市场服务市民 效率带来效益

——合肥创新公共资源交易助力城市发展

本报记者 文 晶 白海星 通讯员 杨楠楠

经纬

不断提高公共资源的配置效率，才能获取最佳的经济和社会效益。统得全、管得严、分得细、放得开……合肥市不断推进和规范公共资源市场化配置改革，通过组建全国第一支公共资源交易执法队伍等举措，在城市发展中提高了政府投资效果

◁ 合肥市公共资源交易监督管理局市场执法监察支队赴项目现场开展执法巡查。

▷ 在项目开标现场，工作人员和投标人正在履行相应手续。

“自古开门七件事，柴米油盐酱醋茶”。居家过日子需要各种资源，城市运转和发展也是这样，都离不开公共资源的合理配置。2015年8月，国务院办公厅印发《整合建立统一的公共资源交易平台工作方案》，将各地自下而上的改革纳入国家层面整体推进、统筹部署，为公共资源交易发展明确了方向。

统得全、管得严、分得细、放得开，安徽合肥市公共资源交易监督管理局经历了多年探索，不断推进和规范公共资源市场化配置改革，取得了一定的成效。

“统得全”促资源集中配置

大到城市轨道交通，小至景区门票，所有依法必须公开招标的项目皆纳入统一平台

2014年底，合肥公共资源交易市场搬入滨湖要素大市场，并不断提升平台的承载能力，从日均交易项目不足30个升级到近70个。同时，按照国家级服务业标准化试点单位建设要求，相关部门制定了8个层次近200条服务标准，有效提升了交易平台的管理服务能力。也是2014年，安徽省颁布《公共资源交易监督管理办法》，将省级公共资源交易的探索重任交给了合肥。目前，省级政府采购业务、省管交通工程、水利工程、省级矿业权出让等均进场交易。据统计，2015年合肥完成省级项目2562个，成交金额约70亿元。

硬件扩了容，软件就有了承载。为统一交易监管，合肥市建立县乡一体化交易平台。“乡镇的项目标的小、地点分散，且地域色彩浓厚，其他企业一般很难插手。但是乡镇项目是全市交易的重要组成，不能因为项目小，实施过程复杂就放任不管。”相关负责人介绍说，在对乡镇(园区)公共资源交易工作开展广泛调研后，2014年5月，合肥市公共资源交易监督管理局提请市政府出台《关于加强和改进乡镇公共资源交易管理工作的通知》，要求各县撤销乡镇招标机构，延伸县对乡镇的监管。如今，肥东、肥西、长丰、庐江，以及以经济技术开发区为代表的县区已经上收交易权，与合肥交易中心共享专家、会员企业、企业诚信等交易资源，形成以县级公共资源交易平台为点、市县为线的统一模式。

集中监管下的统一交易使公共资源市场化均衡配置成为现实。在合肥，大到城市轨道交通，小至一张景区门票，皆可归入“公”字序列。国家公共资源越来越多地通过招标、拍卖、挂牌实现市场优化配置，提高了社会公共资源和政府投资效果。

“管得严”杜绝暗箱操作

由传统的“人盯人”转变为“键对键”监管，坚决杜绝各个环节的“寻租”现象

巧妇难为无米之炊，但如果“米”本身有问题，城市管理者不只会面临断炊之虞，还可能给城市规划、建设、管理埋下各种隐患。在一些地方，“低价中标、高价结算”、围标串标、暗箱操作等违规现象时有发生，给公共资源造成严重损失，群众意见很大。

对此，合肥市公管局强调问题导向，注重对交易前后实行统一严管，建立了从项目立项到实施乃至验收全过程严格管理的工作模式，各阶段均有明确的责任主体，并形成了成果衔接、相互配合的工作机制。在涉及交易事项的各个环节健全内控机制，将涉诉处理流程细化为受理、批办、调查、决策、执行等子环节，确定涉诉重大问题处罚决定由局领导班子、办案部门、项目代理和法律顾问集体研究，统一处罚标准，规定执行时限和督办制度，消除执行环节的寻租空间。同时，研发涉诉案件网上电子监察系统，实行案件全流程网上办理、各类项目交易自动预警，由传统的“人盯人”转变为“键对键”监管。

为了引导公平交易，合肥市还从历年的交易数据中“淘宝”，建立了投标价格大数据，定期发布合肥工程建设项目中标价格指数，动态调整评标控制参数，遏制投标人盲目“报低价、围低价”行为。

与此同时，线下监管也不放松。《合肥市公共资源交易管理条例》颁布后，合肥组建全国第一支公共资源交易执法队伍——市公共资源交易市场执法监察支队，成为保障项目交易由“招标现场”延伸到“施工现场”的利器。全市重点工程项目、建设工程预算金额1亿元以上、政府采购3000万元以上、产权交易5000万元以上的项目，被投诉举报的项目……面对巨大的巡查任务，执法支队每天奔波于项目现场，约谈项目管理人员、调阅项目班子签到表、监理日志等资料，对工程类重点项目的项目经理及项目班子人员在岗情况、工程进度情况以及现场管理情况进行检查。

“通过严密的监管查处机制，近年来重点打击串通投标，查处违法违规的投标企业22家，限制两年交易资格，并向市公安部门移交案件线索3起。对提供虚假资料、骗取中标的6家企业依法处以477.2万元罚款；通过项目巡查、专项检查、现场约谈，保障了庐江县二军公路、周谷堆蔬菜区一标段、庐阳区刘冲公租房等项目顺利实施。”合肥市公管局市场执法监察支队队长慎先德说。

“分得细”“放得开”挤干水分

采取直接从商城选择商品进行下单采购的模式，积极探索专业化、淘宝式的交易方式

“公管局的眼界必须敏锐，在经济社会发展进入一定阶段后，农村、科技等领域的公共资源交易市场的拓展成为我们关注的重要课题。”合肥公共资源交易中心主任刘冰说。

2015年6月，合肥技术产权网上交易平台建成开通。该平台立足于为科技成果、专利技术、高新技术企业提供项目交易，促进科技成果转化。截至目前，意向交易项目已达20个，比如中科院、安徽省农科院向市场转移的“轴承套圈车加工机器人”等4个项目已签约；率先开通使用61个乡镇和8个园区平台，实现农村综合产权信息收集、上传文件等全网络操作，对交易项目采取“应进则进”全面市场化运作。

刘冰介绍说，今后将在已完成建设工程、政府采购、国有产权、土地使用权出让等公共资源整合的基础上，积极推进农村综合产权、科技文化产权、碳排放权、排污权等新兴产业进场交易。

与此同时，通过广泛调研，合肥市公管局迈出建设政府采购网上商城的脚步，安徽合肥公共资源交易网上商城借鉴“淘宝”模式，采取直接从商城选择商品进行下单采购的模式进行，采购单位可在网上商城购买政府采购限额标准以下非批量、非定点采购的商品。省、市、县三级政府采购网上商城建设启动有效降低了政府采购中的廉政风险，将人为的水分挤干。据悉，商城一期已上线运行，目前正在省、市级预算单位中全面运营。

2015年，合肥再次刷新交易纪录，达到1349亿元，安徽合肥公共资源交易中心完成项目8203个，同比增加36%；中标金额1349亿元，同比增加8.4%。2016年初，合肥通过公共资源交易国家级服务业标准评估，在全国同领域首个通过“国字号”验收。

“我们会珍惜每一次发展机遇，在经济下行的压力下，以严密的监管和到位的服务来进一步彰显地方改革的成果。”合肥市公共资源交易监督管理局党组书记、局长李宏卓告诉记者，下一步将致力于省市平台和联管机制的共建，省、市、县三级平台一体化建设，大力推进网上商城交易平台，进一步完善公共资源交易领域的监管手段和惩戒机制，着力推进市场诚信体系建设，为打造国内领先的区域性综合交易平台作出积极的努力。

大城小事

细节

杨明生

近期，一些地方“护栏杀人”的新闻引发公众热议。作为城市街道普遍存在的公共设施，设置护栏原本为了给公众提供安全屏障，但如果设计者、施工者未能把“安全无小事”落实到细节上，护栏不仅会伤人而且会“吃人”。

单从硬件建设上看，我国很多城市的发展水平或已接近甚至超过不少发达国家。但从建设管理精细化方面衡量，不少城市仅解决了“有无”的问题，还没有把人的安全和便利放到更加重要的程度，因而难言高品质。护栏上的悲剧显然为此提供了注脚。

审视国内很多城市的现状，在人口密集、高楼林立、车水马龙、公共设施集聚、市场繁荣的表象之下，还潜藏着不少并不那么美好的东西。单是城市“看海”、马路拉链、交通拥堵、路面坍塌、井盖缺失、垃圾遍地、公厕难寻、施工扰民等“小”问题，就足以让寻常百姓烦恼。现实中，有的地方检修供水管道、输电线路，却没有考虑避开居民用水、用电高峰时段；有的城市对繁华路段进行小修小补，却没有安排在车流量最少时进行……这些细节上的残缺或疏失，昭示着众多城市在提升城市建设品质方面还有巨大空间。

从城市建设角度看，那些富有人情味的细节，最能体现城市品质。在这方面，精细的德国人无疑又值得学习。我们常见的窗户是向外推开的，而德国的窗户则大多是向内拉开，德国人的解释是，这样擦玻璃时更方便。不难想象，当你必须将胳膊甚至大半个身体探出窗外才能擦到外推窗户的玻璃外侧时，当然会增加危险系数。这样的细节处理，让人感受到一种细致入微的人文关怀。

城市建设的好坏，不在于是否光鲜夺目，而是取决于是否便民；城市品位的高低，不在于建设规模大小，而在于细枝末节是否精致。让城市更加宜居，亟需实现建设管理从“物”到“人”的转变，注重细节，崇尚精致、追求完美。原因在于，人处在城市生活中的主体地位，建设管理的本质是为公众提供更好的公共服务。古人说，“天下难事，必作于易；天下大事，必作于细”。认真审视城市建设管理中的细节，正视细节上的缺憾，“大”处着眼，“小”处点睛；“难”处着力，“细”处传情，以公众内在感受为标准，去考量城市建设管理的措施和成效，采取措施解决细节不够完美的问题，众多城市将因更富人性而更有魅力。

贵阳市贵安新区：

国内首个智慧管廊系统管理平台建成

本报讯 记者齐慧、通讯员冀荣华报道：我国西部地区首个城市地下综合管廊试验段——贵安新区中心大道综合管廊，近日在贵州省贵阳市贵安新区建成。该项目是国内首批将燃气管道纳入舱室的综合管廊，并成立国内首家“城市地下综合管廊一体化服务中心”平台和国内第一个智慧管廊系统管理平台，为未来我国城市地下综合管廊建设、运营等提供了成功经验。

据中国铁建17局中心大道综合管廊项目负责人罗家木介绍，燃气管道施工中，现场每200米设一个露出地面的通风口，在仓底铺设2毫米厚的不发火(防爆)面层，防止金属物品跌落擦出火花，并配备智慧化监控系统，对仓内温度、湿度等进行实时监测，从而有效消除了安全隐患。

项目全长约34.2公里的贵安新区中心区综合管廊，分为电力仓、综合仓和燃气仓，于2015年开工建设，投资约32.25亿元，建设工期5年。建成后至2030年，该项目将解决35万人水电煤气等日常生活需求。建成的试验段是国内理念最新、断面最优、管理技术最先进的新兴城市三仓地下综合管廊，已申报专利技术16项。

该管廊在国内率先提出了“智慧管网”的概念并深入研发，获得城市管廊物业服务管理体系认证。该系统包括数据分析、视频监控、积水报警、广播、电力监控和气体监控等平台，与各类管线的相关原始信息数据交互，达到对基础设施的完全信息化和可视化，实现了大数据分析、系统报警、管线事故预测决策与分析、决策结果的任务发布与下达，达到了对地下管网的数字化管理，逐步消除我国以往市政修建过程中“马路拉链”“空中蜘蛛网”等问题，还能带动有效投资，打造经济发展新动力。

与传统的直埋管道相比，城市地下综合管廊充分利用了地下空间，多种管线统一管理，提高了管理效率，除了不用开挖路面外，综合管廊还能治自来水管道“暗漏”的老病根，所有管线问题在综合管廊里能“一目了然”，漏点能及时发现。

专家表示，目前，我国城市仅供水、排水、燃气、供热4类市政地下管线长度已超过148万公里，如果按照综合管廊的设计模式，将这几种管道设计为一体，建设管廊长度约为37万公里左右，在不计算拆迁等成本的情况下，所需资金将近4万亿元，地下综合管廊建设市场空间巨大。

慢生态 慢生活 慢旅游 慢交通

孔子故里念起“蜗牛经”

本报记者 王金虎 通讯员 梅 花

“城”长记

春风送暖，在山东曲阜“九仙山—石门山”文化国际慢城片区，近日杏花、樱花、桃花绽放枝头。家住城区的孔海龙一家，早早便将今年的踏青去处选在了这里。“听说慢城建得不错了，准备带家里人一块儿去看看！”

城市生活如今越来越快，人们渴望心灵得到休憩，慢城理念也逐步得到认同。

2015年7月，曲阜“九仙山—石门山”片区正式被授予国际慢城称号，成为国内第三个爬满了“蜗牛”标识的区域。而这只遍布在曲阜慢城区域内的“蜗牛”，与其他慢城地区“蜗牛”最显著的区别之处在于，其“背上”背的是一座古城城墙，而不是代表现代都市的高楼大厦，这是全国唯一文化国际慢城的符号，也代表着曲阜在“慢城”建设中对于文化的推崇。

“乡村拥有着对传统文化的保存功能，正因为这样，乡村才能成为城市生活的精神后花园。”在谈到曲阜建设文化国际慢城的独特优势时，曲阜市委书记李长胜认为，曲阜作为儒家文化的发源地，乡村发展带有天然的优秀传统文化基因，“建设文化国际慢城的过程，也就是在孔子故里的文化沃土上，实现优秀传统文化的传承和发扬，充分展示曲阜的文化底色、文化神韵和价值追求”。

在这种理念的指引下，曲阜以山、水、田、村为生态格局，通过构建慢生态、慢生活、慢旅游、慢交通四大系统，打造田园牧歌式的宜游、宜居、宜业环境。在慢城片区，可在漫步山林的步道旁，赏春花、看夏绿、品秋果，让游客在休闲娱乐的同时，感受文化的浸润。

九仙山脚下的会泉峪村，会泉河两岸的青瓦白墙上，“黄帝拜祭、曹刿论战、和圣高风、孔子劝和、吴起仕鲁、圣母护生、智永建庙、呼延屯兵、安丘静归、九山大捷”等十大经典历史故事，以壁画的形式完成了这片土地及附近区域的“大事记”。

记者在会泉峪采访时，村党支部书记徐宏正同村会计一起商量要对这些传统文化壁画进行添补维护。“这些都是村里人世代口口相传下来的故事，保护传承好这些文化财富，是我们应该也必须做的。”徐宏说，“随着慢城建设，这种独具特色的传统文化，能吸引更多的人前来，一举多得！”

“慢城建设不是完全回归传统而抵制发展，相反，慢城是通过寻找传统与现代的平衡点、创造可观的经济效益，实现当地经济发展、居民生活水平提高。”曲阜文化国际慢城建设指挥部副指挥长翟绪军说。正是得益于慢城的建设，一些名不见经传的小村庄不仅旧貌换新颜，更找准了发展路子，实现由外在环境到内在品质的提升。

“转变思想观念，发展房东经济”，进入九仙山脚下葫芦套村，这条横幅吸引了记者的注意。当采访到村里最先经营农家乐的老板孔红时，她坦言如果不是慢城建设带来环境和交通的改善、吸引越来越多的人前来，自己也不会想到开农家乐。如今，她一年的收入就能达到十多万元。随着慢城发展，像孔红一样围绕文化旅游发家致富的人越来越多，房东经济等新业态开始逐渐发展成熟。

杨柳村是依石门山而建的小村庄，为借助慢城建设实现村居经济的发展，村支书曹建东带领全村完成土地流转，由村里统一规划进行草莓、樱桃等种植，发展采摘经济。“种了六七十亩的草莓，现在周边区县的都来我们这里进行采摘，看今年的情势，应该更受欢迎。”曹建东在种植田地中，指着另外一些没有覆盖大棚的地方说：“这些猕猴桃今年也能结果了，还有试种的榛子也成功了，很快也能有收益。”

曹建东跟记者说了今年的打算，要在村里建设生态湖、体验田等，让游客既要来到这里，最好还能留在这里，实现对村居经济的多样刺激发展。

在整个“九仙山—石门山”文化国际慢城建设片区，对村居经济的发展也正进行着多途径的探索。

“生活环境、传统文化和村居经济三者的协同共进，才能促成慢城全面发展。”在翟绪军看来，居民的生活环境得到改善、生活水平得以提升，这就为村居传统文化传承奠定了基础，从而更加突出曲阜文化国际慢城的独特之处。

近年来，湖北襄阳市在修复老城的同时，各项文化旅游事业得到发展，城市结构也得到优化，居民生活水平稳步提高。 本报记者 李树贵摄