

山东淄博关停上百家污染企业、治理上千家单位——

# 看老工业城市如何铁腕治污

本报记者 王金虎



每天一大早，山东淄博市博山区退休职工史萍就来到紧靠华能白杨河电厂的文姜公园晨练。“过去，这周围的空气灰蒙蒙的，都绕道走，老百姓编了顺口溜，叫‘走路眯着眼，吃饭捂着碗’。现在不一样了，这碧水蓝天的，让人心情格外敞亮。”对于这两年环境的改善，史萍由衷地赞叹。高学是华能白杨河电厂的环保工程师，他拿出一瓶矿泉水，给史萍的“点赞”找到了根源：“市里实施绿动力提升工程，制定了全省最严的排放控制标准，如果省控标准是这一瓶水的话，我们厂的二氧化硫排放浓度就只有这么一瓶底的容积。”

淄博是全国重要的石油化工基地、大型陶瓷生产基地和华东地区的煤炭工业基地，全市的重工业比重一度在80%以上，且多数处于产业链中低端。煤炭消耗总量约占山东的九分之一，二氧化硫、氮氧化物平均浓度，长期在山东17个市中垫底，人居环境指数曾经跌落到山东省倒数第一。近年来，淄博抓住被列入全国首批国家生态文明先行示范区这一重大机遇，着力推进生态淄博建设，全面提升环境质量水平，努力走出一条老工业城市转型发展与生态文明建设高度融合的新路子。

## 联动执法 让环保执法长出“利齿”

“执法取证难、现场处置难、强制执行难，叫门不开，喊人不应，还时常遭遇暴力抗法。”说起以前环保执法中遭遇的种种难题，淄博市环境监察支队支队长郭春明一肚子的“苦水”。郭春明说，夜查中，还遇到过企业放狗咬人的情况。环保污染取证时是掌握证据的关键环节，尤其是对一些在线监测设备的造假行为。可是门进不去，或者延缓了开门时间，都给企业销毁证据提供了时间。

环保公安联动的执法机制，让环保执法长出了“利齿”。2010年12月，淄博市组建市公安局直属分局和区县公安局直属大队，支持配合参与环保执法，成为全省首支集支持行政执法与独立执法办案于一体的专业化公安队伍。从2011年起，淄博市环保局与淄博市公安局协调成立了联动执法领导小组，并逐步建立完善了风险评估、应急联动、案件移交协作、疑难案件会商等一系列运作协调机制。同时，淄博市环保局与公安、法院、检察等部门，协调建立了联席会议制度，开创了公安与行政部门联动、共同治污的新格局。

在淄博市公安局直属分局联动执法指挥部大屏幕上，实时显示出全市河流断面、城市环境空气、重点监管企业的数据指标及监控图像。这些由环保部门投资500多万元引入的“千里眼”和“顺风耳”，能让公安机关在第一时间掌



图为山东省淄博市中心城区。

本报记者 王金虎摄

握有关信息，架起了环保等行政部门与公安部门之间信息流通和共享的桥梁。

与此同时，他们还研发了淄博市联动执法协作平台和联动执法信息检索系统，实现了全市环境执法信息的全流程、无缝隙覆盖。其中，联动执法信息检索系统，可通过关键词对互联网涉生态安全的海量信息进行不间断检索分析，从中发现环境污染违法犯罪线索；山东交通道路运输车辆动态信息应用技术服务平台，可根据车牌号、司机姓名等信息查询出半年以来的GPS定位轨迹。“这是公安环保部门定位涉案车辆进而破获环境违法案件的强大信息技术手段，使公安机关主动打击环境污染违法犯罪成为可能。”淄博市公安局直属分局局长韦国华说。

## 重拳出击 打击环境违法行为

“以前没有公安部门联动，环保部门最多是给企业下达停产处罚通知。有些企业阳奉阴违，偷偷摸摸继续生产，环保部门只能多次上门劝说。公安部门参与夜查以来，对违法企业的震慑效果明显增强。”淄博市环保局政策法规科科长于孝东介绍说。

目前，淄博公安环保联合执法已经对多起污染事件进行了成功查处，形成了对环境污染犯罪的严打高压态势。2014年7月，淄博市公安局临淄分局直属大队民警经过长时间摸排侦查，发现临淄区一家私人化工企业有可疑人员准备将厂区外化工废水通过槽罐车恶意排放。7月22日17时左右，蹲守的民警发现两辆槽罐车缓缓驶出厂区，在进行跟

踪的同时，民警迅速通知相关派出所和临淄区环保局稽查人员共同待命准备协同抓捕。在淄河一段干涸的河滩上，在确认两车确系排放废水后，办案民警立即收网。

2015年6月15日，淄博市临淄区人民法院对临淄“7·22”污染环境案作出一审判决，勾某等8名被告人因非法向临淄区淄河滩偷排化工废水，严重污染环境，分别被判处2年至10个月的有期徒刑。

既罚票子，还要蹲号子，这一拳打中了环境污染犯罪分子的“七寸”。去年以来，淄博共侦办环境资源类违法犯罪案件157起，抓获犯罪嫌疑人189名，目前已判决48名；全市公安机关共出动警力790余人次、会同环保部门检查企业和重点区域200余家(处)，责令企业限期整改11处，约谈企业负责人24人次，有效保障了环保行政执法的顺利进行。近两年来，淄博办理的环境污染案件数量占山东省同类案件总数的2/3以上。

## 标本兼治 推动产业转型升级

“环保是淄博这个老工业基地必须迈过的一道坎儿，不抓环保是失职，抓不好环保是渎职，必须要持续精准发力，标本兼治。”淄博市委书记王浩告诉记者，他进一步解释说，治标，就是源头严防、过程严管、后果严惩，切实把环境影响评价制度、管理监控制度、“刑责治污”措施落到实处；治本，就是用环保机制倒逼产业转型升级，推进专业化、特色化园区建设，从根本上减少排放、减少污染。

化工企业再严密的管道，在阀门连接处也难免会出现气体的泄漏，这种泄漏气体浓度常常只有百万分之一的级别，眼睛看不到，鼻子嗅不出，很难监管。从去年7月开始，淄博专门成立空气异味指挥办公室，在全国率先启动了空气异味专项治理。这其中，重中之重就是化工异味，而化工企业密度和数量全国第一的临淄区，自然就成了全市专项整治治理的重点区域。如今，依靠先进技术和严格管理，重化工区临淄的空气质量已跻身淄博各县区的前列。在这次大规模的空气保卫战中，淄博市把1237个污染点源，每一个都明确了时间表、路线图、责任人，治理情况与干部提拔任用直接挂钩。1237个污染源的“点”刹，也拉开了淄博全市工业布局的大调整。曾经遍地开花的化工企业将全部进驻四个专业园区，以实现各种污染物的循环利用。

同时，他们还开展“绿动力提升工程”，燃煤电厂和供热锅炉的超低排放改造、园区集中煤制气、钢铁、焦化、建陶等行业污染治理设施的升级改造依次驶往快车道。

如今，抓环保就是促发展，通过环保倒逼产业升级，对企业来说，是发展的机遇，在淄博上下已成共识。重拳治污，经济不降反升。去年，淄博市关停了上百家污染企业，治理了上千家单位，今年第一季度“蓝天白云、繁星闪烁”天数同比增加12天；全市8处省控河流断面的COD和氨氮含量全都下降；一季度，全市工业增长排名在全省同比大幅提高，财政收入增幅列全省第一位，高于全省平均水平约5个百分点。

**本报讯** 记者杨阳报道：中国生态文明研究与促进会日前在深圳对外正式发布《我国重点湾区生态文明建设绿皮书》。据悉，《绿皮书》对湾区概念、建设湾区生态文明的意义、我国重点湾区生态文明建设现状、存在的主要问题及挑战、国外湾区生态文明建设的先进经验以及我国重点湾区生态文明建设下一步的努力方向与对策方略等问题进行了梳理和总结。

《绿皮书》指出，湾区是海岸带地区一种特定的地域单元，通常包括一个或若干个海岸线向内陆凹陷的海湾、与海湾接壤的陆域地区以及相邻岛屿共同组成的区域。我国东南沿海、长三角、珠三角、环渤海等地区拥有区域性重要湾区和地区性重点湾区，在改革开放三十多年里取得了举世瞩目的发展成就，呈现出社会经济发展、交通网络高效、科教资源丰富、城市环境宜居、文化包容开放、人口分布集中等鲜明特征，在全国经济、社会发展和生态环境保护中，发挥了巨大的示范、带动作用。《绿皮书》指出，我国重点湾区着力推动生态文明建设，不仅是实现“美丽中国”等重大战略目标的迫切需要，也是破解当前发展难题的客观要求。

《绿皮书》显示，近年来，我国湾区生态文明建设已在机制体制建设、生态环境保护、资源能源节约利用等众多方面进行了大量有益探索，主要体现在部分湾区相关领域顶层设计先行先试；生态文明相关示范创建率先启动；统一协调机制雏形显现；提升生态环境质量成为工作重点；依托城市群大力发展高效生态经济；人居环境质量持续改善等方面。尽管如此，我国湾区生态文明建设仍存在诸多问题，面临系列新挑战，如顶层设计不够，统筹协调乏力；污染问题突出，自然生态退化；内生动力不足，再发展瓶颈凸显；宜居设施欠缺，绿色生活待提升等。

《绿皮书》选取了纽约湾、东京湾、旧金山湾、卡迪夫湾、奥斯陆湾等全球著名的区域性重要湾区进行分析，总结了改造利用海岸废弃土地、恢复生态湿地、开展湾区清洁计划等保护生态环境经验，构建绿色交通网络、提供休闲滨水空间等提升宜居水平做法，以及引领发展高端产业、推广普及清洁能源、重点发展文化旅游等发展生态产业措施。

《绿皮书》提出了今后一个时期我国重点湾区生态文明建设的四大对策方略：一是区域统筹策略，主要包括构建协调机制，强化湾区统筹联动；完善政策法规，提高湾区法治保障；深化规划设计，优化湾区空间格局等。二是生态保护策略，主要包括划定生态红线，严守湾区生态保护底线；强化环境治理，提升湾区环境质量水平；加强生态修复，持续优化湾区生态体系；开展风险评估，完善湾区环境管理制度等。三是绿色发展策略，主要包括优化产业结构，实现湾区陆海经济综合发展；促进产业转型，推进湾区资源能源集约利用；强化创新引领，提高湾区海洋资源利用效率；实施扶持政策，培育湾区海洋战略新兴产业等。四是宜居建设策略，主要包括推进基础设施建设，提高湾区绿色出行能力；打造生态休闲空间，提升湾区人居环境品质；健全公共服务体系，优化湾区公共民生服务；创新绿色生活方式，丰富湾区生态文化内涵等。

# 珲春迎来北迁大雁

**本报讯** 记者李己平报道：每年3至4月间，位于中澳、中日两条鸟类迁徙路线交会处的珲春都会迎来大批北迁的候鸟，数以万计的大雁和其他珍稀候鸟在珲春南部敬信湿地一带驻足、觅食、栖息，形成了珲春一道亮丽的风景线。目前，以“保护青山绿水，建设美丽珲春”为主题的2016年珲春赏雁节暨“爱护候鸟、保护环境”活动拉开帷幕。

珲春市委书记高玉龙说：“希望有更多的朋友加入到珲春绿色发展建设中来，加入到珲春保护候鸟志愿服务队伍中来，用善行爱护候鸟、保护环境，用真情让生态文明理念深入人心。”

珲春坚持人与自然的和谐发展，努力将珲春建设成为“高颜值”的生态宜居城市。在敬信镇龙山湖水库和六道泡村附近的投食点，珲春市领导和爱鸟志愿者们一起把准备好的3吨玉米全部抛撒到稻田地里，供大雁等候鸟享用。珲春市摄影家协会、环保志愿者等社会各界近万名爱鸟人士参加了活动，很多在珲春居住的俄罗斯人和大量自驾游客也参与其中，共同观赏“鸭潮雁海”的壮观景象。

珲春敬信湿地是我国候鸟三大迁徙廊道之一，敬信湿地主体连片面积5800多公顷，其中天然湿地2900余公顷，是世界上为数不多的重要的自然水生湿地之一。

河北承德深水河村：

# 生态新农村富农家

本报记者 雷汉发 通讯员 王晓海



张震摄

民增收的主导产业，发动村民开山造地，遍植果树。”流淌不息的暖儿河水滋养着繁茂的林木，花果飘香，暖儿河畔奇石遍布，清澈的溪水一眼见底，欢快的小鱼在溪水中无忧无虑的游动，给人一种置身于世外桃源的感觉，

在村民付义家果园，记者看见一个个水管延伸到每棵果树。“水就是财富啊！过去上不去水，收入有限，自从建了水利上山工程，果园浇灌有了保障，我们家在山坡上开垦了20多亩果园，共栽种果树1000多棵，一年下来，收入能

够达到10多万元，使得荒山变成了花果山。日子越来越红火。”付义兴奋地说。

目前，全村有果园4200亩，户均果树300棵，大部分是苹果，以国光、富士等品种为主，另有板栗2000亩，还有核桃、大枣、梨、桃、杏、山楂等。成立了森河源果品专业种植合作社，167户入社，全村750余人参与林果产业生产，果品产值达320余万元，仅此一项农民人均收入提高1880元。

王希申告诉记者：如今，以前垃圾成片的河沟变成了生态湖，遍地石块的荒山变成了花果山；我们紧接着又以美丽乡村建设为依托，大力发展休闲观光旅游业，修建了环山观景路10公里、停车场3处、徒步台阶300米、竹篱笆长廊200米、围栏1000米、牌楼6处、凉亭6个、果标1座、小游园2处。打造果品观光采摘园1处，建成农家院2家，形成集采摘、垂钓、休闲观光、农家乐为一体的生态旅游产业，每到采摘季节，前来采摘的游客络绎不绝。王希申兴奋地说：“现在果农坐在家里就把钱赚了，去年，果农收入最多的可达12万元，收入最少的也有2万元，全村人均年收入达到8000元。通过果品采摘，村民们真正实现了增收致富。”

图为珲春市龙山湖水库成群的候鸟。

本报记者 李己平摄