



## 辽宁：在优化营商环境上下功夫

本报记者 张允强 苏大鵬



**开栏的话** 近年来，在中央东北振兴战略决策的支持和各方面共同努力下，东北地区新的增长动力正在集聚、新的经济活力不断激发、新的优势正在形成。日前，中共中央国务院又印发了《关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》，为东北老工业基地发展提供了新的动能。本报从今日起推出“东北振兴再出发”专栏，报道东北各地落实中央决策的做法。

今年以来，辽宁加快推进深化改革，简政放权转变政府职能，通过优化营商环境、市场环境、政策和法制环境，努力打造同市场完全对接、充满活力的新体制和新机制，让不断优化的营商环境成为实现全面振兴的重要推动力。

沈阳市皇姑区崇山东路19号是辽宁省政务服务中心的办公地点，成立于去年12月15日的这个服务中心汇集了辽宁40个省直部门集中办公，72个窗口可以办理499项审批服务事项，让前来办事的企业和居民无需东奔西走。自启动以来，这个政务服务中心日均接待500余人次，受理审批业务13341件，已办结11080件。

“中心之外无审批”，正是辽宁深化

改革，简政放权、放管结合、优化服务的缩影。

“放权不是放任，放手不是甩手。减权放权之后，政府不是管得少了，而是要更好地发挥作用，把该管的事管住管好，积极营造公开公平公正的市场环境，为吸引投资清除障碍。”辽宁省机构编制委员会办公室副主任刘自康说。放权后辽宁始终坚持放管结合，从体制机制入手，切实加强事中事后监管。推进政府职能重心从以审批为主的事前监管向以监督管理为主的事中事后监管转移。同时，他们按照“三合一”模式，推动整合监管机构，组建市场监督管理局，构建统一的大市场监管体制，改变整合前监管部门强弱不一的局面，形成监管合力。

为避免一些执法人员与企业之间形成利益链条，搞暗箱操作和权力寻租，损害公平竞争市场环境的问题，辽宁通过建立“双随机”抽查机制、制定随机抽查事项清单、建立健全市场主体名录库和执法检查人员名录库、合理确定随机抽查的比例和频次、规范随机抽查执法行为等措施，用“智能化”和“精细化”的监管，大幅减少企业不必要的制度性交易成本，使企业能够把更多精力投入在生产经营上。

“通过主动放权，带动相关部门审批制度改革，减少了行政审批，极大地释放了改革红利，营造了良好的投资环境和营商环境，激发了市场经济的内在活力，促进了大众创业、万众创新。”辽宁省工商局副局长刘升说。（下转第二版）

前些时候，纪录片《大国工匠》火遍全国。片中的劳动者，有人能在牛皮纸一样薄的钢板上焊接而不出现一个漏点，有人能把密封精度做到“丝”级程度，有人创造了打磨零件百分之百合格的惊人纪录……他们凭借钻研专注、追求极致，在平凡岗位上脱颖而出，跻身“国宝级”技工行列，成为各自领域不可或缺的人才。一线工匠们的辛勤付出，是企业生命力和创造力的来源，也是国家的宝贵财富。他们对技术创新的热忱、对完美技艺的执著，深深感染着观众，赢得了我们的敬仰和尊重。

本报评论员

二谈培育

## 粮达天下 跨越千里

——北粮南运调查(上)

本报记者 刘慧 李华林

**编者按** 北粮南运是东北粮食去库存的主要通道。受多重因素影响，近两年北粮南运出现滞销，对东北粮食去库存带来很大影响。如何进一步疏通北粮南运大通道，缓解东北主产区粮食库存压力，并进一步形成符合国情农情的粮食产销新格局，本报记者近日对此展开了调查。

东北地区大规模春耕之际，记者沿着北粮南运运输主干道，从莽莽苍苍的东北黑龙江、吉林、辽宁粮食主产区到绿色葱茏的浙江、福建主销区，探寻东北“大粮仓”的粮食是如何从农家院里走上南方“鱼米之乡”餐桌的。

### 北粮南运格局悄然形成

中粮贸易松原粮库是吉林省北粮南运铁路专用线的起点。走进库区，大型的浅圆仓、立筒仓、高大平房仓鳞次栉比，两条铁路专用线的装卸区搭建了一个大罩棚，用来临时储存玉米。粮库副主任盖天宇说，现在所有的粮库都装满了，为了解决仓容不足的问题，不得不建更多的粮库。

作为松原地区北粮南运的重要出口，中粮松原库地处产粮大县扶余县西部产区，可辐射周边粮源320万吨左右，一天的粮食吞吐能力6000吨左右，一年最大中转能力100万吨以上，正常年景铁路中转发运量平均在20多万吨，粮食



中粮贸易松原库是吉林北粮南运的重要出口，有4条铁路专用线。图为一条铁路专用线直通到粮库库区。本报记者 刘慧摄

主要销往江西、湖南、四川、安徽、云南、重庆、河北等地。盖天宇说，粮库中转量最大的一年是2005年，达到48.5万吨。受高粮价影响，2015年中转量急剧下降，仅6750吨，相当于以往一日的中转量。

北粮南运是上世纪80年代以来形成的。在工业化、城镇化影响下，长江三角洲和珠江三角洲等传统主产区转变为产粮区，粮食生产布局逐渐由南往北发展，黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、山

东等13个粮食主产区，粮食产量占全国总产量的比重达到75%以上。其中，能调出粮食的省份只有黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、安徽、江西等少数几个省份，东北地区成为名副其实的“大粮仓”，粮食源源不断运往全国各地，北粮南运格局悄然形成。

中粮松原库库区建有4条铁路专用线，其中2条为2008年建设的战略装车点专用线，院内单线有效使用长度1100米，可实现60节火车整装整卸，一

次性备载货物420车，同时装卸火车2列。也因此，2012年，松原粮库被国家发改委等部门选中作为东北地区铁路散粮入关试点，由此开启了东北铁路散粮入关序幕。2013年1月21日，从中粮吉林松原粮库始发的首列铁路散粮专列，抵达华粮集团湖南岳阳城陵矶港口库，实现铁路散粮专列直达关内运输历史性突破。在行驶过程中全封闭运行，实现散装、散运、散卸、散储“四散化”运输，成本和损耗大大减少。（下转第八版）

无论技术发展到什么水平，都离不开这一最核心的生产要素。机器是人的能力延伸，只能按照程序运作，但人能够不断实现改造创新，这是机器无法替代的。当今世界，即便是制造工艺极其先进的跨国企业，也有大量高技能水平的人员从事各种劳动。“中国制造”要走向“中国智造”“中国创造”，同样需要一大批“大国工匠”，打造高端竞争优势。而要培养这样一批领军人才，除了加强教育培训，信任、理解和社会对工匠精神的尊重，同样至关重要。

中国自古以来并不缺少工匠精神。先秦《考工记》就有“百工之事，皆圣人之作”的论述，庄子也有“庖丁解牛，技近乎道”的感叹。美妙绝伦的陶瓷、丝绸、青铜器，世人惊叹的都江堰、大运河、万里长城，以及鲁班、毕昇等诸多典范，无不展现出工匠精神的魅力。“三百六十行，行行出状元”，是人们对能工巧匠们的高度褒扬。

时至今日，我们尽管也有不少高技能人才，但是在虚拟化、资本化的大潮下，持“快钱”的浮躁情绪、急功近利的焦虑心态四处弥漫，很多投资者、企业家甚至技能人才本身都不再相信时间能够带来价值，转而追逐更快的短期收益。如果任由艳羡一夜爆红、鄙视钻研劳作成为一种社会风气，将给实体经济乃至整个国民经济发展带来极为不利的影响。

倡导工匠精神，必先尊重工匠价值。2014年，国务院《关于加快发展现代职业教育的决定》提出，要引导全社会尊重劳动、尊重知识、尊重技术、尊重创新，促进形成“崇尚一技之长、不唯学历凭能力”的人才观念。今年3月中央出台的《关于深化人才发展体制机制改革的意见》，更专门列出，要将技术技能人才作为一类人才进行培养，用来支撑中国制造和中国创造，并不断提高其经济待遇和社会地位。相信在不久的将来，高技术技能人才将得到应有认可，其劳动价值会得到应有尊重，社会地位也会得到更快提升，从而真正营造出崇尚工匠精神的良好社会氛围。（相关报道见第十版）

## 营改增税制转换平稳开局

本报记者 曾金华



5月1日起，营业税改征增值税试点全面推开。当天，各地增值税发票顺利开票、运行平稳，通过了营改增的第一道大关，营改增试点税制转换顺利启动。

### 改革落地红利显现

5月1日凌晨，北京民族饭店开出全面推开营改增后北京市生活服务业第一张增值税专用发票。

“这张发票标志着这次推进营改增战略攻坚战第一场战役的第一个重要关口的顺利通过、税制转换顺利启动；标

志着新中国成立后已开征66年的营业税正式告别历史舞台；标志着我国深化税制和征管改革一个新时代的开启。”国家税务总局局长王军说。

全面推开营改增试点是当前推动结构性改革尤其是供给侧结构性改革的重要内容，是实施积极财政政策的重大减税措施。四个重要行业营改增的启动，将使改革红利不断惠及企业和个人。

“原先的营业税发票只能作为报销凭证，现在好了，增值税发票还能作为增值税抵扣凭证，惠及企业发展。”取得北京市生活服务业第一张增值税专用发票的温州中泰机电有限公司负责人陈生说，今后企业购进不动产以及员工出差住宿的费用都可以抵扣了，他要用省下的税款扩大生产、提高员工待遇。

5月1日8时55分，北京市朝阳区

地税局第六税务所成功办理了该区第一笔税制改革新政策下的二手房缴纳税务，并为纳税人开具了增值税发票，房屋成交价格372万元，缴纳缴税款257748.57元，其中缴纳增值税177142.86元，比营改增前需缴营业税减少了8857.14元。

“营改增后买卖二手房，确实少交了税，而且比我们预期的减税力度还要大。新政策让我们百姓确实实实在在享受到了改革红利。”办理该笔二手房缴纳税务的邵先生说。

### 政策不断细化完善

营改增试点从制度上基本消除货物和服务税制不统一、重复征税的问题，将有效减轻企业税负。从前期试点情况

看，截至2015年底，营改增累计实现减税6412亿元。今年的《政府工作报告》提出，5月1日起，全面实施营改增，并承诺确保所有行业税负只减不增。

为此，全面推开营改增试点方案对企业税负问题进行了妥善安排，并明确新增试点行业的原营业税优惠政策原则上予以延续，对老合同、老项目以及特定行业采取过渡性措施，预计今年营改增将减轻企业税负5000多亿元。

同时，财政部和国家税务总局在发布试点方案后，又发布了多个文件对改革进行补充完善。4月底，两部门相继发布两个文件，明确了金融业有关政策和劳务派遣服务、收费公路通行费抵扣等政策，对相关行业关心的多个问题进行规定。（下转第九版）

### 《习近平总书记系列重要讲话读本(2016年版)》连载⑨

## 八、以新发展理念引领发展

——关于树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念

8版

### 生产要素正加速流向新经济

今年以来，在错综复杂的国际国内环境下，各地区各部门在适度扩大总需求的同时，着力推进供给侧结构性改革，实现了经济发展、结构优化、民生改善的较好开局。这表明，供给侧结构性改革是符合我国经济形势的正确抉择，其正面效应将不断显现。

5版

### 政策利好助推流通线上线下融合

如何发挥好电子商务和线下实体流通各自的优势，构建现代市场流通体系，已经成为“十三五”时期流通体系建设的重要命题。通过各项政策措施的有效落实，我国流通产业线上线下协同发展的态势将更加明显，对服务消费、引导生产的桥梁作用将进一步体现。

9版

### 促进加工转化 完善产业链条

粮食加工转化，一头连着收储，一头连着销售，是整个流通链条的枢纽。在当前粮食库存高企的形势下，以粮食加工转化为引擎，以全产业链模式为路径，大力推动粮食产业经济发展，不失为粮食去库存的一条有效途径。

14版