以工匠精神扎实推进营改增

才 道

中经观点

以工匠精神扎实推进营改增，把改革红利落实到位，首先是要执行好营改增顶层设计，确保政策落实到位；其次是要进一步优化纳税服务，便利纳税人办税；三是要及时回应社会关注，不断完善改革措施

“工匠精神”今年首次进入《政府工作报告》。4月初，李克强总理就全面实施营改增到财政部和国家税务总局考察并主持召开座谈会时指出，财税系统处在一线，是政策实施的“最后一公里”，要全力奋进，用工匠精神把准备和实施工作做得更细更精更实。

工匠精神是生产者对产品精雕细琢、精益求精的精神。强调要用工匠精神推进全面实施营改增试点，原因在于这项重要改革是一个复杂的系统工程，涉及面广、政策性强，同时又时间紧迫、任务繁重，只有用工匠精神才能把改革措施切实落地。

在税制结构上，增值税远比营业税复杂；营业税改征增值税，涉及税制转换，增加了工作的复杂性和艰巨性。为实现“确保所有行业税负只减不增”的目标，有关部门在制订全面推开营改增试点方案时，按照促改革和稳增长两兼顾、两促进的原则，在制度设计上已经作出了妥善、细致的安排。试点方案全文近百页，此后财税部门又发布了数十个配套文件，对具体征管问题作出规定。应该说，全面实施营改增的政策设计本身就体现了工匠精神。

此次新纳入试点的建筑业、房地产业、金融业、生活服务业4个行业涉及超过1000万户纳税人，征管任务十分繁重。这些纳税人以前缴纳营业税，对增值税还比较陌生；负责征收增值税的国税部门对这些行业、企业也有一个熟悉的过程。面对如此艰巨的改革任务，需要各级财税部门充分认识营改增对于减轻纳税人负担、促进经济转型升级、完善税收制度的重要意义，以精益求精、锲而不舍的工匠精神，扎实推进各项工作，把改革红利落实到位。

首先是要执行好营改增顶层设计，确保政策落实到位。财税部门工作人员应该熟悉掌握各项政策规定并不折不扣贯彻执行，把握好政策的每一个细节和关键点。同时要继续做好对试点纳税人的培训辅导，确保试点纳税人懂政策、能开票、会申报，帮助试点纳税人适应新税制、遵从新税制、获益新税制。

其次是要进一步优化纳税服务，便利纳税人办税。国税、地税部门应进一步密切合作，切实做到无缝衔接、平滑过渡、按时办结。要给纳税人提供更便利高效的办税服务，做到诚心、耐心、细心，加强咨询引导，增设服务窗口，开设绿色通道，使办税过程顺畅快速。

三是要及时回应社会关注，不断完善改革措施。对于这样复杂的改革，很难做到一步到位、面面俱到，改革中不可避免出现新情况新问题。因此，有关部门应密切关注改革进展，及时发现问题，不断完善各项政策措施。比如，对于个别企业出现的税负增加的问题，应帮助企业分析原因，辅导企业采取措施适应新税制。对于新税制运行中显现的问题，也应及时修改、补充和完善。同时，要密切防范系统性风险，妥善处理社会、市场敏感问题。

作为我国结构性改革的重要一步，全面实施营改增即将拉开帷幕。我们期待有关各方以工匠精神扎实推进营改增，使全面实施营改增顺利起航，为当前经济运行提供有力支撑，为未来发展增添持续动能。

信息整合共享应迈大步

温宝臣

我国正在推进供给侧结构性改革，其核心要义就是提高全要素生产力的效率。在政府层面，要通过信息整合共享，提高决策效率，提升办事的效率

针对有专家反映我国在数据开放、信息共享方面存在着部门利益、行业利益、本位思想等问题，习近平总书记在网络安全和信息化工作座谈会上的讲话中提出，要加强论证，该统的可以统起来，发挥1+1大于2的效应，以综合运用各方面掌握的数据资源，加强大数据挖掘分析，更好感知网络安全态势，做好风险防控。

改革开放以来，我国工业化和信息化发展取得了非凡的成就。但在信息和数据的共享方面还存在短板。据统计，目前国内约80%的社会信息资源由政府部门控制，诸如央行的企业和个人征信数据、税务部门的纳税记录、气象部门的气象数据等。但这些数据大多是分散的，形成了一个个信息孤岛。

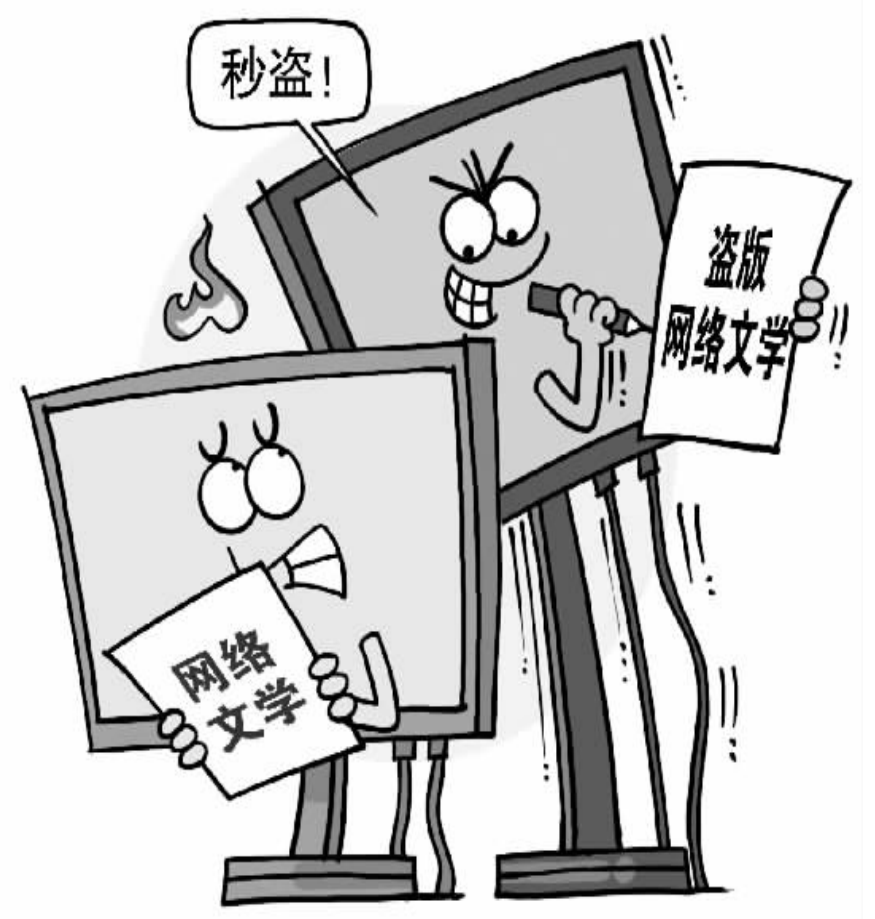
对于我国信息数据共享的现状，曾有专家如此表述：我国缺乏的不是可供收集的数据，也不是收集数据的手段，而是收集数据和开发数据的意识。

如今，信息服务市场的需求情况发生了很大变化，但在信息服务供给方面，政府自建自用的格局并没有发生实质的变化。以公众较为熟悉的央行征信数据为例，其使用主体目前还是银行业等金融机构，而民间金融机构包括小贷公司和互联网金融平台等的使用权限并未完全开放共享，这对企业和个人的资金借贷效率以及推进普惠金融都构成了一定的制约。可以说，信息服务供给严重不足。

不过，数据资源利用已经引起了国家层面的重视。《关于运用大数据加强对市场主体服务和监管的若干意见》《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》《促进大数据发展行动纲要》等相继发布。近日，国务院办公厅又转发了国家发展改革委等部门《推进“互联网+政务服务”开展信息惠民试点实施方案》，这些重磅文件密集出台，有力地推动了我国大数据战略部署和顶层设计。

习近平总书记提出，信息是国家治理的重要依据。这句话一针见血。通过把关联性分析运用到海量数据上来预测事情发生的可能性，为解决现实的治理难题提供了全新的技术支撑，大数据技术是一种积极的国家治理资源。用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新，将会给国家治理方式带来根本性变革。

当前，我国正在推进供给侧结构性改革，其核心要义就是提高全要素生产力的效率。在政府层面，要通过信息整合共享，提高决策效率，提升办事的效率。在顶层设计的带动下，打破信息孤岛，不妨把数据整合共享的步子迈大些。



大 巢作(新华社发)

疯狂的盗版

点 评 依靠专业的团队运营，对网络文学作品几乎可以“秒盗”，一般首发网站发布新章节1分钟内就可以完成盗版。据报道，仅2014年盗版行为就造成整个行业损失近100亿元。近年来，随着网络阅读群体迅速壮大，文学创作获得了新的发展空间，但也笼罩在互联网侵权的“阴霾”之中。面对遭遇盗版的“切肤之痛”，文学作品的版权保护规则必须适应互联网的发展，以保护作者的合法权益，促进文学创作的繁荣。 （时 锋）

保护知识产权须优化公共政策

盘和林

行业

加强知识产权保护，一是可提供低成本的知识产权保护体系，降低维权者的边际成本。二是建立高额的惩罚性赔偿机制，提高维权者的边际净收益以鼓励维权积极性

4月26日是第16个世界知识产权日。最高人民法院日前发布的白皮书显示，2015年全国法院积极履行知识产权司法审判职责，全年共审结各类知识产权案件超过14万件，比上年增加一成多。

现代发展经济学在对穷国与富国进行大数据的对比研究后发现，贫富的差距不在于资源禀赋的差距，而在于产权制度的保护。对我国而言，高度资源和投资驱动的经济发展模式已难以为继，保护知识产权才是落实创新驱动发展战略的基础保障。我国一直高度重视知识产权保护，近年来通过司法保护等手段取得了显著成效。

但应该清醒地看到，我国知识产权保护效果与社会期待还存在不小的差距，现有的法律体系还不能满足知识产权保护的现实需要，例如知识产权维权难，周期长、成本高、赔偿低。笔者认为，构建知识产权司法保护制度，需要优化维权与侵权两者之间的博弈关系，设计出一套有利于维护权利人合法权利、打击侵权人不法行为的公共政策。

利用法律制度的强制力来界定和保护产权是一项“社会发明”，能够充分提升经济效益和社会总福利。而对产权的保护，主要是指对产权的“排他性”进行有效保护。可以说，如果不建立对产权利用的排他性权力体系，就很难有合理的经济秩序。不过，“理性经济人”总是基于“边际成本”和“边际收益”来做出决策行动：当控制和保护产权的“边际成本”高于其带来的“边际收益”时，产权将被放弃，市场也不会有效地配置这样的资源。具体到知识产权司法保护上来，维权者因为打官司周期长、成本高、获得赔偿低，往往“赢了官司输了钱”。久而久之，不少维权者即使被侵权也不选择诉诸法律，而侵权者因为损失小、获利多，侵权行为变得有恃无恐。

毫无疑问，知识产权中的保护与侵权存在此消彼长的博弈关系。博弈论告诉我们，在“承诺博弈”中的“承诺”（法律的惩罚），需具有可观察性和可执行、可被“信任”，才能达到“威胁”的目的，否则所谓的“威胁”只不过是句唬人之语。换句话来说，只有“可执行的威胁”，才是有效的“承诺”。比如：公共场所吸烟问题，罚款是“可执行”的，而“判刑”是不可执行的。“有法可依”必须加上“有法必依”，才能赢得法律应有的尊严。

当然，知识产权保护中“可执行的威胁”远比公共场所吸烟罚款复杂，涉及取证难等特殊性。但从边际成本和边际收益、博弈关系等出发，并充分考虑实际落实情况，可以设计出一套良好的知识产权保护的公共政策。一是可提供低成本的知识产权保护体系，降低维权者的边际成本。例如降低维权者初期诉讼收费的门槛；优化法律程序，缩短判决周期；简化法律程序、缩短司法时间，提高对判决结果的执行力等。二是建立高额的惩罚性赔偿机制，提高维权者的边际净收益以鼓励维权积极性。例如：提高法律赔偿额度，建立类似消费者权益保护的“以一罚十”的惩罚性赔偿制度。而且，对于侵犯知识产权的一方，要设计一套惩罚制度，令其非法攫取知识产权的“边际成本”要远远大于其“边际收益”，从源头上消除攫取行为的获利动机。

思辨

让“精准”成为习惯

拓兆兵

因为“精准扶贫”等概念和政策的推出，“精准”一词这两年使用频率大幅提高，应用范围也越来越广。前不久，笔者听闻西部某省提出要“精准造林”。初闻此事，感觉有炒作概念之嫌，但经过一番深入了解，笔者深为“精准造林”叫好。

全民植树造林，是数十年来保护生态的重要抓手。经过不懈努力，植树造林成绩斐然，局部地区生态环境有了很大改善。但也应该看到，一些地方存在“运动式”造林，种得多、管得少，有些地方甚至只种不管，树木的成活率不高。这固然与西北地区干旱缺水的严酷气候有关，但更与一些人的粗放干事习惯有关。“精准造林”则要求什么地方适合种什么树、一个人管多少棵树、每一棵树浇多少水都有精确规定，有专人负责，成活率自然大幅度提高。

粗放是欠发达地区普遍存在的共性问题，造成低效和浪费。长期以来，受自然环境等因素影响，与东部相比，西部生产和生活方式相对粗放，并形成一种思维习惯，体现在日常行为中就是“不精细”和“差不多”现象突出。在全球经济一体化、区域合作日趋紧密的当下，粗放成为竞争与合作的巨大障碍。因为管理粗放，落后产能、高耗能产业、环境污染成为一些地方挥之不去的梦魇，技术进步、产业升级、可持续发展成为苦苦期盼。

可喜的是，经济发展和交流合作带来理念更新，一些地方已经深刻认识到这个问题，并正在努力改变，精准意识有所增强。以水资源利用为例，过去西北农田基本以大水漫灌为主，导致本就缺水的地方浪费严重。近年来则用高效节水的滴灌等取而代之，一些现代农业基地还采用了电脑控水施肥，实现了高度精准化，有助于可持续发展。

失之毫厘，谬以千里。粗放有害，精准有益。种树是这样，干事创业也是这样。我们应把精准养成一种习惯，不但要打赢“精准扶贫”攻坚战，还要在更多领域使我们的工作更加精准、更加有效。

众声

张晓晶
中国社会科学院经济学部研究员

经济新常态不是“避风港”

经济发展新常态是对我国当前经济发展阶段性特征和趋势的概括，它既包含“三期叠加”导致“结构性减速”的困难方面，更有经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理阶段演进的积极方面。在认识新常态、适应新常态、引领新常态的大逻辑下，领导干部必须明确：新常态不是“避风港”，等待观望、消极无为只会贻误发展时机，积极进取才能赢得发展主动。新常态不是不要增长了，而是更加注重提高发展的质量和效益，保持经济在合理区间运行，推动我国社会生产力水平整体改善。要建立合理的容错机制，构建新型政商关系，赋予地方更多自主权，大力推进供给侧结构性改革，实现增长方式的根本转变，让中国经济“浴火重生”。

李吉平
中国开发性金融促进会执行副会长

建地下综合管廊需明确权责

地下综合管廊投资量大、回报周期长，入廊管线大多具有公益性。作为新生事物，地下综合管廊在使用过程中的责、权、利还缺乏有效制衡和匹配机制，导致社会各方的投融资积极性不是很高。要想获得长期稳定的建设资金，需要打出一套“组合拳”，包括制定统一的政策法规、形成合理收费机制、推广PPP模式吸引民间资本加入等。为提高各方的投融资积极性，可对参与地下管廊建设与生产的企业给予税收优惠政策来提高投资回报率。能否获得持续、稳定、足额的经营收入，是金融机构向综合管廊项目提供融资的重要考察要求。应该明确有偿使用方式，形成合理收费机制，提高管线使用效率和经济效益。

李 东
工信部装备工业司副司长

莫失新一代机器人发展的良机

《机器人产业发展规划（2016-2020年）》日前发布，明确提出“十三五”期间机器人产业发展路线图。未来的机器人将更加注重解决社会和产业问题，服务国计民生。既要做人所做不到的事，又要提高效率；既有专业水准，又能当好“万金油”。除了在某个领域扮演“专家”，未来协作型机器人也将出现，可根据需要增减关节数量更换工具，实现对不同任务的应用。相当一部分国内机器人厂商在演绎进口零部件、国内组装，然后推向市场的“简单拼凑”模式。代表高水平的6轴以上机器人，外资品牌占85%；占机器人价值量70%的设备仍然依赖国外。不能光顾着“低头赚钱”，还要去关注“诗和远方”。不要传统机器人还没跟上，新一代机器人发展的良机又错过了。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com。

本版编辑 杨开新 祝 伟