城市 周刊 WEEKLY

梦想家园，你我同行

小小垃圾箱 也可细琢磨

我为城市支一招

我国城市发展非常迅速，但不少地方往往重建轻管，在完善各项细节方面缺乏足够重视，市民生活遭遇了各种本可以克服的缺憾。

例如，小区内的垃圾箱是每个人每天都可能用到的公共设施，虽然设计者确实花了匠心、维护者投入不菲，但效果并不很好。有的垃圾箱容积小，往往里外都是垃圾；有的又过大，操作起来很费劲；有的在分类回收方面不尽合理，而且垃圾箱报废时又成了垃圾。所以改良垃圾箱设计很有必要。

笔者建议，各城市结合本地实际，借鉴国内外垃圾分类的先进经验，设计出最合适的垃圾箱，使垃圾得到资源化、产业化处理。

一是针对有毒垃圾，如废旧电池、废灯管、水银温度计等。可以在小区内设置颜色鲜艳的专用垃圾箱，上面印上剧毒的标志。环卫工人定期处理，送到专门回收这类垃圾的场所进行专业处理。

二是针对易腐烂的厨余垃圾。可以在适当位置放带有矮槽的不锈钢板，下面焊上钢带与插孔，便于带叉车装置的垃圾清理车及时收集、运送。可避免液体垃圾外泄，防止霉变或出现异味，保证空气清新。

三是针对可回收利用的垃圾，比如废纸、塑料、金属等，以及旧沙发、旧彩电等大宗垃圾。小的放在可回收利用的“垃圾房”里，大的可以及时联系废物回收人员进行处理。这样，既可实现废物利用，又能保护环境、美化生活。 （辽宁省调兵山市 董国丽）

成长坐标

河南安阳铁腕治污

2014年11月，河南省安阳市成为全国第一个被环保部约谈并挂牌督办的城市。安阳痛定思痛铁腕治污，成立大气污染防治蓝天工程指挥部，并调动广大群众积极参与到大气污染防治工作中，相关部门推进污染企业整合、道路整修、扬尘治理、秸秆垃圾禁烧等工作。如今，经过一系列重拳整改，安阳市蓝天多了、空气净了。 新华社记者 朱 祥摄

这是安阳市一家重工企业建设的全封闭式施工料场，具有很好的抑尘作用。

图为工程车辆在安阳河进行清淤治理。

图为工作人员接听处理环保投诉热线。

执行主编 王薇薇 责任编辑 杨开新
联系邮箱 jjrbcs@163.com

5年后，我国主要城市要实现空气质量优良天数超八成——

如何要回更多的蓝天

本报记者 曹红艳

读懂城市管理新精神

“今后5年，地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%”，这是李克强总理在今年政府工作报告中提出的大气治污目标。

我们的城市空气质量距离这个目标有多远？怎么做才能实现这一“蓝天指数”？质量水平不一的各城市又该如何对待自己头上的这片天空呢？——

雾霾成为影响城市宜居的重要问题，也是各城市治理的重中之重。

图为一名戴口罩的行人从处于雾霾中的北京国贸桥附近走过。（资料图片）

日前，深圳提出2020年空气质量优良天数比例要达到98%以上。该市去年优良天数为340天，占全年监测有效天数（353天）的96.3%。

深圳的“蓝天成绩”超过了今年政府工作报告中所提出的“今后5年，地级及以上城市空气质量优良天数比率超过80%”的目标。

相对于深圳这样进入空气质量年度排名前10的城市，京津冀地区13个城市平均优良天数比例仅为52.4%。环保部环境规划院副院长吴舜泽就此表示，实现80%的目标，一方面需要空气质量比较好的城市继续保持；另一方面需要空气质量比较差的城市迎头赶上，提高达标率。

5年提升3.3个百分点

“我国城市的空气质量状况呈‘橄榄型’，顶尖部分少数城市的空气质量相对严重；中间部分城市经过不懈努力可以完成指标；‘橄榄型’下面的少数城市，虽然目前空气质量较好，但随着经济快速发展和产业结构变化，空气质量可能出现反复。”全国政协常委、民建中央副主席兼秘书长吴晓青说。

监测数据显示，2015年全国338个地级及以上城市平均达标天数比例为76.7%，与80%的任务目标相差3.3个百分点。其中73个城市空气质量达标，占21.6%，达标城市主要分布在福建、广东、云南、贵州、西藏等省份。

空气质量监测的三大重点区域，只有珠三角区域9个城市达标天数比例超过了80%，达到89.2%，长三角区域25个城市为72.1%，京津冀区域13个城市仅为52.4%。颗粒物是影响城市空气质量的最主要污染物，细颗粒物(PM2.5)和可吸入颗粒物(PM10)超标天数，占总超标天数八成多，对空气质量影响最大。

“80%的指标是有关部门经过逐个城市的调研和论证作出的预测指标，”吴晓青说，要完成这一指标任务确实要付出艰苦努力和艰辛劳动。

与此同时，吴晓青给出了4方面的建议。第一是明确责任，把80%的目标责任细化落实到各级政府，落实到每一年；第二是严格考核问责，完不成要追责；第三是严格执法，尤其要严格环境执法，绝不能因为一时的经济发展，使每年的环境目标任务完不成；第四就是全社会公开监督。

细化责任层层挖潜

郑州市给今年的空气质量设置了具体的数字指标——PM10、PM2.5年均浓度要分别控制在150微克/立方米和79微克/立方米以下。该市提出的治霾目标是，今年在全国74个重点城市空气质量排序中退出后10位。

为此，在全市生态建设和环境治理工作动员大会上，郑州继续在燃煤、尾气、扬尘这“老三样”上作出新部署。燃煤方面，要加快产业结构调整，对煤炭消费实施总量控制；尾气方面，淘汰全部黄标车和老旧车辆，同时力争6月底供应国五标准汽油、柴油；烟尘方面，持续推进工地扬尘综合整治。

用硬措施应对硬挑战，郑州为环境质量明码标价的做法受到广泛关注。按其规定，PM10、PM2.5年均浓度值比市定目标值每降低1微克/立方米的县(市、区)人民政府、管委会，给予50万元财政奖励；而对于PM10年均浓度值、PM2.5年均浓度值比市定目标值每升高1微克/立方米的，财政扣款50万元。

郑州是空气质量较差、努力迎头赶上的城市之一。业内专家指出，从目前的空气质量水平来看，5年后要想实现优良率80%的目标，难度不小。主要是空气质量好的城市未来改善的幅度会很小，而污染集中的区域，如京津冀、长三角等，经过2013年、2014年和2015年3年的治理，最有效的手段已经用完，治理效率在逐渐下降。

由此，把责任细化落实到各级政府，每一个省、每一个城市、每一个县、每一个乡镇，都要在各自的范围之内采取强有力的措施成为必然选择。

科学治霾因城施策

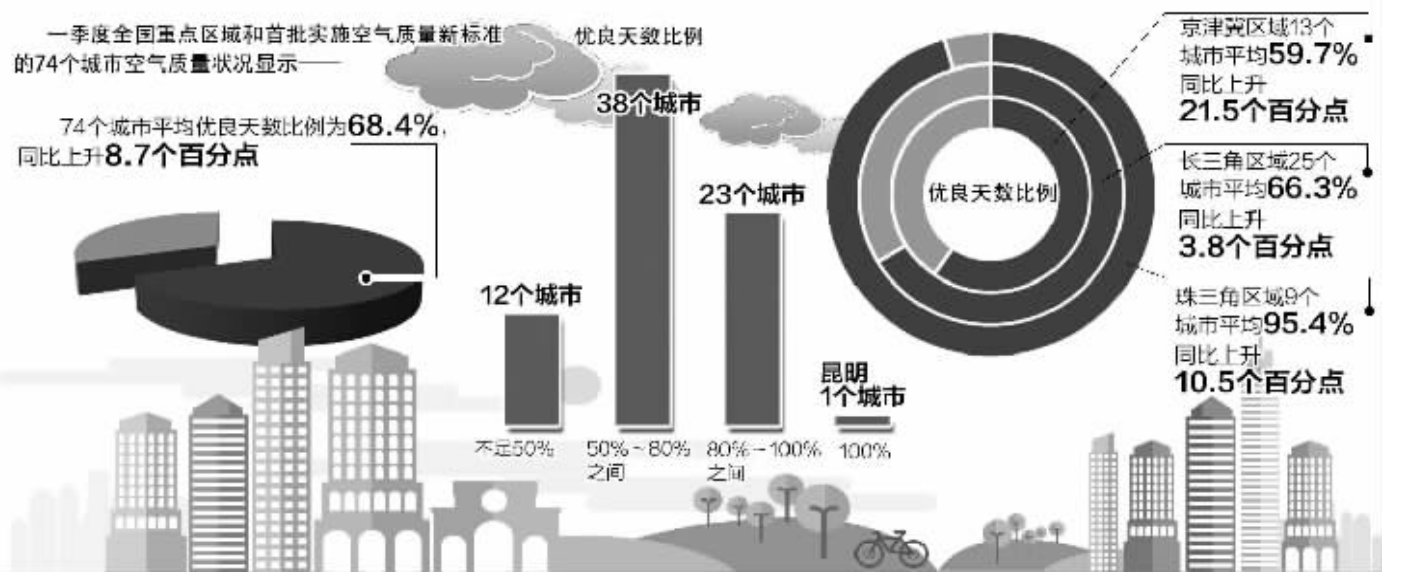
监测数据显示，2015年上海市环境空气质量指数优良率为70.7%。这意味着，上海空气质量优良天数比率要在5年内上升近10个百分点。值得注意的是，上海空气质量超标七成由PM2.5造成，还有三成是臭氧，但对臭氧的控制难度甚至比PM2.5还要难。

记者了解到，2013年到2015年，臭氧是6项污染物中唯一一种浓度上升的污染物，2015年臭氧超标天数已经占超标总天数的16.9%。业内专家指出，必须遏制臭氧浓度升高的趋势，才能保住PM2.5浓度下降的战果，顺利实现80%的目标。

研究表明，PM2.5年均浓度值与全年优良天数有一定相关性。一般年均浓度值低于50微克／立方米以下，优良率才可能超过80%。2015年北京市PM2.5年均浓度为80.6微克/立方米，优良天数比率为51.0%，天津市PM2.5年均浓度为70微克/立方米，优良天数比率为60.3%。但也要引起重视的是，如果PM2.5达标，而臭氧等污染物超标，空气质量也可能达不到优良水平。

致霾的复杂性要求一城一策、精准施策。诸如同处于一个大的气象条件区的京津冀地区，由于所处的发展阶段不同，北京的重点难点在汽车尾气，天津的重点难点是工业和汽车尾气，河北的重点难点则在燃煤、工业。

环保部部长陈吉宁把我国的雾霾治理划分为3个阶段。第一个阶段，污染的排放量超过环境容量，这个阶段付出再大的努力也只能见到很小的效果。第二个阶段，持续治理，但受到很多自然边界条件的影响，比如风速、湿度、降雨等，会出现波动，有时好，有时坏。第三个阶段，进一步治理，不再受气候条件、水文条件、边界条件等影响，解决了环境问题。“目前我国大气环境治理正处在第二个阶段，走向第三个阶段。”陈吉宁说。毫无疑问，在这样一个并不明朗的阶段，更考验我们的智慧与韧劲。



城市发展的守正与出奇

冯 奎

城之道

“守正出奇”理念如今被不少人推崇，既按照常规发展，又有独特的竞争优势。对城市发展来说，“守正”是把城市基础的工作做好，实现常规的目标，达到及格的标准。在此基础上，再去提出新理念、新模式、新定位，引领城市出奇制胜

近日参加两次研讨会，都被问到一个问题：这几年，各类城市的叫法五花八门，您如何看待这种现象，您认为应该发展哪种城市？这使我想到城市发展“守正”与“出奇”的问题。

城市“叫法”多而乱，这是当前的一个现象，很有“乱花渐欲迷人眼”的感觉。这里面，有3个现象最为突出。一是“变”：有的城市的性质、功能定位飘忽不定，一年几变、多变，城市的“叫法”也变来变去。今天要打造全省物流中心城市，明天要定位为全省大数据核心城市，后天又提出要建成全省旅游核心城市。二是“搬”：不断累积高帽子，什么城市的叫法时髦，就把什么叫法搬过来，大有一个都不想落的劲头。有个西部小城市，在“十三五”规划里一口气提出了眼下最“潮”的20多种城市叫法，既有各方面熟知的绿色城市、智慧城市、人文城市、海绵城市等，也有较为生僻的静脉城市、慢行城市等。三是“造”：有的城市生造出一些概念、名词，给城市进行定位，并通过媒体推而广之。

城市的“叫法”多，怎么去看？首先需要承认，城市的叫法五花八门，一定程度上反映了中国进入城市型社会之后，政府、企业、社会组织、市民等各个方面对城市发展的探索十分活跃，城市之间的竞争十分激烈，城市发展呈现出百花争妍的局面，因此才会从理念上对城市发展不断创新、在品牌宣传上对城市的“呼号”“叫法”不断翻新，这其中确有积极的一面。还有一个方面也需要强调，城市确实是复杂的巨型系统，在不同的方面有不同的目标追求，因此一个城市需要有很多种“叫法”来满足它。政府、社会、市民包括专家在内，各方对于城市的理解都会经历一定的过程，不同的“叫法”也在一定程度上反映了对城市不一样的理解。

但也要看到，如此之多的“叫法”反映出城市发展过程中需要重视的理念问题。诚然，城市是复杂的巨型系统，千变万化。但就单个具体的城市而言，它的战略定位在一定时期内宜保持延续与相对稳定。决定城市竞争力的要素也不会在短时期内变来变去。此外，城市发展应解决的基本问题，如基础设施问题，如教育、医疗、社会保障等民生服务问题，大多是按照既定的国家标准行事，没有太多的变化可言。

这些不变的东西，是城市发展的基础，是需要“守正”的一面。而许多现在看起来时髦的“叫法”，属于“出奇”，应该建立在“守正”的基础上。古人讲，守正方能出奇，才能竞争获胜。用到城市发展上来，“守正”是把城市基础的工作做好，实现常规的目标，达到及格的标准。在此基础上再去提出新理念、新模式、新定位，引领城市出奇制胜。值得注意的是，有些城市华而不实，不断提出新“叫法”，然而基础工作却不扎实；还有的城市被不断翻新的“叫法”牵着走，搞了一堆政绩工程，而忽视城市发展的基本规律，这样的做法更应引起各方面的警惕。

（作者系国家发改委城市和小城镇改革发展中心研究员）