

# 一切为了贫困的老区人民

## ——湖北省大悟县“两扶三保”精准扶贫纪实

本报记者 魏劲松 通讯员 孙 雪

为了让老区人民加快脱贫奔小康步伐,湖北省大悟县委、县政府带领全县干部群众,弘扬“不怕围、勇于突,吹响冲锋号、打好持久战”的中原突围精神,践行精深、精细、精诚“三精”的工作理念,实施“生态立县、产业兴县、开放活县、惠民强县”战略,加快推进产业、教育扶起来和生活、医疗、住房保起来“两扶三保”政策落地,坚决打赢精准扶贫攻坚战



大悟县茶园。

田祯福摄

春雷阵阵,湖北省孝感市大别山革命老区大悟县的精准扶贫工作正紧锣密鼓地展开。

“有能力的要扶起来,无能力的要保起来。”大悟县委书记郝章新的话掷地有声。

大悟县地处大别山西端南麓,是国家级重点贫困县,全县面积1986平方公里,其中山场面积达196万亩;县辖3乡3区14镇,总人口64万,其中农业人口53万,精准扶贫工作任重道远。

### 精准识别——

#### 只认标准不认人

“扶贫工作就是要做到百姓公认、领导肯定、众人说好、上访的少”,这句话记在大悟县人大常委会副主任左意诚心里,更指导着他作为大新镇长山村党支部“第一书记”带领扶贫工作队开展精准扶贫工作。

从2015年8月10日起,大悟县委、县政府从该县选派3000多名干部、教师,组成273个精准扶贫工作队,集中3个月时间,由各村“第一书记”带队全部进村入户,“一次性铺开,拉网式调查”,做到“村不漏户、户不漏人、人不漏项”,全面打响精准扶贫攻坚战。

翻开左意诚的工作日志,里面密密麻麻地记录了他带队走访时的所见所闻所感。“程新红,男,1966年生,患腰痛;全家5口人,妻子患眼病;3个姑娘:武大、孝高、初中;(住房)砖混。解决办法:1、低保,2、医疗,3、产业,4、学费。”“能人扶、产业扶、集资扶、政策扶、村干部包……”这些随时记录的扶贫信息和帮扶措施,写满了140多项的工作日志。

“对于贫困人口的身份一定要做到只认标准不认人,不认干部不认亲。”左意诚说,经大新镇长山村村民代表提名,12个小组共申报90户贫困户,后经村里开会评议,评定了71户贫困户。第71户的家庭情况处在贫困标准线边缘,可上可下,村支部书记万美波从评议表中发现,该户是村主任的妻弟,为了避嫌和确保公平,他坚决将其从名单中拿下来,最终确定了70户贫困户。

“这样做是为了体现干部要以身作则,也教育其他人必须按实际情况填报信息。”左意诚说,精准识别工作要严格按照“2233”程序进行精准识别。“两下”是工作人员沉下去,贫困标准带下去;“两上”是贫困情况报上来,扶贫办法跟上来;“三方签字”是入户调查表由贫困户、村两委、工作队签字确认;“三级会审”是村民代表审查、乡镇(区)审核、县政府专班审定;“三榜公布”是在县电视台公布贫困条件、在村级党组织所在地公布初审结果、在村务公开栏公布确认名单。坚持“六看”“七优先”“八不准”原则,有高稳定收入的、有轿车等高档消费的、子女有赡养能力的、城镇拥有房产的、高费择校或出国留学的、违法乱纪的、好逸恶劳无致贫原因的、自愿放弃申请的八类对象不予纳入。严禁优亲厚友,严禁提供虚假信息,严禁平均分配。这样才能真正摸清各地区贫困底数,为精准施策打下坚实基础。

“全县开展精准扶贫工作到现在,

没有发生过一起因未评上贫困户而上访的现象。每个贫困户都有三级审核签字确认的信息档案。”郝章新介绍,通过“精准普查、精准分类、精准识因”三个步骤,按照动员培训、入户调查、评议公示、精准识因、精准分类等阶段有序推进。2015年10月底,大悟县全面完成了农村135645户、517616人的入户信息采集任务,采集基础信息近2000万条,精准识别贫困人口18199户、42757人。在此基础上,大悟县委、县政府又选派200名专业工作队队员进村入户精准识别致贫原因,识别出因病致贫贫困户6000户、19062人,因学致贫贫困户2667户、10602人,因残致贫贫困户4464户、12792人,需建住房贫困户10693户、21948人,其中部分贫困户致贫原因复杂,存在多种原因叠加现象。

### 产业扶贫——

#### 增强造血功能

“农民富不富,关键看收入。”大悟县县长余德芳强调,发展经济是解决脱贫不返贫的关键。在推进精准扶贫工作中,大悟县制订了“产业扶起来”实施方案,对农村基础设施项目投资每年不低于3亿元,对涉农创业每年投入扶持资金1.5亿元,每年扶持创业、带动贫困人口就近就业1万人以上,通过扶持生产、稳定就业帮助10368个贫困家庭脱贫。

一花独放不是春,百花齐放春满园。大悟县宣化店镇大堰村的袁成勇,13岁就外出打拼并不断积累自己的人生财富。参加完大悟县招商引资会后,袁成勇决定返乡创业,2011年8月,他创办了湖北大悟鑫茂农林科技发展有限公司,并把带动农民致富作为经营宗旨。“我们流转了1.5万亩土地,带动周边200多户农民利用闲置土地种植油茶、绿茶,帮扶136户贫困户就业。”袁成勇说,他计划5至8年内,总投资1.87亿元,在大悟县宣化店镇的铁店、旦庄等村建设1万亩油茶种植基地,并建设年加工能力8000吨的茶油加工厂,带动更多农民致富。“我们农民专业合作社的干油茶籽,公司以每斤高出市价0.3元的价格回收。”袁成勇除支出数百万元的劳务费用带动农民就业,还通过合作社等形式帮扶当地产业发展。

贫困户帮扶贫困户,贫困户带动贫困户,共同走上脱贫路。48岁的刘大永是大悟县大新镇长山村的贫困户,家中5口人,自己有腿疾,妻子身体也不好,都不能干重活,3个孩子分别读初中、高中和大学,家庭经济拮据。村干部组织他联合村里的养殖大户刘积辉承包了300亩油茶基地,刘积辉出资10万元入股,刘大永负责管理经营,县里每亩补助400元基地开垦费,还免费提供种苗。通过产业帮扶,刘大永不仅为自己开辟了一条自主脱贫之路,也为其他贫困户提供了基地管理等就业脱贫的机会。

“组团建、企业包、县整合、镇组织、村受益。”郝章新说。自2014年10月以来,大悟县积极创新模式,鼓励贫困户自主或农户联合、户社联合、户企联合,发展茶叶、油茶、药材等特色产业,探索出一条“公司+基地+农户”

的扶贫之路,增强了村集体经济的造血功能。截至今年3月底,大悟县村集体经济基地发展至3.8万亩,带动贫困户基地就业2411人,贫困户土地流转受益340万元;县内工业企业、农业产业化龙头企业、专业大户、家庭农场、农民专业合作社等带动农户就业24611人,其中带动贫困户就业3686人,贫困户打工受益1781万元;通过招商引资大型国企武船重工等企业带动贫困户就业2855户;申请发展特色种植等产业受益的贫困户5967户。

### “两扶三保”——

#### “良心工程”拔穷根

在郝章新看来,精准扶贫是关系到民生的“良心工程”,不是一时一地一人之事。该县通过精准识别的贫困人口18199户、42757人中,A类五保等政府兜底户8219户、9697人,B类开发式扶贫9980户、33060人。开展“两扶三保”及脱贫“1+6”精准施策等工作,必须要带着对困难群众的深厚感情去做,“精诚所至,金石为开”。

治贫先治愚,扶贫先扶智。产业扶起来,教育更要扶起来。“不让一个孩子因贫失学,不让一个家庭因孩子读书而不能脱贫。”大悟县教育局局长吴大许在相关调研座谈会上说。

9岁的董博活泼爱笑,2010年前后父母相继因病去世,他和大一岁的姐姐由收入不稳定的40多岁还单身的叔叔董丛利抚养,生活困难。“结穷亲、帮穷户、拔穷根”,要彻底拔穷根,就需要把教育扶贫落到实处,帮助寒门学子减负,帮扶寒门家庭脱贫。经过精准识别后,大悟县宣化店镇大堰村的这对孤儿董娟、董博被列入A类贫困户,每人每年可以获得4400元的教育补助金。

“董博和董娟两个孤儿,现在每人每月可领取600元的生活补助金。”村支部书记喻明说,县里每年整合资金6000万元,实施生活保起来,将扶贫线、五保线、低保线“三线合一”,像董娟姐弟这样的特困人口做到应保尽保。

“连1元的挂号费也退回来了。”大悟县大新镇长山村贫困户万美辉说。他的母亲3月份因为肺心病发作,被送到大悟县中医院住院治疗。因为是县里的精准扶贫对象,治疗不但没有花钱,后来连1元钱的挂号费也退还给了他。

郝章新介绍,大悟县现有因病致贫6000户,占全县贫困户的33%,每年全县正常报销住院费近2亿元。在实施“新农合、大病保险、大病补充保险、大病救助、意外伤害保险”保障措施的基础上,县里建立了3000万元的特困人口医疗保障基金,综合运用多种措施,实行医疗“保起来”。

此外,还将住房“保起来”,让人人有房住。精准扶贫工作队了解到,万美辉家母亲多病,父亲有精神障碍,两个女儿分别在外打工和上学,家中没有住房,常年借住在村小学,他因养殖鸭子亏损而背负数万元债务。县里为他制订了住房“保起来”的措施,今年打算帮他筹措资金建新房。

到2018年,确保人居和发展条件恶劣的贫困户搬得出、稳得住、可致富,大悟县计划2016年完成易地搬迁2078户,危房改造2000户。目前已确

定13个村为先行试点村,选址、征地、拆迁工作已完成,今年4月底全部开工,9月底全面竣工,再根据试点情况总结经验并在全县推广。

### 不落一人——

#### 精准扶贫齐动员

身入、心入,更要感情融入。精准扶贫需要动员各方力量进行结对帮扶,“融入后,帮扶干部就是落实每个贫困户‘两扶三保’政策的代言人和执行者,坚决不漏一户、不落一人。”余德芳认为,精准扶贫工作要发挥好“四个效应”。第一是融入效应。精准扶贫要结对帮扶,不脱贫不脱钩。动员融入每个贫困户,实行捆绑式扶贫。第二是带动效应。抓住武汉市对口帮扶大悟县的机遇,在生物医药、农产品加工、旅游等产业进行深度合作,引进一批优质企业,增强县域经济内生动力,带动贫困户稳定就业和脱贫;发挥扶贫工作队驻村帮扶作用,带动一批贫困村、贫困户脱贫;发展乡村集体经济,增强精准扶贫的硬实力;推广“政府扶持大户,大户带动贫困户”扶贫模式,支持发展新型农业经营主体,通过创业带动就业,实现贫困户家门口就业,也带动贫困户自主创业脱贫。第三是示范效应。户演练、村试点、县铺开、全覆盖落实“两扶三保”政策,层层示范推进。第四是蝶变效应。通过增强内生动力和造血功能来帮助贫困户实现脱贫。倡导“勤劳致富光荣、自主脱贫可贵”的理念,增强贫困户脱贫的主体意识,共同营造精准扶贫的良好氛围。

资金是脱贫的活水源泉,大悟县设立精准扶贫专户专户,并由县农村商业银行制作发放精准脱贫一卡通(精卡)给贫困户。

16岁的女孩刘梦怡,从小患有严重的糖尿病,病情导致视力急剧下降,上到小学六年级便不得不辍学在家。50多岁的养父刘传家又有智力障碍,没有稳定的劳动收入,也没有结过婚。每天需要打4支胰岛素的刘梦怡只能借住在婶婶家。被精准识别为A类丧失劳动能力贫困家庭后,精准扶贫工作队为刘梦怡制订了具体的帮扶措施,定期为她提供胰岛素药品,发放精准扶贫政策补助金,还领到了“精卡”。

大悟县财政局局长徐佩说:“将统筹整合的精准扶贫资金统一到专户,再由专户打入专户,资金走向一目了然,也为贫困户减少了很多麻烦。”当地金融办还和农商行等机构合作,推出“惠农贷”“集惠贷”等创新信贷产品;开展“普惠金融”,逐步实现助农金融全覆盖,新建村级金融服务网点160个;成立当地首家村镇银行,增强金融扶贫作用,获评全省金融扶贫示范县。点线面结合,领导干部齐动员,凝聚各方力量,整合各种资源,共同助力精准扶贫。

万亩茶园绿飘香,千家万户扶贫忙。在大悟这片希望的田野上,产业在发展,教育在改善,生活有保障,医疗能报销,住房在新建,“一户一人一因一策一标”,大家围绕精准扶贫、精准脱贫攻坚战作战图在奋斗。精准扶贫,不落一人,大悟革命老区实现“2018年贫困人口全部脱贫、贫困县摘帽、2020年全面建成小康社会”的奋斗目标指日可待。

党中央提出的“精准扶贫”,其本质要求是扶贫开发能够实行精确瞄准、定向施策,使工作的统筹性、针对性、实效性得到全面提升。湖北省大悟县在工作实践中,制订出台“两扶三保”精准施策方案,“有能力的扶起来,没能力的保起来”。重点将产业、教育扶起来,生活、医疗、住房保起来,为特困人群提供基本生活保障,走出了一条精、准并行的扶贫开发新路子。

大悟的精准扶贫,体现了精深、精细、精诚的工作理念:领会政策要精深,把政策领悟透彻,安排部署要精深。县领导带头包保,直接到村、到户、到人,督办落实要精深,安排工作队结对帮扶。制订方案要精细,落实政策要精细。要制订具体的实施细则和操作流程。要带着强烈的责任感抓工作,带着对困难群众诚挚的感情助脱贫。“不落一人”就是要按照“一户一人一因一策一标”的要求,精准落实扶贫措施,实现脱贫目标。

夯实基础,做到精确识别。俗话说,“心急吃不了热豆腐”。在扶贫对象模糊的情况下,大悟首先在精准识别对象上下功夫。为了摸清家底,从2015年8月起,全县3000名干部,进驻全县273个村(社区),开展精准识别贫困对象的工作。该县制订统一标准,开展统一调查,采取“六看”评分办法,实施“七优先”“八不准”差异识别标准,开展全县农村贫困人口普查。运用精准普查工作成果,近2000万条入户采集的基础信息,精准识别贫困人口18199户、42757人。大悟还集中分析了致贫原因,需建住房的有10693户21948人,因病致贫6000户19062人,因学致贫2667户10602人,因残致贫4464户12792人,其中部分贫困户存在多种原因叠加现象。同时,大悟把贫困户细分为两类,五保、家庭主要劳力丧失等“政府兜底户”和通过开发式扶贫的脱贫农户。

把握关键,落实精确帮扶。从精准普查,到精准识因,再到精准分类,都为精准施策打牢了基础。产业扶起来、教育扶起来,生活保起来、医疗保起来、住房保起来,“两扶三保”精准扶贫政策迅速铺开。扶产业,大悟全面推行“组团建、企业包、县整合、镇组织、村受益”发展模式,对有劳动能力和发展意愿的10368个贫困家庭通过扶持生产、稳定就业帮助脱贫;扶教育,每年筹措资金4440万元,对6620个农村贫困家庭学生进行生活补助;生活、医疗、住房保起来,对无劳动能力的8032户特困人群由财政资金兜底,解决生计问题。建立以新农合补偿为主,大病保险和意外伤害保险为辅,大病救助、医疗救助基金与扶贫资金托底的医疗保障制度,解决因病致贫、返贫问题。全面实施救济扶持,计划每年整合资金6000万元全面提高补助标准。

增强内生动力,重在扶志与扶智。扶贫攻坚,再多的物质与产业帮扶,倘若缺乏“志”与“智”,就会滋生惰性,返贫几率会很高。在扶贫实践中,大悟将扶贫帮扶与扶志和扶智结合起来,取得了很好的效果。一方面,通过树立脱贫标兵等形式,营造“勤劳致富光荣、自主脱贫可贵”的风尚,激发贫困人口脱贫的主体意识和内生动力。另一方面,大力推广“公司+基地+农户”模式,扶持有基础有能力的贫困户发展特色种养、乡村旅游、电子商务等产业,打造“一村一品”特色品牌,增强贫困户自我脱贫能力。同时,突出智力扶贫,大力开展职业技能培训,帮助贫困家庭劳动力掌握一至两项实用技术和操作技能,有效提高贫困人口素质和劳动竞争力。

总之,扶贫开发工作要“啃硬骨头、攻坚拔寨”,就要精准并行,解决好钱和政策用在哪、谁用、怎么用、用的效果怎么样等问题。



大悟县贫困户收到精准脱贫一卡通。

田祯福摄



为全县精准扶贫对象建立一户一册一档。田祯福摄



为医疗扶贫对象免费发放药品。

乐麒麟摄

# 扶 「精」 准」 并

柳洁