推动行业转型升级的新契机

——写在营改增全面实施之际(下)

本报记者 崔文苑

因为能给企业带来真金白银的实惠，营改增被贴上闪亮的“减税”标签。事实上，减税只是营改增的红利之一，这项改革还将为行业转型升级提供新的契机，促进我国经济顺利换挡，实现质的飞跃。

那么，对建筑业、房地产业、金融业、生活服务业这些新的试点行业来说，新的“契机”体现在哪里？推行营改增后将对行业发展产生哪些影响？《经济日报》记者采访了多位专家和业内人士。

助力建筑业告别粗放式发展

对建筑行业来说，营改增后首先打破的就是层层分包的旧模式。过去，大量建筑企业只接项目不做项目，通过分包坐地分成，不利于建筑行业的健康发展。“原来提供营业额就可以纳税，现在如果想降低成本得有进项抵扣，倒逼企业索取进项发票，将使层层分包的模式难以为继。”中国社科院财经战略研究院研究员杨志勇告诉记者。

“同时，原来企业买沙石料、土石方等材料，出于价格考虑会选择小供货商，不太关注是否能开发票。营改增后，企业购进材料的支出都可用于抵扣，而且建筑业缴纳增值税税率是11%，而材料和设备租赁抵扣的税率为17%，这对于企业来说是十分有利的。”山东省潍坊市国税局有关负责人说，这也促使企业选择规模大、管理规范、能够提供增值税专用发票的供应商。

山东潍坊市三建集团有限公司财务负责人牟丽萍告诉记者，营改增还能促进会计核算更加精准，“从原来的应交营业税一个二级科目，变成现在的应交增值税二级科目并下设9个明细科目，会计核算上更加精细、企业管理更为规范”。

“不少建筑安装企业为增加进项抵扣，分批购进机器设备。这无形中提升了企业的机械化水平，由过去重流动资产、轻固定资产，转变为均衡发展的模式；由过去租赁设备转变为主动购买设备。长期来看可优化企业资产结构，增强企业的竞争力。”江苏省溧阳市地税局税务人员说。

增加房地产市场发展空间

由于房地产开发成本中土地出让金占比较大，此次改革允许对购买土地的成本进行进项抵扣，对降低房地产企业税负效果明显。比如，一家房地产企业月销售额100亿元，按照营业税税率5%计算应纳税5亿元；营改增后，该企业扣除40%的土地出让金，以及建安、咨询、设计等成本，按照11%的增值税率需纳税约3.96亿元，比之前减税1.04亿元。

除了税负下降之外，营改增对房地产企业的另一利好，是扩大了房地产市场的发展空间。“随着将不动产纳入抵扣范围，可以预测到，无论是生产企业、商贸企业还是金融保险等服务业对投资商业地产的热情肯定会增加。”毅德控股烟台项目负责人黄文杰说。他的看法也得到了地产相关企业的认可。“目前我们的营业网点以租赁形式为主，全行业持有商业地产的比例也很小，主要原因就是购持商业地产成本过大。把不动产所含增值税纳入抵扣范围这一政策，对我们的吸引力是很大的，甚至有可能改变现有的银行业网点运营模式。”中国光大银行烟台分行副行长张永军说。

此外，营改增将助推规模化、专业化租赁经营和“购租并举”的住房供应新模式。因为建筑安装、设计等成本纳入抵扣，会激励开发商将这些业务外包，促进行业细分、专业化经营，增加精装修房屋供给，进一步扩大房地产市场发展空间。

督促金融业优化产业布局

全面营改增后，中国将成为世界上极少对金融业征收增值税的国家，所以其对金融行业的影响一直是关注焦点。

“营改增之后，新增不动产进项税额分期抵扣，对将要购置办公楼等不动产的金融机构来说，势必大幅减轻税负。”厦门市翔安国税有关负责人接受记者采访时分析说，这在为商业银行降低实际税负、提高企业经营活力的同时，因中国金融机构开征增值税先行一步，在银行业经营国际化大背景下，有助于中资金融机构走出去、布局海外业务。

恒丰银行计划财务部部长叶逢海也认为，金融行业规范度比较高，相对于改革对提升内部管理的督促，其对金融机构优化产业布局提供空间更为明显。“此前受成本制约我们对商业房产的投资很审慎。改革后按照统一规划、分批购入商业地产，不仅有利于平衡税负，也有利于企业优化市场布局、深耕当地金融市场。”叶逢海说，相对于税负的微小变化，抓住这个机遇才是关键。

“经济下行压力下，银行经营要保持高速增长压力很大。”中国建设银行首席财务官许一鸣表示，营改增后要达到税负只减不增，短时间内对银行业务经营和管理水平提出了挑战。比如，银行的信息系统维护和改造升级，过去一般由技术部门负责，营改增后可采取购买服务方式获得进项抵扣。

此外，改革将此前融资租赁纳入贷款服务，按照6%的税率征收增值税。在前期营改增中，这一项目是被归为“有形动产租赁”，要按照17%的税率征收增值税。“显然，国家对这一类的新型金融服务进行了详细评估，应该说这样的支持是很有针对性，也为我们的金融创新、业务拓展指明了方向。”叶逢海说。

提升生活服务业产品品质

生活服务业被称为本轮营改增的“大赢家”。之所以这么说，是因为包括教育、医疗、餐饮和旅游等在内的生活服务业，大多数企业经营规模较小，属增值税小规模纳税人，改革后适用3%增值税率，相比此前5%的营业税税率，减税明显。一般纳税人虽然税率由5%调整为6%，有了进项抵扣加之延续以前的税收优惠，税负也有望降低。

“营改增后，我们新增的店面装修，可按11%的税率抵扣；更换锅碗瓢盆、桌椅板凳，可按17%的税率抵扣；租赁店面的费用以及外购食品原料等也可以抵扣。税负是下降的。”山东烟台百纳餐饮有限公司财务部负责人说。这对老百姓来说也是“大好事”，一方面是拉低了服务价格，另一方面提升了服务品质。“以餐饮行业为例，营改增政策要求规模以上企业进一步规范原材料渠道，以便取得专用发票用作抵扣，这从侧面提升了产品品质，应该说老百姓享受到的服务、性价比肯定会明显提升。”河南省三门峡市国税局有关负责人分析说。

延伸阅读

甘肃：

延时服务满足纳税人需求

本报讯 记者李琛奇报道：为确保5月1日起营改增工作在甘肃省顺利实施，甘肃国税部门采取延长办公时间、延时服务等措施，确保试点各项准备工作如期完成。

由于此次营改增推行工作时间紧、任务重，3月份国务院全面推开营改增试点任务下达以来，甘肃省各级国税部门就进入紧张备战状态，各级“营改增党员突击队”带头加班加点、夜以继日进行各项准备工作。从4月20日开始，自省国税局而下，全省各级国税机关营改增相关工作人员均取消双休日、“五一”休假，采取延长办公时间、增加办税窗口、为纳税人提供延时服务、预约服务等方式，最大限度满足营改增试点纳税人办理登记、认定和发票领用等各项事宜。

黑龙江：

首张营改增发票成功开出

本报讯 记者倪伟龄报道：5月1日0点1分，哈尔滨华旗饭店股份有限公司开出第一张生活服务业增值税发票，这也是黑龙江省的第一张营改增发票。票面销售金额为1200元，适用税率为6%，税额为72元，价税合计1272元。

目前，黑龙江省内的4个新增行业试点纳税人均已成功开具增值税专用发票或增值税普通发票。全面推开营改增试点后，黑龙江省各级国税部门积极引导纳税人准确把握税制改革带来的发展机遇，优化经营模式，帮助试点纳税人适应新税制、遵从新税制、获益新税制。与此同时，加强对工作运行态势的动态监控，全面及时掌握试点行业税负变化情况。

建设绿色家园

福建 原来

本报讯 记者石伟报道：福建省三明市积极适应新《环保法》执行要求，探索将网格化环保监管纳入综治网格化服务管理体系，通过加大对重点污染源专项整治和全方位、全时段、全角度执法检查，采取执法对象、执法人员“双随机”抽查的模式对全市企业实施常态化监督，有力打击和震慑了少数企业环境违法行为。

去年以来，全市共依法移送环境污染犯罪案件10余起，移送行政拘留案件35起，实施限产停产企业40余起，立案处罚企业110多家次。其中，环保部门查处的全省首例在线监控数据弄虚作假环境违法案件具有一定代表性。

三明市明恒工业基布有限公司是一家从事纺织印染的企业。由于企业一直存在环境污染问题，属环保部门重点监控对象。2015年9月1日，执法人员在对企业突击检查时发现，该公司在线监控设施取样位置私自接入一条黑色水管，通过水管中河水与废水混合稀释后偷排，使在线监控数据失真。执法人员当即对该公司的违法行为立案查处，对企业干扰自动监控数据行为处以3万元罚款，当地公安机关对3名相关责任人各处以5日行政拘留，并将此案列为省市环保部门挂牌督办的环保违法案件。

这起案件在当地企业中产生了极大震慑效应。该企业也意识到问题的严重性，在当地环保部门技术人员监督指导和技术支持下，迅速落实整改措施，投入物力、财力和人力，完善在线监测设施，规范排污口建设，配套建设危废储存场所，更换改造部分老旧环保设施，加大了日常环保管理力度。

4月底，记者与三明市环保部门工作人员来到该公司废水排放现场。该企业负责人介绍说，新购置用于增加曝气量的风机和变频器以及新安装的压泥机已于去年投入使用，COD在线监测仪、数据采集仪也已安装完毕并通过比对监测验收，按照新《环保法》标准设置的各项清污设备也已陆续完工并投入使用。执法人员告诉记者，目前该公司基本做到了达标排放并正在办理解除挂牌督办相关手续。

三明市环保部门表示，为了打破传统环境监管的瓶颈，三明市从2014年起在全省率先开展企业环境信用评价，参与评价的178家重点污染企业，经环保部门初评、预公示、审核等程序，21家公司被勒令停产，暂缓评价。被评为环境不良的企业多数存在未办理环评审批、竣工验收手续，污染物超总量、超标排放等长期未有效解决的老大难问题，这些企业多数被银行冻结信贷，企业生产受到影响。

严格的执法和企业环境信用评价让这些环保长期不达标企业受到震动。一些企业主动向环保部门提出整改措施并积极整改存在的环境问题，企业从漠视污染、消极治理、被动应付，开始向重视环保、清洁生产、主动减排转变，整改自觉性显著提高。

国家旅游局多措并举强化引导——

文明出游渐成风尚

本报记者 郑彬

文明旅游

“五一”假期来临，文明出游成为社会关注的热点。国家旅游局日前发文要求，各地要充分利用交通枢纽、旅游景区、旅游饭店、旅游咨询中心、旅游集散中心等游客聚集场所，积极开展文明告知、文明提醒、文明规劝，加强宣传教育，强化游客文明意识。同时，旅行社和导游、领队要加强对游客文明行为举止、礼仪礼貌的宣传引导，及时劝阻游客的不文明行为。

近年来，国家旅游局将文明旅游列入重点工作，开展了“为中国加分”文明旅游公益行动、“中国好导游·中国好游客”推选征集、“文明旅游随手拍”、“文明旅游背包行”、“中国公民文明旅游公约大家定”等系列活动，让更多游客参与到文明公约制定中来，增进大众的文明价值认同，取得了良好的社会反响。

国家旅游局相关负责人表示，丰富多彩、寓教于乐的文明旅游主题活动，吸引了广大民众、游客参与，让人们了解、认同、践行文明旅游。不少细心的游客发现，如今，关于我国出境游客不文明行为的负面报道数量少了，一大批举止文明、热心公益、乐于助人的“中国好游客”涌现，文明出游渐成风尚。

“文明旅游需要文明的游客，更需要文明的旅游环境。”记者了解到，为提升旅游服务质量、促进文明旅游工作，国家旅游局建立了社会监督员制度，将从社会各界聘任1万名监督员进行监督。目前第一批社会监督员已经到位。同时，国家旅游局还制定《“中国旅游志愿者”工作实施方案》，明确在全国组建旅游志愿者队伍，深入开展文明旅游志愿服务。截至目前，全国已有11万人注册成为中国旅游志愿者。

针对社会中长期存在的旅游不文明顽疾，国家旅游局加强了文明旅游公益广告制作和宣传。例如，制作推出了由“最美导游”担当提醒人的“十大文明旅游公益宣传片”，在重点城市机场投放文明旅游公益广告，覆盖航空旅客超过1.3亿人次，以此来提示和纠正乱丢垃圾、大声喧哗、不守秩序等常见的不文明行为，鼓励和引导入乡随俗、保护环境、自我约束、互帮互助、微笑沟通等文明行为。

为推进游客文明旅游行为教育，国家旅游局还印发实施了《游客不文明行为记录管理暂行办法》，与民航总局建立了不文明游客信息通报机制。截至目前，已经公布了4批、16名游客不文明行为记录。北京、四川等地将列入“不文明行为记录”的游客同时列入当地机场、银行、工商等部门信用档案。

同时，国家旅游局还广泛发动游客参与到文明创建中来，国家旅游局官网“我要投诉举报”平台新增对游客“不文明行为”的举报功能，“文明旅游伴我行”微信公众号增加“投诉举报”栏目，引导和便利社会公众对游客不文明行为及时通过这两个渠道直接进行举报。

国家发展改革委：

酒店不得借口“营改增”抬价

新华社北京4月30日电 （记者赵超 安蓓） 记者4月30日从国家发展改革委获悉，针对“五一”前夕部分酒店以“营改增”为借口提高价格的行为，发展改革委发布了《规范酒店业价格行为提醒书》，正告相关企业依法合规，诚信经营，不得以“营改增”为借口哄抬价格。

发展改革委郑重提醒所有酒店业经营者，严格遵守价格法、反垄断法、价格违法行为行政处罚规定、禁止价格欺诈行为的规定和关于商品和服务实行明码标价的规定等法律法规，规范经营行为，加强价格自律，依法诚信经营，公平有序竞争，不得以“营改增”为借口，捏造散布涨价信息、哄抬价格，不得相互串通、操纵市场价格，不得实施价格欺诈。

4月30日，“文明安全出行、明明白白旅游”宣传活动在沈阳全市范围内启动。沈北新区方特欢乐世界内，沈阳、鞍山等地的3000余名小游客在卡通人偶的带领下主动承担起文明大使的工作。小游客在父母的带领下有序地开展项目体验，参与了“争做环保小卫士”等竞赛活动。孩子们用自己的行动感染着其他游客。

本报记者 孙潜彤摄

97名电信诈骗犯罪嫌疑人被押解回国

本报北京4月30日讯 记者姜天骄报道：4月30日20时许，97名电信诈骗犯罪嫌疑人（大陆65人，台湾32人）乘坐中国民航包机被我公安机关从马来西亚押解回国，涉及国内20余个省区市的100余起特大跨境电信诈骗案成功告破。

今年3月，大陆公安机关根据今年以来电信诈骗发案情况，经缜密侦查，发现一批藏匿在马来西亚境内的电信诈骗犯罪窝点，针对我大陆民众疯狂实施诈骗，人民群众损失惨重。3月22日，公安部派员赴马来西亚开展警务执法合作。工作组抵达后，充分利用外交和国际警务合作渠道，迅速查明了电信诈骗犯罪团伙的藏身之处。3月25日，中马警方联手成功捣毁了马来西亚的5个电信诈骗窝点，抓获117名犯罪嫌疑人（其中大陆65名，台湾52名），初步核对涉及北京、上海、广东、江苏、浙江等20余个省区市“冒充公检法”类电信诈骗案件100余起，涉案金额巨大。4月15日晚，其中20名台湾犯罪嫌疑人被遣返回台。

由于受害人全部是大陆民众，未发现有台湾民众受骗，而且此案是团伙作案，为便于整案侦办、追缴赃款，依法惩处犯罪，切实维护受害人合法权益，我方请马来西亚将剩余97名犯罪嫌疑人全部遣返回中国大陆依法处理。4月30日，马方将97名犯罪嫌疑人遣返中国大陆。

东光纸箱机械国际博览会举行

本报讯 记者代明报道：第九届中国·东光纸箱机械国际博览会日前在河北沧州市东光县举行，共276家企业参展，展出设备720台(套)，涵盖瓦楞纸板生产线系列、纸箱纸盒印刷成型系列、配件耗材系列等三大系列50多个品种、上千个规格。

据介绍，东光县如今已拥有包装机械企业近400家，从业人员达3万多人，年销售收入突破60亿元，成为国内同行业中规模最大、覆盖面最广、产品品种最全的产业集群。此外，东光包装机械行业还拥有4个“省级名优产品”、6个“河北省著名商标”和40多项国家专利。