

热点 点击

坚决遏制非法集资高发频发势头

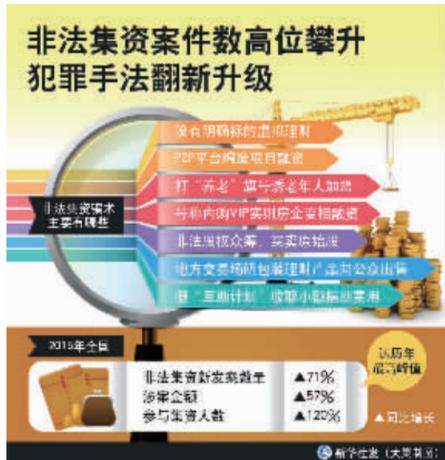
“e租宝”非法集资案5名涉案人员被捕

本报北京4月27日讯 记者曹力水报道：近年来，非法集资问题日益突出，案件高位攀升，大案要案频发。4月27日，最高人民法院、最高人民检察院、教育部、工信部、公安部、住建部、农业部、商务部、人民银行、林业局、旅游局、银监会、证监会、保监会、工商总局等15家国家机关召开“处置非法集资部际联席会议”。此次会议提出将坚决遏制非法集资高发频发势头，同时还分析了当前非法集资的形势和特点，并对今后如何开展处置非法集资相关工作进行了介绍。

据介绍，当前非法集资主要有四个特点，包括案件风险加速暴露，大案要案高发频发；犯罪手法翻新升级，“泛理财化”特征明显；犯罪形式专业隐蔽，欺骗诱导性强；网络化趋势明显，蔓延扩散速度加快等。

同时，相关负责人表示，今后要从以下几方面完善处置非法集资的相关工作：首先，进一步落实地方政府责任，通过进行全面督导，层层抓落实着力推动地方开展工作；其次，要求行业主管部门落实责任，按照监管与市场准入、行业管理挂钩原则，确保所有行业领域非法集资监管防范不留真空；再次，建立全方位监测预警体系，积极研究利用互联网、大数据、云计算等技术手段加强非法集资监测预警工作；第四，开展多层次宣传教育活动，加大正面宣传引导，推动开展多层次宣传教育活动；最后，建立完善法律制度，为依法推进案件处置工作提供有力保障。

此外，相关负责人还披露了“e租宝”非法集资案最新情况。据了解，“e租宝”平台共有充值并投资的会员901294个，累计投资581.75亿元，累计投资745.11亿元。其中约有15亿元被实际控制人丁宁用于赠予妻子、情人、员工及个人挥霍。目前，“e租宝”实际控制人丁宁涉及集资诈骗罪、非法吸收公众存款罪、非法持有枪支罪等，在今年1月份被批准逮捕。张敏、丁甸、雍磊、许辉等4人涉嫌集资诈骗罪、非法吸收公众存款罪被批准逮捕。



农业部赴十省区督导小麦病虫害防控

“虫口夺粮”筑牢夏粮丰收基础

本报北京4月27日讯 记者乔金亮报道：针对今年赤霉病、穗蚜虫等小麦重大病虫害重发态势，农业部日前组派5个专家组，采取日常联系和现场督导相结合的方式，对10个重点省区小麦病虫害防控工作进行为期一个月的督查指导，深入推进“防病治虫夺丰收行动”，力求有效遏制重大病虫害暴发流行，确保小麦病虫害损失率控制在5%以下。

从4月下旬到5月底，是小麦产量形成的重要时期，也是病虫害发生防控的关键时期。农业部要求各地加大行政推动力度，组织机关干部和技术人员，进村入户、包片驻点，加强技术培训和指导服务，大力推进专业化统防统治与绿色防控融合，努力做到病虫害综合治理、农药减量控害，全力以赴“虫口夺粮”，筑牢夏粮丰收基础。

首个碳排放权现货远期交易产品出炉

首日成交量达680余万吨

据新华社武汉4月27日专电（记者李建平）全国首个碳排放权现货远期交易产品4月27日在武汉推出，当日成交量达680余万吨，成交1.5亿元。这一新型控排企业碳资产管理工具有助于弥补碳现货市场的不足，避免配额交易过度集中、流动性不足造成的价格非理性波动，降低履约企业的交易成本。

国家发改委气候司副司长蒋兆理认为，这一有益探索为2017年建立完善全国碳市场打下了基础。碳市场作为经济体制和生态文明体制改革的突破口，充分发挥市场机制在资源配置中的决定性作用，是控制温室气体排放、实现绿色发展的战略目标的有效手段。

湖北碳排放权交易中心董事长陈志祥介绍，碳排放权现货远期交易是为丰富控排企业碳资产管理工具，降低企业履约成本和风险的一种创新型现货产品。企业若担心未来价格上涨，可提前买入现货远期产品。当价格未来上涨时，卖出现货远期产品获得的收益将弥补现货市场价格上涨带来的成本增加。这种提前锁定履约成本，降低履约风险的特性使资金使用更趋高效，为控排企业碳资产管理提供更为灵活的交易手段。

新一轮东北地区等老工业基地振兴启动——

破转型难题 东北再出发

本报记者 亢 舒

视点

十多年来，东北老工业基地振兴取得阶段性成果。东北地区综合实力明显提升。然而，当前东北地区发展遇到新的问题和瓶颈，东北三省经济增速明显回落。部分行业和企业生产经营困难，财政收支矛盾突出，国有企业活力仍然不足……解决这些问题归根结底要靠全面深化改革——



图为沈阳机床(集团)有限责任公司机床生产车间。

新华社记者 杨 青 摄

《中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》近日出台，东北地区等老工业基地振兴吹响了新的号角。

国家发改委主任徐绍史说，《若干意见》明确了一系列新目标、新要求、新任务、新举措，是当前和今后一个时期巩固扩大振兴成果、破解制约东北地区等老工业基地发展的深层次矛盾和问题、加快老工业基地全面振兴的纲领性文件。

振兴要靠全面深化改革

新中国成立后，国家在东北等地区集中投资建设了以能源、原材料、装备制造为主的战略产业，为我国形成门类齐全、独立完整的工业体系，为改革开放和现代化建设，作出了历史性贡献。

徐绍史介绍，2003年，党中央、国务院作出了实施东北地区等老工业基地振兴战略的重大决策。10多年来，东北老工业基地振兴取得阶段性成果。东北地区综合实力明显提升，2003年至2013年东北三省地区生产总值年均增长12.2%，经济总量由2003年不足1.3万亿元增至2014年的5.7万亿元以上，人均地区生产总值由2003年不到2000美元增至2014年8000美元以上。

同时，改革取得积极进展，增值税转型、农业税减免等在东北地区先行先试，国有企业竞争力增强。产业竞争优势逐渐显现，重大装备研制走在全国前列，粮食综合生产能力显著提高。此外，东北老工业基地民生明显改善，生态环境逐步改善。不仅是东北老工业基地，其他地区的老工业基地调整改造和资源型城市可持续发展也取得积极进展。

“实践表明，党中央、国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的重大决策是正确的，东北老工业基地实现全面振兴前景广阔。”徐绍史说。

然而，当前东北地区发展遇到新的问题和瓶颈。东北三省经济增速明显回

落，2015年，黑龙江、吉林、辽宁生产总值增速分别为5.7%、6.5%、3%。部分行业和企业生产经营困难，财政收支矛盾突出，市场化程度不高，国有企业活力仍然不足，民营经济发展不充分；资源枯竭、产业衰退、结构单一地区（城市）转型面临较多困难，新兴产业发展很慢，新旧动能转换青黄不接；社会保障和民生压力较大。

这些矛盾和问题归根结底是体制机制问题，是产业结构、经济结构问题，解决这些问题归根结底要靠全面深化改革。

“《若干意见》真正找到了东北经济下滑的病根。”吉林大学经济学院副教授丁肇勇说，东北的很多企业特别是国有企业在现阶段依然保持着计划经济的思维，其生产经营并未真正从市场的需求出发，一旦外部环境出现重大变化，东北地区的经济必然会首当其冲受到影响，下滑的速度也会超出预期。

丁肇勇说，影响东北经济的因素来自多方面，要想从根本上解决这些问题，就需要对现行的体制和机制进行改革。

阶段性目标进一步明确

徐绍史介绍，东北地区在我国重大技术装备、国防军工、原材料、粮食生产等领域具有全局性、战略性的重要支撑地位。全面振兴东北地区等老工业基地，既是东北地区自身发展和民生改善的要求，也是全国发展大局和区域协调发展的要求。

《若干意见》要求，切实贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，做好与“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展“三大战略”互动衔接，以提高经济发展质量和效益为中心，坚持稳中求新、稳中求进、稳中求突破，着力完善体制机制，着力推进结构调整，着力鼓励创新创业，着力保障和改善民生，不断提升东北老工业基地

的发展活力、内生动力和整体竞争力，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的发展新路。

同时，《若干意见》提出了推进新一轮东北振兴的阶段性目标。

第一阶段，到2020年，在重点领域和关键环节改革上取得重大成果，转变经济发展方式取得重大进展，经济保持中高速增长，产业迈向中高端水平，自主创新和科研成果转化能力大幅提升，经济发展质量效益明显提高，“四化”协调发展新格局基本形成，人民生活水平和质量普遍提高，资源枯竭、产业衰退地区转型发展取得显著成效，与全国同步实现全面建成小康社会目标。

第二阶段，再用十年左右时间，东北地区实现全面振兴，走进全国现代化建设前列，成为全国重要的经济支撑带，具有国际竞争力的先进装备制造业基地和重大技术装备战略基地，国家新型原材料基地、现代农业生产基地和重要技术创新与研发基地。

针对将新一轮东北老工业基地实现全面振兴的时间定为2030年，吉林省社科院经济研究所所长孙志明说，在经济失速下滑之后，东北地区想要在5年至8年内就彻底扭转颓势并焕发新机并不现实。因此，将“东北地区实现全面振兴，成为全国重要的经济支撑带”的时间定为2030年是一种比较现实的整体规划。

加快培育竞争新优势

有了明确的目标，新一轮东北地区的全面振兴该如何实现？

徐绍史说，推进新一轮东北地区等老工业基地振兴，要紧紧围绕引领经济新常态、贯彻新发展理念，在适度扩大总需求的同时，加大结构性改革特别是供给侧结构性改革力度，按照宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的总体思路，着力破解发展改革难题，发展新

经济，培育新动能，努力实现体制再造、结构优化、动力转换、成果共享。

《若干意见》提出了四大着力点，助推东北地区等老工业基地全面振兴——

着力完善体制机制。包括加快转变政府职能，深化国有企业改革，支持民营经济做大做强，推进厂办大集体、林区、垦区等专项领域改革，积极参与“一带一路”建设以及对接京津冀协同发展这个重大国家战略。

着力推进结构调整。要促进装备制造等优势产业提质增效，积极培育新兴产业新业态，大力发展现代服务业特别是生产性服务业，加快发展现代化大农业，不断提升基础设施水平。

着力鼓励创新创业。包括完善区域创新体系，促进科教机构与地方发展紧密结合，鼓励东北地区科研院所和高校加快发展，布局建设国家重大科技基础设施，创新科研机构、高校与地方合作模式，加大人才培养和智力引进力度。

着力保障和改善民生。包括切实解决好社保就业等重点民生问题，全面实施棚户区、独立工矿区改造等重大民生工程，推进城市更新改造和城乡公共服务均等化，促进资源型城市可持续发展，打造北方生态屏障和山清水秀的宜居家园。

徐绍史说，东北地区是实施振兴战略的主体区域。我国中西部和东部地区还有不少老工业城市和资源枯竭城市，同样是推进结构性改革特别是供给侧结构性改革的重点难点地区。应按照《若干意见》的要求，统筹支持全国其他地区老工业基地振兴发展，积极探索各具特色的转型发展道路。

“全面振兴东北地区等老工业基地有条件、有基础、有动力。要保持战略定力，增强发展自信，以贯彻落实《若干意见》为契机，抓紧提出一批重大工程、重大政策举措、重大开发开放平台和重大工作机制，着力激发市场主体活力和经济发展内生动力，加快培育和形成新的竞争优势。”徐绍史说。

振兴有了时间表 不争朝夕是失职

——东北三省广大干部群众对未来发展充满信心

本报记者 倪伟岭 李己平 孙潜彤

凝神聚力促振兴，春风化雨润心田。党中央、国务院出台意见推进东北地区等老工业基地全面振兴，消息在东北三省广大干部群众中引起热烈反响。

4月26日，《中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》刚刚发布，哈尔滨市政府网站和各新闻网站迅速刊发头条，社会各界对此反响热烈。

哈尔滨市发改委综合处处长滕长瑜看到《若干意见》后，对哈尔滨经济、社会发展充满信心。他欣喜不已地把哈尔滨经济实现首季“开门红”的喜悦告诉记者：“哈尔滨一季度经济运行总体稳中向好、持续向好。地区生产总值、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额、地方公共财政预算收入等4项指标增速居东北四大城市首位。”

哈尔滨市工信委主任滕幼平对《若干意见》中“推进城市更新改造、促进调整产业结构”的内容很是赞同。他介绍，哈尔滨专门出台了《促进新能源汽车推广应用和产业发展若干政策规定》。今后购买新能源汽车并落户本市的将给

予财政补贴，新建住宅停车位须配备新能源汽车充电条件，新能源汽车在市内行驶不受尾号行驶措施限制。

哈尔滨电气集团副总经理、哈尔滨电器股份有限公司总裁吴伟章说，面对煤电下滑，哈电集团加快向核电、水电、风电、太阳能光热领域发展，向新能源、可再生能源、清洁能源转型。

来哈尔滨卖菜的农民韩蓉告诉记者，村里干部传达了《若干意见》，“要使发展成果更多惠及人民”。她说：“现在有很多惠民项目，办事方便多了。以往身份证丢了，要到原籍补办，现在异地就能补办。小型车驾驶证过去得到省城考试，现在县里就能考。特别是按照新规定，对拉运鲜活农产品车辆不扣车、不卸载，我们卖菜现在真是一路畅通！”

吉林省发改委振兴处处长张忠诚说，吉林省委、省政府前不久提出了“三早”的部署，要求项目早落地、早开工、早见效，省里组成督查组，分赴各地解决实际问题，督促各项工作早落实、落得实。

《经济日报》记者4月27日在吉林延边州采访了解到，从党委、政府部门，到企业，都已开始深入落实“意见”精神，按省委部署，紧锣密鼓开工项目，抢抓抓早。珲春市委书记高玉龙上午参加州委常委会议，中午12点半赶回珲春会见一位客商，3点钟要参加全国医保电视电话会议，在与记者短暂的见面中说，“振兴的压力和责任在我们肩上沉甸甸的，《若干意见》列出了振兴的时间表，不争朝夕就是失职”。

华瑞参业董事长金力华谈到对《若干意见》的感受时说，“一带五基地”中，建设现代农业生产基地对我们特别具有针对性，中国有世界上最优质的人参，但深加工水平低，没有达到预期目标，现在华瑞向世界先进国家看齐，突出科技攻关，将产业链延伸到药品、化妆品、保健品，产品成功打入国际市场。

辽宁沈阳市委常委、铁西区委书记李松林说，在振兴东北老工业基地滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，国家政策东风必将东北老工业基地新一轮振兴推向新高度、迈入新境界。