

探访长江经济带·让母亲河永葆生机活力

读者反响

# 推动长江生态保护全流域合作

加强长江经济带生态环境保护,让母亲河永葆生机活力,是本报此次“探访长江经济带”系列采访活动调研的主要内容,记者们深入基层,实地采集了大量鲜活案例,生动地报道了各地在生态保护与经济发展方面的创新实践,也引发了社会的广泛关注。系列报道的结尾,我们采访了多名专家学者。专家学者们以研究者的视角,从建立协调机制、实施跨界合作、做好产业发展“加减法”等多方面给出了可行建议——

## 搭建污染治理常态化协调机制



李敬

重庆社科院科研组织处处长  
一是完善机制,要在各省市之间建立常态化的协调机制,建立全流域的物流管理平台和统一收费标准;二是要补短板,要改善西部落后地区的基础条件,加大东部发达地区对西部地区的帮扶力度

在建设长江上游生态屏障方面,各地应建立合作与联动的保护机制。生态建设具有外部性,在涉及多个治理主体的情况下,合理的成本分担和利益分享机制是实现公共目标的关键。上游是“源头”,在长江经济带生态环境的联动治理中,上游地区最为关键。因此,中央提出,要建立长江上游生态屏障。但长江上游生态屏障建设面临压力,缺乏联动治理机制。一是节能降耗和主要污染物减排压力大。长江上游地区自然资源禀赋较差,又属于欠发达地区,在加快推进新型工业化和城镇化,统筹城乡加快发展,全面建成小康社会进程中,资源能源消耗将持续刚性增长,资源环境约束比较明显。二是三峡库区生态环境保护和建设任务艰巨。目前,部分次级河流和湖库未达到水域功能,农村面源污染治理进展较慢,主城区大气污染在部分时段比较严重,局部地区生态系统的稳定性不强。三是污水和垃圾处理设施建设成本高,运行费用负担重,存在较大的建设和运行资金缺口,财政补贴压力大。

生态环境保护和经济发展有着密切关系。既能保护生态环境,又能让经济落

后地区致富,才能形成生态环境的内生保护机制。长江流域的各省市,要着眼于这种内生机制的构建。一种有效的路径就是创新产业发展模式,加强供给侧结构性改革,将生态资源优势转化为经济优势,实现产业发展生态化和生态经济产业化。

加强长江经济带生态环境保护,长江经济带的11个省市要弱化竞争,实现融合发展,需要建立统一的大市场。但目前各省市之间由于没有建立利益分享机制。因此,沿江产业同质竞争依然严重。沿江各地区产业存在产业链不完善,产业链核心环节缺失、下游高端高附加值产品较少等问题。同时长江经济带11个省市的公共服务也没有一体化,导致要素的流动出现障碍,增加了经济运行的成本。

当前,一是要“建机制”,要在各省市之间建立常态化的、有制度保障的协调机制;建立全流域的物流管理体制和统一收费标准,消除市场壁垒,促进市场融合。二是要“补短板”,要改善西部落后地区的基础条件,建立中央补贴机制,解决西部地区铁路等大宗基础设施建设资金短缺问题;建立东部发达地区对西部地区的帮扶机制。(本报记者 冉瑞成整理)

## 做好产业结构调整的“加减法”

坚持生态优先、绿色发展,共抓大保护,不搞大开发,对长江经济带发展的现实针对性很强。长江流域的未来,只有在保护生态的条件下有序推进发展,才是一条真正可持续发展的绿色发展之路。

长江经济带历来是我国重要的重化工产业集聚带,重化工产业发展对推进沿线省市工业化进程发挥了十分重要的作用。但走到今天,的确也积累了诸多现实矛盾。尤其是工业结构性污染突出,涉危涉重企业数量多、布局不合理、污染事故多发频发,对长江水安全构成了严重的威胁。当务之急是做好重化工产业的“减法”,同时还要积极做好提升发展质量和效益的“加法”,深入推进沿江地区新型工业化进程。

第一步是调整存量。加大力度推动钢铁、化工、有色金属、建材、船舶等传统产业升级和循环化改造,淘汰一批潜在环境危险大、升级改造困难的企业。比如,实施工业污染源全面达标排放计划,严控新增污染物排放,重点加强沿江磷化工、石油化工、医药化工等化工集聚区污染治理,尤其是要加强对造纸、制革、电镀、印染、有色金属等重点行业专项治理;对现有污染源采取清洁生产改造,不达标就坚决停业关闭。调整存量关键是要依法依规落实好两个主体责任,一是督促落实企业达标排放的主体责任,依法从严处理超标排污企业;二是坚决落实地方政府环境主体责任,切实将污染物总量减排、环境质量改善、环境风险防范、水污染防治等纳入目标责任制考核范围。

第二步是引导产业有序转移。要以国家级承接产业转移示范区为载体,科学、有序承接产业转移。在产业转移中,要牢牢把握“三严”底线不能破,一是严禁在长江干流及主要支流岸线1公里范围内新建布局重化工园区;二是严控在中上游沿岸地区新建石油化工、煤化工项目;三是实施负面清单管理,严格禁止高污染、高排放企业向中上游地区转移。

第三步是做优增量。结合《中国制造2025》,遵循创新发展、绿色发展理念,加快培育发展高端装备制造业、节能



吴传清

武汉大学  
区域经济研究中心主任  
长江经济带必须走有别于重工业集聚带的重化工产业的“减法”,同时要积极探索做好提升发展质量和效益的“加法”,深入推进沿江地区新型工业化进程

环保产业、新材料、新能源汽车等战略性新兴产业。以绿色发展新动能替代资源环境代价过大的旧动能,这是结构调整优化的必由之路。

除工业污染外,沿江流域的农业面源污染如何防治?以长江中游为例,两湖平原历来是我国重要的农业主产区,农业面源污染也是长江水安全的一大威胁。打好农业农村污染防治攻坚战,一是要大力实施农村清洁工程和农村环境连片整治;二是要实施化肥农药使用量零增长行动,大力发展生态友好型农业;三是要进一步加强农业循环经济发展,重点加大农村畜禽养殖污染防治力度,加强设施渔业养殖废水综合利用。

(本报记者 吕立勤整理)

作为“长江经济带”生活圈的一份子,看了关于重庆在经济发展中优先保护环境的报道后很受启发:首先,从中共中央政治局委员、重庆市委书记孙政才同志的表态及重庆市各部门采用的一系列生态保护措施中,看到了各级党委政府注重生态保护的决心和自觉;其次,从重庆市生态保护和经济发展两翼齐飞的成功案例中,看到了生态保护与经济发展并非一对矛盾,只要措施得当,两者完全可以齐头并进、相互促进;第三,重庆市加强生态保护,建设山清水秀的美丽家园的巨大成效,增强了人们对全面建设小康社会的坚定信心。

重庆市涪陵区龙潭工商所 文光祥

我的家乡四川,地处长江的上游,位置十分重要。如何让四川在生态屏障建设上争上游?近几年来,省委、省政府坚持带领全川干部群众认真贯彻落实中央的决策部署,始终把建设长江上游屏障、维护国家生态安全放在生态文明建设的重要位置,大力推进生态保护和修复,以最严格的举措防止污染,以壮士断腕的决心化解落后产能,切实做好植被保护,坚定推进产业结构转型,加快推进绿色发展,不仅使全省的经济发展与生态建设同步推进,更为建设长江上游生态屏障作出了应有贡献。

四川省成都市新都区政协 罗文明

生态环境保护是云南省永恒的主题。云南是金沙江、澜沧江、怒江等水系的上游生态屏障,生态建设任务艰巨、意义重大。实施长江经济带发展战略,云南应根据“谁受益、谁付费”原则,下活生态补偿这着棋,坚持五大发展理念。一是进一步总结完善和推广“洱海流域下游大理市每年对上游洱源县拨付1500万元生态补偿资金”这一做法,通过财政转移支付补偿和支持上游地区开展生态保护,探索建立覆盖省内各地的生态补偿制度。二是积极探索云南与长江中下游省份的省际生态补偿工作,为云南保护长江上游生态植被争取必要的技术和资金支持。三是继续争取国家层面的支持,扎实开展生态补偿国际协商与合作交流,让澜沧江等跨国水系云南段的生态建设得到更多互惠合作及外部正能量。

云南省读者 彭竹兵 周均虎

湖北省地处长江中游,在长江经济带建设、长江生态保护中处于重要位置,负有特殊责任。为落实好“绿满荆楚”生态目标,湖北武汉等地利用当地资源优势,为保护生态开展了大量富有成效的工作,取得了可喜成绩,真正把湖北沿江一线建成了绿色生态廊道和黄金经济带。绿色是最好的品牌,把生态保护好、建设好必将有力推动湖北经济社会健康持续发展,从而让一个全新的湖北展现在世人面前!

湖北老河口市竹林桥中学 孟国

《碧水聚洞庭 清流汇大江》一文,既表明了湖南各级政府坚持生态优先的坚定决心,也为努力对接长江经济带战略定位、因地制宜发展“绿色经济”提供了可借鉴的工作思路。笔者对湖南在注重生态保护致力于绿色发展方面所做的努力和取得的成效有深切的感受和体会。近年来,湖南大力推进农村环境污染综合治理,加强以长株潭为重点的大气污染防治,持续推进主要污染物总量减排等一系列举措,使得山更青、水更绿,必定能发挥出示范和辐射作用,带动周边城市发展,以推动全省经济发展,造福湖南人民。

湖南省茶陵县小学 黄云生

## 对口援建与技术输出平衡东西差异

## 强化顶层设计破解行政藩篱

长江经济带建设涉及的11个省市不同的行政主体,要打通长江经济带的“经络”,最为关键的是打破“一亩三分地”的思维定势,以及破除行政藩篱的障碍,在涉及及区域内的各个利益主体的利益公平分配上取得重大突破。

贵州财经大学原副校长

张晓阳



对贵州而言,深度参与长江经济带建设,既是重大的政策红利,也是扩大开放的平台。贵州能否真正融入长江经济带,最核心的问题在于能否协调好与其他省份的利益关系。从实际来看,长江经济带所涉及的11省市,经济发展水平极不平衡,各地之间的发展诉求存在差异,如何科学协调处理好各个省市不同的发展诉求,成为一个很大的难题。

当前,贵州的经济发展对矿产资源的依赖程度较高,产业转型升级的压力较大。同时,随着工业化和城镇化的快速推

进,生态环境的压力也将进一步加大。如何在做好资源开发、提升工业化城镇化水平的同时,保护好本就脆弱的生态环境,是贵州绕不开的问题。

此外,贵州还需要在体制机制创新上寻求突破。长江经济带建设涉及的11个省市是不同的行政主体,要打通长江经济带的“经络”,最为关键的是打破“一亩三分地”的思维定势,在真所涉及区域内的各个利益主体的利益公平分配上取得重大突破。

深度融入长江经济带,是一项系统工程,贵州要坚持走生态优先、绿色发展之路,使绿水青山产生巨大的生态效益、经济效益和社会效益,实现山清水秀与富民强省的相得益彰。

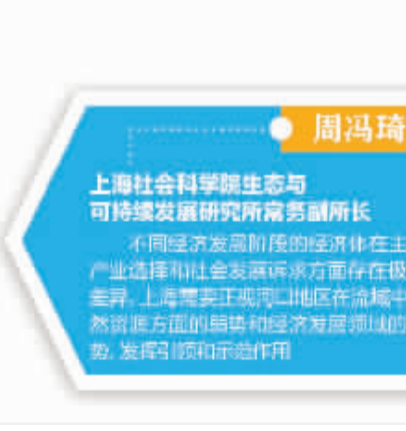
一是要加强战略谋划,做好顶层设计,根据自身资源禀赋和交通区位优势,找准贵州在长江经济带中的定位。个人认为,贵州要努力成为长江经济带的重要能源、资源深加工基地、产业转移承接区、生态文明建设先行区和内陆开放型经济示范区。

二是完善交通体系。贵州要进一步完善高速公路网,加快推进成贵客运专线、渝黔快速铁路、沪昆高铁贵阳至昆明段的建设,尽早实现乌江复航并提升航道等级,与周边省份互联互通,形成更加快捷高效的物流通道,实现人便于行、货畅其流。

三是要守住生态的底线。在产业培育上,贵州要结合建设生态文明先行示范区的要求,积极改造提升煤、电、烟、酒等传统行业,大力发展大数据、大健康、大生态、大旅游等特色优势产业,杜绝高污染、高能耗产业,推进山地特色城镇化,走绿色循环低碳发展之路。

四是搭建好开放平台。按照构建内陆开放型经济新高地的目标,发挥好贵安新区、贵阳综保区等“1+7”国家开放平台的作用,加强与其它省市的联动交流,实现差异化发展。

(本报记者 吴秉泽 王新伟整理)



周冯琦

上海社会科学院生态与可持续发展研究所常务副所长  
不同经济发展阶段的经济体在主导产业选择和社会资源禀赋方面存在较大差异,上海需要江浙皖地区在流域中自然禀赋方面的互补和经济发展领域的错位,发挥引领和示范作用

习近平总书记在重庆召开的推动长江经济带发展座谈会上为长江经济带发展定调:共抓大保护,不搞大开发。上海地处长江下游出海口,在长江经济带生态保护与发展中的地位举足轻重。

从工业化进程来看,长江流域自西向东分别处于工业化中期、工业化中期向工业化后期过渡时期、工业化后期等工业化不同的发展阶段,经济社会发展存在一定落差。不同经济发展阶段的经济体在主导产业选择和社会发展诉求方面存在极大的差异,滋生了流域内部的不同发展观和资源利用观并存的局面,不仅威胁整个流域生态安全,还影响流域经济的长远和稳定发展。河口城市上海,需要正视河口地区在流域中自然资源方面的弱势和经济发展领域的强势,发挥引领和示范作用:

一是引领流域范围对相关开发和利用自然资源行为的规范化,推动资源可持续开发利用。长江自古以来被认为是我国的黄金水道,长江与我国的东南沿海海岸线相连,形成了中国经济最发达的T字形产业带。在这条宽阔的河流及其周边的富饶流域范围内,航运、水利工程、挖沙采石等人类开发和利用自然资源的活动密集度,由此产生的水体污染、水文和泥沙下泄变化、河道的淤积和河床的侵蚀、水生生物栖息地大面积退化等问题,都将直接影响到河口的生态安全。河口地区应倡导流域间的跨界

合作,推广长三角地区大气污染联防联控、长三角水域船舶污染排放分区管理经验,规范流域范围相关开发和利用自然资源行为,推动资源可持续开发利用,减少污染的跨界转移。

二是把对口援建与技术输出相结合,探索新型生态补偿机制,通过技术输出在帮助流域上游经济相对不发达地区发展社会经济的同时,也帮助优化产业结构,提升技术水平,改善环境管理,减少地方发展对流域环境安全的影响,推进流域一体化的协同发展,保障流域生态安全以及河口生态安全。

2015年,上海实施对口支援项目701个。以上海对口支援都江堰市为例,支援建设西区自来水厂、污水处理厂等13个水环境建设项目,帮助都江堰市重新建立城乡水环境治理体系,大大提升了都江堰市的城市供水系统能力和水平。上海对流域上游经济相对不发达地区的支持,已经跳出了传统的资金援助及自身产业结构调整落后产能的跨区域转移等模式,更多上升为技术集成输出和能力建设为主的新型生态补偿机制,体现了上海作为流域经济体系中的龙头城市对整个流域生态安全应有的责任感,同时也是河口地区通过技术输出,跨界合作,改善上游地区水环境,推进流域一体化协同发展的探索。

(本报记者 李治国整理)

点睛是画龙的点睛之笔。浙江作为长江经济带的“龙眼”,聚“睛”会神,唱响了一首经济与生态互促发展的“长江之歌”,给我留下深刻印象。我认为保护长江,一要盯住全局找特色。无论地处长江哪个流域,无论是否沿江,必须站位全局、突出特色,在发展格局中找准最符合实际、最适合自己的角色和定位,激发发展活力,形成发展合力。二要聚焦问题找对策。必须坚持问题导向,真刀真枪用发展中产生和遇到的环境污染、能耗过高等问题倒逼政治、经济、科技、生态等各领域改革,倒逼责权利分配分担机制完善和资源配置效率提高,倒逼经济社会、环保生态、节约集约发展。三要瞄准重点找突破。只有瞄准重点领域和关键环节,针对那些主要矛盾精准发力、持续用力,才能久为功、点石成金,以点带面带动促进各个领域、各个环节取得突破,形成协调发展、绿色发展的有利局面。

安徽定远县委宣传部 冯再雷

福建省福州市马尾区委 王光前

读完《江苏:做好留白增绿大文章》,不禁为我省做好留白、增绿的大文章而感到自豪。近年来,国家投入巨资理管网、建泵站、铺专管,让广大百姓吃上了朝思暮想的长江水。望着蔚蓝色的天空,吃着干净的长江水,作为江苏的一名普通公民,明白了保护好长江母亲河的重要意义。长江流域的所有地区,都要自觉把保护长江生态作为压倒一切的重点工作,严格执行生态优先、环境优先的发展思路,采取积极措施,集多方之力,做有用之功,呵护好、关爱好我们的母亲河、生命线。

江苏省兴化市供电公司 孙贵书

既是龙头又是龙尾的上海在长江经济带生态环保建设中起到举足轻重的作用。对上海持之以恒地坚持“生态优先、绿色发展”的理念,用“留白”的方法,有效治理水资源的做法,深受启发。一是因地制宜发展。以宝山区、崇明县、金山区为重点,发挥区位优势,做大做强区域经济;二是采取“加减法”“互联网+”“生态+”的模式,解决环境资源发展的矛盾,破解生态发展难题;三是坚持企业转型升级与综合治理同步进行,实行“两手抓,两手都要硬”;四是大力发展绿色生态旅游,拉动经济增长,为早日融入长江经济带建设奠定坚实基础。

辽宁调兵山市房产管理局 柴宝侠

(编辑:本报记者 欧阳梦云)