中办国办出台意见

建立贫困退出机制提高扶贫针对性有效性

新华社北京4月28日电　近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于建立贫困退出机制的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻执行。

《关于建立贫困退出机制的意见》全文如下。

为贯彻落实《中共中央、国务院关于打赢脱贫攻坚战的决定》和中央扶贫开发工作会议精神，切实提高扶贫工作的针对性、有效性，现就建立贫困退出机制提出如下意见。

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，按照党中央、国务院决策部署，深入实施精准扶贫、精准脱贫，以脱贫实效为依据，以群众认可为标准，建立严格、规范、透明的贫困退出机制，促进贫困人口、贫困村、贫困县在2020年以前有序退出，确保如期实现脱贫攻坚目标。

二、基本原则

——坚持实事求是。对稳定达到脱贫标准的要及时退出，新增贫困人口或返贫人口要及时纳入扶贫范围。注重脱贫质量，坚决防止虚假脱贫，确保贫困退出反映客观实际、经得起检验。

——坚持分级负责。实行中央统筹、省（自治区、直辖市）负总责、市（地）县抓落实的工作机制。国务院扶贫开发领导小组制定统一的退出标准和程序，负责督促指导、抽查核查、评估考核、备案登记等工作。省（自治区、直辖市）制定本地脱贫规划、年度计划和实施办法，抓好组织实施和监督检查。市（地）县汇总数据，甄别情况，具体落实，确保贫困退出工作有序推进。

——坚持规范操作。严格执行退出标准、规范工作流程，切实做到程序公开、数据准确、档案完整、结果公正。贫困人口退出必须实行民主评议，贫困村、贫困县退出必须进行审核审查，退出结果公示公告，让群众参与评价，做到全程透明。强化监督检查，开展第三方评估，确保脱贫结果真实可信。

——坚持正向激励。贫困人口、贫困村、贫困县退出后，在一定时期内国家原有扶贫政策保持不变，支持力度不减，留出缓冲期，确保实现稳定脱贫。对提前退出的贫困县，各省（自治区、直辖市）可制定相应奖励政策，鼓励脱贫摘帽。

三、退出标准和程序

（一）贫困人口退出。贫困人口退出以户为单位，主要衡量标准是该户年人均纯收入稳定超过国家扶贫标准且吃穿不愁，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

贫困户退出，由村“两委”组织民主评议后提出，经村“两委”和驻村工作队核实、拟退出贫困户认可，在村内公示无异议后，公告退出，并在建档立卡贫困人口中销号。

（二）贫困村退出。贫困村退出以贫困发生率为主要衡量标准，统筹考虑村内基础设施、基本公共服务、产业发展、集体经济收入等综合因素。原则上贫困村贫困发生率降至2%以下（西部地区降至3%以下），在乡镇内公示无异议后，公告退出。

（三）贫困县退出。贫困县包括国家扶贫开发工作重点县和集中连片特困地区县。贫困县退出以贫困发生率为主要衡量标准。原则上贫困县贫困发生率降至2%以下（西部地区降至3%以下），由县级扶贫开发领导小组提出退出，市级扶贫开发领导小组初审，省级扶贫开发领导小组核查，确定退出名单后向社会公示征求意见。公示无异议的，由各省（自治区、直辖市）扶贫开发领导小组审定后向国务院扶贫开发领导小组报告。

国务院扶贫开发领导小组组织中央和国家机关有关部门及相关力量对地方退出情况进行专项评估检查。对不符合条件或未完整履行退出程序的，责成相关地方进行核查处理。对符合退出条件的贫困县，由省级政府正式批准退出。

四、工作要求

（一）切实加强领导。各省（自治区、直辖市）党委和政府要高度重视贫困退出工作，加强组织领导和统筹协调，认真履行职责。贫困退出年度任务完成情况纳入中央对省级党委和政府扶贫开发工作成效考核内容。地方各级扶贫开发领导小组要层层抓落实，精心组织实施。地方各级扶贫部门要认真履职，当好党委和政府的参谋助手，协调有关方面做好调查核实、公示公告、备案管理、信息录入等工作。

（二）做好退出方案。各省（自治区、直辖市）要按照省（自治区、直辖市）负总责的要求，因地制宜，尽快制定贫困退出具体方案，明确实施办法和工作程序。退出方案要符合脱贫攻坚实际情况，防止片面追求脱贫进度。

（三）完善退出机制。贫困退出工作涉及面广、政策性强，要在实施过程中逐步完善。要做好跟踪研判，及时发现和解决退出机制实施过程中的苗头性、倾向性问题。要认真开展效果评估，确保贫困退出机制的正向激励作用。

（四）强化监督问责。国务院扶贫开发领导小组、各省（自治区、直辖市）党委和政府要组织开展扶贫巡查工作，分年度、分阶段定期或不定期进行督导和专项检查。对贫困退出工作中发生重大失误、造成严重后果的，对存在弄虚作假、违规操作等问题的，要依纪依法追究相关部门和人员责任。

在全国『最美职工』获得者扫描

劳动是创造价值和财富的源泉，为倡导“劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽”的社会风尚，中央宣传部、中央文明办、全国总工会27日发布了耿家盛等10位“最美职工”先进事迹。

这些在平凡工作岗位上辛勤耕耘的劳动者，以饱满的热情和高超的技能书写着美好的人生，并成为亿万劳动者学习的榜样。

可上九天揽月，可下五洋捉鳖

中国航天科技集团公司第一研究院二一一厂特种熔融焊接工、高级技师高凤林，是一位给火箭安“心”的人。

30多年来，他先后参与北斗导航、嫦娥探月、载人航天等国家重点工程以及长征五号新一代运载火箭的研制，多次攻克发动机喷管焊接技术世界级难关，在一系列高新武器和“杀手锏”武器的研制生产中保证了重点型号的顺利推进，还出色完成亚洲最大的全箭振动试验塔的焊接攻关……

南车青岛四方机车车辆股份有限公司车辆钳工、高级技师宁允展，则是国内第一位从事高铁转向架“定位臂”研磨的工人，也是这道工序最高技能的代表。

转向架是高速动车组关键技术之一，其“定位臂”是关键中的关键。他的工作就是确保定位臂和轮对节点有75%以上的接触面间隙小于0.05毫米，否则会直接影响行车安全，而这只是一根发丝的直径。

宁允展发明出风动砂轮纯手工研磨操作法，将研磨效率提高了1倍多，接触面的贴合率也从原来的75%提高到了90%以上。

像宁允展这样把技术做到极致的，还有中航工业集团沈阳飞机制造厂的80后钳工方文墨。作为集团最年轻的高级技师，他能手工加工只有头发丝二十五分之一粗细的高难度零件，这是许多数控机床也达不到的精度，方文墨因此成为国产新型隐形战机和航母舰载机的幕后功臣之一。

“大国工匠”们除了为“天上飞的”“地上跑的”把自己的技能发挥到极致，也为“海里游的”默默付出了聪明才智。中国船舶重工集团公司702所水下工程研究开发部职工、蛟龙号载人潜水器首席装配钳工技师顾秋亮就是一位典型代表。10多年来，顾秋亮带领全组成员保质保量完成了蛟龙号总装集成、数十次水池试验和海试过程中的蛟龙号部件拆装与维护。

世上无难事，只要肯登攀

对上海飞机制造有限公司高级技师胡双钱来说，坚守质量已是融入血液的习惯。他总结了一套自己的方法，“反向验证法”是他最得意的“金科玉律”。

钳工在画线零件角度时，通常采用万能角度尺画线，如何验证画线是否正确？如果采用同样方法复查，很难找出差错。怎么办？胡双钱采用三角函数算出画线长度进行验证。结果一致，就继续实施接下去的操作，结果不相符，就说明有问题。这样做无异于在这个基础环节做了双倍工作量，但却为保证加工的准确和质量、减少报废打下了基础。

“大国工匠”们不仅能打造出尖端技术，也体现在传统文化传承上。被称为“捞纸匠”的中国宣纸股份有限公司高级技师周东红就是其中一位。

宣纸生产中，捞纸是最重要的工序，技术含量极高，每刀纸（100张）的重量误差仅为±2克，并要求无瑕疵。将宣纸的厚薄掌握得如此精到，需要极其深厚的眼力和扎实的基本功。

周东红保持着一个令人敬佩的记录——30年来保持着成品率100%的突出记录，超出国家标准8个百分点。经他捞制的各种纪念宣以及定制的特殊规格品种宣纸，一经投放市场就受到广泛好评，有的甚至一度脱销。

管延安，作为一名“超级工程”中的普通工人，同样是把自己的技能发挥到了极致。港珠澳大桥是粤港澳首次合作共建的超大型跨海交通工程，其中岛隧工程是大桥的控制性工程，也是目前世界上在建的最长公路沉管隧道。

管延安是这项工程V工区航修队的钳工，负责沉管舾装和管内压载水系统安装等相关作业。经他安装的沉管设备，已成功完成18次海底隧道对接任务，无一次出现问题。

薪火相传，下自成蹊

中国兵器工业集团内蒙古一机集团焊工高级技师卢仁峰，曾经的一次意外导致他左手几乎丧失劳动能力。他克服了常人难以想象的困难，练就一手绝技，掌握了单手进行焊条电弧焊、氩弧焊等十几种焊接方法。

如今，这位“独臂焊侠”把更多心血花在带徒弟和团队建设上。他带出的50多名徒弟，个个都是技术骨干。

云南冶金昆明重工有限公司的高级技师耿家盛，也是这样一位无私传递自己技能的楷模。作为“车工大师”，他专接形状刁钻古怪的零件加工，经常同时手工操作三台车床，还能用CAD软件绘图，根据图纸编制科学高效的加工工艺。

“师带徒”至今仍然是昆明重工最常用的人才培养模式，也是以耿家盛为主导的名匠工作室的重点任务。2010年以来，在耿家盛的带领下，工作室先后与50余青年名职工签订了“师带徒”协议，仅耿家盛自己就每年平均带徒7人以上。

中国电子科技集团的女技师潘玉华被称为“军工绣娘”。20年来她手工焊接过我国新一代预警机中最精密的部分器件，也曾在一块一元硬币大的电子板上焊接1144根细小的铅柱，这手绝活儿为我国的卫星研发提供了有力保障。

在厂里，潘玉华是技术水平最高的师傅，也是最严苛的师傅。因为20年前她刚入厂时，师傅就是这样要求她的。如今，在潘玉华的感染和带动下，徒弟徐小娟刻苦钻研，曾在全国技术大赛中获得第三名。

这些“最美职工”对技术孜孜不倦的追求，“干一行、爱一行、专一行、精一行”职业精神，成为推动我国成为制造业强国的中坚力量。

文/新华社记者　董　峻　（据新华社北京4月28日电）

架设“同心桥”　携手奔小康

——记南方电网贵州紫云供电局松山供电所配电班线路维护员韦成刚

本报记者　吴秉泽　王新伟

最美基层干部

现场帮工。韦成刚（右）都会到工作之余本报记者吴秉泽摄

4月21日上午，麻山深处的贵州省紫云苗族布依族自治县同心村打边组，微风轻拂，桐子花开得正艳。

在蜿蜒流淌的打边河上，一座小桥渐渐成形。随着水泥砂浆灌满事先铺好的模板，3个多小时后，一座钢筋混凝土桥的桥面铺设完毕。

看着业已成形的桥，韦成刚黝黑的脸上露出了笑容，东摸摸、西看看，生怕哪道工序没做到位，影响桥的质量。“几十年的愿望终于实现了！”他说。

这座桥名为“同心桥”。韦成刚现为南方电网贵州紫云供电局松山供电所配电班线路维护员，是修建这座桥的主要推动者。

修桥圆了村民梦

悠悠流淌的打边河，给村民的生产生活提供了充足的水源，也给群众带来了无尽烦恼，生产受影响，出行不方便。

韦成刚的家就在打边河旁，从小吃够了没桥的苦头：“遇到水涨，村民得把衣服脱了顶在头上，小心翼翼地过河，随时都可能被大水冲走！”大人过河还好说，最难的要数上学的孩子。“水小的时候大人背着过河，水大了就只能在家自学。”韦成刚说。

因为没桥，同心村的村民个个是“游泳能手”。“修桥是村里几代人的心愿！”年过七旬的杨昌福老人自记事起，就盼着能有一座桥。

对于乡亲们的心愿，韦成刚看在眼里、记在心上。随着经济条件逐渐好转，为村民架一座桥的愿望也日益强烈。

设计桥身、核算成本、筹集资金……工作之余，韦成刚一遍又一遍为实现全村人的“梦想”谋划着。

2015年3月8日，韦成刚拿出全部积蓄6.8万元，买来水泥、石子，凭着一股“傻劲”干开了。“家乡的发展，我不能置身事外。”他说。

在韦成刚的带动下，村民们也加入了“同心桥”的建设中。与韦成刚一起长大的王卫坤第一个报名，“他有这样的善举，我不能无动于衷”。

60岁的韦顺明是一位建筑工人，得知韦成刚修桥的消息后，把在外面的活儿辞了回家帮忙。

你搬水泥、我运砂浆，“同心桥”热火朝天地建了起来。

事非经过不知难。原本计划用6.8万元把桥建好的韦成刚，在工程不到一半时就把钱花光了。2015年4月，“同心桥”的建设工作不得不停下来，留下了3根5米多高的桥墩矗立在河岸上。

韦成刚的同事知道后，从附近工地“讨”来废弃的钢筋，嵌在桥墩上拉直，然后铺上木板，搭起一座简易的木桥。

虽然简陋，简易桥却方便了周边群众的生产生活。孩子上学不再需要家长接送，村民过河干活不用再看“老天脸色”。

今年3月初，韦成刚自筹资金为家乡修桥的事情传开了，他的同事发起“我为小桥添块砖”爱心筹款活动，网友及其他爱心组织捐赠的资金达12.8万元，一度因资金问题停工的“同心桥”复工。

如今，“同心桥”的主体工程已基本完工。“我们争取在‘六一’前夕完成施工，给村里的孩子们送上一份礼物。”韦成刚笑着说。

带领村民富起来

1973年，韦成刚出生在紫云县松山镇同心村狮子寨的一个苗族家庭。

由于父母残疾，韦成刚家是村里最贫困的一户。靠着政府的救济和乡亲们的帮助，韦成刚和弟弟才得以健康成长。

因为家庭困难，韦成刚高中还没毕业就辍学回家，承担起养家的责任。他到县城买来书籍，自学种杂交稻，当年就收获粮食3000多斤，让家人吃上饱饭。

此后，韦成刚又学习了养猪、养鱼等技术，发展立体种养，年收入10余万元，还把自己掌握的技术教给乡亲们，带动村里20多户人搞养殖，一起脱贫致富。因致富有方，韦成刚被推选为村委会副主任。

群众有困难，他总是冲锋在前。“如果乡亲有困难，我无动于衷，既对不起自己的良心，也违背自己的入党誓言。”韦成刚说。

上世纪末，同心村联系外界的唯一通道是一条弯弯曲曲的砂石路，道路两旁全是植被稀松的土坡，一到雨季，要么路基被冲垮，要么被滑坡阻挡，群众生产生活受到极大影响。

“村民养的猪、种的蔬菜水果，运不出去；生产需要的化肥、农药运不进来。心里着急得不得了。”韦顺明说。

每每遇到这种情况，韦成刚总是最先站出来，组织村里的中青年抢修道路。同心村村委会主任杨胜方说，为保障道路通畅，韦成刚和村里青年每年投入劳工1300多个工时。

麻山地区石漠化极为严重，大山只长石头不长树。为让家乡绿起来，韦成刚在2002年到2003年间，从林业部门申请10万株树苗，带领村民将村里的500多亩荒山全部造上林。如今，这些树木有的已有碗口粗，既保持了水土，又绿化了家园。

2004年，同心村摘掉贫困帽子。

真心服务暖万家

就在一切顺风顺水的时候，不幸降临了。2003年，韦成刚妻子患上风湿性心脏病。为治好妻子的病，韦成刚四处求医，花光家中积蓄，还是没有留住妻子。

韦成刚一时心灰意冷，人生陷入低谷，主动辞去了村党支部副书记、村委会副主任职务。“履行不了责任就不要占着位置”，他说。

2010年，松山供电所招考抄表员，原本计划外出打工的韦成刚参加了考试，结果被录用。“这是在另一个岗位为群众服务”，韦成刚说。

“要为群众服务得好，得有过硬的本事。”从一个农民转变为抄表工，韦成刚面临的困难不小，“既然选择了，就要踏踏实实地干好”。

老牛亦解韶光贵，不待扬鞭自奋蹄。为尽快成为熟练工，韦成刚整天跟着师傅跑，“自己勤快点，师傅也愿意教”。工作之余，韦成刚找来《电工基础》《低压配电线路运行与维护》等书籍学习。如今，韦成刚已成为松山供电所营业班的业务骨干。

他负责8个行政村的抄表工作和线路维护，覆盖1332户人家。由于村民居住分散，道路崎岖，韦成刚的抄表、巡线之路，大多只能靠步行。松山供电所所长易开佐介绍说，他与韦成刚共事的4年时间内，韦成刚已经穿坏20双胶鞋。

群众都知道，用电有麻烦，要找“韦抄表”。松山镇返乡创业农民工张胜说，4月初的一天晚上，他的生产车间线路发生故障，就打电话给韦成刚。没想到，韦成刚连夜赶过来帮助排除故障，恢复供电。

像这样的事情，韦成刚已经记不清到底做了多少回。

韦成刚怀着一颗感恩之心，凭着一份执著和坚守，服务乡亲、回报社会，赢得了社会广泛认可，2015年获得全国劳动模范称号。

王家元先进事迹报告会在京举行

据新华社北京4月28日电　中共中央宣传部、中共四川省委28日在人民大会堂联合举办王家元先进事迹报告会，学习宣传王家元的先进事迹和崇高精神。

王家元是四川省宜宾市筠连县腾达镇春风村党支部书记。他带领春风村干部群众，迎难而上、艰苦创业，顽强苦干、创新巧干，开凿出山公路，发展特色产业，打造旅游品牌，使一穷二白的“石头村”发展成全省富裕文明的新农村，创造了脱贫致富的独特发展模式，赢得了当地干部群众的真心拥护和爱戴。

报告会上，四川省筠连县腾达镇党委书记石均、筠连县佛来仙居园林有限公司董事长周波、腾达镇春风村村民胡怀彬、新华社四川分社记者吴晓颖从不同角度、不同侧面，讲述了王家元为父老乡亲谋福祉的闪光足迹和宝贵精神。王家元讲述了自己的心路历程和体会感悟。报告生动感人、催人奋进，深深感染了现场听众，会场不时响起热烈掌声。

中宣部副部长王世明主持报告会并讲话。中央国家机关、北京市的干部群众和首都高校师生代表等800多人参加报告会。

“核心价值观百场讲坛”走进浙江安吉

据新华社杭州4月28日电　（记者方列）　4月28日，由中宣部宣教局、光明日报社共同主办的“核心价值观百场讲坛”工程第三十八场活动在有“中国最美乡村”之称的浙江省安吉县举行。国家行政学院经济学部副主任、生态文明研究中心主任张孝德作了题为《生态文明建设与乡村文明复兴》的讲座，并与现场观众和网友进行互动。

演讲伊始，张孝德阐明了乡村文明与生态文明的关系。“乡村不能承载高效率的制造业，在工业文明的进程中，乡村会逐步走向凋零。而生态文明概念的提出成为乡村发展的契机，乡村拥有独特自然资本与五千年文明传统，恰恰具有满足生态文明时代绿色经济的条件。”

对于如何更好地促进乡村文明建设与发展，张孝德提出了四点建议：第一，从生态文明建设高度统筹规划乡村发展，使环境变成自然资本，让乡村实现污染零排放；第二，将乡村传统文化复兴与乡村教育相结合，用传统文化观念推动乡村文化复兴；第三，创新乡村组织治理模式，探索适合乡村熟人生活新组织模式；第四，通过推动城乡双向流动新型城镇化，实现乡村与城市的两元共生。

安吉当地的近400位基层干部和群众到现场聆听讲座，全国241万网友收看了节目，19.7万网友通过微博、论坛等参与交流互动。