

“双百”工程 “三要”实施

齐慧



钱颖一

清华大学经济管理学院院长

结构性改革不等于结构调整

未来十年很关键，中国经济必然转型，消费会提升，服务业比重将扩大，制造业要升级。经济转型的关键是供给侧结构性改革。一种流行观点把结构性改革等同于结构调整，其实不然。结构性改革的实质，是通过改革降低生产成本和交易成本，纠正市场扭曲，促进创新；结构变化只是结构性改革后市场发展的结果。所以，结构性改革不等于结构调整，而是深层次的改革。

李顺德

中国知识产权法学研究会副会长

互联网企业有了专利才有底气

国内的互联网企业普遍成立年限短，积累的专利总数不多，这些企业在面临专利纠纷时，还不具备完全的防御能力。当务之急是互联网公司要发力储备专利，并借用其他策略应对通讯巨头的专利诉讼风险。标准和专利对制造业、高新技术产业更为重要，技术和标准联系密切。积极应对专利暗战，企业要加强研发投入、加大技术开发力度，提升知识产权运用能力。有了技术实力就如利器在手，有了专利底气自然足，遇到官司就能积极应对，你起诉我侵权，我可以进行反诉。从国外的案例看，互联网企业往往还通过专利侵权诉讼与传统通讯公司相抗衡。

沈逸

复旦大学网络空间治理研究中心副主任

网信事业应增加网民获得感

网络安全和信息化网信事业做得怎么样，不能仅用简单的技术指标来衡量了，而是要看民众从中获得了什么。无论是促进经济发展，还是建设网络良好生态，发挥网络引导舆论、反映民意的作用，网信事业的落脚点都应该是让人民从中受益，立足于让人民有实实在在的获得感。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjgjc@163.com。

本版编辑 马洪超 祝伟

深度观察

日前召开的国务院常务会议确定，到2020年，在贫困地区建成广覆盖、深通达、提品质的交通网络。为此，要加快实施“双百”工程，一是实施百万公里农村公路建设工程，二是实施高速公路、铁路、机场等百项骨干通道工程。

改革开放初期，一向“要想富，先修路”传遍大江南北，说明人民群众已经认识到修路对于经济发展的重大作用。经过多年的发展，我国交通建设取得了辉煌的成就，但贫困地区基础交通网络覆盖不足，交通扶贫脱贫政策精准性不强，扶贫脱贫监督检查机制等方面仍然需要完善。而且，剩余的“硬骨头”越往后越难啃。交通运输部数据显示，到2020年，我国贫困地区还有约438个乡镇、2.8万个建制村需要通沥青（水泥）路，主要集中在西部地区 and 集中连片特困地区。这些地区多为山区，生态环境脆弱，交通建设成本高，建设难度大。

重拳出击

点评 日常生活中，超速、超载、闯红灯、占用迎接车道、不礼让斑马线等

交通违法行为频发，严重威胁着行人的安全，扰乱了道路交通秩序。今年以来，北京、上海等多地相继开展整治道路交通秩序的执法行动。作为创建文明城市

的一项重要内容，地方政府部门强力治理机动车、非机动车、行人交通违法行为，这些举措正当其时，值得肯定。唯有提高交通违法的成本，对各类交通违

法行为形成有力的约束，才能提升城市交通道路文明水平。（时锋）

优质特产，但受制于交通无法发挥优势。我国目前正大力推动“交通+生态旅游”“交通+特色产业”“交通+电商快递”扶贫，希望给农民提供更多更好的致富门路，而这些，必须靠修路来保障。

落实国务院部署，实施好“双百”工程，有三点须特别予以关注。

第一，要有中长期规划，加大财税、用地等政策支持，建养并重，健全投资和管理长效机制。交通项目的建设周期往往相对较长，必须发挥好中长期规划的作用，加快构建适度超前的基础设施体系，为贫困地区增强发展后劲、追赶跨越发展提供有力支撑。同时还要保证交通扶贫工作资金的稳定，拓宽贫困地区交通建设资金筹融资渠道。要进一步稳定中央资金政策，统筹加大各级各类扶贫专项资金的支持力度，还可通过BOT、PPP模式，引导社会资本参与建设。

第二，要在精准上下功夫，实现贫

困地区率先突破。要集中力量全面完成贫困地区乡镇和建制村通硬化路的托底性目标，有序推进人口较多的撤并建制村通硬化路；要推进贫困地区高速公路建设和普通国省干线公路提级改造，促进贫困地区内部以及与外部大通道的贯通；要抓好贫困地区的资源路、旅游路、产业路建设，促进贫困地区经济增长点的培育与发展。

第三，还要注重生态环保、注重提高管理和服务水平。要集约节约利用资源，高速公路要把握好建设时机，省道、县道不要刻意追求高等级，乡村公路要尽可能的少占农田尤其是基本农田。要注重提高管理和服务水平，继续抓好贫困地区县城老旧客运站改造和乡镇客运站建设，积极探索发展多途径、多模式的农村货运及物流服务体系，推进“互联网+交通运输”，线上线下、店商电商融合发展。



大巢作(新华社发)

思辨

“应急修法”回应社会关切

李万祥

《国务院关于修改〈疫苗流通和预防接种管理条例〉的决定》日前公布并施行，在第二类疫苗流通渠道、冷链管理制度和追溯体系建设等方面作出完善，积极回应了社会关切。

山东济南非法经营疫苗系列案件发生后，国务院随即要求彻查“问题疫苗”的流向和使用情况，依法严厉打击违法犯罪行为，抓紧完善监管制度，研究完善长效机制，并抓紧修改《疫苗流通和预防接种管理条例》。从“问题疫苗”事件发生到完成《条例》的修改并公布施行，前后仅约一个月时间，这体现了政府的公信力和执行力。这一个

月的时间里，有涉“问题疫苗”企业被查，有相关责任人被问责，体现了彻查的力度和强度。“彻查”的同时，修改条例的脚步紧紧跟随。

此次修改《条例》坚持问题导向，突出强调严格疫苗监管，规范接种行为，聚焦山东济南非法经营疫苗系列案件暴露出来的突出问题，采取切实管用措施，有针对性地进行修法。例如，取消疫苗批发环节将有效规范疫苗流通过程，用“全程冷链不断链”和“全程监测并记录”来最大限度地保障疫苗流通质量安全等。

其实在卫生领域，立法的步子往往比较滞后，经常是根据实际的

需要才推动立法和修法。有人将这种立法模式叫做“应急立法”，就是说为了应对当前出现的突发事件才立法修法，这种“应急立法”能够在一定程度上检验政府部门的法治能力。

作为预防性生物制品，疫苗使用广泛。一旦有疫苗不良事件发生，就会引发公众高度关注。有没有接种“问题疫苗”，“问题疫苗”产自哪里、流向哪里，会造成何种伤害等信息，这类问题需要相关部门公开信息、及时解答，以避免形成社会恐慌情绪。“吃一堑长一智”，希望逐步建立长效机制，真正把疫苗安全的问题解决好。

风险个案不影响债券市场全局

周琳

今年以来，债券市场违约个案有所增加。与违约事件增多相对应，一季度负面评级行动也较去年同期明显增加。

对于近期债市风险问题，有一种观点担心系统性信用风险、债券风险加速传染，有人甚至认为债券已经不具备配置价值。这些观点带有很大片面性，忽视了债市自身规律和信用债发展全局，并不可取。

信用风险与宏观经济周期、行业生命周期、企业个体情况息息相关。目前的债券市场确实存在一定信用风险和流动性风险，至少有两个因素让人担心：一是前期债市“太牛了”，二是近期违约事件频发。随着企业部门整体财务率上升，企业在经营盈利、现金流、再融资等承担压力持续上升，在很大程度上表现为信用风险暴露上升。此外，受宏观基本面因素及过去两年银行开展委外投资业务影响，可能的流动性趋紧并未完全排除，或许将对债券市场后续新增资金带来影响。

并未出现系统性改变。

自2014年始，我国债券市场经历了“历史最长牛市”，信用债上深持续2年多，几乎没有回调。宏观基本面的影响带来微观“资产荒”，在一定程度上给予金融机构配置债券更强的意愿，再加上2015年下半年权益类市场异常波动，导致投资者风险偏好持续回落，这些构成信用债上涨趋势的重要力量。在此背景下，债市具备短期回调的压力。

从内部“横向”比较看，近期一些违约事件、债券发行取消案例、负面评级行为等，并不具有全局性、系统性和广泛的行业代表性，多为点状个案、周期性行业，市场早已有充分预期。违约事件大体可分为三类：一是此前发生违约的主体再次发生违约；二是曾经在相关方协调之下“涉险过关”的企业，未能再延续此前的刚性兑付；三是在信用风险抬升背景下，新增的企业主体发生违约，这方面民营企业仍占据较大比例。对于这些情况，大多数金融机构已有研究和筛

选，目前看“踩雷”者不占多数。

从行业上看，违约企业大多属于煤炭、钢铁、有色等产能过剩行业。在券种上，今年以来1年期以内的短期债务成为违约重灾区。不难看出，产能过剩行业企业的基本面难以好转、公司治理风险仍是两大主因。伴随着债转股、去产能等政策的实质性推进，产能过剩行业内不同资质企业的信用风险将出现分化，其中具有救助价值的企业或受益于此，而那些没有救助价值的“僵尸企业”将被市场出清，从而促进债市健康发展。

其实，如果用专业的债券投资技术视角看，信用风险和违约并不高于损失。在海外成熟市场，高收益投资基金可以投资即将进入破产清算的企业发行的债券，只要清算价值高于债券成本，就可以实现盈利。尽管如此，信用风险依然不容忽视。债市在宏观因素、行业周期因素、企业因素等多重因素作用下，确实存在中短期调整的压力，防止信用风险扩散这根弦必须时刻绷紧，来不得半点含糊。

金旻高分子新材料创业平台 供给侧改革下的“创新与破局”

我国是一个制造业大国，在过去数年一直都是“世界工厂”，然而我国制造业强国存在着巨大差距。欧美发达国家长期以来积累的研发优势使其抢占了技术制高点，其借此在各种技术指标上设定的“国际标准”，更是对我国制造业向高端发展形成较大挑战。由于“中国制造”其产品质量长期徘徊于中下游，即便中国消费者都对自己的产品信心不足，制造业低效产能长期尾大不掉，库存积压严重，影响经济发展。

为此，国家给出了“供给侧改革”的方案，其核心是提高产品品质，满足升级的需求。这需要从产品技术创新、制造技术创新以及商业模式创新，目的在于尽快去低效产能，提升制造业的中高端供给，迅速改变中国制造的现有局面。

2016年4月，金旻高分子新材料创业平台（又称“金旻WE WORK”平台）建立。这个平台不同寻常的地方在于，平台通过集约化模式集中业内产学研销力量，抱团创业，群策群力地解决产业升级的问题。其中两个特点尤为鲜明：以实体资本取代金融资本来搭建创业平台，另外就是低风险创业。

在金旻平台上，创业者项目一旦通过审核，金旻就会提供项目资金、生产采购与管理、物流等全要素资源，相比传统的创业模式只提供资金，一切都要创业者自行筹措，无疑这个模式成功的概率要大得多。而且金旻本身

在这个领域发展，了解专业技术，属于内行，能很好地理解和配合创业者，比起金融资本只知道算账的外行指挥内行模式，优势明显。

金旻模式很好地解决了创业者的后顾之忧，创业者只需要做好本职的研发或者销售工作，其余由平台解决。海选创业项目能确保选择前沿的技术成果投产，长期坚持一定能增加中高端供给，排挤低效产能；同时金旻作为实体资本做垂直领域的投资，对项目的筛选效率更高，既不过好项目也不无的放矢，有助于提升企业产能升级的速度，是供给侧改革一个行之有效的方式。清华大学经济管理学院金融系主任、杨之曙教授对此也表示了高度认可。

金旻模式最大的特点是通过开放式平台化的研发模式创新，把创新和创业有机结合起来，有助于加快技术创新

和产品创新、整合制造和市场资源能力，助力传统企业技术和产品升级，可以看作是一个单边平台的转换模型，而单边平台恰恰是论证供给侧改革方式的重大理论突破，因此可以认为金旻平台具有很积极的示范意义。这也得到了清华大学经济管理学院金融系主任、商业模式研究工作室主任朱武祥教授专家的赞同，这也与他正研究的“单边平台”理论不谋而合。

如果金旻模式能在高分子新材料行业中取得成功，将来可以推广到其他制造业行业。企业和人才在研发生产等环节实现更高层次的专业化合作，与自身业务协同性强、资源能力互补性强，创新者能够更专注于研发，这将是一种新的趋势。对有效利用社会研发资源、过剩产能，推动研发产品的市场化产生积极作用。

