国领土主权和正当合理的海洋权益，同时坚持通过谈判协商和平解决争议，与有关国家一道维护地区和平稳定。我们加强打击“三股势力”国际合作，有力开展海外追逃追赃行动。我们坚持打造海外民生工程，为维护海外中国公民和法人安全及合法权益提供坚强保障。

五是对外工作体制机制进一步完善。党中央召开中央外事工作会议，进一步加强了党对外交外事工作的集中统一领导。政府、政党、人大、政协、军队以及地方、企业、民间对外交往活跃开展，发挥中央和地方两个积极性，调动官方和民间两种资源，形成对外工作既统一高效又精彩纷呈的良好局面。

上述外交工作成就，展现了以习近平同志为总书记的党中央统揽全局的战略思维、主动进取的创新精神、开放宽广的历史视野、负责担当的大国胸怀，为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供了强大助力。这些成就，建立在我们党历届领导人带领全国人民推进社会主义现代化建设所奠定的坚实基础之上，归功于党中央的英明决策和坚强领导，也离不开各地方、各部门、各界干部群众的理解、支持和帮助。在此，谨向所有关心、支持中国外交的各界人士表示衷心感谢！

问：十八大以来，党中央提出一系列外交新思想、新理念、新观点，你对此有何认识和体会？

答：过去三年来，以习近平同志为总书记的党中央深刻把握国内外环境的新变化，积极推进外交理论和实践创新，外交思想体系日趋成熟完备。对此，我们还需要不断领会并切实贯彻。我的学习体会是，习近平总书记提出的新思想、新理念、新观点，正在形成有中国特色的大国外交理论，必将构成中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。

在习近平总书记外交思想指引下，我们正在走出一条中国特色大国外交之路，形成鲜明的中国特色、中国风格、中国气派。

中国特色大国外交理论是一个顶层设计。形象地讲，这一基本架构具有五个支柱的支撑。

一、努力目标是打造人类命运共同体。面对世界多极化、经济全球化、文化多元化及国际关系民主化的世界潮流，习总书记从助力实现民族复兴中国梦的战略高度出发，提出打造人类命运共同体的重要理念，并在联合国讲台上向世界阐释了“五位一体”建设人类命运共同体的总路径和总布局，使中国外交站在人类道义和时代发展的制高点上。

二、战略选择是坚持和平发展。习总书记强调，和平发展是我们的战略抉择。中国要走和平发展道路，其他国家也要和平发展，彼此形成良性互动。我们坚持和平发展，但决不放弃和牺牲正当权益。这一重要论述拓展了我们党对走和平发展道路的规律性认识，也揭示了人类社会发展的正确方向。

三、基本原则是寻求合作共赢。习总书记倡导构建以合作共赢为核心的新型国际关系，针对的是零和博弈、赢者通吃等旧观念、旧做法。这对传统国际关系学说是一个重大超越，也是近年来我国提出的各种倡议的综合提炼。包括新型大国关系、亲诚惠容理念等，核心内涵都是合作共赢。

四、主要路径是建设伙伴关系。伙伴关系特点就是平等、和平、包容，没有主从之分，不设敌我之别，也不针对第三方。志同道合是伙伴，求同存异也是伙伴。在这个思路下，我国同80多个国家或地区组织建立了不同形式的伙伴关系，初步编织起全球伙伴关系网络。

五、价值取向是践行正确义利观。习总书记强调，在外交工作中要坚持正确义利观，国际事务上主持公道、伸张正义，国与国交往中义利相兼、以义为先。正确义利观体现了社会主义的本质属性，成为中国软实力的一面鲜明旗帜，得到国际社会特别是发展中国家普遍赞誉。

问：“十三五”规划的顺利实施离不开一个良好的外部环境。请问外交上为此准备采取哪些举措？

答：首先要构建健康稳定的大国关系框架。大国是影响世界和平稳定的决定性力量。我们要切实运筹好大国关系，不断丰富和充实中美新型大国关系的内涵，扩大和深化合作，直面和解决问题，努力把摩擦点转化为合作点，给两国和世界人民带来更多福祉。大力弘扬《中俄睦邻友好合作条约》确定的世代友好理念，把两国高水平的政治关系优势转化为更多务实合作成果。切实推进中欧和平、增长、改革、文明四大伙伴关系建设，保持同欧洲各国关系竞相发展、相互促进的良好态势。

二要巩固稳定的周边战略环境。我们将以践行亲诚惠容为重要理念，以坚持与邻为善、以邻为伴为基本方针，以推进睦邻、安邻、富邻为核心政策，以倡导共同、综合、合作、可持续的安全观为有力保障，以实现地区国家和平共处、互利共赢为长远目标，推动建设紧密的周边命运共同体。我们将继续坚定维护国家领土主权和海洋权益，坚定维护周边和平稳定大局。

三要夯实发展中国家的基础。同发展中国家加强团结合作是中国外交的优良传统，也是共同维护发展中国家整体利益的需要。我们将深入贯彻正确义利观，切实把中国非洲“十大合作计划”、中国与东盟“2+7”合作计划、中国阿拉伯国家“1+2+3”合作新格局、中国拉美国家“1+3+6”合作新框架以及中国与中东欧国家“16+1”合作、中国与南太岛国合作等落到实处，着力推动同发展中国家合作提质升级。

问：“十三五”时期，外交工作如何更好地履行服务国家发展的重要使命？

答：我国既是世界第二大经济体又是发展中大国。随着经济发展进入新常态，对外经济合作进入新阶段，外交服务国内改革发展也在呼唤新思路、新举措。

我们将秉持共商、共建、共享三大原则，使“一带一路”成为各国共同参与的“交响乐”。加强同沿线国家发展战略、发展优势、发展区位三大对接，突出互联互通、产能合作、人文交流三大重点，打通欧亚大通道，打造标志性合作项目，推动达成新的自贸协定和现有自贸协定升级，增强沿线国家人民友好交往。“一带一路”建设将借鉴国际成功经验，努力形成政府、市场、社会有机结合的合作模式，形成政府主导、企业参与、民间促进的立体格局。

国内各地方和企业在对外交往合作中各具特色和潜力。外交部将积极支持各地方和企业找准定位、发挥优势，拓宽对外开放渠道，提升对外合作水平，助力经济社会发展。

问：当前，各种热点和全球性问题层出不穷。“十三五”时期，我国在推动解决热点和全球性问题上将发挥怎样的作用？

答：作为联合国安理会常任理事国，我们将积极承担应尽的国际责任和义务，为维护世界和平与安全提出更多中国方案，作出更大中国贡献。

我们将积极推动政治解决国际和地区热点问题，践行中国特色热点问题解决之道，其核心内涵就是，坚持不干涉别国内政，反对强加于人；坚持客观公道，反对谋取私利；坚持政治解决，反对使用武力，在上述原则下努力发挥劝和促谈的建设性作用。朝鲜半岛问题上，我们坚持实现半岛无核化、坚持维护半岛和平稳定、坚持通过对话协商解决问题，同各方积极探讨半岛无核化和停和机制转换并行推进的思路，努力推动半岛核问题尽快回到复谈轨道。我们还将同有关各方一道，努力确保伊朗核问题全面协议切实执行，推进阿富汗、叙利亚、南苏丹等问题的政治解决。

我们将积极参与应对全球性问题的国际合作。继续在气候变化、粮食安全、减贫合作等方面发挥引领作用。坚定维护国际核不扩散体系，积极参与国际反恐合作，推动构建和平、安全、开放、合作的国际网络空间。

问：国际社会十分关注中国对于国际秩序、国际体系演变的政策主张。你如何看待中国在未来国际体系发展演变中扮演的角色？

答：二战胜利后形成的以联合国为核心的国际体系，是人类历史上最重要的和平工程，也是近代以来中国首次以平等身份参与缔造的国际体系。中国是当年第一个在联合国宪章上签字的国家，我们绝不会另起炉灶。

我们忠实践行联合国宪章精神，维护联合国地位和权威。70多年的历史经验反复证明，凡是联合国宪章宗旨原则遵守得好的，就能维护和平安宁，反之则乱象频生。中国历来支持联合国在维护国际和平与安全事务中发挥核心作用，作为安理会五常中派遣维和人员数量最多的国家，我们将继续支持在联合国框架下加大维和行动的力度。作为首个提前完成千年发展目标的发展中国家，我们将在落实联合国2030年可持续发展议程中继续发挥表率作用。

我们将积极维护开放包容的世界经济体系。作为自由贸易的坚定支持者，积极推动多哈回合谈判进程，倡导建立亚太自贸区，主张各种区域自贸安排相互促进而不是相互排斥，都应该成为通向更广泛的自由贸易体制的路径。

我们将推动完善当今的国际经济金融治理机制。中国主张提升广大发展中国家的代表性和发言权，通过发起成立亚投行、加入欧洲复兴开发银行，推动全球金融治理机制更好地反映当今现实。今年我们将主办二十国集团杭州峰会，推动主要经济体加强政策协调，以创新发掘新动力，以改革注入新活力，以发展开辟新前景。

问：我国国家利益正迅速向全球拓展。“十三五”期间，如何有效维护我国不断扩展的海外利益？

答：未来5年，我国对外开放将实现新跨越，企业、人员、商品、资本“走出去”将迎来新一轮大发展。打造海外民生工程、切实维护我国不断拓展的海外利益，是党和人民的殷切期望，也是落实“十三五”规划的必然要求。我们将本着外交为民的宗旨，积极探索具有中国特色的海外维权之道。

我们将大力加强领事保护，为海外同胞撑起保护伞。通过以12308热线为枢纽、以200多个驻外使领馆为支撑的全球领保应急网络，努力为海外同胞提供全天候、零时差、无障碍的领事服务。大力开展预防性领保，把领保工作关口向国外前移，缩短反应时间，提高工作效率，把领保网络织得更广、更密、更牢，确保“中国脚步”走到哪里，“中国保护”就跟随到哪里。

我们将努力促进中外人员往来便利化，提高中国护照含金量。现在给予持普通护照的中国公民免签和落地签的国家和地区已达到54个。我们将统筹推进与有关国家商签互免签证或简化签证手续协定，推动解决中外人员往来中的突出问题，使大家出国更顺利、更安全、更舒心，更充分感受到身为中国人的骄傲与尊严。

我们将积极参与维护国际公共安全，把保护中国海外利益安全寓于维护各国共同安全之中。参与联合国框架下的反海盗、人道救援、防灾减灾、公共卫生合作，向世界提供更多的公共安全产品。

粮食库存为何居高不下

（上接第一版）

“年前县里召开了几次大会，要调种植结构。”谈起村里今年的种植打算，周国强显得有些犹疑，“但是种啥呢？杂粮价格忽高忽低，还不如玉米稳定。”吉林省粮食局副局长张宏明也告诉记者，吉林最适宜种植玉米，种水稻投入太大，大豆产量低，关键是农民的工作不好做，因此要尽早出台政策，否则“如果农民觉得价格低、补贴少，该种啥还是种啥”。

持续不变的收储政策，在保护农民种植积极性的同时，也带来明显问题，导致农民种什么、种多少基本由政府这只手调控，市场调控弱化，一种就多，一多就贱。因此，发挥好“两只手”的作用，逐步从根本上解决粮食体制问题，调整种植结构是解决粮食价格倒挂、库存高企等现状的必然选择。

粮库：让囤多少就囤多少

辽宁昌图粮食储备库占了个好位置，前挨102国道，后邻京哈铁路，出门5公里就是沈哈高速公路，不到10分钟车程便到了昌图西高铁站，几乎拥有一个理想粮库的全部交通便利。

昌图粮库前身隶属于中粮集团，1993年就选址于此，中间几经转改，现在隶属辽宁省粮食局。20多年的发展，昌图粮库已成为一座占地18万平方米、仓容31万吨、拥有铁路专线1.2公里的大型粮食储备库。

昌图粮库主任董凤山说，粮库所在的昌图县是内蒙古、吉林和辽宁三省区的交会处，周边都是产粮区，有“辽北粮仓”之称。借助昌图县的地理优势，昌图粮库吸粮能力很大，日收万吨粮。“每年丰收季，四面八方的农民和经纪人直接过来卖粮，车水马龙，排起长队”。

为更好地收粮、储粮、卖粮，这些年昌图粮库一直在硬件上进行升级，按现代化标准建设，并积极开拓市场。粮库副主任殷文州说，未来昌图打算建设“北方粮食现货电商交易与物流服务平台”，实现买全国、卖全国。

但即便如此，还是赶不上粮食丰收的步伐。2015年初收了13万吨玉米后，昌图粮库就告满，2016年度没有再收新粮。逐年攀升的库存，一方面使得类似于昌图粮库的中央及地方储备库承受着粮食保管压力，另一方面也享受了满库带来的增收好处，“让囤多少就囤多少，保管好就行，不用担心费用”。

黑龙江肇东市昌五粮库有限公司去年仅玉米保管费就收入500多万元，这家仓储能力13万吨的市独资粮库，目前已装11万吨粮，全是临储玉米。“2011年玉米市场价远高于临储价，库里收不上粮，仓都空着，因为没效益，好些职工都离开了。”粮库主任冷旭东回忆，随着近几年粮食收储压力增大，中储粮开始委托昌五收粮，仓储费一年每吨86元。“单从效益上来讲，库里当然希望囤粮越多越好，但如果今年不腾库，就装不下了。”市粮食局副局长葛权说，肇东市去年产粮230万吨，“这几年北粮南运基本没走，就连往河北、河南也走不动，库存压力大，国库和社会仓储都是敞开了收”。

和昌五粮库一样，作为社会收容库点之一的吉林省洮南县北方吉星农业集团有限公司也做上了“房东”，挣上租库钱。董事长王喜生早年以搞粮食外贸为主，2001年后转攻国内市场，一年收10多万吨粮食卖给新希望、双胞胎等企业，年收入近100万元。

“南北粮价倒挂后，高价买来的粮食根本卖不出去，2012年开始我们干脆不做贸易粮了。”王喜生抓住了储粮压力背后的机遇，把粮仓租给中储粮做仓储，目前吉星库里装了1万吨临储粮，虽然量不算多，但多少还是赚了些仓储费。像吉星集团这样有经营许可证的贸易公司，洮南共有70多家，转行做仓储的有8户，“剩下的物流公司就一边等着国家政策，一边收点绿豆、葵花、高粱之类的杂粮，维持营生。”李明远说。

加工企业：粮价倒挂不好干

“这几年东北粮食加工企业尤其是玉米加工企业的日子可不好过。”辽宁省农委副主任、粮食局副局长滕增泰告诉记者，由于玉米价格一直处于高位，下游消费市场持续低迷，加工企业高价买原料低价卖产品，难以为继，一些小企业只能选择关门，大企业也在限产或者间歇性生产。

吉林省有10万吨以上的玉米深加工企业22户，目前正常生产的只有14户，“给补贴能干，不给补贴干不了。”吉林松原市长岭县粮食局副局长刘景宇说，为鼓励加工企业就地转化库存，去年上半年，国家和省里分别给予企业一定补贴，自收自加的每吨补250元，拍卖临储粮加工的每吨补350元，长岭县唯一的一家加工企业基隆玉米加工有限公司就靠这勉强维持经营，“企业为了保留客户，维持市场占有率，就算微赔也要开工”。

加工企业行情冷淡，直接堵塞了东北粮食的去路。不过，在吉林裕丰米业股份有限公司，却是另一番景象：厂房院内谷堆高耸，工人们在机器轰鸣声中忙着把一袋袋大米包装好再装车运走。“公司去年加工量达到13万吨。”总经理刘宏权认为，裕丰成功的原因在于品牌做得好，还有基地保障。2013年裕丰推出“好雨”品牌，主攻中高端市场，同时一次性流转了17万亩耕地，与农户合作经营，保证了大米持续供应。

相对于裕丰，更多的中小企业没有品牌打造能力，并且完全依靠市场收购，当粮价严重高出他们的承受能力时，等待的结局只能是减产、停产或者关门转行。

长久以来，以广东、浙江和福建等为主的南方省份是消化东北粮食的主要去处，其中福建每年北粮南运在400万吨左右。“外粮入闽80%依靠的是加工企业。”福建省粮食局调控处处长张耀和说，近年经济下行压力加大，又恰逢浙江、福建等地生猪限养，终端玉米需求大幅降低，福建省内饲料厂家产量降幅均达到40%以上，部分加工厂甚至倒闭。

市场需求不旺导致企业开工不足，而粮价高企、路途遥远也促使南方加工企业把粮源地向其他地区倾斜。以生产猪饲料为主的福建傲农生物科技股份有限公司在当地有4个分厂，过去基本都用东北玉米，年用量近20万吨。公司副总裁刘勇说，玉米价格南北倒挂，河北、河南等地的粮价优势明显，2015年底至今，东北玉米的到港价格每吨平均高出华北玉米200元至300元，成本压力迫使公司将购粮重心转移到了南方。“还有更多加工企业选择了进口玉米及高粱、大麦等进口替代品，相比东北玉米也便宜不少。”